

# “先锋队”咬定创新不放松

## ——山东战略性新兴产业集群跨越式发展的背后

### 经济深观察

□ 本报记者 王建

两年时间，年营业收入从不到2500亿元到接近4000亿元，这是济南市信息技术服务产业集群入选第一批国家级战略性新兴产业集群后发生的变化。

交出亮丽“成绩单”的，不只是济南市信息技术服务产业集群。2019年10月，国家发展改革委公布第一批66个国家级战略性新兴产业集群名单，山东7个产业集群入选，数量位居全国首位。目前，7个产业集群营业收入已突破1万亿元，其中超过3000亿元的集群有2个，实现了跨越式发展。

战略性新兴产业是高质量发展的“先锋队”和“主力军”，山东为何能有7个产业集群跻身“国家级”？跨越式发展如何实现？下一步怎样继续培育壮大？对此，记者进行了采访。

### 获得重点支持

战略性新兴产业是培育发展新动能、获取未来竞争优势的关键领域。两年前，首批国家级战略性新兴产业集群名单公布，正在经历新旧动能转换阵痛的山东有7个产业集群入选，让很多人感到惊讶。

在省发展改革委高技术处副处长辛军华看来，这个结果并不意外：“山东工业门类

齐全，发展基础良好，有很多好产业和好企业，这7个产业集群拿出任何一个都有响当当的实力。”

不过，仅有好的基础和实力还不够。战略性新兴产业集群创新要素高度聚集、创新主体高度互动、创新网络高度复杂，国家发展改革委对于入选的产业集群有明确的要求。“不是说几个企业在地理上临近就可，要有在行业具有话语权的龙头企业，还要有完善的创新平台等。”辛军华说。

严格按照国家发展改革改革的要求，山东认真梳理，精心编制申报方案，因为产业集群梳理非常清晰，一下子有7个产业集群入选。

对于国家级战略性新兴产业集群，国家发展改革委有一揽子支持措施。去年，国家发展改革委遴选了一批国家级战略性新兴产业集群重点项目，与工商银行进行对接，山东7个产业集群有30多个项目入选。

除了积极争取国家支持外，山东也加大政策扶持力度，优先将战略性新兴产业集群纳入省“十强”产业“雁阵形”集群库，优质项目优先列入省重大项目、新旧动能转换优选项目名单，建立要素激励机制，在土地、资金、人才等方面予以重点保障。

对于扶持的力度，中孚信息股份有限公司总裁助理王萌感受明显：“作为济南市信息技术服务产业集群骨干企业，公司在资金、研发、荣誉等方面都得到了有力的支持，发展更快了，特别是在市场开拓上，公司开发的保密监管系列产品在细分领域市场占有率位居全国、全省前列。”

### 更加注重创新

在一系列措施的推动下，山东战略性新兴产业集群创新能力大幅增强。以淄博市新型功能材料产业集群为例，该集群拥有全国唯一的国家工业陶瓷材料工程技术研究中心

今年7月份，在烟台举行的2021医药创新与发展国际会议上，烟台市兑现了生物医药产业创新奖励，作为烟台生物医药产业集群的龙头企业，荣昌生物因为有两款创新药获批上市，获得了6000万元重奖。

战略性新兴产业集群具有高端高质高效的特点，知识技术密集，比其他产业集群更加倚重创新驱动，增强自主创新能力是培育壮大战略性新兴产业集群的中心环节。

山东把提升创新能力作为培育壮大战略性新兴产业集群的主要目标，明确提出到今年，在7个国家战略性新兴产业集群中新增省级科技创新平台70家左右、国家级科技创新平台10家左右，在新一代信息技术、生物等领域攻克一批关键核心技术。

为此，山东深入实施创新驱动战略，推动集群内部协同创新，探索组建产业链协同创新中心，优先支持建设一批省级及以上产业创新中心、企业技术中心和工程研究中心等创新平台，开展产业链核心技术攻关和战略性新兴产业领军人才引进行动，并鼓励产业集群骨干企业与高校、科研院所和职业院校加强密切合作，创新“订单式”人才培养方式，培养一批高层次人才和高技能人才团队。不久前，省发展改革委组织开展2021年山东省工程研究中心申报工作，明确规定拥有省级以上战略性新兴产业集群的市，可增加2个推荐名额，增加名额原则上用于产业集群所在核心区，体现出重视创新的鲜明导向。

在一系列措施的推动下，山东战略性新兴产业集群创新能力大幅增强。以淄博市新型功能材料产业集群为例，该集群拥有全国唯一的国家工业陶瓷材料工程技术研究中心

和全国首家含氟功能膜材料国家重点实验室，突破了氮化碳纤维、燃料电池质子交换膜等一批“卡脖子”技术。

### 联系需更紧密

“十四五”期间，我国将进一步加大对战略性新兴产业发展引导支持力度，在这种背景下，山东该如何进一步培育壮大战略性新兴产业集群？

“现有的产业集群在自发发展过程中，产业链创新链没有构建起紧密的联系，需要政府去引导。”辛军华表示，针对这一问题，山东将发挥龙头企业的带动作用，在产业集群内围绕产业链创新链建立更多创新创业共同体，为集群内企业服务。

8月27日，烟台先进材料与绿色制造山东省实验室首届理事会第一次会议召开，标志着实验室建设取得重要进展。烟台先进材料与绿色制造山东省实验室重点开展新材料和绿色制造领域的研究，建立3个公共研发平台、5个研究中心和多个联合研发中心，主攻先进材料和绿色制造，助推烟台市先进结构材料产业集群发展。

与传统产业关系密切的战略性新兴产业集群，山东有优势，但在尖端的战略性新兴产业集群方面，与先进省份还有差距。瞄准新兴的经济增长点，山东正在进行谋划，在2020年认定的12个省级战略性新兴产业集群中，就包括了烟台市核电装备制造产业集群等高端产业集群。

（□参与采写 段婷婷 王健 从春龙 刘磊 纪伟）

## 山东加强城镇住宅区社区养老服务设施建设管理 擅改养老服务设施用途 最高罚30万元

□记者 齐静 报道

本报济南讯 为加强城镇住宅区社区养老服务设施建设管理，省民政厅联合省自然资源厅，省住房和城乡建设厅近日印发《山东省城镇居住区社区养老服务设施规划、建设、移交和使用管理办法》（以下简称《办法》）。根据《办法》，设区的市、县（市）自然资源部门在提出新建城镇居住区项目用地规划条件时，应按规定落实不少于20平方米的标准，同步提出配建社区养老服务设施要求。配建社区养老服务设施应与城镇居住区同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

山东是全国老年人口第一大省。2020年全省60岁及以上老年人口达2122.1万人，且九成老年人会选择居家养老。针对一些居住区未配建社区养老服务设施且无法按规定整改的情况，《办法》要求县（市、区）人民政府应当通过新建、改建、购置、置换、租赁等多种方式，按照标准配置社区养老服务设施。设区的市、县（市）住房和城乡建设部门应当结合老旧小区改造，深入挖掘小区内空间资源，对具备条件的通过新建、改造等多种方式，补齐社区养老服务设施短板。

开发建设单位未按照规定配建社区养老服务设施将城镇居住区建设项目交付使用的，或者未按照规定将配建社区养老服务设施以及有关建设资料全部无偿移交所在地县级以上人民政府的，将处配套社区养老服务设施建设工程造价二倍以上五倍以下的罚款。擅自改变依法规划配建、配置的社区养老服务设施使用性质的，有违法所得的，没收违法所得；逾期不改正的，处五万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，处十万元以上三十万元以下的罚款。

## 山东今年打击整治非法社会组织758家

□记者 齐静 报道

本报济南11月26日讯 记者今天从省社会组织管理局获悉，今年我省继续在社会组织“建好、管好、用好、服务好”等方面用力，各级社会组织综合党委直接管理的9440家社会组织实现党建“两个覆盖”，省级新登记省管社会组织77家，114家省管社会组织被评为3A以上等级；同时，打击整治非法社会组织758家，为全省社会组织健康有序发展提供坚强保障。

发起人在威海，不用到济南送材料，只要通过电话、邮件沟通即可。这是省管社会组织“山东省橄榄球运动协会”办理登记时的真实经历。近年来，我省社会组织登记全面深化“放管服”改革，落实“一次办好”要求，取消申请和证明材料22项，新增即办件12项，行政许可事项100%实现“零跑腿”“全程网办”“全省通办”，90%以上的行政许可事项实现全国办理时限最短。在此推动下，全省社会组织登记总量不断提升。今年新登记省管社会组织77家，全省社会组织总数达到6.3万家，居全国第四位；有114家省管社会组织被评为3A以上等级，其中5A级57家。

假借名头吸纳会员、骗钱敛财……非法社会组织给社会和谐稳定带来不良影响。今年以来，我省加大对非法社会组织的打击整治力度，坚持“上下联动、部门联合、政协联手、政策联动”，全省共打击整治非法社会组织758家，其中取缔23家，劝散637家，引导登记98家，联合通信管理部门关停2家网站，公布3批48家已查处非法社会组织名单，社会组织生态空间日渐清朗。

有些社会组织成立后，连续多年不参加年检、不开展活动，甚至无法取得联系，被称为“僵尸型”社会组织。为督促社会组织更好发挥服务社会职能作用，我省还加强对“僵尸型”社会组织整治力度。今年开展专项整治行动，采取统一行动、集中摸底、分类处置、积极稳慎相结合，全省已经完成整治3408家，其中撤销登记840家，注销登记1003家，引导规范1565家。同时，坚持标本兼治，强化源头治理，加强审批登记前的政策咨询服务和审核把关，提高登记质量。

## 前10个月我省新能源汽车零售额同比增长80.5%

□记者 赵小菊 报道

本报济南11月26日讯 记者从省统计局获悉，今年1—10月，我省消费市场继续保持稳步复苏向好势头，其中新能源汽车呈现爆发式增长。1—10月，新能源汽车零售额同比增长80.5%，比2019年同期增长318.3%，两年平均增长104.5%，同比增速、两年平均增速分别高于限额以上汽车类零售额63.0和94.8个百分点。

据分析，在国家政策支持下，新能源汽车制造技术越来越成熟，产品质量不断提高，消费者对续航里程的顾虑逐渐消除，再叠加新能源汽车的驾乘舒适感、行车体验感及购置税补贴等多层面优势，全省新能源汽车呈现爆发式增长。

此外，疫情未改消费升级趋势，升级类商品增速持续强劲。1—10月，全省限额以上体育娱乐用品、通信器材、金银珠宝类零售额同比分别增长72.1%、61.5%和82.3%，两年平均分别增长36.1%、31.0%和11.4%；智能类商品可穿戴智能设备、智能手机零售额同比分别增长22.2%和65.5%，两年平均分别增长21.2%和45.5%。

“量”的飞跃之后，更注重“质”的提升

# 山东高速公路继续跑出“加速度”

□ 本报记者 吴荣欣 王晓芳

2020年底，山东高速公路通车里程突破7400公里，重回全国第一方阵。之后近一年，山东高速公路用多项大奖表明，在“量”的飞跃之后，更注重“质”的提升：济青高速改扩建工程、京沪高速连接线路工程水泉隧道、蓬莱至栖霞高速公路等3个项目入选公路交通工程优质工程奖（李春奖）；济青高速改扩建工程、京沪高速改扩建工程、新台至台儿庄公路新泰至台儿庄乌兰屯段、董梁公路宁阳至梁山段等4个项目荣获全国公路水运“平安工程”；济南至潍坊高速公路、济南绕城高速二环线西环段、京台高速济南至泰安段改扩建工程、沾临高速黄河特大桥等4个项目入选全国第一批平安百年品质工程示范项目……

### 更宽阔的路

到“十四五”末，双向六车道以上高速公路占比超1/3

截至“十三五”末，山东高速集团省内六车道及以上高速公路通车里程达到1743.5公里，集团省内高速公路六车道及以上里程达到28.3%，全省高速公路六车道及以上通行里程达到26%。

眼下，京台高速济南至泰安段、齐河至济南段、济广高速济南至巨野段、东营至青州高速公路、济南绕城小许家至遥墙机场、小许家至港沟7条高速公路改扩建工程同时推进，里程达到342.8公里。到“十四五”末，全省高速公路双向六车道及以上通车里程占比将达到36%。

除了提升“行”在路上美好体验，“停”在路上体验同样得到大幅改善。在山东一些高速公路服务区，传统的停车区已摇身变为功能齐全的综合服务体，走进服务区，智能停车引导让停车更加方便，“厕所革命”让卫生间也实现了星级化。国内首创的“司机之家”，让来往司乘人员，特别是货车司机连连点赞，被交通运输部、全国总工会向全国范围推广。按照“定位国际化、主题特色化、文化融合化”原则，山东高速集团研究制订了济青中线“开放经济



11月26日，由山东高速集团投资建设的董梁高速董家口至威海高速段项目正式建成通车。该项目位于青岛西海岸新区，全长3.86公里，总投资约11.1亿元。

带”主题特色服务区建设方案，东亚、东南亚等10种国际风情主题服务区，将与济南自贸试验区、青岛上合经贸合作示范区形成有效链接，形成沿线区域与主题国家商贸、文化、旅游融合发展的开放经济带。推进绿色施工、绿色建筑，以临淄至临沂高速项目为试点，建设绿色产业服务区，争创全国第一批“零碳服务区”试点项目。

### 更聪明的路

智慧高速提升出行体验

9月26日，在京台高速公路改扩建项目现场，来自全国交通领域的专家对项目成果评价后一致认为，京台智慧高速研究成果总体达到国际先进水平，其中高精度轨迹追踪技术、全息感知与智能管控技术达到国际领先水平。

这条先行先试的智慧高速，融合了5G、大数据、物联网、北斗定位等前沿技

术，创下八项“全国之最”：目前国内里程最长、规模最大、应用场景最丰富、设备配置最优、施工组织难度最大的智慧高速，建成了全国首个“省域级”智慧高速云控平台、全国里程最长的开放式车路协同试验路段和全国首条全向/定向毫米波雷达融合路段。

为践行智能建造理念，山东高速集团创新研究基于数字化的绿色建造关键技术，打造了全国首个改扩建高速公路电子档案管理系统、山东省内首条推广装配式桥涵结构的高速公路，构建了“建设全过程智慧管理平台”，全方位推进“智慧工地”建设，对关键工序、试验室数据、特种设备等全过程监控，推动质量、安全管理效能显著提升。

以智慧高速为契机，山东高速集团归纳总结京台智慧高速的建设经验，目前相关经验已在济青中线智慧高速设计方案制订中被广泛吸收和借鉴。项目研究成果被20余项技术标准吸收借鉴，为我国智慧交通行业发展贡献

### 示范带动

——“一马当先”带动“万马奔腾”

“不为困难找借口，只为成功想办法”。做到“万事有解”，需要干部带头干；越是吃劲时刻，越需干部冲在前。

今年7月12日，淄博市张店区公园街道一老旧小区片区棚改项目全部拆除完毕，仅用时55天。片区成立3个工作组，在集中签约阶段，党员干部用最实举措、最硬作风推进工作。

去年疫情袭来，打乱了一所高校新校区建设进度。淄博市住建局党组成员、二级调研员高明楼顶风冒雨干在第一线，用尽一切办法，在保质保量的前提下，用不到一年时间实现校区启用，创造了“淄博速度”，获得学校认可和尊重，被提拔为淄博市住建局党组成员、一级调研员。

让想干事、能干事、干成事的干部当主角，大力提拔“狮子型”“老黄牛型”干部，淄博在“三重一线”考察干部，出台在重大项目、重点

工程、重要工作一线考察干部的意见，紧盯项目建设、环保治理、安全生产等急难险重任务，定期沉到一线掌握干部工作表现。在疫情防控工作中，就提拔重用表现突出的县级干部12名、科级干部121名。

“舍我其谁、勇打头阵”，直面矛盾问题、勇于触动顽症，正是有了越来越多这样的干部，“有解思维”落地解难题的范例才越来越多。

“万事有解”，需要把加强顶层设计与鼓励基层探索结合起来，实现自上而下与自下而上的协调联动，把“有解思维”形成典型经验做法总结推广，以“一马当先”带动“万马奔腾”。

今年8月，淄博进行全市范围征集和推广“有解思维”案例。淄博市委改革办专职副主任李卫说，很快征集到11个区县及41个市直部门申报的118个经典案例，首批30个工作案例汇编成册，全市推广。

桓台县探索开设“长者食堂”，通过创新规划建设、管理服务、运营保障，让农村老年

人吃得放心。这一做法被纳入了首批“有解思维”工作案例汇编，目前被广泛推广，全市“长者食堂”已建成近200个，预计年底将达到318个。

“万事有解”示范带动，给淄博带来一系列连锁效应，造就了多点突破、齐头并进的改革态势。11月12日，淄博发布《关于推进重点领域和关键环节改革 努力在服务和融入新发展格局上走在前的实施方案》，立足未来2—3年时间，进一步提出7个领域25个方面110项重点改革任务。同时，将改革任务制作成110项“榜单”，向相关业务部门“发榜”，鼓励敢于担当，创新突破的干部打破职能界限“揭榜”出征、“挂帅”推进。

今天的淄博，“万事有解”蔚然成风。认准的事敢于去抓、放手去干，一往无前地拼搏奋斗。同时，在运用规律中形成“破题”思路，找到“破局”办法。以“有解思维”扛历史之责、答时代之问、绘发展答卷，淄博的未来让人期待。

（上接第一版）截至10月25日，已发放贷款15.87亿元，惠及137个项目，拉动技改项目总投资190亿元。多家民企负责人认为，新解法用好了政府性融资担保，以金融手段真正解了难题。

金融活水赋能产业发展和资本市场突破，源自淄博既把金融作为重要产业来培育，又把金融作为支持保障产业发展的重要要素资源加快集聚，链接集聚金融资本、洪泰资本等金融和类金融企业、机构，推出百亿级淄博龙门新兴产业发展母基金和全国首只地市级S基金，为全市崛起注入新动能。

11月10日，位于青高县的山东隆华新材料股份有限公司成功登陆深交所创业板。至此，淄博在全省率先实现上市公司县域全覆盖。

目前，一批具有领先性、唯一性的“地标性产业”已积厚成势，全市独角兽类、瞪羚类、哪吒类企业达到161家，“四新”经济增加值占GDP比重达到32.1%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到47.7%。在全省率先建成全领域“无证明城市”，在全省率先推行信用审