

突破提升开新局·盘点2021

从“一市一策”到“一县一策”，前11个月德州市大气环境质量持续改善——

# 空气污染综合指数改善幅度全省居首

□ 本报记者 张双双  
本报通讯员 赵晶

12月23日14时30分，在德州市生态环境局大气环境科科长张培勇主持下，每周四例行的“一市一策”（德州）跟踪研究会正在线上进行，市气象局汇报一周气象分析与预报，市监测站汇报空气质量概况及预测预报情况，“一市一策”德州课题组分析近期污染过程及成因和重点区域排放情况……未来一周需要特别注意哪个时间段、哪项污染物？应如何应对？一个小时的会议结束后，这些令人“头疼”的难题，都得到了解答。

“一市一策”德州课题组由上海环科院牵头主导，上海大学、山东环科院、复旦大学和华东理工大学等参加。“一市一策”德州课题结束后，我们请他们留下来，转战到县（市、区）继续开展“一县一策”课题研究

和跟踪帮扶。”德州市生态环境局大气环境科科长张培勇告诉记者，德州市和课题组合作顺畅，攻关项目在PM2.5和臭氧协同治理、秋冬季错峰生产等领域提供了重要科技支撑，有利于精准解决重点区域、重点点位问题。

德州市把空气质量改善作为推动绿色发展的重中之重，举全市之力抓大气环境质量持续改善。今年前11个月，全市PM2.5、PM10、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、O<sub>3</sub>平均浓度综合指数同比改善12.6%，改善幅度居全省第一位。“整个‘十三五’期间，德州市PM2.5改善幅度、重污染天数减少幅度均居全省第一位，环境空气质量综合指数改善幅度居全省第二位，环境空气质量大幅改善。”德州市生态环境局党组书记、局长赵华说。

德州市紧抓大气污染防治，经过几年探索，一套精准有效的防治措施已基本成形，不断压实属地管理责任和企业治污主体责

任。“加大治污设施的运行负荷，加大脱硫剂、脱硝剂的使用量，有效地控制排放量。”张培勇介绍，德州市以总量指标管控为抓手，鼓励华鲁恒升、索通碳素等20家重点企业为减排作贡献，并制定了奖惩措施。

“通过在线监测系统，企业达标和排放总量监测都能实时获取。”德州市生态环境局监测站工作人员马君帮说。目前，德州市大部分企业在超低排放标准基础上减半，全市在线源排放总量在2019年基础上不再增加。此外，2021年德州市全面关停凯元热电15公里以内的小机组，供暖季开始前，供热替代项目全面完工，确保德州经开区139个小区、单位、大型商户温暖过冬；临邑县恒源石化则在整体搬迁中。

“环境空气质量综合指数最好的是乐陵县崔口镇，为4.37；综合得分最高的是乐陵市花园镇，为0.920……”12月21日，根据《德州市生态环境保护工作量化考核办

法》，德州市生态环境局官微“德州环境”发布了《11月乡镇（街道）环境空气质量排名通报》。

这份通报的数据来自乡镇（街道）监测站，全市134个乡镇（街道）都纳入其中，市一级通过督办和追责途径进行整改。“SO<sub>2</sub>、PM2.5、PM10三项指标中，一项连续3个月排在后5名的进行黄牌督办，两项连续3个月排在后5名的进行橙牌督办，三项连续3个月排在后5名的进行红牌督办。”张培勇解释，根据乡镇（街道）污染物浓度现状和改善幅度的综合评价，德州市对采暖季指标恶化且连续排名靠后的乡镇（街道）的主要负责人给予组织处理或党纪政务处分。德州市今年还印发《德州市生态环境局大气污染防治突出问题整治监管方案》，要求针对旁路排污、应急减排措施不到位、DCS造假等突出问题进行全面整治，确保各项减排措施落实到位，坚决杜绝数字减排、虚假减排。

## 德州“市县联动”探索全成本预算绩效管理新模式

□ 记者 张双双 通讯员 吴华 李淑冉 报道

本报德州讯 “这些年，‘生活垃圾清运处理费项目’预算编制及执行时侧重如何做好项目，对于项目成本构成明细和效益性等方面研究较少。结合2022年预算编制，根据成本绩效评价结论，有关单位进一步压实了该项目预算，节省资金350万元。”近日，武城县财政局预算绩效科科长李玉斌说。

武城县探索开展全成本预算绩效分析试点工作，选取“生活垃圾清运处理费项目”进行了成本绩效分析，据此，2022年预算编制时武城县财政局引导有关单位压实项目预算，资金节约率达到31.82%。这是德州“市县联动”探索全成本预算绩效管理新模式的一个缩影。

“接下来，我们将持续扩大全成本预算绩效管理试点范围，探索形成规范标准的全成本预算绩效工作开展模式，以点带面、持续推进落实预算绩效管理改革各项工作。”德州市财政局副局长、三级调研员苏文正说。

## 宁津近3年统筹整合涉农资金15.07亿元

□ 记者 贺莹莹 通讯员 孟娟 孙荣华 报道

本报宁津讯 宁津县通过推进涉农资金统筹整合，发挥资金最大效益，近3年共统筹整合涉农资金15.07亿元，撬动更多社会资本、金融资本助力乡村振兴。

据悉，该县累计整合各类扶贫资金8014万元，支持雨露计划、特惠保险、民天农谷等扶贫项目；持续推进高标准农田建设，近3年共投入2.2亿多元，实施17个高标准农田项目，年新增主要农作物生产能力728.6万公斤。在保店镇建设了蜜薯产业小镇，龙头企业、合作社、农户共同发展蜜薯种植产业；财政投资2.2亿元，并积极推动金融和社会资本投入，建设国家级现代农业产业园；培育壮大8家小麦良种繁育公司，推动良种繁育面积达到10万亩。引进了自然之星有机果蔬种植基地；总投资5亿元的农产品骨干保鲜冷链物流基地正在施工建设；以宁津德百杂技蟋蟀谷为依托，构建“文化体验+旅游服务+田园综合体”产业体系。

## 禹城发放职业培训券6800多张

□ 记者 张海峰 通讯员 聪聪 立华 秦春 报道

本报禹城讯 今年37岁的孙经雷是禹城市德信羊绒公司的一名员工，在禹城市人社局企业首席服务专员走访该企业免费发放职业培训券时，孙经雷毫不犹豫地选择领取了电工培训券。经过4天30个学时的电工培训，他在电气原理、用电安全、用电基础方面的专业知识得到有效提升。

10月份以来，禹城市启动职业培训券发放使用工作。截至目前，禹城市已发放职业培训券6800多张，全部为“定向券”，涵盖保育员、育婴员、电工、车工、中式烹调、中式面点、养老护理、家政服务等专业。

## 临邑下沉“体检”提高财政资源使用效益

□ 记者 张海峰 通讯员 柴雪 齐淑婷 报道

本报临邑讯 前不久，临邑县对12个乡镇（街道）政府的财政运行情况进行“体检”，进行了综合评定，陆续反馈并督促进行了及时整改。

县财政局联合绩效评价第三方，通过现场调研、咨询专家等多种方式，对乡镇（街道）政府的预算管理、收入绩效、支出绩效、财政基础管理、财政可持续性、财政运行成效等方面进行综合评定，并形成“体检”报告，共反馈整改意见40余条，提高了财政资源使用效益、配置效率以及政府财政管理规范化、精细化、绩效化水平。“继续通过科学有效的方式努力推动政府财政实现预算和绩效管理一体化，优化公共资源配置，提高政府管理效能，加快推进预算绩效管理高质量发展。”临邑县财政局局长韩传峰说。

## 庆云以评促管提高公共服务供给质量

□ 记者 贺莹莹 通讯员 赵丽玮 报道

本报庆云讯 庆云县采取财政重点绩效评价和自评抽查相结合的方式，全面提升县、乡、镇、村四级整体预算绩效管理，进一步提升资金使用效率，提高公共服务供给质量。

据悉，庆云县财政局聘请第三方机构，通过座谈交流、查看现场等方式，对县委、县政府以及社会关注度较高的11个项目组织开展财政重点绩效评价，规范全过程预算绩效管理。此外，在各部门绩效自评完成后，县财政局组织对县文化旅游局等3个部门绩效自评情况进行了抽查复核，以提高部门自评结果的客观性和真实性。同时，要求各单位不要为了评价而评价，重要的是找出单位绩效管理存在的短板和不足，进行及时整改。

## 运河新区优化服务环境激发人才活力

□ 记者 贺莹莹 通讯员 冯豫 报道

本报德州讯 德州运河新区立足人才需求，确定发展思路，瞄准“壮大人才总量、提升人才质量、激发人才活力”的总目标，确保人才“引得进、留得住、成长好”。

运河新区立足区域优势，助力辖区企业与企业专业学院构建产学研合作平台3个，柔性引进高层次人才27名；柔性引进外国专家3名，充分发挥外籍专家专业和技术优势，帮助企业实现技术突破。立足人才培植，研究制定全区人才中长期规划，创新体制机制，完善政策措施，以重点突破带动全局，不断提升全区人才发展水平。立足人才为本，优化服务环境，举办企业人才座谈会、惠企政策培训会，构建政企联络机制，激发人才活力。

## “街长制”实现“街长治”

□ 记者 张海峰 通讯员 嵇磊 高敏 报道

本报平原讯 12月14日，平原县德原街道新城社区“街长”组织机关干部、网格员和物业人员到社区内规范停车、文明经营、卫生清理等进行月度考评，为评选为优秀的商户和责任区颁发流动红旗，激发大家参与城市治理的热情。

# 禹城：企业勇争第一，荣誉收获「爆棚」

□ 记者 张海峰

通讯员 赵帅 梁文慧 报道

本报禹城讯 今年以来，禹城市以服务企业为目标，不断创新服务模式、优化营商环境，积极为辖区工业和信息科技企业争政策、争试点、争荣誉，推荐更多的好企业、好项目、好产品列入市、省乃至国家级产业支撑政策大盘子，企业收获了不少国家级、省级以及市级荣誉。

“保龄宝”荣获“国家制造业单项冠军示范企业”称号；“通裕风力发电主轴”通过“国家级制造业单项冠军产品”复核；“浩阳”被评为国家“小巨人”企业；“禹王生态”荣获2020年度中国工业互联网杰出应用奖，其信息中心的刘希伟被评选为2021年度全国优秀CIO；禹王生态非转基因大豆产业工业控制系统集成提升制造能力项目入选国家新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目。

“帝盟”等6家企业被评为省“专精特新”企业，“福航”被评为“山东民营企业创新100强”，“百龙创园”被评为省级绿色工厂、省技术创新示范企业，“君君乳酪”入选省瞪羚企业，“禹王制药”和“国晶”入选省“一企一技术”研发中心，“天辰”的“升降梯类机械式停车设备”入选省制造业单项冠军产品，“禹王生态”大豆蛋白通过“省制造业单项冠军产品”复核。“通裕”“保龄宝”“百龙创园”“禹王生态”“禹王制药”入选财政金融政策融合促进供应链金融发展核心企业白名单。 “保龄宝”“禹王生态”获评省诚信建设示范企业。“百龙创园”获评省技术创新示范企业。“保龄宝”获批省数字化车间。禹王集团数字化管控平台入选省工业大数据平台示范项目。“禹王生态”入选省总设计师制度试点企业。12个项目入选省技术创新项目计划，“保龄宝”“军铸”“热粒达”3家企业入选省智能化技术改造项目。禹城大健康功能食品产业集群入选2021年度省特色优势食品产业集群；禹王牌大豆分离蛋白粉和保龄宝牌赤藓糖醇入选特色优质食品目录产品。“通裕”获批省首台（套）技术装备及关键核心零部件生产企业。禹城大健康产业园入选省级数字经济园区。

“通裕”的司兴奎、“禹王生态”的范书琴、“百龙创园”的窦宝德和“福航环保”的王志恒等4位企业家获评德州市优秀企业家。“禹王生态”被认定为德州市五星级上云企业。“通裕”的核废料处理用高放热室数控吊车、“天辰”的梳齿升降伸缩式智能搬运器和“长果”的自助无人餐饮亭入围德州市首届“市长杯”工业设计大赛获奖名单。艾兰药业等10个项目入选德州市级重点技改项目。“福航”“恒溢”等11家企业被认定为2021年度德州市“专精特新”中小企业。



□ 记者 张海峰 通讯员 赵霞 魏琳 报道

“我以后就能和小伙伴们一起玩了。”12月21日，在德州市陵城区残疾人康复中心，正在接受“晨星宝贝”截肢儿童假肢适配的临邑街道残疾儿童董莹（化名，中）高兴地说。

陵城区积极争取市残联支持与帮助，动员社会力量献爱心，对接“晨星宝贝”截肢儿童假肢康复专项资助项目，为残疾儿童免费定制适配假肢。据悉，该专项资助项目所采用的是目前比较先进的美容假肢，功能上更能满足残疾儿童的需要。

## 办实事 见行动

促进教育从“基本均衡”到“优质均衡”

# 齐河：最好的位置建学校

□ 本报记者 张双双  
本报通讯员 立松 志华 韩国

投资10亿元的齐河一中新校区，建在了寸土寸金的黄河国际生态城核心地带。曾有不少客商前来考察，第一眼就相中了这里，但被齐河县一一婉拒。

“新校区设置高中学位6000个，并且未来计划将齐河实验中学和齐河一中融合发展，让城内所有高中学生享受同样的师资、同样的教育资源，形成齐河一中校本部和新校区两个普高核心组团，一体化发展的‘一体两核’态势。”提起齐河一中新校区建成后将起到的作用，齐河县教育和体育局局长杨武强的语调激动为高了起来。“要实现‘最好的位置建学校，最美的风景在校园，最好的建筑是教学楼’，保证齐河孩子愿读尽读、应上尽上、就上

上好。”  
最是教育牵民心。6年前，齐河县通过全国义务教育基本均衡发展县验收。如今，齐河县提出，力争2023年在德州市率先通过全国义务教育优质均衡发展县验收。从“基本均衡”到全域“优质均衡”，意味着教育将从满足“有学上”跃升到保证“上好学”，更意味着需要硬件配备、教师队伍、管理制度、群众认可度等向更高标准迈进。为此，齐河县委、县政府出台了《教育高质量发展十条意见》，推进教育改革。

齐河县在县城西部投资5.4亿元建设行知中学——设计72个教学班3600个学位，明年将实现8所乡镇初中全部进城。这样，齐河东、南、西、北、中每个方位都将拥有一所高标准、高质量的初中学校。  
针对城区学校大班额压力，齐河县投资2亿元续建、扩建第一实验小学，第五

## 提速“三三倍增”

德州瞄准打造区域型现代物流节点城市

# 变区位优势为产业经济优势

□ 本报记者 贺莹莹  
本报通讯员 李吴翔 张振

12月22日凌晨1时许，伴随着一声响亮的鸣笛，一辆集装箱列车从位于齐河县的济铁物流园缓缓驶出，将于8小时后抵达黄岛港。

金能科技股份有限公司作为“老客户”，此次运输的是150吨煤焦与山梨酸钾，通过黄岛港运往美国、比利时、泰国和马来西亚等国家。“我们有大量产品销往国外，几乎每天一趟车。合作物流公司德州宏运通国际物流股份有限公司负责从工厂到港口的运输及报关报检一站式服务。”金能科技股份有限公司运营部部长马雷介绍，在2017年以前公司产品主要以公路运输为主，货物运到港口，还需要将空集装箱拉回，而空集装箱有使用期限，如果不慎超期还会产生额外费用；自动班列后，集装箱存放在物流园内保证了周转，“公转铁”后运输成本降低了10%，并且铁海联运直接靠港上船，大大提高了效率。

记者注意到，在济铁物流园一侧，正在修建新的列车轨道。“我们内陆港距离济铁物流园仅3公里，但是因为济铁物流园在海关监管区外，导致多式联运存在困难。”德州宏运通国际物流股份有限公司副总经理张锋告诉记者，监管场站迁至济铁物流园建设海关监管作业场所，能够突破这一掣肘，真正实现“单到底”多式联运功能。

目前，齐河县积极推进齐河城投、宏运通与济铁物流园开展三方合作，打造齐河铁路多式联运海关监管中心。“山东铁省省物流有限公司齐河铁路海多式联运监管中心项目列入省政府发布的2021年省重大项目，将‘出海口’搬到内陆进出口企业‘家门口’，实现‘港口延伸、便捷通关、海铁联运、关港互动’的内陆港业务模式，不仅能打通全市产品对外通道，拉长运输半径，发挥铁路优势，还能进一步降低企业运输成本。”德州市物流和会展业发展中心副主任史磊介绍。

德州市地处京津冀协同发展、黄河流域生态保护与高质量发展和山东省省会经济圈等多个重大战略叠加区，在物流上具有北上南下、东进西出的区位优势。德州铁路资

源丰富，截至2020年，德州形成京沪高铁、石济客运专线、京沪铁路、德大铁路、石德铁路、邯济铁路“三纵三横”的铁路网络格局，已通达全国16个省会城市在内的200多个城市，已开通运营的铁路专用线共有20条，涉及德州、平原、禹城、齐河等地。“德州铁路资源占据全省的9%，但物流运输比重仅占3%，急需调整运输结构，大力推动‘公转铁’，将公铁联运、海铁联运作为全市物流业主要发展方向之一。”史磊说，德州市出台了一系列政策措施，瞄准打造区域型现代物流节点城市，努力变区位优势为产业经济优势。他们将济铁齐河物流园和平原物流园等为试点，打造物流集散中心，形成“运、储、产”一体化高效铁路园区，通过增加产业附加值，留住货源和税源。

近年来，德州市抢抓国家振兴物流产业的政策机遇，结合自身优势，吸引了多家交通中转型、城市快消型、国际陆港型、多式联运型等大中型物流企业聚集，当地众多的中小型物流企业也得到了长足发展。截至2020年底，德州市物流企业达到2800多家，但存在物流经营管理整体低端粗放、工业物

流主辅剥离不彻底等难题，截至2020年底，全市规模以上物流企业仅有75家。

作为“三三倍增”行动计划的新兴服务业之一，德州市将大力招引物流头部企业，推进重大项目建设，2021年全市签约开工物流项目10个，日顺物流和京东物流等全国百强物流企业3家；同时加快建设德州金茂源县乡村配送中心二期项目，将该中心打造成为全省乃至全国最大的综合性、示范性、引领性的快速分拣集散中心。德州市将着力扩总量、优结构、提质量，扭转“小、散、弱”的格局，全面提升现代物流业发展水平，加快推进产业对接联动发展。计划到2023年，全市现代物流业规模进一步扩大，社会物流总额突破1万亿元，交通运输、仓储及邮政业增加值年均增长6%以上；物流运行效率进一步提升，全社会物流总费用占GDP的比重逐步下降到14.7%以下，铁路货运量占社会货运总量的比例提高至10%以上；物流企业达到120家以上；招引11家物流百强企业成立运营中心，建设1家平台服务型物流企业，新增3A级物流企业5家。