

对标先进 转作风 创一流 当排头

努力在高质量发展中率先走在前列

青岛加压奋进，六个方面创一流

□本报记者 杨国胜 薄克国

“此次赴成都和深圳学习取经，回青后实地观摩全市重点项目，看到了新差距，比出了新压力，也增强了新动力。”

“成都、深圳之行让我们深刻感悟到以更高视野格局对标先进、加压奋进的紧迫感，全市现场观摩让我们切身感受到兄弟区市你追我赶的发展激情。”

“对标先进，我们更加认清自身差距和不足；找准差距，明确攻坚发力新方向，更应狠抓落实，增创发展新动能。”

5月18日，青岛市转作风创一流当排头动员会暨“项目落地年”观摩总结会召开，对赴成都、深圳考察学习以及各区市、功能区项目观摩情况进行交流总结，分析当前形势，对标寻找差距，对全市上下转作风、创一流、当排头，加快推动经济社会高质量发展进行动员部署。

会上，有关区市、部门负责人交流发言，谈感想、找差距、说打算，纷纷表示要进一步放大坐标、提升标杆，转变作风、加压奋进，加快实施“项目落地年”，为建设现代化国际大都市贡献力量。

据介绍，5月9日至12日，青岛市党政考察团赴成都、深圳两市考察，对标对表、深入学习；5月16日至18日，青岛市对10个区市和4个功能区的30个重点项目进行了实地观摩，对比学习、相互激励。

项目建设是经济社会发展的生命线，是加快新旧动能转换的突破口，推动青岛“十四五”发展开好局、起好步，体量、质量优的项目是不可或缺的部分。区域是项目建设的“主战场”，无论是承担国家战略的上合示范区、自贸片区，还是在城市发展中“垂直崛起”的青岛各区市，项目建设都展现出勃勃生机。

通过观摩，一批引领性项目加快推进，展现出较强的带动作用。这些项目块头大、水平高、带动强。像崂山区的中科曙光国际信息产业园、西海岸新区的航空技术产业创新基地项目、胶州市的软控胶州装备产业园、莱西市的北京汽车制造厂总部及产业基地等，龙头引领作用比较突出，能够有效带动上下游产业项目集聚，形成集群发展的产业生态。

一批创新性项目定位高端，增强了经济发展的活力和后劲，不少项目科技含量高、质量效益好。像即墨区的惠科6英寸晶圆半导体功率器件项目、上合示范区的Handle·吉利智能互联网项目、青岛自贸片区的清原创新中心、高新区的海纳光电环保仪器仪表产业园、青岛蓝谷的智能航运技术创新与综合实验基地、平度市的钢研高纳高温合金材料产业园等，都是具有高价值、高成长性和未来引领性的“四新经济”项目，技术含量、创新要素比较实。

一批集聚性项目重点发力，展现出良好的集群效应。这些项目呈现出园区化、平台化、集群化的特点。像市南区的华夏基石企业总部基地、市北区的青岛生物科技创新园、李沧区的

青岛国际院士港研究院，城阳区的国家高速列车技术创新中心中车平台等，都不是单一的项目，而是一个个重大的发展平台，能够为区域发展不断集聚、整合各类优质资源要素。

考察学习，集中观摩，目的就是要互相切磋，互相学习，取长补短。

“成都、深圳近年来发展势头迅猛，在全国大局中的引领力、竞争力不断增强，许多工作走在全国前列，值得我们认真学习。”青岛市委副书记、市长赵豪志表示，今年以来，全市上下认真贯彻落实省委“七个求突破”工作部署，以“项目落地年”为抓手，聚焦聚力15个攻势和13条产业链，各项工作成效明显，通过项目观摩，进一步展现了全市经济向好态势和发展动力活力。

面对当前日益激烈的竞争态势，全市各级各部门要用更具国际化的眼光，在更大的坐标中，对标先进城市谋划工作，认清差距，比学赶超、加压奋进，以更高目标、更实举措推动青岛在高质量发展中率先走在前列。“项目落地年”自我加压，扎实推进，青岛写下了决心书，画出了路线图。

动员会上，青岛要在推进“项目落地年”上

扎实奋进创一流，要在发展实体经济上扎实奋进创一流，要在数字青岛建设上扎实奋进创一流，要在更高水平开放上扎实奋进创一流，要在提升城市品质上扎实奋进创一流，要在干部作风建设上扎实奋进创一流。

其中，要在推进“项目落地年”上扎实奋进创一流，进一步提升项目落地效率，加大项目招引力度，持续优化营商环境，加强经济运行、投资项目的调度分析和督导考核，把工作成效体现在抓项目、促投资上。

要在发展实体经济上扎实奋进创一流，重点打造海洋经济、智能家电、新一代信息技术、新能源汽车、轨道交通装备等一流产业集群，大力发展航空航天、生物医药、新能源新材料等新兴产业，紧紧围绕产业推进创新，推动产业基础高级化、产业链现代化和产业集群化发展。

要在数字青岛建设上扎实奋进创一流，全力打造世界工业互联网之都，加快建设数字政府、数字社会，筑牢新基建底座，努力推动青岛数字化发展走在全国前列。

要在更高水平开放上扎实奋进创一流，

深度融入“一带一路”建设，打造国际性综合交通枢纽，放大上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等功能区优势，狠抓外贸外贸提质增量，在引领胶东经济圈一体化发展中展现担当。

要在提升城市品质上扎实奋进创一流，全力争创全国文明城市，加快建设公园城市，抓好城市基础设施建设，进一步提升人民生活水平，助力改善营商环境、发展环境。

要在干部作风建设上扎实奋进创一流，大力弘扬“三牛”精神，树立勇争一流、敢打硬仗、雷厉风行、求真务实的作风，以奖罚分明、奖优罚劣激励广大干部担当作为，狠抓落实，建立上下一心、层层落实的长效机制，凝聚起干事创业的强大合力。

聚焦“项目落地年”，青岛正以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，纵深推进15个攻势、打造13条产业链，聚力项目招引、开工、建设和重点领域攻坚突破，追求高品质、淬炼高质量、塑造新格局，推动青岛各项工作走在全国全省前列。



□薄克国 报道 软控胶州装备产业园项目，坚持融合创新、赋能智造“双轮驱动”的理念，致力于打造全球领先的橡胶装备研发制造基地。

瞄准关键点，奋进创一流

——青岛各区市对标先进转作风创一流当排头

推进“项目落地年”

项目建设是经济社会发展的生命线，是加快新旧动能转换的突破口，对推动全市经济社会高质量发展，实现在区域竞争中争先进位具有重要意义。

青岛要在推进“项目落地年”上扎实奋进创一流，进一步提升项目落地效率，加大项目招引力度，持续优化营商环境，加强经济运行、投资项目的调度分析和督导考核，把工作成效体现在抓项目、促投资上。

市南区将按照“在谈项目抓落地、签约项目抓开工、在建项目抓进度、建成项目抓效益”的要求，持续掀起招大引强和项目建设的热潮，全力推进总投资1150亿元的74个项目加快建设，吸引各类区域性总部企业30家，新增金融保险机构及企业60家以上、各类优秀人才2.1万人。

提升责任担当，全力推进项目落地。胶州市坚决落实“项目落地年”要求，一切围绕项目转、一切围绕项目干，对55个总投资2252亿元的省市重点项目盯住不放，倒排工期、挂图作战，力争三季度省市重点项目全部开工，坚决实现全年12%的固投增长目标。

平度市聚焦智能家电、高端化工、食品饮料、高端装备等主导产业，建立“链长”推进机制，围绕延链补链强链，展开项目招引、签约、落地、开工、投产的强大攻势，进一步提升项目落地效率，加大项目招引力度，在推进“项目落地年”上扎实奋进创一流，打造更具竞争力的产业集群。

莱西市树牢大抓项目、大抓落实的鲜明导向，打造青岛先进制造业基地。坚持“工作项目化、项目清单化”，认真落实“工赋青岛”专项行动计划，以链圈思维深耕前沿细分行业，大力推进总投资488亿元的40个青岛市级以上重点项目，推动新能源汽车、生物医药等产业持续壮大，新材料、食品饮料等产业提档升级，绿色建筑、通用航空等产业加快崛起。

发展实体经济

实体经济则经济兴，实体强则经济强。青岛要在发展实体经济上扎实奋进创一流，重点打

造海洋经济、智能家电、新一代信息技术、新能源汽车、轨道交通装备等一流产业集群，大力发展航空航天、生物医药、新能源新材料等新兴产业，紧紧围绕产业推进创新，推动产业基础高级化、产业链现代化和产业集群化发展。

崂山区将坚持拉长优势、补足短板，打造更具开放性和引领力的主导产业集群。在新一代信息技术领域，实施高端制造业倍增发展计划，精准支持歌尔、中科曙光等20家重点企业倍增发展，新引进过亿元工业项目10个以上；在医药健康领域，规划建设占地约3000亩的医疗器械产业园，加快打造生物医药协同创新中心，建设全国首个新药研发全产业链平台，培育新的发展增长极。

青岛西海岸新区将聚焦海洋经济发展主题，精准发力船舶海工、海洋生物医药两大千亿级产业链，加快推进总投资1500亿元的99个海洋重点项目，力争今年海洋生产总值增长20%，“十四五”期间年均增长15%以上、总量实现翻倍。

城阳区将构建大健康产业高地，以创建2021年全国健康促进区为契机，高标准谋划健康医疗科技创新建设，加快海尔细胞谷、青特北大医疗产业园等总投资526亿元的40个大健康项目建设。

即墨区将抓好以新一代信息技术、新能源汽车、现代海洋、生物医药、通用航空等为重点的新兴产业增量突破和以纺织服装、市场商贸、物流等为重点的传统产业转型升级，重点加快推进年产能10万辆的一汽解放新能源轻卡基地项目建设，加快年产能30万辆的奇瑞青岛乘用车项目建设。

数字青岛建设

青岛要在数字青岛建设上扎实奋进创一流，全力打造世界工业互联网之都，加快建设数字政府、数字社会，筑牢新基建底座，努力推动青岛数字化发展走在全国前列。

在数字赋能上，崂山区将以推动崂山数字化转型为重点，推动500家工业企业上云云平台，推出10个“工业赋能”示范场景，抢占数字经济发展新跑道。

即墨区将强化数字化引领，做强优势产业。完善智慧城市领导小组架构，探索成立区

级数字平台公司，借助工业互联网融合共赢体，年内对105家企业实施工业互联网改造。规划建设新一代信息技术产业园，加快推动惠科、泰睿思、创新奇智、影创科技等一批数字产业项目做大做强，加快把惠科建成国内单体产能最大的6英寸新型功率器件生产基地。整合数据资源，加快建设智慧城市大脑，推进各领域数字化应用，在数字社会和数字政府建设方面创出即墨特色。

胶州将发力工业互联网，推动Handle全球根节点、“星火·链网”骨干节点等项目加快建设，全力服务半岛城市群和沿黄流域，打造工业赋能、数字驱动的“胶州样板”，为青岛打造世界工业互联网之都作出胶州贡献。

更高水平开放

青岛要在更高水平开放上扎实奋进创一流，深度融入“一带一路”建设，打造国际性综合交通枢纽，放大上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等功能区优势，狠抓外贸外贸提质增量，在引领胶东经济圈一体化发展中展现担当。

市北区将全力推动港产城一体化，加快打造国际航运贸易金融创新中心核心区，奋力蹚出一条老城区高质量发展的新路子。其中，将聚焦大港这一开放龙头，加快4.2平方公里港中区更新改造和34.2平方公里RCEP青岛经贸合作先行创新试验基地建设，尽快完成(RCEP青岛经贸合作先行区建设总体方案)批复，并对标成都中欧中心，打造RCEP青岛企业服务中心，设立RCEP工商理事会青岛联络办，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

青岛西海岸新区将加快建设进口贸易促进创新示范区、中日(青岛)地方发展合作示范区、中日韩消费专区，年内形成15项创新成果在全国或全省复制推广，跨境电商实现新突破，开工建设国际资源配置中心。

加快更高质量发展，城阳区将突出开放引领，抢抓RCEP重大机遇，充分发挥中韩和京、沪、深“1+3”客厅等平台作用，更好服务构建新发展格局。

提升城市品质

强化城市功能，提升城市品质，是青岛建设现代化国际大都市的题中应有之义，也是优化营商环境、提高城市竞争力的“硬杠杠”。

青岛要在提升城市品质上扎实奋进创一流，全力争创全国文明城市，加快建设公园城市，抓好城市基础设施建设，进一步提升人民生活水平，助力改善营商环境、发展环境。

提升品质加快蝶变，市南区将全力推进中山路区域保护更新这一百年历史性工程，加强历史街区的保护与活化利用，攻坚突破“一广场、两路、三片区、N个街区里院”重点项目，持续集聚新技术、新产业、新业态、新模式，加快建设活力、时尚、方便、温馨的历史街区。

提升工作标准，全力建设“品质之城”。胶州将按照青岛争创全国文明城市目标，借鉴成都TOD先进规划经验，在胶东地铁站研究布局TOD项目，构建集工作、商业、教育、居住于一体的城市中心。

干部作风建设

学先进、赶先进，干部是关键要素，作风是坚实保障。

青岛要在干部作风建设上扎实奋进创一流，大力弘扬“三牛”精神，树立勇争一流、敢打硬仗、雷厉风行、求真务实的作风，以奖罚分明、奖优罚劣激励广大干部担当作为，狠抓落实，建立上下一心、层层落实的长效机制，凝聚起干事创业的强大合力。

与高质量发展的要求相匹配，市北区将坚持以组织力提升执行力，系统开展关键少数示范、干部素质提升等15项行动，以从实从实的作风确保工作落实。

打造过硬干部队伍，李沧区将把开展党史学习教育与实施“项目落地年”紧密结合起来，强化大抓项目、抓大项目的导向，落实重点项目推进的时间表、路线图、责任状、奖惩法。完善组织导师制和项目考核督查机制，坚持“顶格推进、条块结合、上下协同”，突出结果导向，加大考核力度，强化正向激励，强化“奖罚情制”四位一体的激励机制，把重奖、严罚与容错免责结合起来，以实干实绩论英雄，激发干部队伍干事创业激情。

(□记者 杨国胜 薄克国 整理)

□本报记者 薄克国

青岛推动功能区改革创新

体制机制创新引领高质量发展

为进一步释放体制改革红利，给功能区减负松绑、激发发展活力，青岛市委编办加大放权力度，近日制定印发了《关于功能区管理机构在限额内自主设置内设机构的通知》，对20个涉改功能区，在内设机构设置调整及其职能、编制、职数管理等方面赋予其更大自主权限。通过本次赋权，功能区自主管理内部机构职能人员的决策权得到强化，进一步提高了“区内事情区内办”的水平和能力。

根据《通知》，机构调整上，功能区在限额内可以根据工作需要，对内设机构的名称、是否加挂牌子、对外以何名义开展工作等事项进行自主调整。职能调整上，各功能区可以自行对主要职能进行细化分解，明确每个内设机构的具体职能，也可根据实际重新布局调整。人员使用上，各功能区可以在人员规模控制总量内，自主分配内设机构人员数量，并可自行跨机构调整。领导职数上，由功能区按照相应人员比例，自行核定内设机构副职的总量，并可在各内设机构间统筹使用。进一步简化程序，功能区对上述事项研究确定并报机构编制部门备案后，即可自行发文明确并组织实施。

功能区是改革开放的“排头兵”、高质量发展的“主阵地”。2019年以来，青岛市将功能区改革作为推动全市高质量发展的战略性问题，精心谋划、大胆创新、顶格协调，强力推进功能区系统性、整体性、重构性改革。

青岛市委编办努力推动青岛高新区、青岛自贸片区、上合示范区等20个功能区创新体制机制，广泛实施“管委会+公司”模式，推动功能区管委会去行政化，全面剥离社会管理事务和开发运营职能，集中精力聚焦产业规划、政策落地、“双招双引”和项目服务。按照“大部门、扁平化”原则，大力精简功能区内设机构，撤并事业单位，减少内部层级，使功能区内设机构和事业单位数量比改革前减少了43%。通过职责、机构做“减法”，帮助功能区甩掉包袱、轻装上阵，努力打造成为高质量发展先行区、体制创新的“试验田”和优化营商环境的优质区。

“全面提升功能区竞争力，促进高质量发展，是功能区改革的目的。”青岛市委编办有关负责人介绍，青岛市将20个功能区纳入改革范围，其中18个实行“党工委(管委会)+公司”体制，2个实行“法定机构”体制。瘦身强体，提升竞争力。剥离管委会职能，集中精力抓经济抓发展，所有功能区均不托管街道，全面剥离社会管理事务和开发运营职能，集中精力聚焦产业规划、政策落地、“双招双引”和项目服务等职能。按照“大部门、扁平化”原则，精简内设机构。管委会内部减少层级，实行扁平化管理，通过事业部、项目组等灵活管理方式高效运行。改革前，20个功能区内设机构及所属事业单位共207个，改革后精简为119个，减少比例43%。

青岛高新区以组建“为高新技术产业高度适配的服务型政府”来重新定位管委会功能，将10大类50余项社会事务管理职能和开发运营职能进行“两剥离”，集中全部力量聚焦经济发展，“双招双引”、科技创新、对外开放等主责主业；在机构设置上深化“大部制”改革，将原有的22个机构精简为综合部、党群部、经发部、招商部、科技创新部等“八部一委”，建立“管委会一工作部门一工作人员”三级扁平化管理架构，实行全员聘任；管委会原有关干部全体起立、全出竞进，打破行政、事业、企业身份界限，面向全市公开选聘干部156名，人员数量精简56%，平均年龄只有35岁，98%以上为本科学历，硕士及以上学历提高到52%；按照“管委会+公司”的改革要求，优化整合现有国企，重新梳理职能定位，新成立中以(青岛)国际客厅发展有限公司、青岛高新招商集团有限公司两家专业招商公司，切实承担起开发建设、投资发展、资本运营等职能，提升专业化运营水平。

改革中，青岛加强规划引领与约束，强化集约用地导向，加强要素保障和资源集约利用，推动功能区质量变革、效率变革。推进重大项目建设和土地、资金等生产要素向功能区集中，打造各具特色的产业集聚区，推动功能区提升竞争力。比如轨道交通产业示范区依托中车集团等头部企业梳理了轨道交通行业243家优质配套企业，重点聚焦市外139家核心配套企业，开展精准招商，推动产业加速集聚。青岛自贸片区围绕“国际贸易”和“航运物流”这两大特色产业，延伸产业链，提升价值链，打造供应链。

体制机制改革是功能区发展的顶层逻辑，也是做好产业、科技、服务、金融等板块后续改革的前提。体制机制的改革，为功能区引领高质量发展注入了强劲动力，功能区人员活力全面激发，各项工作呈现出比学赶超、奋勇争先的蓬勃态势。以先行试点的功能区为例，2020年，青岛高新区GDP增长7.1%，增速位列全市第一；规模以上工业增加值增长13.5%，增速位列全市第二；固定资产投资增长17.8%，增速位列全市第四，其中工业投资增长9.9%，增速位列全市第三。青岛蓝谷新引进各类人才1846人，其中省级以上高层次人才32人，新获批市高级及以上引才平台18个，同比增长200%。青岛轨道交通示范区完成固定资产投资139.04亿元，同比增长17.9%；新签约引进重点项目36个，同比增长56.5%。

青岛啤酒研发创新基地 落户蓝谷

□记者 肖芳 通讯员 蓝小谷 报道

本报青岛讯 5月20日，青岛蓝谷管理局与青岛啤酒公司签订合作协议，双方将对标国际一流，嫁接全球优质科研资源，与世界顶级研发机构联合，在青岛蓝谷建设青岛啤酒研发创新基地项目。

该项目将以我国酿酒领域唯一的啤酒生物发酵工程国家重点实验室为基础，与加拿大啤酒大麦研究中心、英国国际酿造研究院等建立多家联合实验室，建设原料、酿造技术、气相色谱室、液相色谱室、光谱室、微生物等多个实验室，届时可满足各类放大实验要求，仪器设备多数达到国际先进水平。

除建设研发中心之外，该项目还将配套建设国际学术交流中心、国际酿造饮料创新中心、人才培训中心、消费者测试中心等，使其成为国际有影响力的啤酒酿造技术研究基地、高层次国际化啤酒酿造人才培养基地、多学科啤酒酿造国际学术交流基地、全球啤酒文化传播及消费者体验基地。