

山东“清牌减负”为基层松绑

□ 本报记者 戴玉亮
本报通讯员 王刚 薛坤
王伟珂

去年以来，山东把整治村（社区）“牌子多”问题作为持续解决形式主义问题的重要抓手，采取过硬措施，精准施治、上下同治、群策群治、标本兼治，集中解决“牌子多”“挂牌热”等顽疾，彻底清理这一基层反映强烈的“牛皮癣”，基层减负工作取得新成效。

牌子看似小 背后问题大

村（社区）“牌子多”“挂牌热”，看似是个小事情，但背后反映的却是大问题。

2020年9月，省委书记刘家义等省领导在《大众日报》内参专报《一个村庄34块“牌子”！》上作出批示，指出牌子问题“实乃形式主义、官僚主义作怪”，明确要求拿出过硬办法、彻底进行整治。

调查发现，在村（社区）办公服务场所，机构、制度等牌子过多过滥问题较为普遍，存在数量多、种类多、形式多、虚名多等问题。长期以来，这些问题让基层“扛不动”“兜不住”，本已身兼数职的村（社区）干部分身乏术、不堪重负。

2020年9月底，省委省政府督查办通过对58个村（社区）调研摸排，发现每个村（社区）办公场所的牌子平均多达45块。在潍坊市寒亭区开元街道某村，一间不到10平方米的房间，除了作为下派干部的起居室、农家书屋外，门口挂着党员活动室、新时代文明实践站、综合性文化服务中心、群众接待室等12块牌子，室内还有没挂出的多种多样的几十块牌子。滨州市沾化区某村村委驻地，两排平房共7个房间，建筑面积256平方米，调研组发现了100多块牌子，实在挂不开的就堆在一边，其中有10多块制度类牌子是20多年前的，仍挂在墙上。

牌子有某某“室”“所”“站”“中心”“协会”等等，名称不一而足，涉及党群、综治、文体、计生、科普、经济、调解等近20个工作领域。挂牌方式杂乱无章，受基层办公活动场所面积限制，“一室多牌”问题比较突出，密密麻麻、见缝插针、凌乱无序，部分标牌挂在门框、墙面、窗户上，还有的随意搁在角落。牌子规格大小不一，五花八门，有长的、方的，木质的、金属的、打印的、手写的。牌子多由县（市、区）或镇街统一制作下发，制作费用根据材质不同，从10多元到300多元价格不等。

每个牌子都代表着一类事务，牌子挂得越多，履职范围就越广，然而村级往往缺兵少将，相关政策不精通，具体问题办不好甚至办不了，不具备与满墙牌匾相匹配的工作力量。蒙阴县蒙阴街道某村的村干部直言：“村‘两委’只有6个人，挂了近40块牌子，人均要负责将近7个领域，我们的时间和精力实在有限，哪能忙得过来？就算都去干，不仅‘牌子’上的任务无法完成，连本职工作也得受影响。”很多村干部谈到：“有些牌子干脆就是个摆设，挂上就算完事，没有开展什么后续工作。有些牌子挂不挂实际上区别也不大，村里本来就一直干着呢，工作是干出来的，又不是挂出来的！”

表现在基层 根子在上面

在村（社区）挂牌的目的，本来是为了标明身份、明确职责、方便群众。但如果过多过滥，什么事都要挂牌，以挂牌论成绩、以牌子装门面，甚至“有牌无服务、上墙不上心”，那就失去了挂牌本身的意义，不仅加重基层干部负担，耽误为民办事的时间和精力，更损害党和政府的形象和公信力。

村（社区）挂牌问题由来已久，也曾下力气整治，但始终得不到根治。为从根本上解决村（社区）牌子过多过滥的问题，山东省委省政府督查办会同省民政厅等有关部门，采取“四不两直”方式实地核查，“点对点”走访有关村庄，“一对一”访谈干部群众，了解实际情况，深入分析原因，听取基层干部群众的意见建议。

经过深入调研发现，村（社区）挂牌问题表现在基层，根子在上面，是形式主义、官僚主义在作祟。整治牌子，本质是根治背后的形式主义、官僚主义。有的部门在安排部署工作时，不是脚踏实地地工作和服务向下延伸，不考虑基层的现实情况和群众的实际需要，不研究挂牌之后的跟踪考核和服务指导，只是热衷于“痕迹管理”，片面地认为“牌子挂了，痕迹就有了，自己的工作就等于落地了。牌子在‘阵地’就在，牌子上墙了工作就下沉了，既留了‘痕’也留了‘绩’。”很多基层干部反映，在各类检查考核中，上级还会要求“有人有机构有制度有阵地”，否则就难以过关。在所谓的盆景村、迎检村、示范村，牌子更是“高大上”地挂了不少，让人眼花缭乱。有基层干部坦言：“花里胡哨只为应付检查做

‘道具’，如果没有那么多检查，下面哪会去挂那么多牌子。”

牌子不是一天“上墙”的。一些地方之所以“先把牌子挂上再说”，还与长久以来的错误认识和风气分不开。上级部门往往希望在村（居）委会挂出相对应的机构牌子，既显示工作重要性，又保证工作有抓手。有的县乡干部认为，作为村级办公和党员群众活动的主要场所，悬挂一定的“版面”，营造点氛围，能更好地发挥宣传指引和教育阵地的作用；也有的认为，挂上牌子和制度，对村干部也是一种教育和督促，知道有这么个事，知道该去干什么事。事实上，牌子也不是白挂的。有的地方将“挂牌”当成手段，多挂些牌子可以多一些考核加分和政策、资金上的扶持。

另外，还有对“挂牌”管理不严格、不规范等原因。在问到“能不能说清村里有多少牌子，谁来审定挂这些牌子”时，基层干部面面相觑。他们认为：“‘入口关’没人把，也把不严，没有统一的机构来审批界定挂不挂，但肯定都是上级有要求、有名目的，来头都不小。”县（市、区）职能部门则往往在上级有文件规定为自己辩解，至于是否必须在村级组织场所加挂标识，部门自己说了算，存在较大随意性。

牌子减下来 服务提上去

去年9月底以来，山东集中各方力量，打了一场村（社区）“牌子”问题歼灭战。截至今年5月底，全省6.5万个村（社区）共清理各类机构、制度牌子约190万块，其中，工作机构服务类牌子64万块，制度类牌子101万块，评比达标表彰类和创建示范活动类牌子25万块，为基层干部实实在在减负，进一步增强了基层组织活力。

清理整治过程中，山东从切断源头入手，严把挂牌准入，研究制订《集中整治村（社区）“牌子多”问题的实施方案》。主要体现为“三个一”：形成一个规范，在村（社区）办公服务场所门口，只保留村（社区）党组织、村（居）民委员会、民兵连、党群服务中心等4块牌子；服务场所内部，只保留新时代文明实践站、综治中心、集体经济组织、退役军人服务站等4块牌子。制定一张清单，实行清单准入，非清单内事项，不得转嫁给村（社区）委会承担，不得以行政命令方式向村（社区）推责“甩锅”。实行一个

公室具体负责，“一牌一核”，未经审核备案一律不得强制挂牌，不得以是否挂牌作为评比达标考核依据。

牌子清理后，基层干部群众纷纷点赞：“原来村里牌子多得没地方挂，地方挤巴，心里也堵；现在牌子少了，也不用担心上级搞责任挂钩，大家感觉心里也舒坦了。”平邑县仲村镇党委书记魏成说：“清牌子就是破除形式主义。各部门都知道这次省里下了很大决心，再也没有动不动就要求挂牌子、设机构的情况了。”平邑县丰阳镇花果峪村党支部书记张凡龙说：“牌子清理后，心里敞亮了，一年还能省下很多牌子钱。”

开展“牌子多”问题集中整治，既要防止反弹回潮，更要严禁“大呼隆”“一刀切”。山东坚持实事求是，因地制宜，清理工作既严格执行标准，把整合、精简等“规定动作”做到位，又充分尊重村级组织和群众意见，特别是对评比达标表彰类、创建示范活动类牌子灵活掌握，体现创新工作，保留文化氛围。比如，济南市历下区建新街道、嘉祥县马村镇等地，对结合自身实际创新开展的“社区工作法”“村干部去向牌”等牌子予以保留，方便群众联系。平邑县丰阳镇丰山村、兰陵县苍山街道朱庄村、枣庄市山亭区凫城镇付庄村等地，设置专门的“荣誉墙”，与地方历史发展展示相结合，既营造了整洁有序的服务环境，又增强了村民的荣誉感、自豪感。

坚持清牌减负、服务增效，做到“牌子减下来，服务提上去”。通过整治“牌子多”这一小切口，推动基层干部把更多的时间和精力投入到服务群众、谋发展抓落实上。比如，济宁市将村规民约、办事指南等在公开栏集中展示，打造便民信息服务阵地。淄博市临淄区辛店街道汇编“政策一本通”“明白纸”，摆在村级服务台显著位置，方便群众查阅了解。平邑县平邑街道明德花园社区，在便民服务大厅放置小型制度台架，摆放可拆卸的单项，便捷高效地服务群众。调研中，很多群众表示：“我们也看看公开栏里的内容。原先牌子挂得乱乎乎的，也看不明白。有事都是直接找村干部，没有人去看牌子。”东平县民政局局长牛东说：“这牌子那牌子，老百姓根本不关心，只要能为群众服务好，群众就会给好评。”

下一步，山东将强化后续监督管理，将村（社区）挂牌整治情况纳入形式主义官僚主义专项整治内容，对整治情况开展常态化监督检查，加强监督执纪问责，以钉钉子精神推动整治工作走深走实。

□ 本报记者 孙源泽

4月21日，费斯托济南全球生产中心启用。该项目包含三期工程，总占地面积约43万平方米，整体完工后，将成为费斯托在全球规模最大、技术最先进的生产中心，也是其在全球最大的物流基地。

作为中国重要的经济大省、开放大省，山东一直备受跨国公司青睐。费斯托大中华业务区运营副总裁姜作林介绍，之所以会持续投资山东，与山东优良的营商环境密不可分。近年来，山东将开放倒逼改革列为九大改革攻坚行动之一，先后出台《山东省进一步做好利用外资工作的若干措施》《山东省重点外资项目要素保障实施细则》等，切实保障了跨国公司的要素供给和稳定发展。今年前5个月，我省新设外商投资企业1074家，同比增长31.5%；实际使用外资83.2亿美元，同比增长70.7%，高于全国30.9个百分点，增幅列全国利用外资前六大省市第一。

解决跨国公司在实际运行中遇到的困难，需要合理的制度建设。6月30日，日照越疆科技人工智能机器人生产基地项目建设正酣。得益于日照市建立的重大项目提级会商机制，该项目从立项到开工仅用了一个月时间。

日照市发改委动能转换推进科科长张之浩介绍，去年日照建立了由市发改、工信、自然资源规划等部门共同参与的重大项目提级会商机制，在项目处于意向投资阶段尚未进入立项程序前，做好项目的合规性、可行性审查，切实解决招商项目落地难、落地慢等问题。

服务跨国公司不只是在项目落地层面，跨国公司从事全球商业活动，更需要政府在企业“走出去”过程中“保驾护航”。6月28日，装满由鸿富锦精密电子（烟台）有限公司生产的游戏机、手机等消费类电子产品的10辆货车依次驶出烟台综合保税区卡口，这些产品将于近日搭乘中欧班列运往中东欧国家。

自全球新冠疫情暴发以来，国际集装箱班轮市场出现了一箱难求和运价持续上涨的情况，在此背景下，运力稳定、安全性高的中欧班列成为了企业布局全球的重要通道。“为畅通国际物流供应链，保障中欧班列运行效率，我们成立保障小组，并开辟了专门窗口受理铁路运输出口通关业务。”青岛海关所属烟台海关八角办事处主任连建武说。

鸿富锦精密电子（烟台）有限公司是富士康（烟台）科技工业园旗下规模最大的法人，也是山东省出口规模最大的外贸企业。富士康（烟台）科技工业园关务负责人邱沧淮介绍，在海关的帮助下，今年前5个月，公司向中东欧国家出口电子产品货值8800多万美元，同比增长8.42%。

近年来，山东对标高标准国际经贸规则，大力推进跨境贸易便利化，围绕通关、退税、外汇开展流程再造，持续推进“提前申报”“两步申报”“两段准入”等改革，精简海关申报随附单证，进口申报环节免于提交合同、装箱单。数据显示，截至2020年12月，全省进出口通关时间为33.77小时、2.39小时，比2017年同期分别压缩62.54%、89.03%。

（□ 参与采写 王健 栗晟皓 都镇强）



□ 记者 杨学莹 张蓓 报道

7月1日，盛瑞传动股份有限公司举行商用车纵置8挡自动变速器下线仪式。这一产品打破了国外在纵置变速器领域的技术垄断，填补了国内轻型商用车的市场空白。

高考这些批次 今起填报志愿

□ 记者 王原 报道
本报济南7月4日讯 记者从省教育厅获悉，今年高考普通类（特殊类型批和常规批本科计划）、艺术类本科批、体育类（常规批本科计划）和春季高考本科批第1次志愿填报于7月5日至8日进行。

普通类（特殊类型批和常规批本科计划）第1次志愿填报时间为7月5日至8日（每天9:00-18:00）。在特殊类型招生控制线（518分）上且具有相关资格的考生，可填报教育部高校专项计划、高校高水平艺术团志愿。取得高校专项计划和高水平艺术团两类资格的考生可同时填报此两类志愿。444分及以上填报普通类常规批本科计划，常规批第1次志愿填报实行以“专业（专业类）+学校”为单位的平行志愿模式，1个“专业（专业类）+学校”为1个志愿。

今年艺术类本科批分为本科批统考、联考和校考，考生填报本科批志愿时，只能在统考、联考、校考中选择一类，不能同时填报。综合成绩569分（含）以上填报体育类常规批本科计划第1次志愿。

艺术类本科批第1次志愿、春季高考本科第1次志愿录取结果查询时间为7月21日；普通类（特殊类型批和常规批）和体育类常规批第1次志愿录取结果查询时间为7月24日。

中共山东省委组织部 干部任前公示公告

（2021年第11号）

根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定，现将拟任干部情况予以公示。

吕涛，男，汉族，1969年11月生，大学学历，公共管理硕士学位，中共党员。现任济南市历城区委书记，拟任正厅级领导职务。

张殿臣，男，汉族，1965年11月生，在职大学学历，农业推广硕士学位，中共党员。现任烟台大学党委副书记，拟任省属高校正职。

对上述人选如发现影响任职的情况或问题，可在公示期内向省委组织部反映（信函以当地邮戳时间为准）。反映问题要实事求是，电话和信函应告知真实姓名。对线索不清的匿名电话和匿名信函，公示期间不予受理。公示期限至2021年7月9日。

受理单位：山东省委组织部举报和信访工作办公室
受理时间：上午8:30—12:00，下午1:00—5:00
举报电话：0531—12380
通讯地址：济南市纬一路482号
邮政编码：250001

中共山东省委组织部
2021年7月4日

奋斗百年路 启航新征程·学党史 悟思想 办实事 开新局

1.2万名老人 免费吃午饭

□ 记者 陶相银
通讯员 钟芸 信君 报道
7月4日，荣成市举办“学党史 办实事”2021荣成市百家暖心食堂集中运营启动仪式，表彰奖励了对暖心食堂贡献较大的企事业单位、先进镇街、80个示范村居和134个运营良好的村居，为22个镇街暖心食堂颁发2020年度运营补助。

近年来，荣成市推行“信用管理+志愿服务+暖心食堂”模式，让农村老人享受集体养老式的就餐服务。目前，荣成市共建成运营463家暖心食堂，覆盖59.2%的村居，每天有4000多名志愿者参与，为1.2万名80周岁以上的农村老人提供免费午餐。



济宁2.5万余名“民情书记”下沉基层，解决群众“急难愁盼”问题

“民情书记”走进村居小区

我为群众办实事

□ 本报记者 齐静

“我是咱村的民情书记，你现在有需要反映的问题吗？”“有，这块地年年种辣椒，年年被水淹，将近100亩都排不出去水”“行，我记下来”……这是近日发生在济宁市金乡县高河街道代楼村路边的一段对话，一位是路过的普通村民，另一位是到村里的“民情书记”。

代楼村北部地势较低，排水困难，农作物连年不同程度被淹。在每月5日、15日、25日的“民意5来听”行动中，到村里的“民情书记”走访了解情况时，协调县水利部门、街道办事处等，在雨季来临前为代楼村安装了二级提水泵，解决了这一难题。“民情书记”办实事，没想到到

泵这么快安上了，又协调挖掘机挖了1500米排水沟，村里再也不担心内涝了。”代楼村党支部书记杨奉军说。

只有掌握群众的急难愁盼，才能“对症下药”、精准施策。但在服务群众的实践中，仍存在“民声难通”不畅通快捷、群众诉求协同办理机制不成熟，强化顶层设计解决共性问题长效机制不健全等情况。为解决这些问题，去年济宁市委推行“民意5来听”行动，从市县直部门选派“民情书记”常态化联系服务群众。“民情书记”每月下沉所联系村居小区至少一次，每年对所联系村居小区所有住户至少走访一遍，入户走访需做到“三知四清楚”，即知家庭成员、知生活状况、知生产情况、清楚思想状况、清楚家庭困难、清楚就业情况、清楚诉求愿望。

每天午饭时间，邹城市千泉街道兴隆社区79岁的张贵来老人都会到社区“幸福食堂”就餐。就在几个月前，张贵

来还在为一日三餐犯愁。“在我们第一次入户走访时，有70多位社区老人反映吃饭难，提出建设社区食堂的诉求，这就是我们的‘民情台账’。”联系邹城市千泉街道的“民情书记”常殿军说。

为满足群众实际需要，常殿军召集社区干部和居民商讨研判，形成民意分析报告，将问题上传至“民意5来听”微信服务号，同时协调民政、财政、市场监管等相关部门。两个月后，面积达500平方米的“幸福食堂”开门营业，社区近百位老人吃饭难题得以解决。

“与群众反映上来的问题相比，‘民情书记’入户了解、解决的通常是家庭困难、增收致富、事务办理、政策咨询等问题，类似问题此前群众通常不会向党委政府反映。而‘民情书记’主动下沉为群众排忧解难，是密切干群关系、凝聚民心的有效途径。”济宁市委常委、组织部部长张百顺说。目前，济宁市将“民情书记”下沉走

访情况纳入各部门年度考核体系和干部执行力档案，并建立严格的督导机制，对不按时走访和民意诉求收集较少的单位，会公开通报并要求整改。为让群众反映的问题事事有回音、件件有落实，济宁市还建立起“收集、办理、督办、反馈”的群众诉求分级分类办理机制。截至目前，济宁市2.5万余名“民情书记”累计走访群众187.35万户，接待群众207.39万人次，收集诉求14.01万条，解决13.04万条。

“在更准更实收集民意的时候，我们加强民意诉求大数据分析，建立健全诉求办理协同推进机制，对群众反映的共性热点难点问题，深挖问题根源，为党委、政府科学决策提供参考。”张百顺介绍，如针对群众集中反映的小区物业管理和人居环境整治等突出问题，济宁市将提升物业服务水平纳入2021年政府为民办十件实事，并开展物业管理项目经理大走访行动，年内将打造100个物业管理样板小区。