



大众日报
客户端



大众日报
微信

乘风破浪 阔步前行

聊城国资国企改革发展实现“十四五”良好开局

□ 延晓阳 孔令伟 李守东 惠梦倩

整体谋划 合力攻坚抓改革

群雁高飞头雁带。国资国企作为“定心丸”，在经济社会发展中发挥着“顶梁柱”作用，特别是当下我省正处新旧动能转换“五年取得突破”的关键时期，更需要国资国企勇当主力军、排头兵。

这是聊城国资国企今年交出的改革答卷：省国企改革领导小组办公室对今年上半年各市落实国企改革三年行动重点改革任务评估中，聊城市位列评估结果为A级的4个市的第二位，被通报表扬；全国地方经营性国有资产集中统一监管调研工作会议在聊城举行，聊城市国资委在会上作典型发言；首次举行“省属企业聊城行”活动，23家省属企业走进聊城，共话合作远景……

迈好第一步，见到新气象。今年，聊城市把实施国企改革三年行动作为推动国企改革和高质量发展的重大政治任务，心无旁骛推改革，全力以赴抓落实，74项改革任务已基本完成，一系列改革举措陆续落地，一系列改革难点逐步破题，一系列改革成果亮点涌现，一幅乘势而上、勇立潮头的改革画卷在水城大地跃然呈现。截至2021年11月末，聊城市属企业资产总额1071.6亿元，同比上升5.9%；实现营业收入370.5亿元，同比上升71.2%；实现利润69亿元，同比上升424.5%；上缴税费总额32.8亿元，同比上升143.6%，主要经济指标和增幅均创历史新高。

从细化方案压实责任，到改革任务逐项落地，从聚焦重点有序推进，到开展专项督导检查……国企改革三年行动攻坚之年，聊城市围绕一张“施工图”，坚持“一盘棋”高位推进，压紧压实改革责任，一步步把美好蓝图变为现实。

“我市将国资国企改革作为经济领域改革的一项重要内容。”聊城市国资委党委书记、主任金同元介绍，市国资委充分发挥市国企改革领导小组办公室牵头抓总、统筹协调、督办落实的枢纽作用，先后组织召开11次推进会议，下发通报8次、督办函3次，开展专项督查2次。各市属企业强化改革主体责任，坚持目标导向和问题导向，聚焦重点任务、着重激发活力、突出基层创新。

改革贵在朝夕，落实难在方寸。如何把各项措施落实到位，不仅考验改革者的勇气，更考验改革者的智慧。据了解，今年以来，聊城市国资委创新改革推进机制，成立4个工作组，建立5项工作机制，坚持“月例会、月调度、月通报”制度，每季度举行一次国企改革专场新闻发布会，每半年开展一次改革述职评议和改革成效评估，定期对改革推进不力的企业，实地督导和挂牌督办，市国资委还将三年行动落实情况纳入市属企业经营业绩考核，与企业主要负责人薪酬挂钩。

乘势而上

因时因势纵深推改革

改革是一个自我革新的过程，更是一个学习借鉴再消化的过程，如何向先进看齐，将自身改革向纵深推进是一项不能回避的“挑战”。今年以来，聊城市锐意进取，全面开展对标管理提升行动，虚心向先进企业学习借鉴，梳理查找自身不足，健全公司治理机制，提高企业治理能力和水平。

水务集团到济南、济宁等地考察，学习打造城市供水服务品牌经验，目前已具备国家生活饮用水卫生标准全项检测能力；聊粮集团对标中粮集团和鲁粮集团，合作开展代储业务，增加业务量近6万吨；昌润集团对标学习江苏高投，完善中国特色现代企业制度建设，被省国资委评为“现代企业制度示范工程”A级企业；盐业公司开展对标提升行动后，布局全市5000余家终端网点，经营扭亏为盈，业绩持续提升，获省盐业协会“务实经营标杆企业”称号，盐业体制改革经验在全省推广……

“我们抓住本轮国企改革机遇，全面落实‘两个一以贯之’，补短板、强弱项，将制度优势转化为治理效能。坚持市场化方向，引导企业增强改革创新意识，提升企业效率和效益。”聊城市国资委党委委员、副主任李树新介绍，聊城市研究

制定了《关于市管企业在完善公司治理中加强党的领导的意见》，党的领导融入公司治理逐步实现制度化、规范化。38户市属各级企业董事会应建尽建，并全部实现外部董事占多数，同步建立董事会议事规则和议事清单，落实董事会向经理层授权和经理层向董事会报告制度。

开局关系全局，起步决定后势。“十四五”开局之年，聊城市高质量编制完成市属国资国企“十四五”改革发展规划，“十四五”期间，将开展分类管理、信用等级提升、科技创新等六大专项行动，国有资本在先进制造业、农村农业、城市建设、全域旅游、土地开发、人才产业等十大领域布局，构建“三个坚持、一个加强、七个助力”的聊城国资产业新格局。

高举旗帜才能明确方向。“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之。”聊城市国资委始终坚持党的领导，加强国有企业党的建设，为国有企业改革发展固本培元。笔者了解到，今年以来，市国资委党委和企业各级党组织都建立了“第一议题”制度，市属企业开展学习贯彻习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设的重要论述精神集中学习285场次。市属企业全部制定党委前置研究讨论重大经营管理事项清单，明确了与其他治理主体责任边界。先后举办党史学习教育读书班、“七一”重要讲话专题学习班、十九届六中全会精神培训班等，邀请专家学者分批次对市属企业领导干部开展集中培训。创新开展党史学习教育，市旅发集团将党史学习教育与文旅产业有效融合，以“红色旅游+党政教育+研学”为切入点，打造红色教育“新地标”，其经验做法获得省委党史学习教育巡回指导组认可和推广。开展全国国有企业党的建设工作会议精神贯彻落实情况“回头看”和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》“深化落实年”活动，考核评定了46个示范党支部、79个过硬党支部、3个标准党支部。市属企业40岁以下中层正职人员超过30%，33名企业年轻干部入选全省经营管理“雏鹰”人才库，聊城市是入库人员最多的地市。

明确方向才能有清晰路径。“资产管理、现代物流贸易、医养健康是‘十四五’期间公司重点发展的三大主营业务，一切资源向这方面集聚，不断增强核心业务的盈利能力和市场竞争力。”东元公司党委书记、董事长王立志告诉记者，目前公司围绕做强主业，已与华润山东医药公司合资成立华润聊城医药公司，与天津志远供应链管理公司合作成立东元志远供应链公司。

国有企业做强做精主业是履行职责使命的必然要求，也是优化国有资本布局的重要途径。在去年公布市属一级企业基础上，今年聊城市又推动67户市属二级企业完成主业核定，结合市属二级企业业务范围，指导企业整合内部资源，推动优势资源向主业集聚。同时，全面摸底市属企业非主业、非优势业务情况，指导7户一级企业“一企一策”制订了科学精准的剥离方案。

“我们围绕做强武装押运主业，挖掘

拓展金融外包、数字化档案管理等市场业务，公司划转至市国资委监管后，营业收入、利润等经济指标连年实现两位数增长。”山东众城保安公司党委书记、董事长杜军告诉记者。

企业有活力，发展才有源头活水。在三年行动中，聊城市属企业在健全市场化经营机制、混合所有制改革等方面发力攻坚，取得一系列新突破。深化三项制度改革，62户市属各级企业经理层成员实行任期制和契约化管理，人数达到159人，4户子企业开展职业经理人选聘，管理人员实现能上能下。市属各级企业开展竞争上岗人数267人，末等调整或不胜任退出12人，员工实现能进能出。全面实施全员绩效考核，探索实施超额利润分享、项目跟投等激励机制，收入实现能增能减。市财金公司“薪酬绩效联动改革助力国企创新发展改革”案例，入选聊城市改革创新案例前10名。

聊城市按照“三因三宜三不”原则，积极稳妥推进市属企业混合所有制改革。目前，市属混改企业总户数达52户，混改总资产43.74亿元。今年，市财信集团通过增资扩股形式引进战略投资者，完成权属财源物业公司与深圳卓越商企服务集团混改。聊粮公司围绕拓展主业产业链，9家子公司5家为混合所有制企业，促进仓容量增长16.1万吨，今年1—10月份，混改企业累计实现营业收入7111万元。昌润集团完成16家企业混合所有制改革，混改资产占比46%，今年混改企业营业收入同比增加17.8%。

值得一提的是，聊城市国资委更加关注混改后的成效，制定印发《市属企业混合所有制改革后评价工作实施办法》，决定每2年对企业混改效果进行一次评价。伴随国企改革步入“深水区”，国资监管改革的牵引作用更加凸显。聊城市国资委行权履职中按照以管资本为主要要求，制定29项出资人权责清单和26项授权放权清单。需要提及的是，聊城市国资委在全省率先建成覆盖市本级和所监管企业的国资国企在线监管系统，运用数字化和信息化手段，逐步实现对市属企业“三重一大”、资金、项目、投资等事项实时动态监管。同时聊城市国资委依法依规公开国资国企领域重大信息，打造阳光国资国企，主动接受社会监督。

展现作为

坚守使命和担当

向高质量发展进军，关键抓手在项目，聊城国资国企树牢“项目为王”理念，把项目建设作为服务经济社会发展、保障改善民生的强力支撑。聊城市国资委积极推动国有企业开展对外合作，今年9月份，组织市、县两级国有企业参加中国企业论坛，市财信集团、市铁投集团、市属开发区兴业控股集团分别与中央企业、知名民营企业签订合作协议，3个项目总投资60.5亿元。组织开展“新阶段·新动能·省属企业聊城行”活动，23家省属企业与聊城市达成签约合作项目63个，签约项目总额351.87亿元。

民生工程建设的生力军。市财金公司建设7座人行过街天桥，单个天桥日均通行约1万人次，为市民出行架起“幸福桥”。市公交集团连续两年落实市委、市政府“秋冬季供暖期间免费乘坐公交车”政策，惠及2000余万人次。水务集团建设供水管网890公里，管网漏损低于8%，达到国内先进水平，日前被省住建厅向全省供水主管部门、供水企业推广。聊城大学东昌学院新校区项目属省重点项目、民生教育工程，由市财信集团与社会资本方共同投资建设，新校区建成后可容纳在校生10000人。土储集团承建的孔繁森干部教育培训基地，是全省四个党性教育干部培训基地之一，正打造成为全国有影响力的党员干部培训品牌和红色教育品牌。

基础设施建设生力军。市铁投集团建设的郑济高铁聊城西站配套基础设施项目是2021年省重大项目，项目总投资28亿元，2022年投入使用。市财信集团实施的聊城大外环路项目，由G309青兰线、S242临商线、S246临鄄线聊城绕城段三部分组成，将成为聊城城区对外交通的重要快速通道。

新产业新业态引领者。聊城市国资委成立国资国企数字化转型工作领导小组，制订《聊城市市属企业数字化转型工作方案》，指导市属企业抓住先机，探索产业数字化、数字产业化转型发展新路径。市财金公司下属金恒智慧公司首创“银发绿色通道”系统，解决了老年人“无码出行”痛点，服务市民2万余人次。市公交集团“智慧公交标准化试点”项目，列入全国标准化试点项目。水务集团投入1000余万元建设“智慧水务”管理平台，可第一时间发现管网异常，快速定位漏水区域，彻底解决传统依靠人力盲目搜寻的困点。山东众城保安公司打造“城市安全运营中心大数据平台”，形成“智能科技+安全+联防联控”业务新模式。市土储集团下属创新高分数据科技公司，主营卫星大数据平台业务，开展违法建筑监管、目标区域土地利用监测、入河排污口监测等业务。

潮涌催人进，风正好扬帆。2022年是国企改革三年行动的收官之年，做好明年国资国企工作责任重大。“我们将充分发挥党建引领保障作用，决战决胜国企改革三年行动，巩固改革成果，提升改革成效，推出改革品牌，全力抓好企业生产经营和改革发展重点工作，加快推动‘十四五’发展规划落地，深入开展对外合作，谋划一批重大项目，为企业高质量发展注入新动力。”金同元说。



- ①聊城市财信集团与社会资本方共同投资建设聊城大学东昌学院新校区项目
- ②聊城市国资委举办外部董事业务培训会
- ③11月2日—3日，聊城市举办“省属企业聊城行”活动
- ④聊城市水务集团员工将供水闸门数据录入GIS系统
- ⑤昌润集团金刚石公司原材料实验室集科研与生产为一体，主要检查试验生产金刚石所用的原材料，并可研发与生产新材料
- ⑥聊城市财金公司承建新旧动能转换产业孵化园区
- ⑦聊城市铁投集团承建郑济高铁聊城西站配套基础设施项目

