

有信心有条件有能力保持经济运行在合理区间

——国家发展改革委负责人谈明年经济工作热点问题

中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。如何稳预期？将推出哪些有利于经济稳定的政策？跨周期和逆周期宏观调控政策如何有机结合？围绕五个重大理论和实践问题明年如何推进工作？记者采访了国家发展改革委副主任兼国家统计局局长李吉喆。

三重压力下着力稳预期

问：中央经济工作会议提出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如何稳预期？

答：今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国经济保持较好发展态势，前三季度国内生产总值同比增长9.8%。国际机构预测今年我国经济增长8%左右。

同时应认识到，当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。从需求看，居民消费受局部散发疫情持续扰动，投资稳定增长面临一些要素制约。从供给看，产业链供应链仍有一些堵点卡点，企业综合成本上涨压力依然存在，下游中小企业生产经营面临困难。从预期看，全球疫情走势存在很大变数，经济运行存在不确定性，市场预期和企业信心出现一定波动。

这些压力是多方面因素共同作用的结果。有全球疫情蔓延与世界经济复苏不平衡、发达经济体流动性泛滥、大宗商品价格大幅上涨叠加影响，有国内疫情散发多发、局部地区洪涝灾害冲击扰动，有长期存在的一些深层次矛盾凸显和经济增长动能减弱限制，也有具有收缩效应政策碰头的制约。稳预期重要性更加凸显。

第一，稳预期要稳经济、稳产业。必须采取有效政策措施，振兴投资、振兴工业，切实稳住宏观经济大盘。一方面，积极扩大有效投资。扎实推进“十四五”规划102项重大工程项目建设。更好发挥政府投资引导作用，鼓励和引导民间资本参与市政、交通、物流等补短板项目建设。另一方面，推动工业经济运行振作起来。更大力度支持实体经济运行，加大对企业特别是制造业企业、中小微企业和个体工商户的精准支持，夯实经济发展根基。

第二，稳预期要抓重点、解难题。一是着力做好保供稳价。针对各类供给冲击，特别注意抓好粮油肉蛋菜和其他生活必需品产销衔接，做好煤电油气运调节，确保市场稳定供应和价格基本稳定。二是着力扩大国内需求。补齐基础设施网络空白，布局新型基础设施。促进新能源汽车消费，开展绿色智能家电下乡，推动医疗健康、养老托育、

文旅体育等生活性服务业提质扩容。三是着力推进惠企纾困。落实落细已出台的减税降费政策，加快实施新的减税降费政策，加大金融支持力度。

第三，稳预期要补短板、保安全。粮食安全方面，实施最严格的耕地保护制度，深入实施种业振兴行动。能源安全方面，加强煤炭、电力、天然气等供应保障，积极推进以沙漠、戈壁、荒漠地区以及海上为重点的大型风电、光伏基地建设，继续发挥煤炭、煤电调峰和兜底保供作用。产业链供应链稳定方面，集中力量解决汽车等芯片短缺问题，加强国内大宗商品市场监管，加快构建现代国际物流供应链体系。

第四，稳预期要扬长处、增信心。充分把握发展重要战略机遇期，全面发挥好比较优势。我国统筹疫情防控和经济社会发展在全球保持领先，拥有完整产业体系、完善配套能力、丰富人力资源、便利的软硬件基础设施网络，有14亿多人和世界规模最大、成长最快的中等收入群体构成的超大规模市场优势，有集中力量办大事难事的制度优势，有丰富调控经验和较大政策空间。我们有信心、有条件、有能力保持经济运行在合理区间，促进经济社会运行稳致远。

出台有利于经济稳定的政策

问：中央经济工作会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进。各方面要积极推动有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。如何把握和落实？

答：稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。“稳字当头、稳中求进”，就是要着力稳定经济大盘，在推动高质量发展上不断取得新进展。具体工作中要坚持先立后破、稳扎稳打，把握好调整政策和推动改革的时度效，实现稳和进良性互动、动态平衡。

第一，积极出台有利于经济稳定的政策。

在宏观政策方面，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，用好投资政策和消费政策工具，实施好即将出台的扩大内需战略纲要。

在改革开放政策方面，加快建设全国统一大市场，推进高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点。继续深化国有企业混合所有制改革，优化民营经济发展环境，打造大企业与中小微企业共生共荣的发展生态。落实好今年即将进一步缩减的外商投资准入负面清单，继续修订鼓励外商投资产业目录。

在结构政策方面，围绕畅通国内循

环，持续深化供给侧结构性改革，提升制造业核心竞争力。

在区域政策方面，加大区域重大战略和区域协调发展战略工作力度。实施好国家新型城镇化规划。

第二，加大政策实施力度。保证财政支出强度，加快支出进度，优化支出结构。加大地方政府专项债券支持力度。适当增加中央预算内投资，精准支持关键核心技术攻关、“两新一重”等项目建设。加大惠企纾困力度。

第三，政策发力适当靠前。靠前加强基础设施；靠前下达资金；靠前安排项目，尽快形成实物工作量。

第四，狠抓政策落地见效。进一步完善宏观政策传导机制，打通“最后一公里”，使政策效果更快更好传导到基层、到企业、到项目、到就业。

做好跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合

问：面对复杂环境，如何提高宏观调控前瞻性和针对性，统筹处理好跨周期调节和逆周期调节？

答：跨周期调节的“跨”体现在政策跨年度安排上，逆周期调节的“逆”体现在对经济周期波动的反作用上。做好跨周期和逆周期调控政策有机结合，要立足今年、着眼明年，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，把稳增长放在更加突出位置，持续推动高质量发展。重点把握好“三个结合”。

第一，把应对经济下行压力与防止经济大起大落结合起来。应对经济下行压力加大，就是要缓解三重压力，应对经济周期，采取有针对性的政策措施。防止经济大起大落，主要考虑去年一季度经济下降6.8%、跌了一个“坑”，今年一季度经济增长18.3%、上了一个“坡”，明年要过一个“坎”，填谷削峰，攻坚克难。把跨周期和逆周期调节有机结合起来，有利于熨平经济波动，避免大起大落，保持经济运行在合理区间，提高宏观调控有效性。

第二，把今明年政策措施结合起来。今年四季度发行的新增地方政府专项债券，主要在今年底明年初使用，与明年发行的专项债形成“1+1>2”叠加效应；振作工业经济运行、减税降费、金融支持中小微企业等政策将在今年底至明年发挥作用，充分体现跨周期调节要求。面对经济下行压力，今年要对明年经济工作提前做好准备，推动有利于经济稳定的政策早出台、早落地、早见效；明年要持续落实好今年提前出台的政策举措，努力

稳定一季度、上半年乃至全年经济运行。

第三，把财政货币政策与其他政策结合起来。切实加强政策统筹协调，强化政策预期研备，把握好政策实施的力度、节奏和重点。加强财政政策与货币政策协调联动，推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。做好政策出台前对经济发展的影响评估，及时出台有利于稳定经济运行的政策、有利于激活力增动力的改革举措，慎重出台有收缩效应的政策。

正确认识把握五个重大理论和实践问题

问：中央经济工作会议提出要正确认识和把握五个重大理论和实践问题。2022年将从哪些侧重点出发做好工作？

答：五个重大理论和实践问题，要正确认识、宣传阐释和推进解决。从发展改革工作的角度，重点抓以下工作。

在共同富裕方面，加强顶层设计，研究制定促进共同富裕行动方案，着力抓好就业增收、公共服务、地方示范等工作。促进稳业增收，将收入增长建立在更加充分、更高质量就业的基础上；完善公共服务，持续推进基本公共服务标准化均等化；加快推动支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的政策举措落实落地。

在规范资本发展方面，针对一些大宗商品及民生必需品价格暴涨，贯彻执行好价格法等法律法规，防止价格大起大落；协同做好反垄断和反不正当竞争、反暴利防范短期游资炒作、反资本脱实向虚、反头部平台企业侵权等工作。完善公平竞争的市场环境，坚持“两个毫不动摇”。

在保障初级产品供给方面，重点是做好粮食、能源及重要原材料等安全稳定工作。着力增强关键品类物资储备和调节能力，优化产能协同保障和区域布局，与实物储备形成衔接有序、梯次支撑的保障合力。

在防范化解重大风险方面，加强风险预警、防控机制和能力建设。加强投资项目债务风险防范，持续推进防范化解地方隐性债务风险，加强企业债券违约风险防范，提前做好应对复杂局面的工作预案。切实防范经济运行下行风险，避免风险因素“水落石出”，在发展中解决风险问题。

在碳达峰碳中和方面，贯彻落实好党中央、国务院出台的碳达峰碳中和意见和方案，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系。创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

(新华社北京12月21日电 记者 安蓓)

外交部：有关国家应立即停止以任何形式插手干预香港事务干涉中国内政

据新华社北京12月21日电(记者 马卓言 成欣)针对“五眼联盟”外长、七国集团外长及欧盟外交与安全政策高级代表分别就香港特区第七届立法会选举发表声明一事，外交部发言人赵立坚21日在例行记者会上回答相关提问时说，中方对此表示坚决反对和强烈谴责，有关国家应立即停止以任何形式插手干预香港事务、干涉中国内政。

“针对个别西方国家相互勾连，对香港特区第七届立法会选举说三道四，对香港民主法治指手画脚，粗暴干涉中国内政，中方表示坚决反对和强烈谴责。”赵立坚说。

他说，完善香港特区选举制度是全面准确贯彻“一国两制”方针、全面落实“爱国者治港”原则、确保香港民主沿着正确轨道向前发展的必要之举。刚刚结束的香港特区第七届立法会选举是落实新选制的一次成功实践，是发展符合香港实际情况、具有香港特色民主制度的重要跨越。选举过程公平、公正、公开、安全、廉洁，选民各项民主权利得到充分尊重和保障。

赵立坚说，有关国家应该正视香港已回归中国24年的现实，恪守国际法和国际关系基本准则，立即停止以任何形式插手干预香港事务、干涉中国内政。任何妄想破坏香港繁荣稳定的行径都将注定失败。

中方决定对美方有关人员 进行对等反制

新华社北京12月21日电(记者 成欣 马卓言)针对美方依据美国内法，借口所谓“新疆人权”问题，对中方官员进行非法制裁，外交部发言人赵立坚21日说，有关行径严重干涉中国内政，严重违反国际关系基本准则，严重损害中美关系，中方对此坚决反对，强烈谴责，决定依法进行对等反制。

赵立坚在当日例行记者会上回答有关提问时说，针对美方上述错误行径，中方决定依据反外国制裁法进行对等反制，自即日起对美国国际宗教自由委员会主席马恩扎、副主席特拉克、委员巴尔加娃、委员卡尔实施相应反制。措施包括禁止上述人员入境中国(包括内地和香港、澳门)，冻结其在华财产，禁止中国公民和机构同其交易。

“必须指出，新疆事务纯属中国内政，美方没有权利、没有资格横加干涉。美方应撤销所谓制裁，停止干涉新疆事务和中国内政。中方将视形势发展作出进一步反应。”赵立坚说。

美疾控中心：奥密克戎 成为在美主要流行毒株

据新华社华盛顿12月20日电(记者 谭晶晶)美国疾病控制和预防中心网站20日公布的疫情模型数据显示，截至12月18日的一周，变异新冠病毒奥密克戎毒株感染病例占到总病例数的73.2%。奥密克戎已取代德尔塔毒株成为在美主要流行毒株。

美疾控中心数据显示，奥密克戎毒株感染病例增长迅速。美国于12月1日报告首例奥密克戎毒株感染病例。截至12月4日的一周，奥密克戎毒株感染病例数占总病例数的比例仅为0.7%；截至12月11日的一周，奥密克戎毒株感染病例数占比升至12.6%；而截至12月18日的一周，这一比例升至73.2%。

美疾控中心数据显示，截至20日，全美已有至少48个州报告了奥密克戎毒株感染病例。

英格兰报告累计14例 奥密克戎毒株死亡病例

据新华社伦敦12月21日电(记者 郭爽)英国卫生安全局20日报告本国新增奥密克戎毒株感染病例8044例，累计45145例；英格兰已报告14例奥密克戎毒株死亡病例。

本月12日，英国新冠疫情警报级别由3级升至4级，距最高级别还差一级，并启动“奥密克戎紧急加强针国家任务”，以推广加强针接种服务。

另据英国媒体报道，病毒学家发现奥密克戎毒株突变的位点主要集中在S蛋白基因的高变异区，检测靶标为S基因的核酸检测试剂很可能无法将其有效检出，会发生S基因靶标失败的现象。

英国卫生安全局20日公布的新数据显示，专家对英国各地区12月17日和18日的新冠确诊病例样本分析后发现，上述S基因靶标失败的比例显著升高。科研人员正是通过核酸检测中出现的这种S基因“脱靶”情况，来评估奥密克戎毒株的传播情况。英国新型与新兴呼吸病毒学研究中心小组成员拉维·格普塔教授20日警告说，奥密克戎毒株感染病例激增将给医疗卫生系统带来巨大压力，需要采取“重大”行动来应对英国“不断上升的病例数”。

以色列前军官首次承认 以方参与暗杀苏莱曼尼

据新华社电(李彦南)以色列国防军前情报主管塔米尔·海曼20日透露，以方曾参与美军暗杀伊朗高级将领卡西姆·苏莱曼尼的行动。

按照多家中东媒体说法，这是以色列政府或军方高层首次承认以方参与这次搅动中东局势的暗杀行动。海曼当天接受以色列情报遗产和纪念中心旗下杂志采访时承认，以色列在美军暗杀苏莱曼尼的行动中“发挥了作用”。

据以色列媒体i24新闻频道报道，在海曼看来，鉴于伊朗是以色列的“主要敌人”，“苏莱曼尼遇刺意义重大”。多年来，作为伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”创建者和指挥官，苏莱曼尼为加强伊朗在中东地区的影响力，发动什叶派武装帮助叙利亚政府击退反对派武装，帮助伊拉克政府抵抗极端组织“伊斯兰国”，促进伊朗与伊拉克、叙利亚关系。

美军2020年1月出动无人机在伊拉克首都巴格达国际机场外炸死苏莱曼尼和伊拉克民兵武装“人民动员组织”副指挥官阿布·迈赫迪·穆汉迪斯等人。伊朗认定美方袭击苏莱曼尼违反国际法，是“典型的国家恐怖主义”“犯罪行为”。据雅虎新闻网站今年5月报道，以色列曾向美军提供关键情报支持，包括苏莱曼尼的多个手机号码，以助美军跟踪。

白鹤滩水电站全部机组 投产进入倒计时

据新华社昆明12月21日电(记者 丁怡全 林碧锋)据三峡集团白鹤滩工程建设部消息，白鹤滩水电站最后一台机组——9号水轮发电机组转轮日前顺利完成吊装(右图)。至此，白鹤滩水电站16台百万千瓦水轮发电机组全部吊装完成，标志着全部机组投产进入倒计时。

白鹤滩水电站位于四川省宁南县和云南省巧家县交界的金沙江干流河段上，是实施“西电东送”的国家重大工程，总装机容量1600万千瓦，左右岸分别布置8台单机容量为100万千瓦的水轮发电机组，是全球单机容量最大的水轮发电机组，也是总装机容量仅次于三峡工程的世界第二大水电工程。



俄罗斯“退约”凸显俄美缺乏战略互信

中国现代国际关系研究院 叶天乐

12月18日，俄罗斯外交部发布公告，宣布俄正式退出《开放天空条约》。俄方表示，退出该条约是俄被迫作出的行为，美国应对此承担全部责任。条约沦为美国内政治斗争的牺牲品，美国的“退约”行为破坏了各国利益，是造成《开放天空条约》体系崩溃的始作俑者，其真正目的是挑起“军备竞赛”。此前，时任美国总统的特朗普指责俄多次违约，美国于2020年11月退出《开放天空条约》。为此，俄罗斯也于今年1月启动了退约程序，普京总统于6月7日签署了退出条约的法律草案。此次俄正式退出条约，标志着俄美间战略互信再次受损，双方对抗趋势短期内难以逆转。

《开放天空条约》是冷战的“特殊产物”，为维护大国间和平发挥了一定作用。20世纪80年代，美苏出于各自利益考虑，开始就裁撤军备、控制核武器数量等一系列问题展开谈判，并签署了如《中导条约》在内的多个文件，一定程度上提升了双方的互信水平，有效地避免了战略误判。20世纪80年代末至90年代初，苏联解体以及东欧剧变，

改变了国际力量对比。为避免战争，提升军事透明度，包括美俄、北约大多数成员国在内的各方于1992年签署《开放天空条约》。2002年起，条约生效，缔约国可按規定对彼此领土上进行非武装方式的空中侦察，在一定程度上缓解了俄罗斯与北约之间的军事对抗。然而，2020年美退约后，该条约对于各国的约束力大大降低，俄对美既不履约又可获得对俄监测数据的做法十分不满。加之近年来美多次作出单方面“退群”行为，使得俄美之间互信水平一再降低，且俄欧间也无法就军事侦察问题达成一致，最终导致这一冷战后重要的条约失去作用。

俄罗斯退出《开放天空条约》，是对美国及北约持续不断的政治与军事压力的反应。未来，俄美关系缓和空间有限，主要体现在以下两个方面：一是乌克兰问题。近期，围绕乌克兰的地缘政治博弈仍在持续发酵，战争威胁不断上升。美国及北约积极在乌及其周边加强军事影响，在黑海频频军演，向乌提供致命武器装备及弹药。美国还一再渲染俄罗斯即将“入侵”乌克兰，且

“披露”具体“进攻计划”。为加强与俄对抗，美国及北约正在逐步加强乌克兰自身的武装、情报与混合战能力，乌克兰正在“事实入约”的道路上越走越远，俨然成为“横亘在黑海西北的一座陆上航空母舰”。12月8日，俄美总统会晤中，双方也并未作出实质性让步，笔草在顿巴斯上空的战争阴云未能消散。二是能源供应问题。此前，俄罗斯与德国共同推动“北溪-2”号天然气项目，该项目可使俄绕过乌克兰、白俄罗斯等东欧国家，直接向欧洲供气。然而，美国对此项目一再阻挠，阻止俄欧过分走近。在美施压之下，新任德国外长贝尔伯克称该管道“不符合能源法”，且将其与乌克兰局势“挂钩”，其背后政治意味不言而喻。

俄美仍将寻求建立合作新模式，未来仍“危中有机”。拜登上台后，俄美关系起伏不定，难有突破。但与此同时，双方也在不断“过招”中试探各自底线，评估对方的意志与能力，为未来互动确定基调。在美国看来，冷战后国际格局与力量对比已经发生了深刻变化，美苏、美俄在冷战前后确定的一

系列合作与协调机制，已无法适应当前的国际形势，仅靠俄美也无法主导整个国际格局。对拜登来说，俄并非首要对手，美国也并不积极改善对俄关系的必要。对于美一系列“退群”行为，俄反制的手段有限，且不会对双方已经落入低谷的关系造成更为严重的损害。在此背景下，美国将更倾向于与俄直接沟通，通过双边对话模式解决两国问题。今年俄美领导人两次会谈，保持了沟通渠道的相对畅通。俄罗斯仍希望能够通过“约法三章”管控分歧，通过谈判避免直接冲突。12月17日，俄罗斯公布安全条约草案，明确要求北约不再东扩，不吸收原苏联共和国加入北约，且希望与美启动谈判，在表明立场的同时，也为未来双方博弈留下空间与回旋余地。

