新思路引领新发展 新举措助力新征程

山东省注册会计师协会发布《山东省注册会计师行业发展规划(2021—2025年)》

“十三五”期间，我省注册会计师行业积极探索，创新发展，行业协会充分发挥服务、监督、管理、协调的职能作用，紧紧围绕经济社会发展大局，在行业监管、人才培养、准则制定、制度建设以及开展行业发展战略研究和探索等方面做了大量工作，在持续推进行业健康发展、科学发展中发挥了重要作用。截至2021年4月，全省共有会计师事务所664家，执业会员6981名，非执业会员10283名。注册会计师行业已经成为我省现代高端服务业和经济社会高质量发展的重要力量。

今年是“十四五”开局之年，也是全面开启新时代现代化强省建设新征程的关键之年。站在新的起点，聚焦我省注册会计师行业发展状况，回顾和总结行业发展历程，透视行业发展、改革、创新做法，展望未来行业发展图景，就我省注册会计师行业大家关心的重大问题，山东省注册会计师协会副会长兼秘书长梁仕念回答了提问。

问：自2014年脱钩改制以来，尤其是“十三五”期间，我省注册会计师行业发生了哪些主要变化？

答：“十三五”期间，在省财政厅坚强领导和中国注册会计师协会的有力指导下，我省注册会计师行业紧紧围绕服务国家建设主题和诚信建设主线，积极适应协会脱钩改制的新形势和新要求，不断加大行业改革和工作创新力度，全面加强行业服务和管理，持续推进行业党的建设，行业发展取得明显成效。5年来，行业人才队伍得到优化，服务能力持续提升，服务领域不断拓展，行业规模逐步壮大，综合实力显著增强，行业社会地位和影响力明显提升，已成为我国社会主义市场经济的重要制度安排，国家治理体系的重要力量，财会监督和审计监督的重要组成部分。

在事务所收入规模方面，2020年底，全省管理规范、收入过3000万元的事务所有28家，创新领先、收入过5000万元的事务所13家，具有核心竞争力、收入过亿元的事务所4家。全省近400家事务所业务收入实现持续增长。

在完善事务所体制机制方面，积极推行特殊普通合伙和普通合伙体制，全省有限责任事务所375家，占全省总数的56.48%；普通合伙事务所244家，占全省总数的36.75%；特殊普通合伙事务所45家，占全省总数的6.77%。

在行业发展主要指标方面，根据中注协数据统计，截至2020年底，全国共有会计师事务所9825家，执业注册会计师约为11.03万人。其中我省执业注册会计师6845人，位居全国第5名，比2015年增加1089人；非执业会员9390人，比2015年增加3461人；会计师事务所数量为659家，位居全国第3名，比2015年增加64家；2020年实现行业业务收入40.65亿元，比2015年增加14.46亿元，平均年增长率为9.19%。

在各级领导的关心支持下，通过全省执业机构的共同努力，山东“十三五”时期行业发展规划的目标任务基本完成，为行业进入新的高质量发展阶段打下了坚实基础。

问：作为全国第一家脱钩的省级行业协会，没有现成的经验可依，也没有固定的模式可循。为什么我省能在行业发展中取得这样的成绩？这背后进行了怎样的创新和探索？

答：行业协会脱钩实质是还原协会本色，只有履行行业协会应有的职能作用，才能更好服务会员、引领行业。山东省注册会计师协会（以下简称“省注协”）自2014年脱钩以来，经过了几年来的探索运作，树立了党建引领、创新发展、人才为本、强化监管、服务会员5个工作理念，狠抓建章立制，规范内部管理，找准工作定位，制定行业发展战略，逐渐走出了一条整改、创设、规范的道路。2021年上半年，在财政厅党组、省注册会计师行业党委的正确领导下，按照省行业党委党建入章的要求，修改了协会章程，重点增加了党建引领内容，明确了行业管理部门，“三重一大”事项须提前报请省行业党委研究审定，基本确立了“党的领导、法律授权、政府监督、民主管理”四位一体的法人治理结构和运行机制。

在“四位一体”框架引领下，把协会建成“会员之家”，注重征集行业意见，倾听行业声音，为行业高质量发展提供有力支撑。坚持协会和行业重大决策、重要事项，由秘书处提报具体议案，报请省行业党委审定，提交会长会议、专业(专门)委员会讨论、理事会审议通过的程序进行决策。建立了协会例会制度，每年至少召开一次理事会、监事会会议，听取年度工作报告及财务报告、审议表决相关事项。注重发挥专业(专门)委员会作用，根据行业发展需求先后成立了8个专业(专门)委员会。凡是涉及行业发展规划、业务拓展、人才培养、财务管理、执业技术技能、执业风险防控、自律惩戒等问题，均适时组织专业(专门)委员会进行专题研讨论证。先后组织了30多场专家研讨会、论证会和评审会，为行业提供专业技术支撑，充分发挥行业自我监督、自我约束、自我管理、自我提升的自律功能，有效推动了协会工作和行业建设。

问：今年是“十四五”开局之年，也是全面开启新时代现代化强省建设新征程的关键之年，注册会计师行业应该担当怎样的角色？今年以来具体开展了哪些工作？

答：从国内看，我国已转向高质量发展阶段，质量变革、效率变革、动力变革正在加速推进，国家“十四五”规划围绕推动高质量发展、调整优化经济结构等国家经济发展战略提出了一系列新任务、新要求，为注册会计师行业高质量发展提供了新理念和新指引，要求行业服务向专业化和价值链高端延伸，从鉴证服务向增值服务拓展，提升发展能级和竞争力。此外，新《证券法》的贯彻实施和注册制的推行，对审计质量的提升提出新要求。从省内看，山东省“十四五”规划纲要着眼建设现代化强省，作出了实现“九个强省突破”总体部署，为行业开拓新业务领域、优化执业环境提供了宏观政策环境。外部环境和系列政策都对行业提出了更高的要求，同时也为行业提供了更加广阔的舞台和重要发展机遇，在我省主动服务和融入新发展格局，实现“九个强省突破”进程中，注册会计师行业在维护市场经济秩序和社会公众利益、提升会计信息质量等方面，将发挥不可替代的专业服务作用。

2021年以来，协会着重推进以下几项工作：

一是完善协会治理体系。深入贯彻厅党组、省行业党委部署要求，将行业党建工作写入章程、规范协会运行机制等，对章程草案进行了反复修订，经厅党组审定、省行业党委批准后，提交五届三次理事会表决。随后，召开会员代表大会表决通过，按照山东省社会组织管理局规定办理相关备案。至此，确立了“四位一体”法人治理结构和运行机制。

二是起草“十四五”行业发展规划。成立了由协会秘书长为总负责人的发展规划制定小组和起草小组，并吸纳行业内外代表、专家作为成员参与，深入地市进行系列缜密调研，举办专家策论会，征集行业内外人士意见，召开会长(扩大)会，将发展规划草案提交轮值会长、监事、专业(专门)委员会委员进行论证。2021年7月形成行业发展规划征求意见稿，利用协会官网、工作群等方式，公开征求全行业意见。8月，小组梳理汇总系列会议形成的意见，在认真研究吸收各方意见建议的基础上，修改完善，经省行业党委批复同意，9月17日，提交省注协常务理事会审议通过。

三是制定部分规范制度。重新修订《山东省注册会计师转所管理办法》，严格规范转所工作。制订《山东省注册会计师印章管理办法(征求意见稿)》，重点规范注册会计师印章统一刻制、使用及备案登记。修订完善了防伪报备制度，起草了配套制度《防伪报备系统报备专管员管理办法》。下发《关于加强高新技术企业认定专项审计监管工作的意见》，规范会计师事务所高新技术企业认定专项审计执业行为。

四是创新开展年检工作。因应疫情防控需要，采取现场和邮寄的方式，经过23天不间断办公，对全省651家会计师事务所执业资格、6845名注册会计师任职资格进行了年检。积极响应“我为企业减负担”号召，连续两年为全省会员减免会费，减免金额达800多万元，切实减轻会员负担。同时，有效运用大数据管理思维对年检结果进行系统总结与分析，使得分析报告更加全面详实。

五是着力推进非执业会员年检和换发电子证书。为非执业会员提供免费继续教育网络培训、“一对一”专项服务、免费现场拍照等六大便利，并在行业管理信息系统中实施非执业会员年检。目前，此项工作进展有序，取得良好效果，5000多名非执业会员已完成年检。

六是大力开展注册会计师兼职挂名整治。向391家事务所下发“挂名整治告知书”进行核实，明确对确实执业的注册会计师要求提供补充材料，包括工资流水、个税缴纳以及出具报告情况，对无法出具执业证明的注册会计师进行了撤销。2021年以来，共撤销1263人。

七是持续加强行业人才队伍建设。按照“分类、分级、分层次”继续教育模式，有针对性的开展各类专题培训，培养新业务所需的专门人才，同时鼓励和支持会计师事务所进行自主培训，提升培训针对性和有效性。2021年度注册会计师考试工作得到了省委、省政府主要领导的高度重视，在省财政厅考委会的大力支持和正确领导下，在全省各考区考务工作人员的共同努力和广大考生的理解配合下，省注协严密措施，严格责任，考试组织工作有序推进、考场秩序井然，全省16个考区38个考点573个考场，共计8.6万余人顺利完成考试。

八是与财政部门开展联合监管和投诉举报工作。与财政部山东监管局签署《会计监管协作机制备忘录》，形成监管长效机制。与省财政厅财政监督局联合处理投诉举报等日常监管已成为常态，目前已联合处理10余件。与省厅、省市场监督管理局联合开展2021年会计师事务所监督检查工作，成立4个检查专家组，分头前往13家地市财政局对24家事务所进行联合检查。全力配合财政厅开展注册会计师超出胜任能力执业行为专项检查，检查涉及10家事务所的16名注册会计师，目前现场检查阶段顺利进行。

九是运用信息化工具助力行业提升执业效率。与天眼查达成深度战略合作，为全省执业机构购买天眼查VIP会员账号，免费使用3年；与人民银行征信中心山东省分中心签署战略合作备忘录，共建绿色环保征信查询新模式；与银雁科技达成深度合作意向，加强事务所档案管理的安全意识；与同方知网(北京)山东分公司正式签署了战略合作协议，为全行业免费提供两年的《会计师事务所知识服务平台》服务。此外，还与同花顺数据库平台等进行深入对接。

除了以上主要工作，协会还积极履行社会责任。踊跃参加上级单位组织的精准扶贫与各项脱贫攻坚活动，积极开展河南抗洪救灾精准支援活动，树立行业形象，体现行业担当，彰显行业价值。

问：请您介绍一下“十四五”期间我省注册会计师行业发展的总体要求和重点任务？

答：一是要深入贯彻落实习近平总书记提出的“增强会计、审计等机构自律性、公正性和专业化水平”总体要求，全面对标国际国内一流水平，坚持主题主线不动摇，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持守正与创新相结合，规范与发展相结合，加强行业专业化、标准化、品牌化、数字化建设，推动实施人才培养战略、新业务拓展战略，实施会计师事务所做强做优和做专做精战略，聚焦破解行业发展难题，坚持党建引领，持续提升发展能级和竞争力，使行业服务能力与山东经济社会发展在全国的地位相匹配，为建设现代化强省作出新的贡献。

二是要充分发挥行业协会作用，将贯彻落实国办发30号文件有关要求与当前重点工作相结合，与实施行业“十四五”规划相衔接，认真组织开展学习宣传，扎实开展专项整治，强化行业日常监督，加强行业职业道德建设，引导执业机构加强一体化管理，促进信息化水平提升，充分发挥党建引领作用，用实际举措落实文件精神，切实规范财务审计秩序，促进行业健康发展。

除落实以上总体要求外，还要遵循4个原则，即：坚持党的领导、坚持创新发展、坚持服务为先、坚持新发展理念。具体内容在发展规划中都有所体现，在此不再详述。

今后一个时期我省注册会计师行业发展的重点任务主要有以下7个方面。

一是有效提高行业职业化水平。把职业价值观、职业道德、社会责任贯穿到学历教育、继续教育、执业质量等行业建设的各个领域，把工匠精神融合到注册会计师职业精神之中，着力培养一批省内外知名的、引领行业专业技术创新和先进文化的注册会计师。按照结构优化、专业精湛、道德良好的要求，在行业人才建设上取得突破。

二是不断壮大行业发展规模。行业业务收入稳步增长，非传统审计业务收入占比由目前的27%提升到35%以上。大型事务所做强做优取得重大进展，力争到2025年，打造一批管理规范、创新领先、具有核心竞争力、具有一定规模的事务所，至少有8家本地事务所迈入国内百强之列，3家事务所迈入50强之列。中小事务所做精做专做特色效果显著，做到市场定位各有特色，服务领域各有侧重。继续加大力度推动省内事务所到省外设立分支机构，带动行业发展。

三是持续增强行业综合实力。按照中注协的部署要求，大力加强行业专业化、标准化、品牌化、数字化建设。拓展行业服务领域，不断开辟高端、前沿、潜在业务领域，提升新业务比重，形成经济鉴证相关行业一业为主、兼蓄并营的发展格局，充分发挥事务所的综合服务功能和智库作用。加强事务所国际网络建设，扩大专业服务的国际覆盖，更好服务中国企业走出去和“一带一路”建设。

四是大力优化行业结构布局。围绕国家高质量发展总体规划，紧贴山东提出的14项经济发展战略任务，不断调整优化行业发展结构，大力推进行业发展区域布局结构、业务品种结构、大中小事务所结构、人才结构、国内国际业务结构的不断优化，统筹协调发展水平显著提升。

五是进一步增强行业监管能力。健全完善行业自律惩戒、执业质量检查等管理制度和约束机制，完善守信激励和失信惩戒机制。坚持防控与惩处并举，强化事前事中监控，促进执业质量不断提高。行业不正当竞争行为得到有效遏制，执业环境更加优化，更加公平公正。联合监管机制逐步健全完善，综合监管效能明显增强，行业实现可持续发展。

六是加快提升行业信息化水平。通过实施中注协信息化发展战略，推动行业信息化加快升级。实现行业审计业务系统化、网络化，与市场需求的信息化服务对接，鼓励大型事务所建立共享服务中心，全省注册会计师行业服务与管理平台更加完善。防伪报备系统进一步完善，为分析掌握行业执业情况提供信息支持。

七是持续提高行业诚信度和公信力。强化行业职业道德和社会责任教育，提升法律和合规意识，加强行业诚信建设和行业文化建设，加大行业宣传力度，畅通从业人员参政议政渠道，积极履行行业社会责任，开展社会公益活动，行业诚信水平、社会声誉和职业地位明显提升。

问：据了解，《山东省注册会计师行业发展规划(2021—2025)》将持续深化行业党的建设放在首位，今年又是中国共产党成立100周年，在这样的重大时刻，加强行业党建工作，意义重大。请问我省注册会计师行业将如何通过行业党建工作引领行业发展？

答：从协会发挥作用层面来说，首先要落实行业党建责任制度。坚持党对行业工作的全面领导，坚决按照部党组、厅党组的部署要求，落实厅党组、省行业党委的决定，确保各项工作在党的统领下依法依规、健康有序进行，确保省注协脱行政不脱组织、脱钩不脱管。发挥党组织对行业发展把关定向作用，确保协会依法依规运行，确保行业的正确发展方向。

其次是创新行业党建工作模式。将党的领导贯穿行业改革发展各个方面，为实现行业高质量发展提供根本政治保证。创新基层党组织活动方式，围绕事务所健康发展、员工需求和事务所特点开展党组织活动，提高组织生活质量。同时，采取多种形式，将党建内容融入行业继续教育，引领从业人员养成和坚守以诚信为核心的职业道德和职业精神，增强从业人员的责任感和使命感，始终坚持诚信执业。

最后是夯实事务所党组织基础。强化事务所党组织的政治功能和政治作用，推进事务所“党建入章”，引导建立党务业务联席会议制度，确保党建与业务“同研究、同部署、同落实”，支持事务所党组织履行职责，发挥战斗堡垒作用，促进党建与业务工作深度融合，以党建促进提升审计质量，推动执业机构质量管理提升。

问：所有努力都是为了行业高质量发展。“十四五”期间，我省注册会计师行业要实现怎样的发展目标？

答：近日，国务院办公厅印发了《关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》(国办发〔2021〕30号)，为行业在新形势新阶段新要求下的高质量发展指明了方向。省注协将以贯彻落实文件精神为契机，结合我省“十四五”发展规划，进一步找准职责定位，积极搭平台、系纽带、架桥梁，全面落实行业党建工作责任，切实加强对会计师事务所的服务、监管与引领，严格行业自律约束，加强行业诚信和行业文化建设，优化人才队伍培养机制，引导会计师事务所强化内部治理，提升行业执业质量，不断规范财务审计秩序、促进行业健康发展，为实现“九个强省突破”提供专业支撑。

在此基础上，通过5年的努力，力争把全省注册会计师行业建设成为一个与山东经济社会发展水平基本相适应的行业，培育一批与山东企业和市场发展相适应的事务所，培养一批知名的注册会计师，在多元发展、高端服务、省外境外市场方面形成新的突破，以品牌建设为引领，以提升行业专业服务能力为核心，积极促进行业转型升级，形成具有注册会计师专业特色的核心文化价值体系，为山东经济社会高质量发展提供优质专业服务，成为市场经济中具有影响力和竞争力的专业服务行业。

关于征集“山东手造”LOGO(标识)的公告

山东是手造大省，非遗文化、民间工艺、传统产业资源丰富。“山东手造”作为第二届中国国际文化旅游博览会推出的全新山东文化创意品牌，主要是为了推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，充分利用我省优秀传统文化资源，创新发展手造新业态、新产品、新模式，全面助推传统产业升级，形成“山东手造”产业新动能。

第二届中国国际文化旅游博览会于9月16日至20日在山东国际会展中心举办，特别设置“山东手造”展区，重点推介全省16市和省直单位的手造精品，涵盖美术绘制类、织造印染类、雕刻类、编织扎制类、金属锻造类、漆器绘制类、文房四宝、生活器具类等。为全方位、多层次宣传推介“山东手造”品牌，促生山东手造产业新动能，自即日起面向社会征集“山东手造”品牌LOGO(标识)。

一、应征作品设计要求

LOGO(标识)设计要主题突出，具有山东手造象征，包含中英文“山东手造”要素；在突显齐鲁文化底蕴的同时，体现手造产业新动能。设计创意新颖，具有独特的艺术构图表现手法，图案要清晰流畅，寓意贴切，有强烈的时代感和视觉冲击力，有鲜明的象征意义和齐鲁文化韵味；色彩要简明大方，用彩色图案设计，并能以不同的比例尺寸显示。

应征作品将用于与“山东手造”品牌有关的各类宣传、推广、展示等活动。

二、作品提交要求

1.应征作品须是应征者按照本方案要求独立创作完成的原创作品，此前未以任何形式公开发表或展出，如发现有抄袭、模仿他人作品，侵犯第三方任何著作权、商标权等合法权益的，其法律责任由侵权者承担。

2.应征者可从山东省文化产业发展协会官网(www.wenhuasd.com)下载《山东手造LOGO(标识)作品征集表》，同时填写设计说明和设计理念，其他按表格要求如实填写。

3.应征作品须提交纸质和电子文件各一份。

纸质作品提交：请将作品内容打印在A4规格(210×297mm)的纸上，并附在征集表格之后，一式两份，不可折叠。

电子文件提交：通过电子邮件提交，电子文件名称为：“作者姓名+山东手造征集作品”。图片作品请用JPEG文件格式、2M以上、像素不低于300dpi。

4.所有参赛作品及介质不再退还，请参赛者自行保留备份。

三、评选办法

本次征集活动将由山东省文化产业发展协会组织业内专家进行评选。获奖作品将在大众日报、齐鲁晚报、山东宣传网、大众网等媒体上进行公示，公示期5天，对获奖作品由专人通知获奖者。

本次征集活动设一等奖1名，奖金30000元；二等奖3名，每名奖金5000元；三等奖10名，每名奖金2000元。

应征作品获奖者须按照国家规定纳税。

四、截稿日期

自公告之日起开始接受投稿，截止于2021年10月20日24时。

五、投稿及邮寄方式

联 系 人：刘金乐
联系电话：0531—81758675
投稿邮箱：sdwcxh@126.com
邮寄地址：山东省济南市历下区泺源大街6号山东新闻大厦16楼，应征作品外包装上请注明“山东手造作品征集”字样。

六、应征作品权属

1.应征者提交的作品，视为接受山东省文化产业发展协会的委托创作作品，其著作权归山东省文化产业发展协会独家所有。

2.山东省文化产业发展协会有权决定作品的修改和使用。

3.本次征集活动的最终解释权属山东省文化产业发展协会。

山东省文化产业发展协会
2021年9月15日