

山东严控“两高” 加大突破力度

省级统筹能耗指标全部有偿使用

政策解读

□ 本报记者 王建 王鹤颖

- 新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，鼓励发展新能源和可再生能源
- 除国家和省重大产业布局项目外，留给各市的新能源增量和省级统筹能耗指标全部用于非“两高”项目

“鼓励发展新能源和可再生能源的政策对我们是个很大的利好，使用绿电生产不仅节能环保降低成本，还能提高产品质量。”《2022年“稳中求进”高质量发展政策清单（第一批）》发布后，邹平科力活性氧化铝有限公司总经理王建辉第一时间研究起来。他计划结合新出台的政策制定年度设备技改计划，把烘干用的燃气窑炉改为清洁的电窑炉。

节能工作是推动产业结构转型升级、提升经济发展和效益的重要抓手，也是推进实现碳达峰、碳中和的有力举措。《2022年第一批政策清单》坚持问题导向、需求导向、目的导向、效果导向相结合，按照“严控‘两高’、优化其他”的原则，加大突破力度，努力推动节能工作取得新的成效。

确保2030年前实现碳达峰目标，必须坚决遏制“两高”行业盲目发展。《2022年第一批政策清单》提出强化“两高”行

业精准管理，严格落实“四个区分原则”“四类处置方式”“五个减量替代”等规定，对全省16个“两高”行业，彻底摸清装置、产能、产量、能耗、煤耗等底数实情，建设全省统一的“两高”行业电子监管平台，制定企业和项目两张清单，实行能耗煤耗单独核算、闭环管理，除国家和省布局的重大项目外，对“两高”项目能耗实行封闭运行、自我消化、自求平衡，对存量项目加快推进违规整改，开展能效水平提升行动等，对增量项目严格实施省级窗口指导和重点行业提级审批。这些政策传递出山东坚决遏制“两高”行业盲目发展、走绿色低碳发展道路的明确信息。

山东是能耗大省，与土地、资金等相比，能耗指标是更加紧缺的要素资源。

《2022年第一批政策清单》落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制的要求，鼓励发展新能源和可再生能源，对于全省统筹布局建设的海上风电项目，建成投用后形成的能源增量，50%由省里统筹，50%留给所在市；对光伏发电等其他可再生能源项目，建成投用后形成的能源增量，全部留给所在市；对“十四五”期间建成投用的核电机组能源增量，50%由省里统筹，50%留给所在市。留给各市的新能源增量，除国家和省里布局建设的重大项目外，必须全部用于非“两高”项目建设。

“这是重大政策利好，将有效调动各地发展新能源产业的积极性，有利于不断优化我省能源结构，破解各地发展经济要上项目又缺能耗指标的问题。”省发展改革委

革委环资处副处长寇燕强表示。

2020年，山东建立“要素跟着项目走”机制，试行能耗指标省级收储。《2022年第一批政策清单》规范省级统筹部分能耗指标使用，省级统筹指标全部实行有偿使用，除国家和省重大产业布局项目外，全部用于支持非“两高”行业项目建设，优先保障重点项目能耗指标需求，对省重大项目、省动能转换重大项目库优选项目、省“双招双引”重点签约项目等重点项目给予重点支持，并在购买能耗、煤耗指标时按照基准价格给予不低于20%的优惠。

“省级统筹指标全部实行有偿使用，会让各地和企业对能耗指标更加珍惜，不同项目采取不同的优惠力度，对全省高质量发展有较大影响的优质项目优惠力度更大，体现了用市场化、差异化的方法对要素资源进行配置的要求。”省科学院生态研究所所长许崇庆分析。

“政策清单是对节能降碳约束的主动应对，核心是在发展中实现节能降碳，在节能降碳中实现高质量发展。”许崇庆表示，这些政策有助于山东将“双碳”部署落到实处，解决能耗指标紧缺的问题，并将直接带动节能环保产业的发展。

人才兴鲁 展风采

□ 本报记者 彭辉 本报通讯员 李彦辰 黄芳

曹力文是哈工大（威海）2017届毕业生，在北京打拼两年后，2019年他又重返威海，回到坐落在校园里的哈工大（威海）创新创业园，加入天特智能科技有限公司——由他大学老师参与创建的企业。曹力文挑大梁研发的无人驾驶线控平台部分投产后，已引起投资商的关注。

“这个园区的创新创业氛围非常好，虽然企业是初创，但发展势头很好，给我们提供了充分展示才华的舞台，在这里干劲儿特别足。”曹力文说。

建校30多年来，哈工大（威海）毕业生不愿留在威海，一直是困扰着校地双方的“威海之问”。但2019年以来，留在威海的哈工大毕业生大幅增加，2020年达到创纪录的200人，更有30多位像曹力文一样在外地名企就业的往届毕业生回流，在校园里开辟了事业的新天地。

2019年，哈工大（威海）创新创业园两栋大楼正式投入使用。威海利用哈工大（威海）、山东大学（威海）两所高校搭建创新创业平台，用平台承载人才、集聚人才。威海市委、市政府发起成立威海市产业技术研究院，由其牵头引领构建“1+4+N”创新平台体系，两所高校成为平台的两大支柱。

哈工大（威海）创新创业园由威海市政府、威海高新区、哈尔滨工业大学共同创办，园区依托哈工大一校三区的科研和人才优势，围绕山东省和威海市的优势产业，建设了以院士和首席科学家为核心的11家产业技术研究院。创新创业园建立“两清单一平台”服务机制，收集成果清单、企业需求清单，组织校企双进等活动，针对产业链的断链、弱链和短板，发挥产业技术研究院的技术和研发优势，将创新链融入产业链。

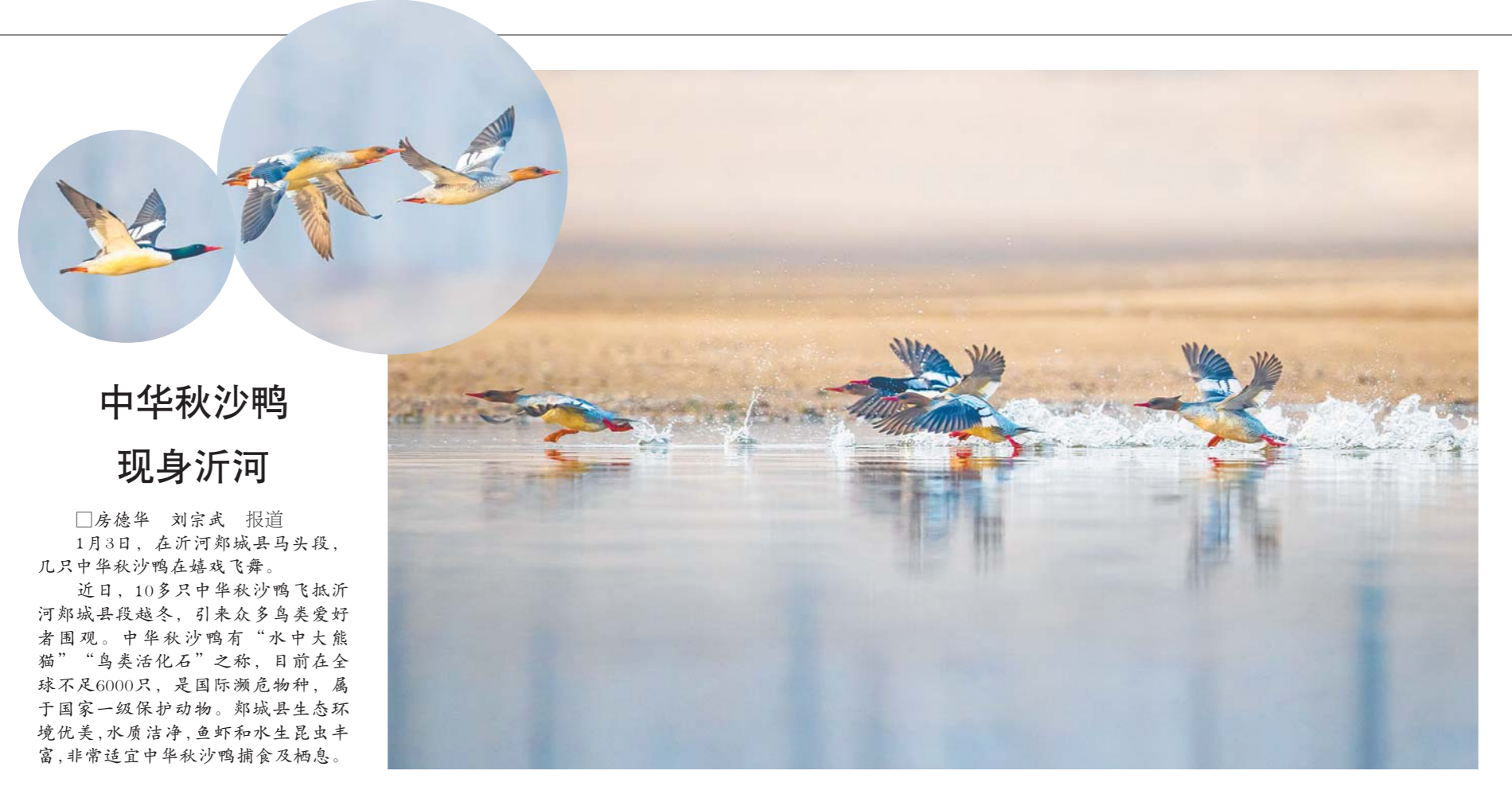
往届生为何「返校」创业

哈工大（威海）创新创业园显现人才「强磁场」效应

一直想拓展业务范围威海天力电源科技有限公司负责人位世波，在哈工大（威海）的成果清单中找到了“新商机”——汽车双电源系统。企业与学校的孟凡刚教授团队共同成立天凡公司，新公司研发团队进驻哈工大（威海）创新创业园，主要研发商用车供电与配电设备。2021年，天凡公司获得汽车双电源5000余万元的产品订单。“天凡公司是典型的研发销售在园区、生产在企业的“哑铃式”企业。”哈工大（威海）创新创业园有限责任公司常务副总经理石景卉介绍，“这种合作模式实现了创新链、供应链和产业链的有机融合。”

园区企业天之卫网络安全科技有限公司，吸引了大批哈工大（威海）学生在此实习。公司总经理刘红日说：“我们公司就在校园里，学生们来实习就像去教室一样方便。虽然是实习生，但我们把他们当作正式员工来培养。”这种人才培养模式，让这家企业留下了哈工大（威海）的16名毕业生。

正式运营两年多来，哈工大（威海）创新创业园成功孵化27家科技型企业，吸引了5位院士、1位杰青带团队加入，引进培养各类高层次人才9人，博士以上学历31人，硕士以上学历82人，吸纳应届毕业生45人，人才高地的“强磁场”效应正在显现。



中华秋沙鸭 现身沂河

□房德华 刘宗武 报道

1月3日，在沂河郯城县马头段，几只中华秋沙鸭在嬉戏飞舞。

近日，10多只中华秋沙鸭飞抵沂河郯城县段越冬，引来众多鸟类爱好者围观。中华秋沙鸭有“水中大熊猫”“鸟类活化石”之称，目前在全球不足6000只，是国际濒危物种，属于国家一级保护动物。郯城县生态环境优美，水质洁净，鱼虾和水生昆虫丰富，非常适宜中华秋沙鸭捕食及栖息。

《2022年第一批政策清单》落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制的要求，鼓励发展新能源和可再生能源，对于全省统筹布局建设的海上风电项目，建成投用后形成的能源增量，50%由省里统筹，50%留给所在市；对光伏发电等其他可再生能源项目，建成投用后形成的能源增量，全部留给所在市；对“十四五”期间建成投用的核电机组能源增量，50%由省里统筹，50%留给所在市。留给各市的新能源增量，除国家和省里布局建设的重大项目外，必须全部用于非“两高”项目建设。

“这是重大政策利好，将有效调动各地发展新能源产业的积极性，有利于不断优化我省能源结构，破解各地发展经济要上项目又缺能耗指标的问题。”省发展改革委

济南发布全省首个 县域层面GEP核算成果

□记者 王健 报道

本报济南讯 济南市南部山区2020年度生态系统生产总值（GEP）核算成果近日发布，南部山区2020年GEP为186.91亿元，是当年地区生产总值（GDP）的2.96倍。这也是山东省首个县域层面生态系统生产总值（GEP）核算成果。

生态系统生产总值（GEP）是指一定时期内生态系统的产品与服务价值总和，是生态系统为人类福祉提供的产品和服务的经济价值总量。GEP由物质产品价值、调节服务价值、文化服务价值三部分构成，一般以年度为核算时间单元。《济南市南部山区2020年度生态系统生产总值（GEP）核算报告》显示，2020年，南部山区生态调节服务价值、生态文化服务价值、生态物质产品价值分别为106.68亿元、49.84亿元、30.39亿元，占比分别为57.07%、26.67%、16.26%。

南部山区在全省率先开展GEP核算，为济南市制定统一的生态产品价值核算规范，明确生态产品价值核算指标体系、具体算法、数据来源和统计口径提供了实践经验。下一步，济南市将在南部山区GEP核算成果的基础上全面推进全市GEP核算，将核算成果应用于政府决策，进一步完善生态补偿等生态产品价值实现制度，创新生态价值产业实现路径。

全国首个“企业开办”标准 泰安发布

将于2022年1月27日在全省实施

□记者 王洪涛 曹儒峰 通讯员 李隆疆 报道

本报泰安讯 近日，由泰安市行政审批服务局、肥城市行政审批服务局主持制定的山东省《“企业开办”工作指引》（DB37/T 4457-2021）省级地方标准，由山东省市场监督管理局批准发布，将于2022年1月27日在全省实施。该标准是国内第一个全面规范企业开办线上线下办理流程的标准，为各地推进企业开办标准化、规范化建设提供重要支撑。

该标准将山东领先全国的企业开办“一窗受理”“全程电子化”“证照联办”、1个工作日内办结等经验予以固化，将我省各地近年来在优化企业开办时间、环节、成本等便利化服务方面的有效探索予以吸收借鉴，对企业线上、线下开办过程中涉及的营业执照申领、印章刻制、发票申领、社保登记、医保登记、住房公积金缴存登记、银行预约开户办理作出标准界定，明确了企业开办各审批部门之间的协同机制，登记机关专业队伍建设、受理审批业务系统建设，登记机关企业开办专区建设以及企业开办业务工作流程、审管衔接、服务评价与改进等内容。

泰安市行政审批服务局是全省政务服务标准化试点示范单位，其企业开办的创新性工作作为山东省《“企业开办”工作指引》的制定提供了有益借鉴。近年来，泰安市着力打造体现泰山高度、具有泰安速度的“1545”服务模式，即企业开办只经“一个环节”，通过“现场办”“网上办”“掌上办”“自助办”“就近办”五种渠道，做到“零收费”“零材料”“零跑腿”“零等待”“零成本”，推出“跨域通办”“一业一证”“证照通办”“信易批”和“政策普惠”五项拓展服务，有效激发了市场主体发展活力和动力。2021年，泰安市新增市场主体8.3万户，同比增长10.08%，其中企业3.01万户，同比增长9.89%。

我省出台文件规范省级以上森林公园管理工作

核心景观区不得建设餐饮等设施

□记者 陈晓妮 报道

本报济南讯 《山东省自然资源厅关于加强森林公园管理工作的实施意见》近日印发，主要规范过渡期（即从现在到国家批准自然保护地整合优化预案前）现有省级以上森林公园的管理工作。《实施意见》明确了工程建设使用森林公园程序要求，除省重点基础设施工程、民生工程和省以上重大项目，建设项目使用森林公园事项采取一事一议，严格审核。

森林公园是我国自然保护地的一种重要类型，主体功能是保护重要森林风景资源和生物多样性，传播森林生态文化、开展森林生态旅游。我省自1992年建立第一批国家森林公园以来，已建立省级以上森林公园115处（国家级49处，省级66处），

在保护生物多样性、保存自然遗产、改善生态环境质量和维护生态安全方面发挥了重要作用。

《实施意见》明确要严格森林公园事项审批。森林公园设立、撤销、合并等事项，自然保护地整合优化预案中涉及的，依据预案执行，预案批复前，原则上不再办理设立、撤销、合并事项。自然保护地整合优化预案批复前，不再推进省级以上森林公园总体规划编制（修编），待预案批复后按要求办理。

对工程建设使用森林公园的，明确工程建设应当不占或者少占森林公园。基础设施、公共事业、民生项目确需使用森林公园林地的，应当避让核心景观区和生态保育区，避免或者减少对森林景观、生态

以及旅游活动的影响。除省级以上重点基础设施、公共事业和民生建设项目，其他建设项目使用森林公园事项采取一事一议，由用地单位提出申请，市级林业主管部门组织对森林公园生态影响评估，省自然资源厅出具审核意见，依法办理占用、征收等审批手续。

森林公园生态保护方面，《实施意见》明确要加强重要林地、林木和风景资源保护。要以生态优先绿色发展为导向，明确森林公园林地保护等级，建立重点保护对象名录，加强原生植被、森林群落、自然景观和自然地形的保护。

根据《实施意见》，森林公园建设必须按照批复的总体规划进行，处理好保护和发展的关系，严格依据法律法规规定和

相关规划实施保护，严格控制人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。森林公园日常监管中严格落实地方政府的监管责任，各级林业主管部门要建立健全政府部门沟通协调制度，要督促森林公园经营主体履行森林公园建设管理主体责任。

对森林公园加强分区管控，生态保育区以生态修复为主，原则上不进行开发建设，不对游客开放。核心景观区，除了必要的保护、解说、游览、休憩和安全、环卫、景区管护等设施以外，不得规划建设住宿、餐饮、购物、娱乐等设施。一般游憩区和管理服务区要按规划建设旅游服务和安全配套设施。

建设智慧社区，老城区对接新基建

□ 本报记者 张文婷 本报通讯员 马唯硕

新年第一天，济南市泉城路芙蓉街上游客如织。对于芙蓉街154号商户户主刘秀全来说，今天的好心情不来自生意红火，还因压在心头的问题终于有了着落。前一天，他向来到商舖前“网络问诊”的工作人员诉说了自己的烦恼：“平时用着还好，一到节假日网络信号就特别差，顾客扫码付款也不顺畅，马上就要元旦了，真怕影响生意。”

现场的移动公司网络优化工程师许世平判断：“这是由于节假日客流量极大，造成了网络拥堵。”他当即给出解决方案：“一是通过分流，使基站容量更加均衡，二是对基站进行扩容。”记录下该问题后，当天下午移动公司工作人员便按照方案进行了调整，因此尽管元旦假期第一

天客流量暴增，刘秀全的店铺也没有出现网络问题。

以“网、云、端”等为代表的数字基础设施是新型智慧城市的承载底座。老城区由于终端设备安装空间不足、工程改造难度大等原因，极易成为网络覆盖的薄弱地带，这也是老城区智慧社区建设中的薄弱环节。近期，省大数据局以泉城路街道为老城区样本进行实地调研。针对老城区网络覆盖有盲区等问题，去年12月31日，省大数据局联合移动、联通、电信三大网络运营商，在泉城路街道开展了“网络问诊”活动，安排专业测试设备对社区全域5G网络连续覆盖情况和网络速率进行详细测试，边走边测逐一查摆千兆光纤入楼覆盖盲点。

针对发现的问题，相关运营商集中梳理，能够现场解决的直接解决，需要增设设备的，也明确解决方案和推进时间

表。检测中发现省府前街邮政储蓄银行附近一处办公楼的信号较弱，联通公司网络优化工程师张鑫分析，这里可能存在“塔下黑”情况：隔壁建筑楼顶有一基站，此处近似位于基站的正下方，信号在向四周辐射时，正下方反而不易接收信号。他同时给出了解决方案：“需要调整一下基站角度，两天内即可完成施工。”

社区是城市社会治理的末梢神经，也涵盖了居民日常生活的众多场景。建设新型智慧城市，不仅要让“智慧”元素延伸到每一个行业领域，更要延伸到每一个社区，使末梢神经感知更“敏感”、反应动作更“迅捷”，服务更“周到”。当前我省正加快智慧社区建设，首批省级支持建设的301个试点名单已于2021年7月发布，如今一批智慧社区已经成熟并形成了各自特色，比如在无人值守的淄博市张店区科苑街道潘苑社区，人脸门禁机、车辆道闸

等“智能岗”的设置，方便社区居民进出的同时，也时刻关注着是否有外来可疑人员“入侵”；生活在寿光市洛城街道的独居老人，遇到突发状况，可以通过家中的智能可视对讲设备，及时联系社区工作人员；惠民县清河镇居民通过“党建+”社会治理大数据平台，实现各类行业政策信息与个人信息的关联，通过镇居民的手机端口，各种涉农政策可以实现信息自主推送，政策普及全覆盖……

“智慧社区建设要把解决老百姓的民生问题置于首位，让民生热点成为治理要务。”省大数据局局长马超男表示，2022年全省将打造1200个左右智慧社区，鼓励各地积极探索政府主导引领、企业建设运营、社区参与反馈的机制，创新开发“普惠”便民场景，形成长效、实用、低成本智慧社区建设运行模式，让更多的群众享受到新型智慧城市建设成果。