

大众日报
客户端大众日报
微信

建言资政

□ 本报记者 魏然
本报通讯员 杜海林

省政协十二届四次会议以来,省政协委员和省政协各参加单位聚焦乡村振兴战略,提出了许多有价值的意见建议,为打造乡村振兴齐鲁样板献计出力。

因地制宜壮大我省村集体经济

发展壮大农村集体经济是巩固完善农村统分结合双层经营体制的必然要求,是增强农村自我发展能力的有效途径,是实现乡村振兴、巩固党在农村执政基础的重要举措。民革山东省委员会建议:

加强人才保障,支持优秀青年进入村“两委”班子。聚焦班子不健全、经济发展慢、党员年龄大等问题,对政治素质好、致富本领强和培养空间大的优秀青年进行培训,通过竞争上岗方式担任村主任助理等,鼓励他们任职期间通过选举进入村“两委”班子。

加强用地指标保障,尽快推广“点状供地”的先进经验。借鉴海南、浙江、广东、吉林、安徽、重庆以及四川等地“点状供地”模式,出台改革试点政策,预留部分指标,专项用于乡村旅游、深加工厂房建设等项目。

加强资金保障,推广先进村的资金运作模式。对全省8万多个行政村发展村集体经济的需求,后劲进行研究,对产业辐射范围广、收益具有可持续性、生态文明程度强的村或村集群,优先安排中央、省、市、县专项财政资金。推广泰安市岱岳区九女峰片区的“以政引社”资金运作模式和昌乐县省级农村集体资产股权质押贷款试点和股权有偿退出试点成果。

加强制度保障,整合完善支持村集体经济的法规体系。明确农村集体资产类别性质,合理评估其应有价值,规范村级经济组织的经营行为。

提案由省委组织部、省自然资源厅、省财政厅、省农业农村厅承办。

全面提升我省乡村治理法治化水平

九三学社山东省委员会认为应进一步提高我省乡村治理法治化水平,为此,建议:

健全完善以法治村的法律法规,筑牢法治藩篱。完善村“两委”干部的质询和罢免制度,放宽启动质询和罢免的条件限制,将村务监督委员会、村民会议和一定数量村民联名列为质询和罢免程序的发起主体。

依法规范乡村干部选举及履职,改进自治结构,加强党对乡村自治全面领导,优选行政村党组织书记,制定职责和负面清单。加大对村“两委”干部监督考核力度,实行目标责任制和民主评议制度,将评议结果与工资补贴挂钩。

依法推进集体产权制度改革,健全组织管理体制。完善农村集体经济组织制度,探索符合我省实际的农村集体所有制经济的形式、经营方式和发展路径。引导村(组)建立规范的农村集体经济合作社或股份经济合作社。

强化体制机制建设,提升统领乡村依法治理能力。构建“大信访+大调解+大政法”乡村矛盾纠纷多元化解体系,建立综治中心与网格化服务管理中心、发挥“雪亮”工程平台、矛盾纠纷调解中心(室)、群众心理疏导室、公共法律服务站等平台作用。

开展载体创新,拓展乡村治理服务平台建设。打造“一站式”公共法律服务综合体。引入第三方法律服务机构,开展法治村居试点,规范法治村居建设。制定有特色、群众接受、便于操作、易于实施的居民公约和村规民约。

提案由省委组织部、省民政厅、省委政法委、省司法厅承办。

健全农村人居环境整治长效机制

省政协常委、日照市政协副主席席梅建议,健全农村人居环境整治长效机制。

突出问题导向机制,抓好重点环节整改提升。围绕补齐农村公共基础设施、供水保障、人居环境、公共服务等方面存在的短板,进一步统筹推进农村厕所革命、生活垃圾处理、污水治理、清洁村庄等重点工程。

健全管理管护机制,完善配套措施。完善“建设运营一体、区域连片治理”建设运行模式,将农村人居环境基础设施运行维护纳入环境监管网格化管理,将“河长、林长、路长、户长、巷长”等统筹纳入农村人居环境治理体系。

健全多元化投入机制,强化资金技术支撑。鼓励有条件的地区建立农户付费合理分担机制,引入环保企业产业化运营,逐步提高农村生活垃圾的分类处理率、资源化利用率、无害化处理率。完善农村人居环境信息平台建设。

健全宣传引导机制,提升广大村民文明素质。深入开展“新时代文明实践”“美丽庭院评选”“道德积分兑换”等活动。

提案由省农业农村厅会同省住房城乡建设厅、省生态环境厅办理。

创新完善管理机制 更好解决种粮和耕地问题

我省是全国重要的粮食、蔬菜和农副产品生产基地。但是在粮食生产和耕地利用方面仍存在农用地逐年减少、耕地“非粮化”形势严峻、灌溉条件制约单产等问题。为此,省政协常委、菏泽市政协副主席孙凤云建议:

完善种粮支持政策,提高地方政府和农户积极性。在经济社会发展综合考核中,增加种粮指标的分值。增加对种粮大县的资金奖励,减轻地方政府对土地财政的依赖程度。在整合涉农资金的同时,明确用于补贴粮食种植的资金金额和具体用途。

建设种粮大数据库,加强对粮食生产的规划和指导。整合现有大数据资源,建设完善粮食生产大数据库,科学制定年度粮食生产专项规划。按照粮食生产专项规划,依据计划年产量、目前产量水平、现有储备情况等,分作物、分地区细化分解粮食种植面积目标任务。

推进社会公开监督,严格保护粮食生产功能区。依法依规公开公示基本农田、粮食生产功能区的范围。接收并鼓励社会监督举报违反规定改变粮食生产功能区和基本农田用途的行为。

加强复耕开发管理,努力提高土地利用效率。鼓励引导现有村居将闲置院落改建为小型菜园、果园或苗圃,增加农产品产出。加大对废弃窑厂企业占用土地的整理力度,支持村集体收回长期撂荒闲置的土地,重新承包或流转给有种植粮食意愿和能力的农户。

全面开展农田建设,提升耕地单位面积产出能力。加强已建成高标准农田的设施管理和维护,解决农民看着井浇不上水的“最后一公里”卡脖子问题。

引导适度土地流转,提高种粮产业化水平。加强对粮食功能区耕地的使用监管,确保流转耕地的种粮用途不改变。培育涵盖耕作、播种、施肥、浇灌、植保、收获、储运等粮食生产全过程的专业化服务组织。

提案由省农业农村厅会同省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省畜牧局办理。

邱家店镇“三产”共进,绿色发展

舞起产业振兴龙头

泰安市远东园林绿化工程有限公司负责人程兆海说,项目区农民通过土地流转,每年每亩能有1500元收入,还可以到花木城打工,人均增收9000余元。

邱家店镇发挥资源和产业优势,“三产”共进,绿色发展,实现了村集体、群众“双增收”,铺就了农民的致富路、幸福路。

“邱家店的邻城区位决定了二产只能发展低碳无污染的产业。我们因势利导,强化服务,着力实施一村一品、一村一特。”秦山区农业农村局局长张允峰说,当地建成集加工、销售于一体的“泰安神山针织批发大市场”,吸引全国30余家大客商以及200多家针织专业户进驻。以先行区姚家坡村为例,全村共有加工户160户,加工机械1000余台,生产各类成衣20余种,每天生产秋裤16万条,年产量达到

5000万条,解决了1500余人就业问题,吸引外来务工人员3000余人。

借助济泰高速通车、济枣高铁建设及市区工业项目东移等重大机遇,邱家店镇以行业唯一的国家先进印染技术创新中心为龙头,规划高端装备智慧园区,发展高端制造业。其中,国创中心作为省重点项目,总占地600亩,年内可完成中试车间、制造中心等单体项目建设,年利税约1亿元;味之源、赫蔚两个食品项目全部竣工投产后,每年可生产各类生态健康食品3万吨以上,销售收入过4亿元。

邱家店镇还发挥文化旅游资源丰富的优势,打造以“赏花木、游汶河、体验汶水人家”为主题的沿汶河乡村休闲观光旅游带。建设国家4A级景区——泰山宝泰隆地下大裂谷,每年接待游客200万人次

以上,营业额过3亿元。

以宝泰隆地下大裂谷、泰山国际花木城等为依托,当地构建亮点工程,实现抱团发展。其中,北王庄村投资1000多万元,建设了以百姓舞台为核、龙泉古街为轴的“乡村记忆一条街”,再现青龙泉传说和农耕民俗文化,成为“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的风情文化名村。王林坡村依托汶河水画廊景观带,通过发展夜市经济,为村子里的留守老人、妇女提供家门口务工机会。

“乡村旅游人气不断集聚,活力持续提升,正积极向‘两日游’‘过夜游’转型发展,年可实现收入5000万元。”张允峰说,下一步,将以完善服务为着力点,持续夯实绿色发展根基,继续舞起产业振兴龙头,不断探索乡村振兴新路子,“三产”共进促振兴。

打造乡村振兴——齐鲁样板

□ 本报记者 毛鑫鑫

苍劲挺拔的泰山松、宛若天成的盆景、姹紫嫣红的花卉……泰山脚下,汶水西畔,泰安市秦山区邱家店镇建设的泰山国际花木城一片郁郁葱葱。

“目前,泰山国际花木城已进驻苗木公司120家,栽植产品超过200种,年交易额突破3.5亿元,产品远销全国31个省区市,被称为‘中国南北方苗木花卉中转站’。”泰山国际花木城投资承建方——

虚拟实景体验
学习安全知识□ 记者 卢鹏
通讯员 陈彬 报道

7月3日,在博兴县公安局陈户派出所“安全防范体验馆”内,博兴县第七中学学生通过虚拟实景体验方式学习消防安全知识。

当日,民警通过现场讲解、场景演示、虚拟实景体验等方式,对学生们进行交通、消防、防盗、防溺水等方面的安全教育,手把手指导他们学习紧急情况下的急救技能,确保他们度过一个安全、快乐的暑假。



高龄农村老人的免费三餐哪里来

省派诸城市龙都街道乡村振兴服务队为薄弱村引入“源头活水”

□ 本报记者 杨学莹 张鹏
本报通讯员 孙进宏

84岁的杨振中身体还算健朗,时常在村里绕楼走上几圈。杨振中是诸城市龙都街道高相社区大两河村人,儿女在外工作,老人独自在家。中午不到十一点半,杨振中与十多名老人已经聚到广场北边的“老年食堂”中,免费的两菜一汤感到统一配备的餐盘里,在欢声笑语中吃起来。

大两河村因处城市近郊,年轻人大都进城务工,村里不少留守老人,吃饭成了大问题。

2019年7月,省派诸城市龙都街道乡村振兴服务队第一次走进村子。服务队包村干部姜东海回忆说:“那时候刚进村,大两河村楼后道路泥泞,杂草丛生,没有像样的活动场所,一到晚上漆黑一片,生活单调乏味。”

乡村振兴,关键是产业要振兴。产业要长久,惠民才受欢迎,走出一条“共建共享”的路子势在必行。

6月15日,居民楼东侧,一排平房内,缝纫机“哒哒哒”的声音从打开的窗口飘出来。这是服务队利用闲置建设用地引进的诸城市金诺制衣有限公司生产车间,一件件制作完成的针织衫,最终将被出口到国外。

“服务队为我们建起车间后,出租给了制衣厂,如今每年给6万元的租金,转入正常生产后租金为一年12万元。”大两河网格党支部书记任玉金告诉记者,车间设立后,村里的妇女大都愿意留在家门口,既能照顾婆婆又能接送孩子上学。

村里每个月还从集体收益中拿出3000多元,解决了村内24名80岁以上老人的吃饭问题。不到一年时间,村子楼后的泥泞场地被改造成了一个个精致的花

坛,道路硬化后干净整洁,文化广场宽敞敞亮,健身器材配置齐全。广场南侧的“笑脸墙”上,几十名村民的笑容被摄影师定格。

短时间的包靠服务并不能让村子发展“一劳永逸”。进驻龙都街道后,面对5个服务社区26个村庄,省派诸城市龙都街道乡村振兴服务队队长、省公安厅齐都公安局政委张继河认为,仅靠10人的队伍和有限的扶持资金,很难使得村村有改善。

“我们希望通过因地制宜的方式,在为乡村振兴引入源头活水的同时,吸引各方共建共享,踏出一条可供借鉴、复制的路径。”张继河说,服务队选取了大两河等5个薄弱村子,重点在产业引领、道路硬化、村庄绿化、广场建造、民风塑造等方面进行扶持。

服务队在与当地干部群众研究讨论后,探索出城市菜园、金蝉养殖、联合建

厂、车间出租、设施农业等五种产业模式。不到两年的时间里,服务队帮助各村建设起10个产业项目,引进各方资金6220万元。据初步统计,投产后可实现年产值1.5亿元,利税1100万元,解决660名村民就业,实现工资收入3300万元,集体收入年增加300万元,服务的5个社区均可实现每年集体收入20万元以上。此外,一个投资1.5亿元的农产品加工项目正在洽谈论证中,如能顺利投产,将实现年产值1.8亿元,为2万亩玉米、蔬菜提供稳定销路。

服务队还大力推进文化建设。服务队成员、诸城市教育科学研究院教研员李世海介绍,他们多方筹措资金230万元,为15个村建设了群众文化活动广场。广场舞队伍越来越多,服务队还与龙都街道共同组织广场舞大赛,百姓参与度大大提高。

水表配件销量占到全国市场份额9成,智能表占3成以上

水表之乡如何“智造”升级

市县新观察

□ 本报记者 纪伟
本报通讯员 李博文 殷伟杰

“原来我们是一家造纸厂,后来转行做水表,从只有4人的小车间发展成目前年产值2000万元的企业。”6月26日,在临沂市兰山区白沙埠镇,贝泉水表有限公司的负责人刘广彬介绍,因为配套产业齐全、物流价格便宜、政府扶持力度大,他们这样的水表企业在白沙埠镇“如鱼得水”。

白沙埠镇是全国最大的水表及配件生产基地,水表配件销量占到全国市场份额的90%,年产值超40亿元。早在1986年,该镇的“亚翔”牌水表就荣获“山东省名牌产品”“山东省著名商标”称号。

从最初的亚翔水表开始,白沙埠镇行

生出鲁蒙、铸宝、冠翔、佳泉等规模以上水表企业56家,形成了从单一表壳、表芯、表蒙到多路共管供水系统、给排水管器材等由水表配件到成品表生产的一整套产业链条。水表产业逐渐支撑起了白沙埠镇镇域工业经济的“半壁江山”,白沙埠镇也获得了“中国水表之乡”的美誉。

可是,传统水表产品技术含量低、产品附加值低、品种单一,已不太适应市场需求。尽管有些企业想研发IC卡智能水表和远传技术水表等新产品,但“技改风险恐惧症”制约着企业发展。面对困境,水表之乡如何破局?

高翔水表率先开始了探索者之路。在最先进行无线远传技术研发的时候,高翔水表被水垢挡住了步伐。原来,IC卡智能水表可以帮助自来水公司在用户欠费的情况下,通过远程控制关闭阀门。然而长时间使用,智能水表控水阀门上会沉积一层水垢,让阀门远程控制失灵。通过对管理软件的改良,高翔水表让控水阀门在每天深夜自动开关一次,利用自身的活动抑制水垢沉积。这样一来,既不影响用户用

水,又解决了水垢沉积、阀门失灵的问题。

通过技改,产自白沙埠镇的大口径工业表、电磁流量计、全电子水表和环保型民用表、摄像直读远传水表等一大批科技新产品逐步占据市场,以智能表为主导的整表销售占据全国市场份额35%以上。

同时,白沙埠镇水表企业也面临着竞争无序、约束乏力、龙头难成的痼疾。该镇通过园区准入标准淘汰一批规模小、效益差的企业,以兼并、联合、合资、股份合作等方式,鼓励重点企业与国内外著名品牌或知名企业强强联合,实现管理、技术和资金的整体嫁接。

白沙埠镇与全国水表行业的龙头——江西三川水表有限公司强强联手,引进了总投资达1.5亿元的山东三川水表项目,让龙头企业推动本土企业搞创新,抓技改。

为了扶持水表产业转型升级,兰山区也出台了不少惠企政策。对于被确定为该区重点项目的企业,给予补贴10万-15万元,对于成功创建省级名牌产品的企业,

给予补贴10万-30万元。

人才是白沙埠镇水表产业转型升级的“智造”之基。“2018年我们与临沂大学物电学院签订了产学研合作协议,这样能保证我们企业有一个强有力的技术支持。”刘广彬说。

白沙埠镇先后牵线骨干企业与临沂市产业技术研究院及其创新团队和创新平台及山东大学、临沂大学、青岛大学等高等院校,构建院校企协同合作机制,发挥产学研合作优势。

目前,白沙埠镇有规模较大的水表企业56家,小微企业近200家,从业人员2万人,申请实用新型以上专利311项,拥有国家级高新技术企业12家。白沙埠镇水表产业已成为当地一张耀眼的产业“名片”。

2020年10月,白沙埠镇还承办了2020中国水表之乡产业发展论坛,聚集专家学者和行业领袖等产业人士,围绕水表产业的“科技、智造”主题,就前沿技术、行业热点、产业经济等话题展开探讨交流和互动对话,开启“水表之乡”创新发展之路。