

第三次全国国土调查主要数据成果发布

耕地地类减少主因是结构调整和国土绿化

现有耕地19.179亿亩 建设用地总量6.13亿亩较“二调”时增加1.28亿亩

据新华社北京8月26日电 日前,国务院第三次全国国土调查领导小组办公室、自然资源部、国家统计局发布《第三次全国国土调查主要数据公报》,并于26日联合召开新闻发布会,通报了有关情况。



确保“三调”数据真实准确

2018年9月,国务院统一部署开展第三次全国国土调查(以下简称“三调”)。3年来,在各地、各有关部门的通力协作下,在全国各级调查机构和调查人员的共同努力下,“三调”工作克服地方各级机构改革和新冠疫情带来的困难,圆满完成了调查任务,取得了重大成果。

“三调”是一次重大国情国力调查。调查数据的真实准确是“三调”的生命线。党中央权威和集中统一领导,为确保“三调”数据真实准确提供了根本保障。国务院“三调”领导小组多次研究部署,强调“尽可能采用先进技术手段,减少可能出现的人为干扰,千方百计提高数据质量”。“三调”主要情况先后经国务院“三调”领导小组会议、国务院常务会议、中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议并原则通过,同时提出了重大工作要求。

调查工作中,严格执行分阶段、分层级检查验收制度,及早发现问题,及时纠正偏差。县级初始调查成果平均经过了7轮“检查—反馈—整改—再检查”的核查整改。充分利用遥感、卫星定位、地理信息系统以及移动互联网、云计算、无人机等技术,全面应用“互联网+调查”新机制,最大限度减少人为干预。

调查过程中,国家自然资源督察机构先后开展4轮“三调”专项督察,覆盖394个县级调查单元,在确保数据真实准确方面发挥了重要制衡作用。自然资源部公开通报了5起弄虚作假和152起调查不认真不到位、审核把关不严等典型案例。国家统计局组织开展的第三方数据质量综合评估结果显示,调查误差均满足设计控制标准,认为“三调”数据结果可靠。

24.55%;水浇地3211.48万公顷(48172.21万亩),占25.12%;旱地6435.51万公顷(96532.61万亩),占50.33%。

(二)园地2017.16万公顷(30257.33万亩)。其中,果园1303.13万公顷(19546.88万亩),占64.60%;茶园168.47万公顷(2527.05万亩),占8.35%;橡胶园151.43万公顷(2271.48万亩)。

(三)林地28412.59万公顷(426188.82万亩)。其中,乔木林地19735.16万公顷(296027.43万亩),占69.46%;竹林地701.97万公顷(10529.53万亩),占2.47%。

(四)草地26453.01万公顷(396795.21万亩)。其中,天然牧草地21317.21万公顷(319758.21万亩),占80.59%;人工牧草地58.06万公顷(870.97万亩),占0.22%。

(五)湿地2346.93万公顷(35203.99万亩)。湿地是“三调”新增的一级地类,包括7个二级地类。其中,红树林地2.71万公顷(40.60万亩),占0.12%;森林沼泽220.78万公顷(3311.75万亩),占9.41%。

(六)城镇村及工矿用地3530.64万公顷(52959.53万亩)。其中,城市用地522.19万公顷(7832.78万亩),占14.79%;建制镇用地512.93万公顷(7693.96万亩),占14.53%;村庄用地2193.56万公顷(32903.45万亩),占62.13%。

(七)交通运输用地955.31万公顷(14329.61万亩)。其中,铁路用地56.68万公顷(850.16万亩),占5.93%;轨道交通用地1.77万公顷(26.52万亩),占0.18%;公路用地402.96万公顷(6044.47万亩),占42.18%。

(八)水域及水利设施用地3628.79万公顷(54431.75万亩)。其中,河流水面880.78万公顷(13211.75万亩),占24.27%;湖泊水面846.48万公顷(12697.16万亩),占23.33%;水库水面336.84万公顷(5052.55万亩),占9.28%。

“二调”以来的10年间 全国耕地地类减少1.13亿亩

“三调”数据成果全面客观反映了我国国土利用状况,也反映出耕地保护、生态建设、节约集约用地方面存在的问题,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院的决策部署,采取有针对性的措施加以改进。

(一)坚持最严格的耕地保护制度,守牢18亿亩耕地红线。党中央、国务院始终高度重视耕地保护。“三调”结果显示,2019年末全国耕地19.18亿亩,从全国层面看,实现了国家规划确定的耕地保有量目标。

从“三调”数据看,“二调”以来的10年间,全国耕地地类减少了1.13亿亩,在非农业建设占用耕地严格落实了占补平衡的情况下,耕地地类减少的主要原因是农业结构调整和国土绿化。过去10年的地类转换中,既有耕地流向林地、园地的情况,也有林地、园地流向耕地的情况,结果是,耕地净流向林地1.12亿亩,净流向园地0.63亿亩。耕地流向园地等农用地中,有的破坏了耕作层,有的没有破坏,“三调”专门对此进行了调查标注,全国共有8700多万亩即可恢复为耕地的农用地,还有1.66亿亩可以通过工程措施恢复为耕地的农用地,如果需要,这部分农用地可通过相应措施恢复为耕地。因此,只要统筹安排,严格管控,完全可以守住18亿亩耕地红线。但绝不能掉以轻心,必须坚持最严格的耕地保护制度,守牢耕地红线。

一是结合各级国土空间规划编制,以“三调”成果为基数和底图,按照应保尽保原则,合理确定各地耕地保有量,严格划定

永久基本农田,确保完成国家规划确定的耕地保护目标。二是压实地方各级党委和政府耕地保护目标责任,实行党政同责。把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务带位置逐级分解下达,作为刚性指标严格考核。三是对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产,永久基本农田按粮田管理。严格用途管制,坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”,从严控耕地转为其他农用地。四是规范完善耕地占补平衡,确保补充耕地数量相等、质量相当。

(二)坚持最严格的生态环境保护制度,统筹生态建设。基于生态文明建设需要,“三调”将“湿地”调整为与耕地、园地、林地、草地、水域等并列的一级地类。“三调”结果显示,10年间,生态功能较强的林地、草地、湿地、河流水面、湖泊水面等地类合计净增加了2.6亿亩,生态建设取得了积极成效。同时,全国有2.29亿亩耕地流向林地、草地、湿地、河流水面、湖泊水面等生态功能较强的地类,而又有2.17亿亩上述地类流向耕地,反映出生态建设格局在局部地区不够稳定,一些地方还暴露出生态建设的盲目性、生态布局不合理等问题。

一是坚持系统观念,在“三调”形成的数据库基础上,科学划定生态保护红线,合理安排生态建设布局,纳入各级国土空间规划并严格实施。二是尊重自然规律,对“三调”发现的不符合自然地理格局的土地利用方式,按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒、宜沙则沙”的原则,逐步进行调整。三是通盘安排未来生态退耕、国土绿化等生态建设,依据“三调”形成的统一底图,按照“宜耕则耕、宜灌则灌、宜草则草”的原则,科学确定并带位置下达新的绿化任务。

(三)坚持最严格的节约用地制度,推动集约高效用地。“三调”结果显示,全国建设用地总量6.13亿亩,较“二调”时增加1.28亿亩,增幅26.5%,同期国内生产总值增长109.4%,常住人口城镇化率从48.34%提高到62.71%,建设用地的增加与经济社会发展的用地需求总体相适应。但从“三调”数据看,城镇建设用地总规模达到1.55亿亩,节约集约程度不够问题依然突出。全国村庄用地规模达3.29亿亩,布局不尽合理。城乡建设用地盘活利用具有较大潜力。

我国人多地少的国情和现代化建设的进程决定了土地供需矛盾还将持续相当长的时间,实现高质量发展,必须坚持最严格的节约用地制度,全面提升用地效率。

7月份全国共查处 违反中央八项规定精神 问题8152起

新华社北京8月26日电 (记者 孙少龙)中央纪委国家监委网站26日公布全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据。通报显示,2021年7月,全国共查处违反中央八项规定精神问题8152起,批评教育帮助和处理11685人(包括3名省部级干部、51名地厅级干部、739名县处级干部),给予党纪政务处分7844人。

根据通报,今年7月全国共查处形式主义、官僚主义问题3898起,批评教育帮助和处理5988人。其中,查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展”方面问题最多,查处3207起,批评教育帮助和处理5007人。

根据通报,今年7月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题4254起,批评教育帮助和处理5697人。其中,查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题1602起,违规发放津补贴或福利问题800起,违规吃喝问题829起。

中国军队将首次举办 “共同命运-2021”国际 维和实兵演习

新华社北京8月26日电 (记者 张汭润)中国军队将于9月6日至15日在陆军确山合同战术训练基地首次举办“共同命运-2021”国际维和实兵演习。中国、巴基斯坦、蒙古、泰国等国军队将派出1000余人参加演习,涵盖步兵、快反、警卫、直升机、工兵、运输、医疗等维和行动主要力量。

国防部8月26日下午举行例行记者会,国防部新闻局副局长、国防部新闻发言人谭克非介绍,这次演习课题为多国维和部队联合行动,将按照国际化、专业化、实战化标准,基于真实场景构建演习环境,主要演练战场侦察、警戒巡逻、武装护卫、保护平民、应对暴恐袭击、临时行动基地建设、战场救护以及疫情处置等课目,旨在响应联合国“为维和而行动”倡议,推动维和出兵国间务实合作,共同提升维和待命部队执行任务能力。

谭克非说,为和平出征、为和平守夜。近日,联合国副秘书长拉克鲁瓦等多名联合国高级官员高度评价中国蓝盔在联合国维和行动中作出的突出贡献。中国军队积极践行人类命运共同体理念,将继续加大联合国维和行动参与力度,始终做维护世界和平的坚定力量。

上半年餐饮食品 不合格率上升

农兽药残留超标、微生物污染占比高

据新华社北京8月26日电 (记者 赵文君)市场监管总局26日发布今年上半年市场监管部门食品安全监督抽检情况。餐饮食品、食用农产品、酒类等13类食品抽检不合格率与2020年同期相比有所上升。其中,餐饮食品上半年抽检不合格率为6.07%、二季度抽检不合格率为6.38%。

今年上半年,全国市场监管部门完成食品安全监督抽检1808640批次,依据有关食品安全国家标准等检验,检出不合格样品42412批次,总体不合格率为2.34%,较2020年同期上升0.23个百分点。其中,第二季度抽检不合格率为2.36%。

从检出的不合格项目类别看,农兽药残留超标、微生物污染、超范围超限量使用食品添加剂,分别占不合格样品总量的37.29%、19.01%、15.21%;质量指标不达标问题,占不合格样品总量的9.7%;有机物污染问题,占不合格样品总量的8.4%;重金属元素污染问题,占不合格样品总量的6.31%。

针对抽检发现的不合格样品,市场监管部门已向社会公布监督抽检结果,并督促有关生产经营企业下架、召回,按有关规定进行核查处置并公布信息。



张家界：景区消杀迎开园

新华社发 8月26日,在张家界天门山景区入口处,工作人员给排队通道消毒。当日,在湖南省张家界市天门山景区,工作人员抓紧消杀作业,为重新开园做好准备工作。据了解,张家界市8月25日已全域调整为低风险地区。

默克尔谢幕之旅:从能源合作看俄欧关系

□ 中国现代国际关系研究院欧亚研究所 韩奕琛

■提要

对欧盟而言,俄罗斯为头号天然气进口来源国,每年对欧供气量超过其进口总量的三成。德国则为俄在欧洲的最大客户,进口量占俄对欧供气量的三分之一。

然而,从遥远的冷战时期至今,俄欧能源合作一直与美国的立场背道而驰。此外,除了欧洲安全、战略稳定、网络安全、地区热点等问题上的结构性矛盾难以调和,乌克兰问题也是横亘在俄美之间的鸿沟。因此,美国不会放任俄欧以能源为纽带深化双边关系,俄欧未来的能源合作将受到美国因素的持续影响。

俄罗斯虽希望拓展商业版图,实现出口市场多元化,但其天然气产量长期高于国内需求,对外部市场的依赖持续上升,因此,欧洲将长期是其无法放弃的优先伙伴。

一个挑战与机遇并存的新时代

近两年来,西方主要大国纷纷提出碳中和目标,其中欧盟是应对气候变化和环境问题的急先锋。

2019年,欧盟抢先发布《欧洲绿色协议》,设定了雄心勃勃的减排目标,承诺在2030年前将温室气体净排放量削减至少55%,并在2050年率先实现碳中和。为最大限度减少绿色新政对欧洲企业的负面影响,欧盟提出制定碳边境调节机制,将对进口的高碳排放商品征收“碳关税”。

作为碳密集型商品出口大国,俄罗斯不免首当其冲。据俄经济发展部测算,欧盟碳关税政策将使俄钢铁、铝、化肥等高碳排放商品的供应商每年损失11亿欧元,一些企业还将因生产成本增加而永远失去欧洲市场。

尽管有潜在隐忧,但俄罗斯仍看到了与

欧盟合作的新机遇。首先,天然气因碳排放量小,对环境危害低而被视为向脱碳时代过渡的理想能源,而“北溪-2”管道比传统陆上运输线路缩短上千公里的运输距离,将极大降低运输过程中的甲烷排放量,因此欧盟对俄天然气需求还将增加。

第二,由于氢能源将在脱碳转型中发挥关键作用,俄欧双方已经开始布局氢能合作。俄罗斯近日批准了氢能发展构想,德国则在探索使用天然气运输基础设施运输氢气的可能性。

一个难以逾越的障碍性因素

从遥远的冷战时期至今,俄欧能源合作一直与美国的立场背道而驰。拜登时代,美国政府的对外政策已经发生明显变化,其重点是修复同盟关系,恢复美国的全球影响力,集中精力打压主要战略对手,以维护美国的国家利益和全球霸权地位。这正是美国暂时放弃干扰“北溪-2”的原因所在。

此外,目前俄罗斯已非美国的施政重点,或许还将出现局部缓和现象,但美俄关

系的对抗性实质难以改变。

除了在欧洲安全、战略稳定、网络安全、地区热点等问题上的结构性矛盾难以调和,乌克兰问题也是横亘在俄美之间的一道鸿沟。拜登政府已明确表示将对乌克兰提供“坚定的支持”。美国与德国签署的“北溪-2”协议特别指出,应将俄乌天然气过境运输协议续约十年,若俄试图将能源用作武器,或对乌采取其他侵略行动,德国将在国家层面采取行动。为安抚乌克兰,拜登还邀请乌总统泽连斯基8月底访美。默克尔则在访俄之后立即前往乌克兰会晤乌总统泽连斯基,承诺德国政府换届后将继续解决乌能源安全问题,帮助乌改善能源结构。因此,美国不会放任俄欧以能源为纽带深化双边关系,俄欧未来的能源合作将受到美国因素的持续影响。

综上所述,能源合作是俄欧合作的一个缩影,俄欧关系同样在挑战与希望中艰难前行。今年6月,欧盟外交与安全政策高级代表博雷利宣布了对俄关系“三原则”——对抗、遏制、参与。这表明,对抗逐渐成为欧盟对俄关系的主流,短期内很难“重置”与俄关系。与此同时,俄欧围绕乌克兰问题、白俄罗斯问题、俄反对派人士纳瓦利内问题等依然矛盾重重,并非一朝一夕可解。尽管如此,俄欧之间巨大的共同利益而无法割裂,对话希望仍存。正如默克尔在与普京会谈之后所言,尽管存在很大分歧,但讨论渠道始终保持开放。未来俄欧关系如何发展,还有待观察。



(上接第九版)人民生活比较富裕,基本实现现代化。

⑩1997年,党的十五大提出新的“三步走”发展战略:到2010年实现国内生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;到2020年,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到21世纪中叶中华人民共和国成立100年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。

⑪“三大纪律、八项注意”,指毛泽东等党和军队领导人在土地革命战争时期为中国工

农红军制定的纪律条规,后来成为八路军、新四军的纪律,以后成为人民解放军的纪律。该纪律具体内容在不同时候和不同部队略有出入。1947年10月,中国人民解放军总部对其内容作了统一规定,并重新颁布。“三大纪律”:(一)一切行动听指挥;(二)不拿群众一针一线;(三)一切缴获要归公。“八项注意”:(一)说话和气;(二)买卖公平;(三)借东西要还;(四)损坏东西要赔;(五)不打人骂人;(六)不损坏庄稼;(七)不调戏妇女;(八)不虐待俘虏。

⑫“凡提四必”,指对拟提拔或进一步使用人选的干部档案必审、个人有关事项报告必

核、纪检监察机关意见必听、线索具体的信访举报必查。

⑬“大跃进”,指1957年冬至1960年初发动的以片面追求工农业生产和建设高速度,大幅度提高和修改计划指标为标志的社会主义建设运动。“大跃进”运动反映了广大人民迫切要求改变国家经济文化落后状况的普遍愿望,但忽视了客观的经济规律。

⑭“文化大革命”,简称“文革”。指1966年5月至1976年10月中国进行的一场由毛泽东错误发动、广大群众参与并卷入其中,被林彪、江青集团利用,给中国共产党、国家和各

族人民带来严重灾难的政治运动。

⑮中央八项规定,即党的十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,主要内容是:改进调查研究、精简会议活动、精简文件简报、规范出访活动、改进警卫工作、改进新闻报道、严格文稿发表、厉行勤俭节约。

⑯“四风”,指形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

⑰中央政治局集体学习,指中共中央政治局定期学习制度。由中共中央总书记主持并发表讲话,中央政治局全体成员参加,邀请有关部门负责人、专家学者,就经济、政治、历

史、文化、社会、科技、军事、外交等问题进行专题讲解。第十八届中央政治局共开展43次集体学习。截至2021年7月30日,第十九届中央政治局共开展32次集体学习。

⑱“三个世界”,1974年2月22日,毛泽东会见赞比亚总统卡翁达时提出了划分三个世界的观点。按照这个观点,第一世界,指美国和苏联两个拥有最强的军事和经济力量,在世界范围推行霸权主义的超级大国;第三世界,指亚洲、非洲、拉丁美洲和其他地区的发展中国家;第二世界,指处于这两者之间的发达国家。(新华社北京8月26日电)