

即墨经济开发区



勇于创新一流 争当排头兵

即墨区用改革“冲击钻”开创高质量发展新格局

□梁之磊

今年以来，青岛市即墨区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实山东省委“六个一”发展

思路，“六个更加注重”策略方法，“十二个着力”重点任务，落实青岛市委对即墨提出的“勇于创新一流、争当排头兵，努力为全市高质量发展多作贡献”和“当好海洋经济发展、发展壮大实体经济、区域协调发展排头兵”的工作要

求，坚持以改革“冲击钻”突破重点任务，以改革“方法论”抓好改革推进，聚焦战略海洋、项目落地、园区更新等重点领域和关键环节，打出一系列改革“组合拳”，为开创高质量发展新格局注入强大引导力、驱动力。

瞄准项目“全流程” 提速落地“全周期”

——以系统集成改革

提速项目落地“全流程”的创新实践

围绕“项目落地年”和当好“三个排头兵”，坚持项目落地难点需求“上岸”、改革攻坚措施“下海”，打造以改革推动重点工作落实的“新栈桥”。瞄准招商机制、土地盘活、新旧动能转换、营商环境等关键环节，打出改革创新“组合拳”，形成一系列制度创新成果，实现项目全周期管理，交出一份以系统集成改革提速项目落地“全流程”的改革答卷。

以机制创新增强招商实效，推动优质产业项目早落地、早投产。建立“尽调+评审+监管”招商机制，把好项目前期“筛选”、中期“体检”、后期“监管”三道关口。协同尽调，做好“过筛”。推行专业招商团队与落地镇(街道)、功能区协同尽职调查机制，对拟引进项目协同调查、联合评估，研判项目含金量和真实度。集中评审，做好“体检”。组建“项目评审专家库”，全方位评估审核项目效益，保障项目引进实效。跟踪监管，强化“约束”。对纳入重点项目库、需申请后续用地指标、兑现优惠政策的项目，统筹建设进度、亩产效益等指标，监管履约情况，倒逼项目提速。

以土地盘活提升土地效益，保障项目落地空间存量、拓增量。探索存量挖潜、二次开发，完成8个重点项目“对标拿地”。推行“标准地”供给改革，新增工业用地实行“标准地”出让，事前定标准、事中做承诺、事后强监管，确保土地向优质项目聚集。推行土地盘活模式创新。通过基金引导、国企引领、平台运作、民企自建等模式“腾笼换鸟”，以“零增地”开辟“新空间”。

以动能转换加速产业升级，引领优势产业发展全周期、全链条。着眼重点产业补链强链延链，培育一批现代产业集群。持续抓好龙头引领、延链补链强链，推动“新树结硕果”。汽车产业，形成一汽解放、一汽大众、一汽新能源轻卡、奇瑞4大整车为引领、400多家零部件企业为支撑的汽车产业生态。商贸物流产业，成功获批海关监管作业场所，省重大项目即墨陆港国际枢纽产业基地加快建设，全年实现交易额500亿元。新一代信息技术产业，培育“链群化、规模化”发展生态，惠科6英寸晶圆半导体月产芯片2万片。生物医药产业，规划建设青岛海洋生物医药及现代中药产业贸易集聚区。大力推进工业互联网发展，推动“老树发新枝”。以工业互联网赋能传统产业转型升级，完成339家传统企业改造，建成全国首家工业互联网创新示范平台。

以流程再造优化营商环境，实现全区创新创业高标准、高水平。通过推进流程再造、法治政府等措施，创新建立六项机制。“施工图”管理机制。坚持项目为王、顶格推进，超前确定次年重点项目，9月摸底子、10月拉单子、11月定盘子、12月办手续。“双招双引”政策机制。完善招商引资机制，简化企业开办流程，实行“一次提交、一窗受理、一日办结”。“基金+产业”赋能工作机制。提供“全周期”金融支持，吸引大摩证券、中信证券等200余家基金入驻。“法治惠企”工作机制。政府购买法律服务督促惠企政策落实，入选省法治建设十大典型案例。以平台聚合项目要素工作机制。通过平台搭建和园区建设，带动“双招双引”、投资增长、就业增收，举办2021青深学会年度首场活动。政企联动工作机制。落实“首问负责制+全程服务制”，制发10余个流程再造类文件。

发展需求“上岸” 改革攻坚“下海” 打造以改革突破重点工作的“新栈桥”

青岛市即墨区坚持发展有所呼、改革有所应，自觉运用改革思维谋划工作，运用改革办法攻坚克难，创新顶格协调抓改革、系统集成抓改革、以小见大抓改革、试点试验抓改革、典型引路抓改革、督察问效抓改革6项工作推进机制，推动发展需求“上岸”、改革攻坚“下海”，打造起以改革突破重点工作的“新栈桥”。今年以来，新承接国家外贸转型升级基地等国家级、省级试点15个；“即墨经开区走在前列的改革范例”入选山东省地方优秀改革案例；国企改革、招商机制改革、新旧动能转换、数字经济发展等30余篇改革典型在国家和省、市各级党政内刊推介，“打造数字经济新优势”“新旧动能转换”“技术改造制造业加快提档升级”等6项改革经验被央视《新闻联播》报道；即墨改革“新栈桥”品牌被省委改革督察评价为“有影响力的改革品牌”。

坚持顶格协调抓改革。区委改革主体责任抓得更牢，以改革破题清障、激活全盘的工作氛围更浓。全年召开13次深改会、常委会、专题会研究改革议题，制定《区委2021年改革工作要点》，确定了37类139项重点改革任务，谋划部署区级重点改革题目41个，审议通过改革类文件17个。区委主要领导主动谋划改革，点题推进项目尽调评审、文明典范城市创建、开发区体制理顺、盘活经济强村沉淀资金、水务一体化、环卫一体化、改善营商环境等改革事项，在全区形成重点工作突破首先从改革找路径的思想共识和行动自觉。

坚持系统集成抓改革。围绕一个重点领域、重大任务统筹推进各个环节改革创新，架好“联动桥”，打好“统筹仗”，发挥好改革集合效应。聚焦贯彻中央改革要求，落实省委“七个求突破”、市委“十大改革突破行动”等重点改革任务，实行清单化管理、项目化推进，不折不扣抓好上级改革任务落地落实；聚焦“项目落地、工作落实”、土地盘活、创城、海洋经济、新旧



即发完成工业互联网改造

动能转换、数字经济等全区重大改革课题，抓好制度创新成果的系统集成，推出“项目引进尽调+评审制度”“工业用地标准地出让”等10余个制度创新性文件，以改革“组合拳”推动重点工作攻坚突破。

坚持以小见大抓改革。聚焦发展堵点和民生难点，推动“点菜单”式微改革，以“小切口”改革推动民生“大改善”。创新劳动用工免费“法律体检”，劳动争议率下降70%，全国总工会召开现场会推广即墨经验。全省率先推出“白话版办事指南”，首批7个领域202项白话版办事指南上线；实施民营企业职称制度改革，民营企业职称申报通过率提高10%；全省首个环评“打捆审批”项目落地实施，9个同类项目实现审批提速；检察服务民营经济机制被确定为国家级标准化试点。目前，全区各企事业单位共推出“微改革”案例200余个，村社“云法庭”案例荣获2021年青岛市优秀“微改革”案例。每年在全区开展优秀改革典型案例评选，充

分展示基层改革创新成果，激发以改革破难题、促发展的积极性和主动性。

坚持试点试验抓改革。坚持把试点作为推进改革的有效方法，加大上级试点争创力度，用足用好全区承担的67项上级改革试点资源，探索经验、做好示范。其中，国家综合保税区试点成功引进空客直升机项目，为德国空客在欧洲以外第一条H135总装线，累计交付16架直升机；国家市场采购贸易方式试点备案主体达到698家，出口额过百亿元。在全区搭建改革创新建议征集平台，面向基层一线、面向山大、区委法律顾问等征集改革建议，择优以《改革专报》刊发，为区委、区政府决策提供参考。建立反馈嘉许志愿者制度、车辆违停智能化查处等8条建议在落地转化。

坚持典型引路抓改革。以打造即墨特色改革品牌为统领，在媒体开辟“聚力高质量发展、即墨改革在行动”栏目，集中宣传即墨改革成果。开展优秀改革案例评选活动，在全区持续营造探索实践抓改革、比学赶超创典型的浓厚氛围。今年，通过新闻媒体宣传、举办现场会等形式共创树市级以上改革典型200余个(篇)，70余个改革典型通过央视《新闻联播》《大众日报》等新闻媒体宣传推广，创树了一批即墨改革样本，引领全区重点工作突破。

坚持督察问效抓改革。充分发挥改革督察“利剑”作用，区委改革办与6个专项小组、重点部门单位建立联合攻坚机制，推动重点任务落地落实。依托区委改革办、改革专项小组和区委督察专班等组建“改革督察员”队伍，列出重点督察项目清单，对方案制订、工作推进、改革成果等情况进行跟踪督察。今年，对照省委和市委改革重点任务，每季度进行督察。充分用好改革考核“指挥棒”作用，建立完善深化改革考核指标体系，注重日常监测与年底考评相结合，精准考核、写实考核，以考核调动工作积极性。

以改革攻坚激发经略海洋动能 “科技扬帆”打造海洋“国之重器”

——以改革破题争当海洋经济发展排头兵的创新案例

聚焦重大科研攻关、科技成果转化、优化发展生态，坚持以系统集成的改革路径攻坚克难，全力当好海洋经济发展排头兵，为服务青岛市海洋经济高质量发展、争创引领型现代海洋城市贡献力量。今年以来，通过创新海洋科技体制，攻克多项全球领先、全国首创的涉海技术。蓝谷成为全国首个海洋经济发展示范区、国家级科技企业孵化器，被列入省“十四五”规划海洋专篇。即墨区被评为山东省技术转移先进区(青岛唯一)。复制推广改革经验在国家、省、市三级刊发60余篇次。

大力推动海洋科研攻关制度创新，共建共享、握指成拳，打造“国之重器”，推动海洋科技自立自强。以协同高效的改革思维整合优质资源要素，多方协同推进重大科研攻关。搭建资源共享平台。引进“国字号”科研院所、高校52家，打造了国家、省、市级创新平台74个，新增发明专利117件，同比增长255%，增速全市第一。实施重大科研攻关。政府“牵线搭桥”，嫁接各“国家队”科研资源，海洋科研领域核心技术实现新突

破。海洋试点国家实验室“透明海洋”计划，“蛟龙号”母港国家深海基地深海探索，国家海洋地质研究所可燃冰项目、中船重工海洋防腐等一大批海洋领域拔尖技术实现突破。成立创新创业联盟。聚焦解决院企合作“信息不对称”难题，成立海洋科技创新创业联盟，涵盖各类创新主体63家，与卡斯柯、柠檬豆等机构密切合作，融入全国产业创新生态。

大力推动海洋科研成果转化制度创新，打通堵点、畅通渠道，推动更多科研成果走出实验室、进入试验田、落到实践场。创新建立供需对接机制，常态化开展政府企业“出题”、高校院所“攻关”的“揭榜挂帅”活动。植入市场化机制。鼓励科研院所通过全资控股、科技成果入股、与国有平台公司合资3种路径，突破体制机制壁垒，有效提升运行成效。供需精准对接。成立专门调研组，走访189家创新型企业，摸排技术需求约300项，通过“揭榜挂帅”机制，实现订制式研发、订单式合作。加速成果转化。建设海洋工业超市，收储新

成果，推广新技术，出售新产品；组织蓝谷院所与海尔、青啤等重点企业共建联合实验室和创新中心。

大力推动陆海统筹、双招双引、服务保障，持续优化海洋经济生态，全力推动海洋经济高质量发展。坚持“陆海统筹、全域蓝色”，全方位增创吸引力，优化海洋经济生态。创新陆海统筹机制。按照资源环境禀赋特点、承载能力和战略需求，明确全域发展海洋经济的定位，构建良性互动的陆海统筹开发格局。完善“双招双引”机制。瞄准世界500强企业和大中型企业、头部企业、创新“招商团队+产业基金+平台公司+专业园区+专项政策”一条龙招商模式，全力引进海洋高端产业项目。优化服务保障机制。组建海洋经济发展专班，形成职责明确、分工合理、配合协调的组织体系；面向中小型成长型企业，搭建投融资服务平台，新增金融类投资机构260家；组建智库团队，形成“一个重点产业、一组科研机构、一支智库团队、一批承载园区”机制。



海洋科学与技术试点国家实验室



一汽解放汽车生产线

“园区更新”改革推动 “老园区”焕发“新生机”

——“一园一策”

推动产业园区转型升级的创新案例

产业园区是集聚产业项目、支撑产业发展的重要平台，是经济发展的“火车头”和对外开放的“桥头堡”，对区域经济高质量发展起到关键作用。近年来，经济环境变化、招商引资难度逐步加大、土地环保等要素收紧，产业园区不同程度呈现功能“退化”现象，造成工业土地资源紧张、园区土地大量闲置低效的局面。围绕推动产业园区转型升级，即墨区主动推进“园区更新”改革，大力实施“亩产倍增”计划，开辟“一园一策”发展路径，创新8种改造模式，实现园区产业更新、空间更新、功能更新等综合效益，带动“老园区”焕发“新生机”，走出一条以改革引领园区高质量发展的创新之路。

在经济开发区，通过“瘦身强体、聚焦主业”模式，以功能区体制机制改革激发园区经济发展活力，即墨经济开发区在全省开发区综合评价中位居132家省级功能区第1位。在汽车产业新城，通过“龙头引领、强链延链”模式，以整车项目带动汽车制造产业发展壮大，汽车产业新城成为山东省规模最大的汽车产业功能区，产值突破千亿元，占全市汽车产值的75.5%。在金山工业园，通过“资本参与、二次开发”模式，拓展出可容纳150余个项目的发展新空间，园区满产税收达到改造前的100多倍，土地效益实现裂变式倍增。在科技创新园等传统园区，通过“腾笼换鸟、凤凰涅槃”模式，盘活工业用地500余亩，46家纺织企业经过工业互联网改造，生产效率提升50%以上。在怡发龙山产业园，通过“存量挖潜、园中建园”模式，引导民企自建小型园区，土地集约率和使用效益大幅提高。在都市产业园，通过“专业运营、工业上楼”模式，引进国内规模最大的产业园区运营领军企业——联东U谷，利用低效用地建设多层工业厂房，在原本仅落户一家传统企业的土地上改造出可容纳50余个项目的新园区。在蓝谷高新区、陆港新城，通过“平台支撑、联动发展”模式，以综合保税区、国际陆港等优势平台为依托打造对外开放新高地。通过国企主导多方合作的“园外建园”飞地模式，实现了优质资源要素跨空间整合。8大园区改造升级模式全面激活园区经济发展动能，推进了重点项目落地和产业高质量发展，形成了传统园区转型升级的“即墨方案”。