

大众日报
客户端大众日报
微信

迈开步子 甩开膀子 俯下身子

山东探索创新安全生产专项督导模式

□王慧敏

10月19日的济南，天气晴朗，秋高气爽。清冽甘甜的泉水，滋润着这座城市，也给这座城市带来了改革开放的灵气。

涸龙山上，青松郁郁，翠柏森森，一派生机勃勃。

山下，山东省安全生产专项督导轮换人员视频培训会正在山东省应急管理厅指挥中心举行。

迈开步子促发展，甩开膀子抓督导，俯下身子解难题。

今年初，在山东省委、省政府的高位推动、精心擘画下，山东探索创新安全生产专项督导工作模式，务实开拓，步履铿锵，一幅激活安全发展引擎的青春画卷正在齐鲁大地上描绘。

重压之下探索创新

1493名干部下沉督导

巍巍泰山，滔滔黄河。山东，北靠京津冀，南邻长三角。特殊的地理位置，使得山东成为沿黄河经济带与环渤海经济区的交汇点，在全国经济格局中具有重要地位。

这个企业众多、依山傍水的省，在新旧动能转换的关键阶段，各类事故隐患和安全风险也交织叠加。

面对这样的严峻形势，山东多次召开省委常委会、省政府常务会议，要求深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，认真落实全省安全生产工作专题会议精神，切实推动全省安全生产形势持续稳定好转。

春节后的山东，绿意盎然，蓄势待发。

2月22日，农历大年十一，山东省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于组建省安全生产专项督导工作组的通知》，从省、市、县三级抽调1493名同志组成督导组，对16个市、136个县(市、区)开展为期2年的进驻式督导。这是山东省建立长效机制持续提升安全管理水平的重要行动，也是在全国率先探索实践的一项安全生产重要制度创新。

一子落，全盘活。很快，1493名政治思想过硬、熟悉安全生产工作、组织协调能力强、专业素养高的干部从117个省直有关部门、省属企业、省管高校以及16个市、136

个县(市、区)奔赴全省152个督导组和省工作专班，下沉一线，强宣传、抓督导、送服务、促落实。

顶层设计

着眼从根本上解决问题

锚定奋斗目标，勇于开拓创新。为让安全生产专项督导呈现由无到有、由量到质、由形到势的明显转变，省委主要领导亲自设计、亲自部署、亲自调度，提出具体要求，强调要把专项督导作为一项极其重要的工作来抓。

省安全生产专项督导临时党委书记、省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨说：“专项督导要聚焦从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，要透过问题督导各主管部门、各方面把安全生产责任落实到位。”

根据各级领导要求，省工作专班迅速编制《专项督导工作指导手册》，汇编安全生产法规政策、制度措施，把准“督政”的工作定位、明确督导方式方法。按照“扁平化管理、独立化运行”要求，细化省工作专班和各中心组、各工作组职责。制定实施全员培训计划，组织集中培训、跟组培训、线上培训、线下培训，保障了督导组成员尽快转变角色、适应工作。

6月中旬，省安全生产专项督导工作组从省直部门再抽调16名厅级干部、136名正处级干部增派到各督导工作组任副组长，与现任组长同时在岗形成“双组长”制，两者同时在岗，一个月后依次递补，保证了工作的连续性、稳定性。

为规范工作流程，提升督导效能，省工作专班建立了任务清单管理机制、周调度月报告机制、问题闭环解决机制、与市县党委通报会商制度等8项机制，并进一步细化为“设定任务—推送任务—实施督导—报送情况—研判问题—交办问题—核查整改—通报反馈—交流总结”9个环节，开发应用督导服务数字平台(APP)，高效有序开展督导工作。

一系列行之有效的举措让全省初步构建起了“以上带下、以下看上”和“纵到底、横到边”的督导格局，形成全省一盘棋的强大执行力和工作合力。

“我们定期组织视频培训，讲解督导任务、流程、方法和重点事项，提升督导规范化、专业化水平。”省安全生产专项督导负

责人，省政府安委会办公室副主任、省应急厅党委委员、副厅长高建军说。

有序制定任务清单

安全督导凸显成效

出实招，下实功、见实效。

“这是我们接到的今年安全生产专项督导的第13个任务清单，截至9月底，济南发生各类生产安全事故120起，死亡75人，同比分别下降48.9%和51.9%。”济南市中心组组长赵正来介绍。

自3月1日进驻督导以来，省安全生产专项督导工作组先后开展了全国“两会”安保专项督导、驻点监管专项督导、安全生产大排查大整治行动专项督导、安全生产领域政策落实情况审评问题整改工作的复核、森林防灭火工作专项督导、建筑施工领域安全生产专项督导、道路交通安全定向督导、旅游景点和娱乐场所安全定向督导、全省防汛工作专项督导、全省安全生产共性任务清单督导、有限空间作业安全专项督导、中秋国庆“两节”期间安全定向督导等13次专项督导。

152个督导组深入基层一线，始终坚持问题导向，持续推动工作改进提升，发现和解决了一大批突出问题和共性问题。共督导政府部门和企业单位73745个，发现问题隐患124453项，取得了积极成效。今年1至9月份，山东发生各类生产安全事故916起，死亡654人，同比分别下降30.1%和20.0%。

“用当地话说，你们督导组就像‘保健医生’，为我们安全生产方面提供了免费体检。”菏泽中心组组长李善强在省安全生产专项督导轮换人员视频培训会上交流发言时说道。

东营市河口区督导组在省工作专班规定的督导任务以外，对第一轮督导发现的问题整改情况进行摸底、调度，每周抽取1—2家企业进行问题整改“回头看”，现场核实问题整改情况、提出整改建议，督促企业即知即改、立行立改。

“为纠正工作偏差，规范督导行为，我们对16市开展专项督导监督检查，目前，已督导10个市。接下来，我们将继续对其余6个市进行督导。”负责本次安全生产督导的省应急厅总工程师、二级巡视员张秀文介绍。

通过全覆盖、多轮次的不间断督导，各级各部门的思想认识逐步提升，积极支持配合专项督导工作，推动了问题整改落实，压实了安全生产责任，初步形成了一股绳、一盘棋、一起干的生动局面。

持续推进建筑业高质量发展

奔着“阳光”，龙头建筑企业相继落子城阳

□苟小林

10月13日上午，青岛市城阳区与中国建筑第八工程局有限公司战略合作协议签约仪式举行，双方将在总部经济、城市更新、乡村振兴等方面进行深入合作，开创互利共赢新局面。

近年来，城阳区立足实际、加强统筹、突出重点、攻坚克难，持续推进建筑业高质量发展，去年实现建筑业产值72.5亿元，同比增长47%，增幅居全市第二；今年前三季度建筑业产值持续大幅增长，为加快建设青岛中央活力区、幸福新城阳注入强劲动能。

“我们在城阳区的发展，可谓天时、地利、人和。”中铁建工集团山东有限公司董事长杨红波认为，城阳区正成为青岛环湾都市主城区拓展战略的全新增长极，尤其是近年来随着“阳光城阳”建设全面推进，“阳光政务”让企业倍感温暖，优惠扶持政策与优良营商环境让企业看到了城阳区高质量发展的信心决心和美好前景。

中铁建工山东公司是世界双500强企业中国中铁的骨干工程公司，企业综合实力连续两年位列中国中铁第一名。1986年进驻青岛后，该公司相继投资并参建了济青高铁、鲁南高铁，以及京沪高铁、青荣城际等一批省重点基础设施项目，参建了高速磁浮试验中心、李王路春阳路建设等城阳区重点项目。

2018年底，中铁建工山东公司注册到城阳区上马街道。去年，该公司实现建筑业产值175亿元，税收超1.2亿元，成功跻身青岛市建筑业第二名，驻青央企第一名，带动多家下游企业注册城阳。该公司的良好发展吸引了大批优秀毕业生落户城阳区，自2016年开始公司新员工全为本科毕业生，且双一流院校毕业生占比超35%。“我们相信，依托城阳、融入城阳、扎根城阳，中铁建工集团必会迎来新一轮发展机遇。今年3月，公司已整建制搬迁至城阳区，投资25亿元的中铁建工山东区域总部基地即将开建，预计2022年底竣工启用。”杨红波说。

“截至目前，我区建筑业法人企业由2017年的161家增加至465家，中国三冶集



软控品烁智能产业园项目

团、中建五局等多家企业正在洽谈落户相关事宜。这些大型建筑企业的入驻，带动了本土企业升级、提效，带动了全区建筑业快速发展。”城阳区住房和城乡建设管理局建设科负责人纪宏钢介绍说。

水深则鱼悦，城强则贾兴。近年来，城阳区持续加强流程再造，打好政策“组合拳”，坚持“不用找人、一次办好”，深化行政审批制度改革，实行容缺受理、告知承诺审批，实现一天拿证、拿地即开工、建成即使用。该区创新项目资源阳光发布机制，面向社会公开发布城市建设发展战略和项目储备，在青岛率先探索建立了市场化配置资源的阳光发布新机制。一大批优质企业奔着“阳光”而来，其中仅建筑业板块，就有中铁建工集团有限公司、中铁十四局集团有限公司等十几家大型央企、国企相继落户。

“城阳区将继续为各类市场主体公平竞争营造良好环境，拿出‘真金白银’，推出更多能感知、有温度、见效果的激励政策，集中力量支持企业发展。”城阳区住房和城乡建设管理局局长张琅表示，下一步城阳区还将充分发挥市场协调组作

用，鼓励区内建筑业企业“走出去”跨区域承揽工程，创造出金螳螂、“南通系”、“深圳装饰系”等开拓全国市场的外向型发展“城阳系”企业。

近年来，城阳区积极推进建设领域投融资模式改革和建设管理模式创新，鼓励建筑企业通过“EPC+F”等模式参与基础设施项目建设，以绿色、节能、信息化建筑为导向，突破环保升级、安全生产、人力成本、要素成本等难点问题，进一步做大做强建筑业。

发展装配式建筑是促进建筑业转型升级的重要方式。与传统施工方式相比，装配式建筑每平方米建筑面积的水耗降低65%，能耗降低37%，人工减少47%，垃圾减少60%，污水减少65%，节约工期30%以上，实现“四节一环保”，经济效益和社会效益显著。

城阳区采取区级资金奖励、财税激励、金融服务、企业减负、信用激励等措施，积极推进装配式建筑发展，奖补力度全省最大。该区在青岛市首创对工业楼宇装配式建筑项目给予资金奖励，首家落实预制外墙建筑面积不超过规划总建筑面积3%的部分，

抓好党建促督导

作风建设贯穿全程

围绕督导抓党建，抓好党建促督导。省安全生产专项督导工作组成立以来，始终致力于注重发挥好党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。工作组成立伊始，省工作专班就成立临时党组织，指导16市中心组成立党总支，136县(市、区)督导组成立党支部，开展理论学习和党史学习教育。

“党史就是一面镜子，在安全督导工作中也要经常照一照，以史为鉴、以史为师，从党史中汲取砥砺奋进的力量。”省安全生产专项督导工作组负责党建工作的龚凌霄说。为推动党史学习教育走深走实，更好地开展安全督导工作，省工作专班积极开展主题党日活动，组织部分党员到省博物馆参观“山东省庆祝中国共产党成立100周年主题展”，现场接受革命历史教育并重温入党誓词，进一步增强安全生产专项督导工作人员的使命感和责任感。

严肃督导纪律、加大警示震慑，是山东省委、省政府对安全生产专项督导工作的鲜明态度。省安全生产工作专题会议、省安全生产专项督导视频培训会反复传达省委、省政府领导“四管八不”的批示要求，确保了安全生产专项督导工作始终沿着正确方向推进。

干部选好，更要管好。将问题整改贯穿督导检查全过程，对发生事故、问题整改不及时、新发现重大隐患的，督促各地严格按照《山东省党政领导干部安全生产责任追究办法(试行)》追责问责。这次被省纪委选派到省工作专班的张梦柳说：“要深入学习领会、贯彻落实这个《办法》，严格按照这个《办法》追责问责，让事故调查真正起到惩前毖后、警示震慑的作用。”

安全生产关系国家和人民生命财产安全，是“天大的事”，抓好安全生产，是国家法律法规明确规定的法定责任，同时也是人民群众的托重和期盼。做好安全生产督导工作要敢于红脸、唱黑头，敢于查实情、说真话，敢于出真招、动真格。

一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干。督导只是手段，落实才是目的，只有不断加强和改进督导工作，才能让被督导单位认真对待问题，才能让各项安全生产决策部署不折不扣地落地生根，取得实效。

牵好科技创新“牛鼻子”

以数字技术赋能传统产业，周村区永安街街道——

转型升级激发老工业区新动能

□牛小莉 江玉宝

建立国家、省、市级等企业研发平台18家，实现高新技术企业产值占比达88%以上，重点企业专利数量超过300件……老工业区淄博市周村区永安街街道点燃高质量发展“新引擎”。

近年来，永安街街道牵好科技创新“牛鼻子”，以数字技术赋能传统产业，促进辖区企业走出一条传统产业嫁接高新技术，与互联网、大数据、人工智能深度融合的转型升级之路。

借脑借智，产学研结合促升级

山东华业无纺布布公司长期以来缺乏高技术人才，导致企业研发能力不足、产品附加值低。

永安街街道主动对接济南大学与华业公司，引导其共同成立新材料研究院，协助企业与“泰山学者”薛国斌教授合资成立新材料科技有限公司，为企业提供个性化研发，助力老企业焕发新生命。

通过借智借脑，街道加快培育了一批集研发、设计、制造于一体的科技创新型企业。先后牵头引进“泰山学者”2名，促进济南大学、山东理工大学等院校与辖区企业合作，建立校企研究院、人才实践基地，国家、省、市各级企业技术中心等科研实践机构18家，产学研合力促产业升级。

技术改造为转型升级赋能

只要技术先进、设备先进，传统产业照样可以变为朝阳产业。山东恒利纺织科技公司投资6.5亿元建设高档环保面料及研发中心项目，投资1.65亿元建设高档复合面料技术改造项目，使自主研发生产的一款遮光面料获得迪卡侬全球创新研发一等奖，成为市场抢手货。

智能化改造打通“任督二脉”。国内纤维素醚领军企业赫达公司，通过引进德国西门子公司DCS、SIS、PLS控制系统及自动化仓储和物流的构建，形成了从系统分析到终端控制完整的“互联网+物联网”智能生产链条，迎来脱胎换骨的变化。

永安街街道坚持以技术改造为转型升级赋能，充分利用政策引导、技术培训等多种手段，推动凤阳家居、文泰家居、祥业针棉等一大批纺织、家居类企业，通过自动化、高新化、智能化等多种途径进行全链条改造，让传统产业不断迈上产业链、价值链中高端。

数字经济抢占新赛道

针对辖区内家居类企业多、小、散的特点，该街道选择以数字技术赋能传统产业，引进海尔卡奥斯工业互联网平台，投资建设海尔家居产业园，推动小微企业“线下进园区、线上进平台”，为企业提供从原辅材采购到生产制造、产品销售，乃至售后服务全生命周期的数字化整体解决方案，形成了“高品质产品”“线上+线下相融合的C2F销售模式”等核心竞争力。

推动产业数字化，街道还鼓励万创发展物流公司自主研发，搭建“绿色运力·智慧物流共享平台”和“万梦众创物联网大数据中心”，实现线上物流需求信息发布、交易订单、线路规划等智能设计，推动人、货、车、路、信息等资源高效配置利用，塑造了高质量发展新优势。

坚持“双积分驱动”、探索“四三二一”

奖惩模式，沂源县南麻街道——

“一网三联”激活乡村治理内生动力

□江玉宝

付家庄城中村改造618户整村拆除、一次性完成，青岛啤酒产业园、华源路北延、鲁山路西延560亩征地全部按期完成；“美丽乡村”建设全域推进、百花齐放，刘家沟村获评“全国文明村”……沂源县南麻街道乡村振兴跑出“加速度”。

这源于创新推进“一网三联”，激活了乡村治理内生动力。今年以来，该街道将推行“一网三联”工作列为“三级书记”“一把手”工程，纳入党工委理论中心组学习内容，高标准谋划、整建制推进，实行党员、群众“双积分驱动”，探索“四三二一”奖惩模式，推动“一网三联”在48个行政村落地生根。

“一网”党建引领网格治理全覆盖

南麻街道党工委结合街道实际，推动村级党组织体系与网格治理体系融合为“一张网”，把党小组建在村组(网格)上，以党建引领“一网三联”走深走实。

按照“地域相连、居住相邻、户数相近、规模适度”原则，将原有的村民小组重新划分调整，每个村民小组成为一个大网格。通过村“两委”提名、党员和村民代表会表决通过的方式，口碑好、威信高、关心和支持村级事务、热心公益事业的人员充实到网格员队伍中。村“两委”干部既是网格员、又是网格员，带领网格员访民情、察民意、解民忧，把网格化管理责任落实到“最后一米”“最后一人”。

村级事务积分考核全覆盖

在48个行政村，每名党员、每户村民都有一本积分台账，新时代文明实践志愿服务、好人好事、公益事业、村庄管理等皆纳入赋分项目。

南麻街道以弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德为主，区分村民和网格两个层面，围绕积孝、积善、积信、积和、积勤、积安、积美7个方面，分别设置“美在家庭”、移风易俗、信访稳定、公共环境、扶贫工作、安全环保6项基础考核项。同时，各村成立了由村“两委”干部、网格长、副网格长、骨干网格员为成员的评分委员会，采取党员、群众“双积分”考核，“一人一登记、一月一考核、一季一评比、一年一评优”，将年度累计积分作为评先树优主要依据。

“小积分”激发全员共治内生动力

根据各村实际，探索实行“四三二一”(四费、三爱、两评、一金)积分奖惩模式：鼓励各村探索用积分抵扣物业费、纯净水费、电费、土地承包费等；通过发放积分卡，村民持积分卡到爱心超市、爱心食堂、爱心澡堂，兑换生活用品或公共服务；按照党员、村民两个层面，定期组织评定“四牌党员”、“红旗小组”“模范家庭”“优秀网格员”；有条件的村可设立“村民积分奖励基金”，将村民福利增长与积分相挂钩。

“一网三联”激发了街道各村党员、干部、群众参与村级事务的积极性，形成了党员创先争优、你追我赶的良好氛围，村民由以前“要我干”变成了现在“我要干”，构建出“党员群众齐上阵”全员共治新格局。