

认清大势增信心 凝神聚力开新局

——当前经济形势述评

8月中下旬我国多个流域可能发生超警洪水

“十四五”开局之年，步入新发展阶段的中国，经济“时”与“势”备受关注——

“稳定恢复、稳中向好”，是描述当前中国经济态势的两大关键词；但同时中国经济也面临全球疫情形势持续演变、发展环境复杂等不少挑战。

中国经济“稳”在何处？“好”在哪里？底气和信心来自何方？面对行进航程中的新变化新考验，经风雨的中国经济能否续写优异成绩？

认清纷繁复杂现象下的本质，把握好高质量发展的大趋势，找准自身优势和全局工作的结合点，集中精力办好自己事，中国经济定能顶风破浪、不断焕发新气象。

如何看开局成绩？——稳定恢复、稳中向好，中国经济高质量发展迈出新步伐、迈出新成效

今日中国，大江南北，正在书写无数高质量发展的生动故事。

如何评价当前中国经济？不妨以事关发展大局的“宏观四角”来观察——

经济增速——上半年中国经济同比增长12.7%，创造了超过53万亿元国内生产总值，其中二季度GDP同比增长7.9%，两年平均增速为5.5%，比一季度两年平均增速加快0.5个百分点，增长速度全球领先。

就业数据——上半年全国城镇调查失业率为5.2%，比上年同期下降0.6个百分点。城镇新增就业698万人，完成全年目标任务的63.5%。

物价指标——1月至7月全国居民消费价格同比上涨0.6%，市场价格总体平稳。

国际收支——截至7月末外汇储备规模为32359亿美元，创出2016年以来新高。上半年我国国际收支保持基本平衡格局。

“经济平稳增长，就业增加，保持物价稳定和国际收支平衡，并处理好它们之间的相互关系，这是我国宏观调控的基本问题。目前看，这些宏观数据处于较为平衡的状态。”中国宏观经济研究院院长王昌林说。

今年以来的经济发展态势，放在一个更广阔的景深中分析考量，可以看得更为清晰，彰显时代意义。

这是来之不易的坚实开局——

全国夏粮喜获丰收，2916亿斤的产量创出历史新高，秋粮面积增加，为全年粮食丰收奠定坚实基础。中国饭碗端得更稳、更牢。

开局之年一系列重大工程取得新进展：西藏首条电气化铁路川藏铁路拉萨至林芝段开通运营，“复兴号”列车实现对31个省市区的全覆盖；“华龙一号”自主三代核电机组投入商业运行；我国首套勘探开发的首个深水大气田“深海一号”投产……

“做好今年经济社会发展工作，迈好‘十四五’时期我国发展第一步，至关重要。第一步要迈准迈稳，迈出新气象，迈出新成效。”习近平总书记这样指出。

面对严峻复杂的外部环境以及国内经济恢复中的矛盾问题，从中央到地方一系列政策密集出台，固本培元，统筹疫情防控和经济社会发展；全国上下团结一心、拼搏奋进，推动中国经济持续稳健复苏，在恢复中达到更高水平均衡。

这份“成绩单”来之不易，成之惟艰。今年以来中国经济增速在全球持续处于领先水平；7月份制造业采购经理指数(PMI)为50.4%，已连续17个月保持在荣枯线以上，持续释放积极信号。前不久，世界银行将2021年中国经济增长预期上调到8.5%。

处在“两个一百年”的历史交汇点，为2021

年中国经济标注诸多不平凡。

2月25日，人民大会堂，全国脱贫攻坚总结表彰大会召开，宣布脱贫攻坚战取得全面胜利；当日16时，北京市朝阳区太阳宫北街1号，国家乡村振兴局牌子正式挂出。我国“三农”工作重心发生历史性转移——脱贫攻坚取得胜利后，全面推进乡村振兴。

7月1日，天安门广场，庆祝中国共产党成立100周年大会隆重举行，习近平总书记代表党和人民庄严宣告：“在中华大地上全面建成了小康社会”。

从产业结构、需求结构、新动能成长看，中国经济“进”的势头凸显：上半年最终消费支出对经济增长的贡献率达61.7%，规模以上高技术制造业增加值两年平均增长13.2%……

国家统计局最新发布的2020年新兴产业、新业态、新商业模式数据显示，“三新”经济在GDP中的比重已从2017年的15.7%上升至2020年的17.08%。“今年上半年，‘三新’经济的快速增长发展态势得到了延续。”国家统计局新闻发言人刘爱华说。

面对疫情，中欧班列实现逆势增长，开辟新线，增加班次，数量质量双提升。截至目前累计开行超4万列，通达欧洲23个国家的160多个城市，运输货品达5万多种，有力保障国际产业链供应链稳定畅通。在海南，推出首张跨境服务贸易负面清单，22条市场准入特别措施，33项金融改革举措，中国特色自由贸易港加快对接世界最高水平开放形态……

新的征程、新的格局，呈现出一个活力充沛的中国：

——这里是欣欣向荣的发展热土，一天运输约2.7亿件快递，规模以上互联网企业上半年实现营业收入6951亿元；

——这里是具有磁力的投资沃土，上半年实际使用外资同比增长28.7%，全国新设外资企业超过2.3万家；

——这里是充满希望的创新厚土，全球最大规模5G移动网络初步建成，集成电路、光电子器件、工业机器人、电子计算机整机等高技术产品产量上半年同比增长均高达40%以上。

信心来自哪里？——发挥优势、挖掘潜力，中国经济发展有着光明前景和雄厚实力

感慨于不断创造奇迹的中国经济，无数人也在探寻背后的信心密码。

有中国共产党的坚强领导，充分发挥中国特色社会主义制度优势，这是中国经济风雨无阻向前进的根本保障——

“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”……2020年以来，面对世纪疫情冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民奋勇拼搏，交出人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

当今世界正经历百年未有之大变局，各国的领导力和制度优越性如何，高下立判。纵观全球，时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。

在危机中育先机，于变局中开新局，这来之不易的成绩，弥足珍贵的收获，根本上得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导、领航舵掌。

以习近平经济思想为指引，牢固树立并切实贯彻新发展理念，这是中国高质量发展道路越走越宽的必胜法宝——

不把房地产业作为短期刺激经济的手段，推动平台经济规范健康发展，抑制“两高”项目盲目上马，推进钢铁去产能“回头看”，中央生态环保督察组进驻8省区……

文化遗产保护，全面推进“非遗进社区”工作。

(八)完善传承体验设施体系。在现有基础上，统筹建设利用好国家非物质文化遗产馆，鼓励有条件的地方建设非物质文化遗产馆，推动国家级非物质文化遗产代表性项目配套改建新建传承体验中心，形成包括非物质文化遗产馆、传承体验中心(所、点)等在内，集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的传承体验设施体系，鼓励社会力量兴办传承体验设施。研究完善非物质文化遗产馆管理制度，建立非物质文化遗产馆备案和评估定级制度。

(九)完善理论研究体系。统筹整合资源，加强国家非物质文化遗产专业研究力量，建设一批国家级非物质文化遗产研究基地。围绕国家重大战略、重大文化工程中涉及非物质文化遗产的重大问题等，建立多学科研究平台。加强非物质文化遗产重点实验室建设，提高非物质文化遗产学术期刊质量，加强非物质文化遗产相关出版工作。定期举办中国非物质文化遗产保护年会、学术会议。

三、提高非物质文化遗产保护传承水平

(十)加强分类保护。阐释挖掘民间文学的时代价值、社会功用，创新表现形式。提高传统音乐、传统舞蹈、传统戏剧、曲艺、杂技的实践频次和展演水平，深入实施戏曲振兴工程、曲艺传承发展计划，加大对优秀剧本、曲本创作的扶持力度，增强表演艺术类非物质文化遗产的生命力。推动传统体育、游艺纳入全民健身活动。继续实施中国传统工艺振兴计划，加强各民族优秀传统文化工艺保护和传承，推动传统美术、传统技艺、中药炮制及其他传统工艺在现代生活中广泛应用。将符合条件的传统工艺企业列入中华老字号名录，支持符合条件的传统医药类非物质文化遗产代表性传承人依法取得医师资格。丰富传统节日、民俗活动的内容和形式，深入实施中国传统节日振兴工程。

(十一)融入国家重大战略。加强京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等国家重大战略中的非物质文化遗产保护传承，建立区域保护协

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，锚定更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，中国经济方向清晰、步履坚定。

创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的，新发展理念深入人心，也由此开启了关系中国发展全局的一场深刻变革。运用高超娴熟的治国理政能力，着眼大局保持战略定力，这是驾驭中国航船行稳致远的关键所在——

7月30日召开的中共中央政治局会议为下半年经济工作定调布局时，提出“要做好宏观政策跨周期调节”。

相比“逆周期调节”着眼政策对冲、紧急应对，“跨周期调节”的提法，意味谋划长远、重在大局大势，政策评估期从短期扩展为中长期。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策的背景下，我国始终坚持积极的财政政策和稳健的货币政策取向，避免政策“急转弯”，引导形成市场合理预期。

从“六稳”到“六保”，从“留得青山，赢得未来”到“青山常在，生机盎然”，一系列减税降费举措为市场主体提供强有力支撑。今年上半年，全国日均新增市场主体约7.7万户。

有百亿元经济体的丰厚实力，有超大规模的市场优势，这是中国经济持续向好发展的底气和潜力——

从日产量600万只到日产能12亿只，这是疫情暴发以来中国口罩生产的攀升值。

面对医疗物资短缺，中国工业体系全面运转，为应对疫情冲击构筑起强有力保障。

稳市场，看“家底”。当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，也不会变。

中国经济总量占世界经济比重从1978年的1.8%提高到现在的17%以上，经济实力明显提升；

超14亿人口，超4亿中等收入群体，成为增长势头最强的世界消费大国之一；

高铁运营里程已近4万公里，高速公路通车里程超过16万公里，为便捷实现“城货下乡、山货进城、电商入村、快递入户”畅通血脉；

2020年科技进步贡献率超过60%，世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，我国排名跃升至第14位；

中国正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展进程，在满足14亿人民日益增长的美好生活需要中，正催生出一个日新月异的大市场。

黄浦江畔，第四届中国国际进口博览会筹备正忙。截至目前，签约参展的世界500强和行业龙头企业数量已超过上届，回头率超80%。

2020年11月，新西兰乳业企业纽仕兰研发总经理罗伊·范登克不惜来回隔离28天参加第三届进博会，还首次尝试了直播带货这种全新的销售模式。他说，今年一季度企业线上销售额同比增长145%。

下一步怎么干？——把准方向，凝心聚力，牢牢把握未来发展主动权

把握大趋势，下好先手棋，集中精力办好自己事，是我们牢牢把握发展主动权、战胜各种风险挑战的关键。中流击水，奋楫者进。

坚持“新”字引领，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局——

发展理念是发展行动的先导，管全局、管根本、管方向、管长远，从根本上决定着发展成效乃至成败。

我国发展已站在新的历史起点上，根据新

发展阶段的新要求，要更加完整、准确、全面贯彻新发展理念，从根本宗旨把握新发展理念，从问题导向把握新发展理念，从忧患意识把握新发展理念，扎实推动高质量发展。

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，进一步改革完善中央财政科研经费管理，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，推行“揭榜挂帅”“赛马制”“包干制”……开局之年，我国全面加强对科技创新的部署，集合优势资源，持续加强创新链和产业链对接。

7月16日，全国碳排放权交易市场正式启动。继发电企业后，钢铁、化工等高排放行业未来也将纳入碳市场。

踏上新征程，创新发展势头强劲，协调发展全面展开，绿色发展纵深推进，开放发展前景广阔，共享发展充分彰显。

坚持稳中求进，做好宏观政策跨周期调节，保持经济运行在合理区间——

稳是基础和前提，进是目标和方向，两者相辅相成。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，是习近平经济思想的重要内容。

落实好财政资金直达机制，快速由市县基层利企惠民补充财力；继续执行制度性减税政策，实施新的结构性减税举措，预计全年为市场主体新增减税降费超7000亿元；金融、就业等政策齐发力，进一步加大对中小微企业的支持……稳住广大市场主体，就能够稳住就业、稳住收入，夯实中国经济基本盘。

按照中央部署，下半年经济工作要统筹做好好明年宏观政策衔接，保持经济运行在合理区间。积极的财政政策要提升政策效能，兜牢基层“三保”底线，合理把握预算内投资和地方政府债券发行进度，推动今年底明年初形成实物工作量。稳健的货币政策要保持流动性合理充裕，助力中小企业和困难行业持续恢复。

开展种源“卡脖子”技术攻关，打响种业翻身仗，瞄准产业链薄弱环节，开展补链强链专项行动；

胸怀“国之大者”，从制约经济社会发展、影响群众利益的关键问题，突出问题入手，找病根、开药方，在关键点上发力，达到牵一发而动全身的效果。

“个别行业和企业相对比较困难，一些结构性问题依然存在，要精准施策，做好政策衔接，确保经济稳定持续复苏。”王昌林说。

坚持人民至上，持续推进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民——

回应教育关切，扩大普惠性学前教育资源供给，把进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担落到实处；

回应就业关切，多举措支持自主创业、多渠道灵活就业，多部门出台政策维护新就业形态劳动者劳动保障权益；

回应养老关切，退休人员养老金实现“17连涨”，稳步推进基本养老保险全国统筹，增加普惠养老供给，进一步改善养老、托育基础设施条件；

关注重要民生商品保供稳价，从制度体系入手，构建重要民生商品价格调控的“四梁八柱”，防止价格大起大落影响基本民生……

100年前，浙江嘉兴，南湖红船开启了中国共产党百年征程的第一步；如今，在建党百年之际，浙江正在高质量发展建设共同富裕示范区，为全国率先探索示范。

面对世界百年未有之大变局，胸怀中华民族伟大复兴战略全局，这是来自东方大国的自信作答。展望未来，中国的发展前景无限美好，中国经济的大海将愈加辽阔……

(据新华社北京8月12日电 记者 张旭东 安蓓 熊争艳 谢希瑶 魏玉坤)

据新华社北京8月12日电(记者 刘诗平) 国家防总副总指挥、水利部部长李国英12日主持召开防汛会商会，指出黑龙江、嫩江、松花江洪水当前仍在演进中，部分河段超警或超保，将会持续至9月。

李国英同时指出，近期我国西南、长江中下游等地局部暴雨洪水频发。预计8月中下旬，黄河中游、海河部分水系、长江上中游地区等可能发生超警洪水，台风降水可能引发区域性暴雨洪水，防汛形势依然严峻，要高度重视雨情、水情、汛情、工情，提前落实暴雨洪水防范应对措施。

黄河中游要高度关注淤地坝安全，提前落实安全度汛措施；强化小北干流洪水防范，确保滩区人民群众生命安全；对可能出现的中游高含沙洪水，要进一步完善小浪底水库调度运用方案。

长江上游近期拦蓄洪水的水库要利用降雨间歇期抓紧降低水位，做好拦洪运用准备，特别要抓好山洪灾害和中小河流洪水防御工作。

水利部12日增派了4个工作组赴湖北、安徽、江西三省指导暴雨洪水防范应对工作。目前，水利部仍维持水旱灾害防御Ⅳ级应急响应，共有7个工作组在防汛一线指导。

中国红十字基金会公布河南省防汛救灾受捐情况

据新华社北京8月12日电(记者 徐壮)中国红十字基金会日前公布其接受用于河南省防汛救灾社会捐赠情况。据统计，截至8月10日17时，中国红基会接受用于河南省防汛救灾社会捐赠款物总值40003.77万元，包括资金36525.67万元，物资价值3478.10万元。

接受资金36525.67万元，用于采购受灾人员基本生活救助物资及开展人道救助项目2882.71万元；用于支持应急救援队工作经费2774.02万元；用于紧急救援物资采购、存储、运输4000.72万元；用于采购救护车及医疗设备支持受损医疗机构6944.08万元；用于采购防疫消杀用品及组织防疫消杀4497.57万元；用于基层基础卫生服务设施恢复重建、社区防疫减灾、公共卫生服务及公共安全项目13851.28万元；用于中小学恢复重建1575.29万元。

接受物资价值3478.10万元，已发放至河南郑州、新乡、登封、巩义、洛阳、开封等地区用于紧急救援和受灾人员基本生活救助。

此外，这次中国红基会联合互联网公益平台发起众筹项目，为河南防汛救灾筹集善款逾6730万元，创中国红基会众筹历史新高。所接受的捐赠资金和物资按照防汛救灾需要及捐赠方意愿安排使用。



12至17岁人群接种新冠疫苗有序进行

□新华社发
8月12日，一名未成年人在浙江省丽水市景宁畲族自治县新冠疫苗接种点接种疫苗。近日，各地启动12至17岁人群新冠疫苗免费接种服务工作。未成年人接种疫苗时，采取家长(监护人)、本人双告知、双签字、双向方式进行。

五、保障措施

(十七)加强组织领导。各级党委和政府要进一步提高对非物质文化遗产保护工作重要性的认识，把非物质文化遗产保护工作纳入经济社会发展相关规划，纳入考核评价体系。健全非物质文化遗产保护工作联席会议制度，引导社会力量参与非物质文化遗产保护工作，充分发挥行业组织作用，鼓励企事业单位合法合理利用非物质文化遗产资源，形成有利于保护传承的体制机制和社会环境。

(十八)完善政策法规。研究修改《中华人民共和国非物质文化遗产法》，完善相关地方性法规和规章，进一步健全非物质文化遗产法律法规制度，建立非物质文化遗产获取和惠益分享制度。加强对法律法规实施情况的监督检查，建立非物质文化遗产行政执法检查机制。综合运用著作权、商标权、专利权、地理标志等多种手段，加强非物质文化遗产知识产权保护。加强非物质文化遗产普法教育。

(十九)加强财税金融支持。县级以上政府要依法把非物质文化遗产保护经费列入本级预算，提高资金使用效益。鼓励预算单位根据工作需要采购非物质文化遗产相关产品和服务。采取定向资助、贷款贴息等政策举措，支持非物质文化遗产基础设施建设。支持非物质文化遗产相关企业按规定享受税收优惠政策。鼓励和引导金融机构继续加强对非物质文化遗产的金融服务。支持和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助、依法设立基金会等形式，参与非物质文化遗产保护传承。

(二十)强化机构队伍建设。各级党委和政府要依法明确非物质文化遗产管理职能部门，统筹使用编制资源，使非物质文化遗产保护工作力量与其承担的职责和任务相适应。实施全国非物质文化遗产专业人才队伍能力提升工程。将非物质文化遗产保护纳入有关干部教育培训内容。完善非物质文化遗产保护专业技术职称评审制度。推动非物质文化遗产智库建设，进一步发挥专家咨询作用。对在非物质文化遗产保护传承中作出显著贡献的组织和个人，按照国家有关规定予以表彰奖励。

(上接第一版)

二、健全非物质文化遗产保护传承体系

(四)完善调查记录体系。开展全国非物质文化遗产资源调查，完善档案制度，加强档案数字化建设，妥善保存相关资料、资料。实施非物质文化遗产记录工程，运用现代科技手段，提高专业记录水平，广泛发动社会记录，对国家各级非物质文化遗产代表性项目和代表性传承人进行全面系统记录。加强对全国非物质文化遗产资源的整合共享，进一步促进非物质文化遗产数据依法向社会开放，进一步加强档案和记录成果的合理利用。

(五)完善代表性项目制度。构建更加科学、合理的代表性项目分类体系。健全国家、省、市、县代表性项目名录体系。加强代表性项目存续状况评估，建立动态调整机制。夯实代表性项目保护单位责任，加强绩效评估和动态管理。加强与代表性项目相关的文化空间保护。积极做好联合国教科文组织非物质文化遗产名录项目的申报和履约工作。

(六)完善代表性传承人制度。健全国家、省、市、县代表性传承人认定与管理制度，以传承为中心审慎开展推荐认定工作。对集体传承、大众实践的项目，探索认定代表性传承团体(群体)。加强对代表性传承人的评估和动态管理，完善退出机制。实施中国非物质文化遗产传承人研修培训计划，进一步提升传承人技能艺能。加强传承梯队建设，促进传统传承方式和现代教育体系相结合，拓宽人才培养渠道，不断壮大传承队伍。

(七)完善区域性整体保护制度。将非物质文化遗产及其得以孕育、发展的文化和自然生态环境进行整体保护，突出地域和民族特色，继续推进文化生态保护区建设，落实有关地方政府主体责任。促进文化生态保护区建设与国家文化公园建设有效衔接，提高区域性整体保护水平，挖掘中国民间文化艺术之乡、中国传统村落、中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村、历史文化名城名镇名村、全国“一村一品”示范村镇中的非物质文化遗产资源，提升乡土文化内涵，建设非物质文化遗产特色村镇、街区。加强新型城镇化建设中的非物质

四、加大非物质文化遗产传播普及力度

(十四)促进广泛传播。适应媒体深度融合趋势，丰富传播手段，拓展传播渠道，鼓励新闻媒体设立非物质文化遗产专题、专栏等，支持加强相