

国务院常务会议部署进一步改革完善中央财政科研经费管理

给予科研人员更大经费管理自主权

新华社北京7月28日电 国务院总理李克强7月28日主持召开国务院常务会议，部署进一步改革完善中央财政科研经费管理，给予科研人员更大经费管理自主权；确定稳定生猪产能的措施，促进保供稳价，增强猪肉安全供应保障能力。

会议指出，要按照党中央、国务院部署，深入贯彻新发展理念，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，针对科研人员突出关切，大力破除不符合科研规律的经费管理规定，更好激励科研人员潜心钻研。会议确定了进一步改革完善中央财政科研经费管理的措施。一是简化预算编制，将预算科目从9个以上精简为3个。将设备费等预算调剂权全部下放给项目承担单位。对基础研

究类和人才类项目推行经费包干制。二是加大科研人员激励，提高科研项目间接费用比例，科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上。对数学等纯理论基础研究项目，间接费用比例可提高到60%。科研单位可将间接费用全部用于绩效支出。扩大劳务费开支范围，由单位缴纳的项目聘用人员社保补助、住房公积金等纳入劳务费列支。科技成果转化现金奖励不受所在单位绩效工资总量限制，不作为核定下一年度绩效工资基数。三是加快项目经费拨付进度，项目任务书签订后30日内，要将经费拨付至承担单位。项目完成后，结余资金留归承担单位使用，用于科研直接支出。从科研经费中列支的国际合作与交流费用不纳入“三公”经费范围。四是创新财

政科研经费支持方式。按照国家确定的重点和范围，由领衔科学家自主确定研究课题、科研团队和经费使用。支持新型研发机构实行“预算+负面清单”管理模式，除特殊规定外，财政资金支持产生的科技成果及知识产权由新型研发机构依法取得，自主决定转化及推广应用。五是科研项目由相关方面配备科研财务助理，提供预算编制、报销等专业化服务，减轻科研人员事务性负担。相关人力成本费用可通过项目经费等渠道解决。六是改进科研经费监管。加强事中事后监管，依法依规开展审计监督。会议要求，各相关方面要狠抓上述措施落实，国办加强督查。

会议指出，通过多措并举稳定生猪生产，目前生猪产能已从一度出现的严重滑坡

较快恢复到正常年份水平。针对当前供需变化，要遵循经济规律，更多用市场化方式缓解“猪周期”波动，确保生猪供应和价格稳定。一要稳定财政、金融、用地等长效性支持政策，保护生猪养殖场（户）积极性。对养殖场（户）和屠宰加工企业不得随意限贷、抽贷、断贷。不得违法违规扩大禁养区范围。稳定规模猪场存量，帮扶中小养殖场（户）提升养殖水平。二要建立生猪生产逆周期调控机制，当能繁母猪存栏月度同比减少10%以上或生猪养殖连续严重亏损3个月时，各地可对规模养殖场（户）给予一次性临时救助。三要抓好重大疫病防控，加强猪肉储备应急调节。

会议还研究了其他事项。

外交部：

美国借溯源搞政治操弄 只会以失败告终

据新华社北京7月28日电（记者 温馨 王宾）外交部发言人赵立坚28日说，美国借溯源搞政治操弄的做法已经遭到国际社会的普遍反对，在事实、科学、正义面前，政治操弄不得人心，只会以失败告终。

当日例行记者会上，有记者问：CGTN智库日前发布网上民意调查报告显示，参与投票的全球网民80%认为新冠病毒溯源问题已经被政治化，发言人有何评论？

赵立坚说，CGTN智库使用联合国官方语言中文、英语、俄语、法语、西班牙语和阿拉伯语进行的民调，反映了全球民众对美国将溯源问题政治化的严重不满。参与投票的网民用不同的语言表达了一样的心声：“新冠病毒起源调查没有解决大流行的控制问题，这是掩盖美国企图遏制中国崛起的愚蠢无益的政治策略”。

“事实胜于雄辩，人心岂容愚弄。”赵立坚说，美国借溯源搞政治操弄的做法已经遭到国际社会的普遍反对。截至目前，已有60国致函世卫组织总干事谭德塞，强调病毒溯源是一项科学任务，不能被政治化，中国—世卫组织联合研究报告应该得到维护。多国政要、媒体、专家、民众纷纷以不同方式发声，谴责美国将溯源政治化的做法。中国网民呼吁世卫组织调查美国德特里克堡生物实验室的联署签名已经有1600多万。

“我们正告美方，在事实、科学、正义面前，政治操弄不得人心，只会以失败告终。”赵立坚说。

国家卫健委：

27日新增本土

新冠肺炎确诊病例55例

据新华社北京7月28日电 国家卫生健康委员会28日通报，7月27日0—24时，31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团报告新增新冠肺炎确诊病例86例，其中境外输入病例31例（云南16例，福建3例，广东3例，四川12例，北京1例，天津1例，上海1例，山东1例，湖北1例，陕西1例，甘肃1例），本土病例55例（江苏48例，四川13例，辽宁2例，云南2例）；无新增死亡病例；无新增疑似病例。

全球周增新冠确诊病例数和死亡病例数持续上涨

新华社北京7月28日电 世界卫生组织27日发布的全球新冠疫情周报分析显示，在截至25日的一周内，全球新增确诊病例超过380万例，与前一周相比增加8%；新增死亡病例超过6.9万例，与前一周相比增加21%。

世卫组织网站最新数据显示，截至欧洲中部时间27日17时54分（北京时间27日23时54分），全球确诊病例较前一日增加410645例，达到194608040例；死亡病例增加7628例，达到4170155例。世卫组织估算，按照目前速度，累计确诊病例数将在未来2周内超过2亿例。

在世卫组织划分的全球六大区域中，美洲地区和西太平洋地区新增确诊病例数较前一周大幅上涨，分别增加30%和25%；欧洲地区与前一周变化不大；东南亚地区、东地中海地区和非洲地区的新增确诊病例数较前一周有所下降。东南亚地区和美洲地区的新增死亡病例数较前一周显著增加，分别上升30%和29%；欧洲地区、非洲地区和西太平洋地区与前一周相比变化不大；东地中海地区的新增死亡病例数较前一周轻微上涨。

这一周，新增确诊病例数居全球前五位的国家是美国、巴西、印度尼西亚、英国和印度。其中，美国一周新增确诊病例超过50万例，比前一周增加131%。

日本日增

新冠确诊病例超9000例

据新华社东京7月28日电（记者 华义）受德尔塔变异新冠病毒蔓延影响，日本疫情日趋严峻，28日新增新冠确诊病例首次超过9000例，创疫情以来新高，东京都当天新增确诊首次超过3000例。

据日本广播协会电视台统计，截至28日18时（北京时间17时），日本新增新冠确诊病例9576例，累计确诊892628例；新增死亡8例，累计死亡15161例。

日本首都圈其他地区的确诊病例28日也纷纷创新高。神奈川县当天新增确诊首次超千例，达1051例；埼玉县和千叶县28日新增确诊病例分别创新高，达到870例和1577例。千叶县已正式请求日本政府宣布当地进入紧急状态。

虽然日本政府宣布东京都从7月12日至8月22日进入紧急状态，但受传染性更强的德尔塔变异病毒影响，东京都疫情愈发加剧。据日本厚生劳动省统计分析，德尔塔变异病毒感染病例可能占东京都近日新增确诊病例的77%。

日本政府新冠疫情专家小组组长尾身身28日表示，新冠住院患者和居家隔离的感染者都在增加，已开始出现医疗资源紧张，大幅降低人流量和人际接触机会，让日本全社会都有危机感非常重要。

第44届世界遗产大会将一

非洲项目列入《世界遗产名录》

新华社福州7月28日电（记者 张逸之 赵雪彤）27日，第44届世界遗产大会作出决定，将科特迪瓦的世界遗产申报项目“科特迪瓦北部的苏丹风格清真寺”列入《世界遗产名录》。这是本届世界遗产大会上首个列入《世界遗产名录》的非洲项目。

“科特迪瓦北部的苏丹风格清真寺”由位于科特迪瓦北部的8座清真寺组成，反映了苏丹风格建筑形式和当地建筑形式的融合，体现出当地建筑对潮湿气候作出的适应性变化，具有鲜明特色，是跨撒哈拉贸易的重要见证。

会前，专业咨询机构国际古迹遗址保护理事会对该项目作出“发还重报”的建议，但世界遗产委员会在审议中认为，该项目具有世界遗产突出普遍价值、真实性、完整性和保护管理基本符合列入要求。包括中国在内的多个委员国表示，世界遗产名录中非洲代表性不足，应该支持非洲项目列入。世界遗产委员会最终决定将该项目作为世界文化遗产列入《世界遗产名录》。中国是支持该项目列入名录的决定草案修正案联签国之一。

多部门回应我国雨情汛情灾情热点

国务院新闻办公室28日举行防汛救灾工作情况新闻发布会，应急管理部等六部门就人们关心的我国洪涝灾害和抢险救灾等情况回答了记者提问。

此次河南雨情汛情灾情如何？

国家防汛抗旱总指挥部秘书长、应急管理部副部长兼水利部副部长周学文说，本次河南雨情汛情灾情主要有四个特点：

——降雨总量大、雨强极值高。郑州、鹤壁、安阳、新乡等19个县市日降雨量突破了历史极值。

——洪水来势猛，工程出险多。12条河流发生超警洪水，常庄、郭家咀、五星3座水库分别出现管涌、漫坝和裂缝等险情，浚县新镇码头村发生了决口的险情，卫河新乡牧野大道发生了决口险情，周口市西华县贾鲁河右岸滩涂村发生了管涌险情，这场洪水河南省共启用了7个蓄滞洪区。

——影响范围广，社会关注度高。河南

省多个城市的城区发生严重内涝；郑西、郑太、郑徐及普速的陇海线、焦柳线、宁西线、京广线部分区段封锁或者限速运行，影响旅客列车186列，209、310国道交通中断。

——灾害损失重、人员伤亡大。7月16日以来，河南省洪涝灾害已造成郑州、新乡等16个市、150个县市1366.43万人受灾，73人遇难，累计紧急转移安置147.08万人。

如何保障9.8万多座水库安全？

水利部水旱灾害防御司司长姚文广说，我国有各类水库9.8万多座，其中1.3万座水库存在病险，主要是小型水库。今年入汛以来，全国有372条江河发生超警以上洪水，局部地区发生强降雨，一些水库超限水位运行，很好地发挥了拦洪错峰削峰作用。

姚文广说，据初步统计，今年入汛以来，全国有2415座次大中型水库共拦洪近650亿立方米。目前，降雨雨区内各类水库运行总体平稳。据目前掌握的信息，今年汛期

没有因为水库出现险情造成人员伤亡。

周学文说，这次郑州市两座出险水库，一座是常庄水库（中型水库），一座是郭家咀水库（小型水库）。这两座水库是郑州头上的两盆水，当时风险很大。经过全力抢救，确保了安全。

周学文同时表示，现在正处在“七下八上”防汛关键期，河南省包括郑州市后期还有可能强降水过程，还有可能会迎来新的洪水。当地要加强水库巡护，发现险情早处理，确保工程安全。

全国汛情形势如何？

中国气象局应急减灾与公共服务司司长王志华说，未来一段时间的天气和气候形势依然复杂，不容乐观。从最近一周情况看，未来一周需重点关注台风“烟花”及其残余环流对东北、华北和华东等地的影响。

受其影响，7月28日至31日，江苏、安徽北部、山东、河南濮阳和商丘，京津冀东

部、内蒙古东部、东北地区西部等地预计有暴雨或大暴雨，局地有特大暴雨。前一段时间华北地区、东北地区的西部降雨量已经偏多，要特别警惕最近几天降雨的叠加影响。

另外，预计未来十天，西北太平洋还将有一到两个台风生成，其中将有一个影响我国东南沿海地区，华东沿海需继续做好防台风工作。

从8月份的形势来看，我国气候仍然总体偏差。

姚文广说，“七下八上”防汛关键期，水利部门对主要江河水情进行了预测，北方黄河中游、海河、松花江、辽河流域部分江河将发生较大洪水，防汛形势不容乐观。

姚文广说，针对北方地区防汛重点，水利系统主要以流域为单元，根据各流域的特性有针对性地做好防御工作。“汛期不特束，我们工作不松劲，全力以赴做好水旱灾害防御工作。”

（据新华社北京7月28日电 记者 刘诗平 胡璐）

美国亚特兰大枪击案凶手认罪

被判终身监禁

据新华社华盛顿7月27日电（记者 徐剑梅 邓仙来）美国佐治亚州亚特兰大地区连环枪击案制造者罗伯特·亚伦·朗27日认罪，被判终身监禁，不得假释。

3月16日，朗在亚特兰大地区制造3起枪击案，造成包括6名亚裔女性在内的8人死亡。7月27日的审判只涉及发生在亚特兰大北郊切罗基县致4人死亡的枪击案。朗在切罗基县一法庭上自述作案过程并承认所有指控。他当庭被判4项终身监禁，外加35年监禁，需连续服刑，不得假释。

切罗基县法庭未将此案列为仇恨犯罪。地方检察官香农·华莱士在法庭上表示，调查“无法确定”枪击事件出于种族或性别偏见。

佐治亚州议会越南裔众议员阮比对媒体表示，枪击事件似乎是“性别暴力、厌女症和仇外心理的交集”。

朗随后将在佐治亚州富尔顿县就另外两起枪击案受审，罪名多达19项，包括4项蓄意谋杀、4项谋杀重罪和一项国内恐怖主义罪。富尔顿县地方检察官表示，将寻求以仇恨犯罪对朗定罪并判处死刑。

当地时间7月27日，美国佐治亚州亚特兰大地区连环枪击案制造者罗伯特·亚伦·朗走入切罗基县法庭。（□新华社/美联）



为何新冠肺炎感染者持续增加？扩散风险有多高？

南京新冠肺炎疫情热点追踪

7月20日，南京市通报，禄口国际机场工作人员定期核酸检测样品中，有9例检测结果呈阳性。截至27日24时，南京市新冠肺炎感染者增至155例。此外，安徽、辽宁、广东、四川等多省均报告新冠肺炎南京关联感染者，多为途经禄口机场的旅客。

受访专家接受记者采访时表示，此次疫情依然是境外输入、境内扩散，呈现传播隐匿、传播范围广等特点。应汲取此次疫情教训，充分认识暴露出的问题，常态化防控举措依然不可松懈，尤其要加强机场、车站、港口等重点场所疫情防控。

热点一：为何病例持续增加？

7月20日，南京市江宁区新冠肺炎疫情防控指挥部接到禄口机场防疫专班报告，在禄口机场工作人员定期核酸检测样品中，有9例检测结果呈阳性。随后的几天内，感染数量持续上升——23日，共计53位感染者；24日，共计57位感染者；25日，共计88位感染者；26日，共计112位感染者。据南京市卫健委发布公告，截至27日24时，南京累计报告本土确诊病例153例，无症状感染者2例。

记者多渠道了解到，目前高度怀疑系国

际航班抵达后进行消毒及保洁过程中，机场保洁人员自我防护不到位造成的感染，进而在保洁人员中形成聚集性传播，再通过保洁人员传播到其他机场工作人员和乘客，其最初感染时间应该为7月10日左右。27日上午，南京通报引起这次疫情的是“德尔塔”毒株。

本轮疫情最初的感染者都是客机保洁人员。其后保洁人员、机场工作人员及相关人员陆续发病，进出禄口机场的乘客中也发现感染者。

若本轮南京疫情最初感染时间为7月10日，距离20日南京通报9例阳性检测样品，已有10天左右，病毒已隐匿传播一段时间。目前南京已完成两轮核酸检测。一位病毒学专家分析，根据7月9日、瑞丽疫情观察，二轮、三轮核酸检测中还会查出感染者。目前南京疫情应仍属上升期，后续在全民核酸检测中或将继续发现感染者。

根据目前公布的信息来看，感染者中有有机场保洁人员、地勤、机场司机、辅警等，有的感染者还参加过群体性活动。21日，南京新增感染者中已出现机场工作人员的亲属。23日，新增感染者家中已有两名确诊患者。多位专家据此判断，发生聚集性疫情，造成进一步扩散可能性很大，本轮疫情或已出现家庭传播及社区传播。

26日下午，南京市委应对疫情工作领导

小组暨市疫情防控指挥部召开扩大会议。会议指出，本轮疫情发生的场所特殊、病毒传染性强、防控难度大，形势非常严峻。会议强调，加强对禄口机场及相关工作人员、集中隔离场所、封闭小区、各条离宁通道的管控，严密筑牢外防扩散“四道防线”。

热点二：扩散风险有多高？

南京市28日发布通知，目前南京有高风险地区4个、中风险地区42个。专家分析，此次南京疫情的扩散风险较高。

23日，安徽和县报告一例无症状感染者，系此前禄口机场新冠确诊病例的配偶。此外，南京市玄武区、建邺区、栖霞区、溧水区、高淳区、秦淮区、鼓楼区，江苏省宿迁市，安徽省芜湖市、辽宁省沈阳市、大连市，广东省中山市、珠海市，四川省绵阳市等地均报告新冠肺炎感染者。从公布的行动轨迹看，江苏省外感染者几乎都曾有过禄口机场经停史。

公开资料显示，2019年禄口机场年旅客吞吐量突破3000万人次。南京作为交通枢纽，人员来往频繁。尤其7月正值旅游旺季，7月10日以后从禄口机场过境的旅客密集，容易出现二次传播和远距离扩散。有专

家分析，禄口机场的过境旅客中可能仍存在感染者，需要进一步抓紧排查。

此外，目前江苏省外报告的、在轨迹上曾到过禄口机场的新冠肺炎感染者多为轻症和无症状感染者。正是由于轻症和无症状感染者存在，造成病毒传播的隐匿性，对防疫提出了新的考验。“有症状是明火，容易发现和扑灭；但是轻症和无症状感染者，难以发现病毒传了多久、多远。”一位公共卫生专家说。

南京市发布通知，对7月10日及以后进出过禄口机场的“苏康码”黄码人员严格管理，原则上一律实施14天集中隔离医学观察；条件不具备的地方，按规范严格实施居家健康监测。此外，还对疫情局部流行期间社区（自然村）等地区精准划定风险等级，对阳性检测人员涉及的小区实行封闭管理。

南京市新冠肺炎疫情防控工作指挥部27日发布通告，通告要求，非必要不出市，非必要不离宁；非必要不开展线下节庆和大型会议、联欢、体育比赛等活动；暂停KTV、电影院、健身房、室内游泳馆、酒吧、洗浴场所、麻将馆、棋牌室等密闭场所营业，暂停培训机构（含托管）线下服务。

（据新华社南京7月28日电 记者 邱冰清 郑生竹）