

大众日报  
客户端大众日报  
微信

■聚焦山东监狱工作高质量发展

# 以创建促提升 以示范带发展 建设法治监狱

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。监狱作为国家刑罚执行机关，肩负着法治中国建设者、实践者、捍卫者的重任，在推进全面依法治国进程中发挥着特殊重要作用。

建设法治监狱是贯彻落实习近平法治思想的现实需要；是贯彻落实总体国家安全观、规范和强化监狱内部管理、确保监狱持续安全的重要举措；是彰显监狱本质属性、推进严格规范公正文明执

法、维护社会公平正义的内在要求；是深化监狱体制改革、推动我省监狱工作高质量发展的必然选择。今年以来，全省监狱系统各单位坚持以法治监狱建设为抓手，坚决履行宪法和法律赋予的神

圣职责，以创建促提升，以示范带发展，完善监狱工作制度，强化基层基础建设，全力提升监狱治理体系和治理能力现代化水平，努力推动全省监狱工作高质量发展。

## 强化狱地联动 全面深化依法治监

——泰安监狱将公平正义贯穿每一个执法环节

今年以来，泰安监狱以队伍教育整顿为契机，强化政治引领，运用法治思维和法治方式，全力完善狱地携手、联动融合的长效机制，全面深化依法治监，自觉将公平正义以群众看得见、感受得到的形式，贯穿于每一个执法环节。

### 彰显法治温度 助力教育改造

“爸爸，警察叔叔跟我说，我又可以上学去啦！”通过监狱亲情云会见系统，听到女儿高兴的话语，罪犯刘某泣不成声，用泪水表达着对政府、对监狱的感激和感恩以及对昔日犯罪行为的忏悔。

刘某的妻子罹患肺癌晚期，每月化疗需花费上万元，家中经济陷入困境，两个孩子面临辍学。泰安监狱积极联系地方司法、民政等部门，协调解决其子女上学问题。亲情会见结束后，刘某抑制不住激动的心情，含着眼泪向一旁的干警说：“感谢政府的救助，我一定好好改造。”

每改造好一名罪犯，就能挽救一个家庭，和谐一片社区，稳定一方百姓。近年来，泰安监狱积极开展亲情云会见、云中锦书、法律援助等活动，集聚帮教力量，形成帮教合力，彰显了法治温度。该狱还联合泰安市新华书店，每季度开展“佳节感恩情、成果献亲人”活动。罪犯通过邮寄亲情礼物、寄送卡片等方式，表达认罪悔罪的态度和浪子回头的决心。活动的开展，有效搭建起罪犯与家庭情感交融的桥梁，让罪犯找回缺失的亲情。

### 深化法治共建 守住安全底线

监狱积极完善协调沟通机制，泰安市委政法委增补该狱主要负责同志为市委政法委员，形成共同推进监狱治理体系和治理能力现代化的强大合力。

建立健全执法司法联动机制，监控联网、视频信息实现与驻狱检察机关共用共享，市检察院通过“派驻+巡回”方式，对减刑、假释、暂予监外执行案件进行全过程监督，有效提升了执法工作的质量和效果。建立健全平安建设联动机制，与驻地党政机关、社会团体合作开展社区矫正和安置帮教，安排专职巡查员前往县级公安分局刑警大队跟班培训。建立健全应急救援联动机制，与公安、武警、消防等部门联合建立应急处突机制，将监狱防疫工作纳入地方联防联控体系，积极推进监狱社会化进程，集聚社会强大合力，共同确保安全。

“我们愿同监狱增进交流，强化协作，共同维护监狱安全和社会稳定。”泰安消防支队岱岳消防救援大队参谋雷鸣说。

## 法治引领高质量发展

——历山监狱打造“法治历山”引擎

自2018年转型关押女性罪犯伊始，历山监狱将打造“平安、法治、文明、和谐”新美历山作为发展愿景，以建设“法治历山”作为推动监狱工作高质量发展的重要引擎，用3年多转型发展的探索实践，对“以法治驱动发展”作出了生动诠释。

### 密织体系，构建法治立体模式

“历山监狱实施‘守正防危提亮点’工程，建立‘一套制度、三张清单、一张网络’的131体系，让执法更有力度。”历山监狱党委书记、监狱长丰帆如是说。

该狱将完善制度作为规范监狱执法活动的基础保障，以规范约束权力运行为突破口，着眼于“管用、实用、常用”原则，连续3年立、改、废，形成横到边、纵到底、全覆盖的执法制度体系、长效机制。转型以来，制定工作制度160余项，修订编印成册2版，绘制操作流程40余件，为监狱发展筑基石、立柱架梁。

建立“三张清单”管理体系，“正面清单”明确岗位、职责、目标、标准、流程等，重点突出正向目标；“负面清单”列明风险点、问题、隐患、短板等，重点突出风险管控；“亮点清单”体现创新、特色、亮点、加分项等，重点突出历山品牌。“三张清单”实行动态管理，定期补充完善，实现了职责具体化、程序规范化、考核标准化。

构建“凡事归格、以事定岗、以岗找人、人尽其责”的“一张网络”。实行全员工作责任制，进一步定岗定责定人，探索“人人都是网格员”的有效途径，达到“每个岗位都有任务和标准，每个细节都有人盯有人管”的监狱治理新局面。

### 健全保障，提供法治强力支撑

历山监狱在全省监狱系统率先成立“法治办公室”，由多名具有法学背景、取得法律职业资格的干警负责规范性文件的合法性审查等工作，让执法更有深度，以专业有力的法治保障支撑监狱法治建设行稳致远。

监狱执法无小事。该狱依法办理罪犯减刑假释等案件，坚持集体合议和公开公示制度，严格实体条件，规范执法程序，让公平正义体现在每一起执法案件中。监狱积极鼓励干警加强法律知识学习，已有11名干警取得法律职业资格，2名干警被聘为公职律师。

执法权力制约监督是保障监狱公正执法的重要手段。历山监狱聘请社会各界人士担任执法监督员，每季度举办监狱开放日，不断深化党务公开、政务公



罪犯刘某通过“亲情云”会见系统与亲属进行可视通话

### 规范法治尺度 提高执法水平

治国凭圭臬，安邦靠准绳。泰安监狱坚持以标准体系为基础，以过程控制为重点，以协同联动为支撑，以监督制约为保障，围绕“全面推进依法治监”，结合全省监狱系统基础建设，逐一明确罪犯从“收押”到“释放”全部执法事项的工作依据、流程规范及职责要求，形成涵盖监狱全业务的25本标准化“操作手册”，以工作流程化、流程表单化、表单规范化助推规范常态化。

围绕刑罚执行业务提升，建立健全办案干警队伍常态化培训机制，与泰安市中院、市检察院建立《联席会议制度》，不断提升干警队伍执法规范化水平。围绕“完善执法监督机制”，深化狱务公开，在门户网站定期公开执法信息，常态化举办“监狱开放日”活动，人大代表、政协委员、媒体记者、社会群众走进监狱见证司法公正，对监狱执法全过程、全覆盖监督，增强了监狱工作的透明度和群众满意度。泰安电视台记者李赞在参加监狱开放日活动后表示深受震撼：“监狱和我想象中的完全不一样，高墙内既有严肃的管制措施，又有针对性的改造方案。通过开放日活动，我们更直观地感受到了法治的力量。”

风起扬帆正当时，乘风破浪开新局。泰安监狱将继续弘扬“埋头苦干、勇挑重担、永不懈怠、一往无前”的作风，勇做新时代泰山挑山工，不断提升监狱法治化、规范化、正规化、智慧化水平，切实肩负起维护安全和预防、惩罚犯罪的神圣使命。（陈阳）



历山监狱到济南市棋盘街小学开展《民法典》专题普法教育

开、狱务公开，自觉接受人大、政协、媒体及社会各界监督，使监狱执法更加阳光公开，切实提高了执法公信力。

### 突出亮点，开辟法治特色路径

历山监狱主动扛起普法社会责任，成立法治宣传队，从全狱范围内选取10余名干警担任法治宣讲员，多次到社区、学校、企业开展法治宣传，累计受众约1500人。3所学校聘任历山监狱干警为法治副校长，为学校提供长期法治宣讲服务。

注重理性执法、文明执法，努力实现法律效果、政治效果和社会效果的有机统一，让执法更有温度。疫情防控常态化以来，为促进罪犯积极改造，历山监狱创新思路，开通罪犯亲属移动视频会见系统，为罪犯与家庭之间架起“亲情桥梁”。8月22日，历山监狱共有39名罪犯亲属通过移动视频形式会见。

罪犯王某就其与妻子的离婚诉讼案咨询监狱法律服务联络员，寻求法律援助。监狱多次与省法律援助中心援助律师联系，赶赴临沂兰山区法院了解情况，代表王某向法院提出申请。在多方协助下，王某最终争取到离婚财产4.6万余元。该案件作为2018年的优秀法律援助案例在中央电视台“社会与法”频道国庆特别节目中播出。

“法治历山”一路走来，用法治理念、法治思维、法治举措，全面推进依法治监，向党和人民交上了一份合格的答卷。站在新时代新起点，历山监狱将坚持让法治成为时代底色，奏响法治最强音，将法治熔铸为根植于内心的信仰，推动监狱事业破浪前行，续写新辉煌。（张胜旗）

## 在更高水平上推进执法规范化建设

——鲁中监狱扎实推进法治监狱建设

近年来，鲁中监狱以建设法治监狱为目标，牢固树立“监狱一切工作都是执法，执法就要文明规范”的工作理念，坚持不懈推进执法规范化建设，干警队伍执法素质、执法能力和执法质量不断提升。

### 筑牢规范执法基层基础

为筑牢“严格、规范、公正、文明”执法根基，鲁中监狱充分发挥标准在执法工作中的支撑作用，着力构建以“五项重点工作”为体系的执法规范工作标准。

通过“岗位职责具体化”确定工作由谁来干，“制度规范科学化”明确工作怎么干，“基础工作模板化”确保换人也能干，“综合考核体系化”保证干得如何有评判，“样板工作示范化”实现亮点工作多推广，这五项重点工作就是监狱强化基层基础建设的具体体现。该狱党委副书记、政委郭玲介绍：“在此基础上，监狱不断统一工作标准和执法尺度，健全各项执法工作记录册，以程序规范保障公正执法，打造职责清晰、管理精细、规范高效的工作机制，提升了干警的执法能力，降低了执法风险。”

### 提升执法队伍法治素养

过硬的干警队伍是确保规范执法的关键。监狱紧密结合全警实战大练兵，以“个别教育矫正能手评选”“狱内侦查技能比武”等活动为载体，进一步加强执法培训。今年9月份，组织干警到公安刑侦部门跟班学习培训，不断提升干警队伍法治素养和执法能力。同时，着力创新驱动，深入开展“转换视角看管理”活动，引导干警职工在监控镜头下以他人的视角审视内部管理，不断提升执法管理水平。大力开展“鲁中创客”评选，共先后发布创新成果60余项，其中涉及执法规范建设方面的成果40余项，有力提升了监狱执法工作的精细化水平。

### 打造公开透明执法流程

“山东省淄博市中级人民法院审判监督庭现在开庭！传罪犯XXX到庭……”2021年11月22日上午9:00，随着一声清脆的法槌敲击声，鲁中监狱科技法庭开庭，监狱提请减刑、假释的3名罪犯“隔空”等待着法院的审理。这是该狱今年第7次进行远程视频庭审。

近年来，鲁中监狱大力推进智慧监狱建设，大数据、云计算等新技术与监狱工作逐步实现多层次融合应用，全力打造内、外集中办案中心和评审中心、证据保全中心



鲁中监狱开展“执法大练兵”活动

“四大中心”，建成刑罚执行信息化平台，面对疫情防控带来的新形势新变化，该狱充分利用信息科技手段，坚持每两月一批次办理减刑假释案件，案件受理立案、调查取证、执行法定各环节均可实现网上提报、网上审批，全程公开、全程留痕，确保办案零风险、零事故，监狱执法工作更加透明、快捷、高效。

### 完善执法监督管理机制

“作为监狱干警家属，我更加深刻理解了疫情防控时期监狱承担的重要职责，未来也会在做好‘贤内助’的基础上进一步做好‘廉内助’，当好家庭廉政建设的护卫者，守好家庭廉政大门。”在鲁中监狱“廉手自律共建和谐家园”家庭助廉活动现场，家属们的理解和支持令现场的干警职工动容。

完备的监督体系，是公正执法、廉洁勤政的保障。监狱不断筑牢廉政防线，紧盯执法关键环节，坚持问题导向，将驻狱检察机关内刑罚执行委员会成员，构建起外部监督、执法检查、日常督察为一体的监督工作格局，不断规范执法行为。2021年以来，监狱定期邀请社会各界代表共计200余人参加监狱开放日活动，有效提升了监狱的社会认知度和群众满意度。

初心一如来时路，山高路远再启程。鲁中监狱将继续坚持守正创新，锐意进取，持之以恒深化执法规范化建设，不断提升执法公信力，为打造新时代现代化法治监狱贡献力量。（苏亚芬）

## 守正创新 务实进取

——鲁宁监狱深入推进法治监狱建设

监狱作为国家刑罚执行机关，担负着惩罚和改造罪犯的职责使命，是彰显社会主义法治文明的重要窗口。鲁宁监狱坚持以法治监狱建设为主线，以严格规范公正文明执法为核心，不断推进监狱治理体系和治理能力现代化，形成常治长效、务实管用的工作机制，有效提升了监狱规范执法管理水平，推动监狱在高质量发展中行稳致远。

### 完善制度 规范执法

“现在是起床时间，各监舍注意，起床洗漱。”鲁宁监狱五监区一级警员王革方在分控室敲响罪犯起床铃，下起床指令。同时，他与另一名干警在分控室紧盯监控屏幕，观察监区有无异常动向。监区长、二级警长曹刚等两名干警在现场展开巡查。

“在不同的时段、不同的监管场合，对干警的执勤要求都有所不同。”监区长曹刚说，“不论在什么情况下，监区每一名干警都要清楚地掌握自己的具体任务和细节要求。大到职责分工，小到执勤口令，都有一套完整的工作规范。”

监管安全是监狱工作永恒的主题，依法管理是监狱工作的必然要求。近年来，鲁宁监狱在干警执勤、罪犯改造与安全稳定的坐标系上努力寻找规范落实的支撑点，实行执勤模式改革，按照“上标准岗、按标准上岗”要求，将勤务与业务工作分离，制定《干警规范执勤“路径管理”规程》，与罪犯一日行为规范相对应，从干警执勤上岗准备、干警一日执勤路径、执勤路径管理规程等各个环节入手，进行规范、细化，为一线干警提供一整套易于记忆、便于操作的执法执勤流程模板，确保执法执勤工作有章可循，警务效能得到有效提升。

### 严格程序 公正执法

“公示贴出来啦！”在鲁宁监狱三监区的狱务公开电子屏前，罪犯刘某正兴奋地看着屏幕上呈报减刑假释人员公示名单。三监区副监区长、四级警长干警虎啸向记者介绍：“监区会及时公示罪犯减刑假释的过程和结果，当他们对法律政策有不明白的地方，我们会作出详细讲解。”

鲁宁监狱坚持“让执法晒在阳光下”，在健全执法制度、完善执法机制上下功夫，进一步明确罪犯收监、考核、减刑、假释、暂予监外执行等各个执法环节的标准和程序，细化流程，明晰职责，使提请减刑假释过程看得见、靠得住。

近年来，鲁宁监狱还不断推进“智慧监狱”建设，利用刑罚执行网上协同办案平台，应用现代信息技术，实现执法信息网上传输、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执



鲁宁监狱干警向宪法宣誓

法质量网上考核，执法工作更加公开透明。干警利用办案平台还可实现对相关数据的实时存档和全程、动态、精准监管，实现案件办理“全程留痕”，有效避免人为干预，减刑假释案件办理的规范化水平得到进一步提升。

### 筑牢底线 廉洁执法

鲁宁监狱以法治思维、法治理念锻造干警队伍，着力内化法治理念，为法治监狱建设奠定坚实的思想基础。深入开展“国家宪法日”“法治宣传日”“全民国家安全教育日”等宣传教育活动，组织开展升国旗、唱国歌、重温宪法誓词等活动，教育引导干警主动学法、自觉守法、准确用法、坚决维护法律尊严。依托鲁宁党校，每月举办干警干警公开课，邀请专家学者授课，举办“法治监狱与法治警察建设”等专题报告会，引导广大干警牢固树立法治理念，增强严格规范公正文明执法意识。

深化党风廉政教育，定期举办廉政专题党课，开展“规范执法”专项学习教育活动，组织全体党员学习政策法规，组织观看警示教育片，以规范执法为目标，以“六条禁令”“六个一律”“六个决不允许”等为标尺，全面提升干警执法执纪能力。

“面对深化监狱改革创新的新形势、新要求，监狱更要善于运用法治思维，全力提升监狱工作现代化水平。我们将紧紧围绕维护监狱安全稳定和惩罚改造罪犯的任务，不断探索更高层次的法治监狱建设，努力实现监狱工作高质量发展。”鲁宁监狱党委书记、监狱长马冬鸿说。（范春印 陈颖）