

# 去年全省新增技能人才数全国居首

## ◆城镇新增就业连续17年超百万人 ◆居民工资性收入增速快于生产总值增速

□ 本报记者 赵君 实习生 王新宇

就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。5月25日，省十三届人大常委会第二十八次会议听取了省政府关于全省就业工作情况的报告。

报告显示，自2004年《山东省就业促进条例》颁布以来，全省就业工作成效主要表现为“五个持续”：一是就业规模持续扩大。城镇新增就业连续17年保持在100万人以上，每年城镇新增就业占全国十分之一左右。二是就业结构持续优化。2016年第三产业就业人员占比首次超过第二产业，2019年末三次产业就业人员占比为27.6:35.3:37.1。城乡就业格局深刻变化，城镇就业人员比重上升到51.7%。技能人才总量达到1341万人，其中中高级技能人才330万人，2020年全省新增技能人才数量居全国第一位。三是就业形势持续稳定。成功应对国际金融危机、新冠肺炎疫情等重大冲击，城镇登记失

业率控制在4%以内，城镇调查失业率保持在5.5%左右。重点群体就业稳定，高校毕业生年底总体就业率连续8年保持在90%以上；自2004年以来，共帮扶888万失业人员、179万就业困难人员、40万左右建档立卡贫困劳动力实现就业；妥善分流安置93家煤炭企业、17家钢铁企业去产能职工12.8万人。四是就业质量持续提高。城镇非私营单位在岗职工年平均工资由2004年的14332元提高至2019年的84089元，实现居民工资性收入增速快于生产总值增速。外出农民工人均月收入达到4464元，工资拖欠问题得到有效遏制。企业用工更加规范，劳动合同签订率和社会保险覆盖面不断扩大。五是就业工作持续创新、走在前列。

为激发创业活力，我省首创创业大学培训模式，举办“创业齐鲁训练营”、中青年企业家培训班，打造高素质创业人才队伍。实施大学生创业引领计划、齐鲁“乡创”计划、留学人员回国创业支持计划，组织开展

“双创”活动周、创业大赛等各类活动，选树创业先进典型，营造良好创业氛围。截至目前，全省市场主体达到1232.8万户，创造大批就业岗位。

我省大规模开展职业技能培训。推行终身职业技能培训制度，连续实施两轮就业创业培训五年规划，实施职业技能提升行动，坚持“应培尽培、愿培则培、需培就培”，面向城乡各类劳动者开展大规模职业技能培训，组织开展企业新型学徒制培训、金蓝领培训，全面提升劳动者技能素质。自2004年以来，累计开展补贴性培训1552.8万人次，发放职业培训补贴77.59亿元。

为兜牢民生底线，我省加强就业困难人员就业援助。对就业困难人员特别是大龄失业人员、“零就业”家庭成员实行优先扶持和重点帮扶，对确实难以通过市场实现就业的，实行公益性岗位托底安置，自2004年以来共帮助12.3万户“零就业”家庭至少一

人就业，实现动态清零。突出抓好残疾人就业工作，出台《山东省残疾人就业办法》，积极促进残疾人按比例就业，全省1.2万家单位安排残疾人就业4.4万人。

在加强就业服务管理方面，我省加快发展人力资源市场，建成2家国家级、21家省级人力资源服务产业园，全省人力资源服务机构增至7615家，从业人员达到9.6万人。广泛开展满意服务、精准服务、品牌服务、标准服务、智慧服务，建设智慧就业服务大厅，推动政策实施、就业管理、招聘服务全程信息化。

2020年，面对新冠肺炎疫情冲击，出台稳就业24条、保居民就业34条、三保10条、灵活就业20条，推出“免减缓补返”组合拳，超常规实施减负、稳岗、扩就业举措，为72万户企业减免社保费737.8亿元，为26.4万户企业发放稳岗返还34.7亿元，设立2.1亿元的就业风险储备金，有效稳定了就业大局。

### 光耀齐鲁 100个山东优秀共产党员的故事



## 邓恩铭：不惜惟我身先死

1921年7月23日，中国共产党第一次代表大会在上海法租界望平街106号（今兴业路76号）召开，在13位代表中，邓恩铭是唯一的少数民族代表，当时刚满20岁。

邓恩铭1901年出生于贵州省荔波县。1918年，他在山东亲戚的资助下，考入济南省立第一中学。1920年，他在组织励新学会、创办《励新》半月刊、建立济南共产党早期组织等一系列活动中，与王尽美结为亲密战友。

1922年春天，邓恩铭在参加远东各国共产党和民族革命团体第一次代表大会后，到淄川矿区发动了工人运动。1923年3月，他又奔赴青岛创建党、团组织。之后，中共青岛组成立，邓恩铭任组长。

在青岛，邓恩铭组织了多次工人运动。1925年他首先领导了胶济铁路、四方机厂工人罢工，又与王尽美等领导了青岛日商纱厂工人第一次同盟大罢工，后与李慰农等领导了青岛日商纱厂工人第二次同盟大罢工。

邓恩铭的家人期望他读书做官，他说：“儿生性与人不同，最憎恶的是名与利，故有负双亲之期望。”1925年9月，因早灾弟弟希望他能寄钱回家。邓恩铭回信说：“在外漂泊两年，只能谋个人的温饱，无力顾家，这实在是不得已的事情。”

在青岛，邓恩铭的生活拮据。他常年穿一件灰白大褂，吃玉米饼子，租住的小屋里只有床和桌子，但组织上发的生活费他却多用于接济困难的同志。

1925年5月，邓恩铭被捕并逐出青岛，但他潜回青岛继续领导青岛工人运动。11月，邓恩铭在济南参加山东地执委会议时，第二次被捕，他在狱中惨遭折磨，染上肺结核后保外就医。1929年1月，邓恩铭因叛徒出卖在济南第三次被捕。

在狱中，邓恩铭组织被捕的共产党员建立了狱中党支部。1929年4月19日，邓恩铭组织了第一次越狱，只有一人逃脱。7月21日，邓恩铭组织了第二次越狱，这次有6人逃脱，而虚弱的邓恩铭被军警抓回。

1930年10月，邓恩铭中共山东省委书记的身份被国民党当局识破。他留下一首绝命诗：“卅一年华转瞬，壮志未酬奈何天；不惜惟我身先死，后继频频慰九泉。”

1931年4月5日，年仅30岁的邓恩铭与其他21位共产党员在济南纬八路刑场英勇就义。

邓恩铭作为中国共产党创始人之一、山东共产党组织早期组织者和领导者，在党的创建和早期工人运动的开启中作出了卓越贡献，并用一腔热血诠释了“不惜惟我身先死”的牺牲精神和革命信念。

(□张静 赵琳 崔瑞洋)

# 省人大常委会审议《山东省民营经济发展促进条例（草案）》等，拟规定——不得以政府换届等为由违约毁约

□ 本报记者 赵君

5月25日，省十三届人大常委会第二十八次会议审议《山东省民营经济发展促进条例（草案）》、《山东省工会劳动法律监督条例（草案）》。

## 保障民营经济组织平等准入

山东是民营经济大省。在省城层面率先出台民营经济发展促进条例，通过立法的形式，固化我省近年来行之有效的经验做法，界定相关方面的权利和义务，确定全省民营经济高质量发展的根本准则和行动指南，十分有必要。

为保障民营经济组织平等准入，《山东省民营经济发展促进条例（草案）》在消除歧视、公共资源交易、资本融合、保障市场

公平等方面作出相关制度设计。重点围绕民营经济组织融资难、融资贵问题提出破解对策，在融资规范、政府性融资担保体系建设、应急转贷基金设立和风险预警防控等方面作出了规定。

在保护民营经济组织和企业家权益方面，《山东省民营经济发展促进条例（草案）》重点从以下三个方面作了规定：一是合法权益保障。针对调研中民营经济组织提出的干预企业自主权等问题，作出明确禁止性规定。二是信赖利益保护。规定行政机关应当保持政策的连续性和稳定，依法作出的政策承诺以及依法订立的合同，不得以政府换届等为由违约毁约。三是禁止拖欠民营经济组织账款。规定国家机关、事业单位、国有企业不得违反合同约定延迟支付民营经济组织账款。此外，还对涉企收费、中介服务、评比达标等行为

进行了规范。

## 规范工会劳动法律监督

工会劳动法律监督是我国劳动法律监督体系的重要组成部分。目前，我省已成立44230个工会劳动法律监督委员会，培养专兼职法律监督员近10万人。2020年，工会劳动法律监督委员会受理违法、违规案件7306件，出具《工会劳动法律监督意见书》《工会劳动法律监督建议书》372件，在维护职工合法权益、防范企业用工风险方面发挥了巨大作用。

《山东省工会劳动法律监督条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）形成了“政府支持、工会负责、劳资互动”的工会劳动法律监督工作格局。各级工会劳动法律监督组织是履行工会劳动法律监督职责的

主体，《条例（草案）》规定了不同层次监督主体的不同职责。首先，在总则中规定地方总工会或者地方产业工会负责组织、指导、协调和实施本行政区域或者本产业内的工会劳动法律监督。基层工会负责实施所辖范围内的工会劳动法律监督。其次，第二章专门对监督组织作出规范，规定了监督组织的设立程序，细化了监督职责，破解了“谁来监督”难题。

怎样监督是关键，《条例（草案）》第三章对监督的实施作了详细规定，完善了工会劳动法律监督的操作程序，从劳动法律监督组织接到情况反映后的登记办理、听取意见、核查事实、现场调查，到工会督促用人单位及时改正、发出《工会劳动法律意见书》《工会劳动法律监督建议书》等，都作出具体规范，增强了监督的连贯性、程序性、规范性，易于操作执行。

发现美丽山东 大众日报摄影大赛  
大学生进名企 为求职“热身”  
□ 记者 薄克国 通讯员 韩洪烁 报道  
5月25日，位于青岛西海岸新区的山东科技大学与当地人社部门“牵手”举办大学生名企游学活动，百余名大学生走进青岛海尔中德智慧园区、青岛中加特电气股份有限公司等科技企业综合体和重点企业，通过参观海尔5G灯塔工厂、中加特变频电机制造车间等生产车间，与企业员工面对面互动交流，了解企业生产工艺流程和就业前景，感受青岛人文、认知青岛企业、体验青岛发展，为他们留青求职就业提前“热身”。



# 工程建设项目审批事项将减至40余项

## 我省相关事项合并后实行统一受理、统一补正、发放一个证书，审批事项实现全国最少

### 权威发布

□ 本报记者 方全

审批事项进一步压减、能并联的环节尽量并联、能压缩的时间压缩到底……5月25日，省政府新闻办召开新闻发布会，介绍我省工程建设项目审批制度改革创新突破相关配套措施。

## 审批事项进一步压减30%以上

2018年以来，我省先后出台工程建设项目审批制度改革方案、优化提升方案、流程再造方案，省级层面累计出台120余件配套政策，基本实现了审批流程、审批系统、审批体系、监管方式“四个统一”，全省工程建设项目全过程审批时间压减到了100个工作日以内。全国工商联“2020年万家民营企业评营商环境”结果显示，企业对我省投资项目审批速度加快感受最强烈。

“虽然在前期工作中取得了一定成效，但部分政策落实还有差距。”省住房城乡建

设厅厅长王玉志介绍，为解决好这些问题，我省研究谋划推动改革创新突破的相关措施，从合并审批事项、优化部门协作、优化中介和市政服务等5个方面，对标全国最优水平，明确职责目标。在合并审批事项方面，从市政公用报装、用地（海）核准、规划许可、施工许可、验收备案、市政设施类审批等6个方面明确了合并路径，相关事项合并后，将实行统一受理、统一补正、发放一个证书，全省工程建设项目审批事项将进一步压减30%以上，由目前的73项，压减到40余项，实现全国最少。

## 投资额100万元以下房屋建筑 可不申办施工许可证

为进一步优化施工许可手续办理，配套措施提出将通过公共资源交易平台与工程审批系统互联互通，进一步减少需要企业提供的材料文件。同时，适当提高施工许可办理时限，将“可以不申请办理施工许可证”的标准由当前“工程投资额在30万元以下且建筑面积在300平方米以下”提高到“工程投资额在100万元以下（含）或者建筑面积在500平方米以下（含）的房屋建筑和市政基

础设施工程，可以不申请办理施工许可证”。此外，建设单位确定施工总承包单位后，可根据需要分段压差办理施工许可证，进一步加速项目落地开工。

“优化建设工程规划许可证审批是工程建设项目审批制度改革的重要内容。”省自然资源厅副厅长王少瑾介绍，通过压差申请办理建设工程规划许可证，部分审查由原有的串联审查变为并联审查，可为建设单位节省约20个工作日的审查时限。今年，我省还将拟定建设工程规划许可证明清单，对工业、仓储、物流等项目用地范围内的设备安装和厂房内部空间调整，符合产业政策要求且在不改变用地性质和建筑主体结构前提下利用老旧建筑等活动，纳入豁免清单；对于城市景观风貌影响较小的工业园区等经济功能区的简易低风险项目、工业仓储项目，试点推行告知承诺制，进一步提高审批效率、节约单位时间成本。

## 建设单位可依需自主选择 联合验收方式

竣工验收是工程建设项目审批的最后一个环节，涉及规划、消防、人防等诸多部

门。在总结已有经验的基础上，配套措施提出将“人防工程竣工验收备案”“建设工程竣工验收备案”“建设工程消防验收或备案”合并办理，进一步减少验收备案事项，将相关事项的申请材料表和表单整合为“一张表单”，联合验收通过后核发统一的联合验收意见书。

针对部分项目难以同时达到验收条件及验收事项前后交叉等问题，按照“进度相似、并联打包”原则，推行分段联合验收，建设单位根据需要自主选择分段联合验收或综合联合验收，更加符合项目建设实际。

用水用气等公共服务报装是建设单位一直关注的重点改革内容。我省将加快推动水电气热信联合报装，将工程建设项目市政公用报装申请纳入“一张表单”和“联合踏勘”，不需要建设单位单独申请。对于水电气热信、道路、排水等已完工并通过验收的房地产开发项目，接收上述配套公益设施的有关部门参与竣工联合验收；通过联合验收的项目，对非建设单位原因导致不能及时移交的配套公益设施，竣工联合验收备案时可以容缺，由当地人民政府或竣工验收阶段牵头部门督促有关部门限时接收，签订移交协议即可办理竣工联合验收备案。

## 大风降水蓝色以上预警 一律停止户外高空作业 渤海湾客滚船严格执行“逢七不开”制度

□ 记者 付玉婷 报道

本报济南5月25日讯 近期，我国极端天气频发，局部地区造成重大人员伤亡和财产损失。据省气象局预报，25日下午到26日，我省有一次南大风天气，省气象台已发布内陆大风蓝色预警和海上大风警报。为深刻吸取事故教训，完善硬性措施，省政府安委会办公室发布紧急通知，要求严格高风险作业安全管控，强化各项应急准备，严防大风强降雨天气引发安全事故。

通知要求，凡遇气象部门发布大风或降水蓝色以上预警，相关作业及活动要采取果断措施做好防范。高空作业重点抓好防风、防滑、防高处坠落等措施落实，一律停止户外高空作业，一律停用塔吊、升降机等机械设备，危险地带人员一律立即转移避险。水上作业，严格执行渤海湾客滚船“逢七不开”制度，严禁恶劣天气各类船舶违规作业，严防船舶碰撞等险情事故发生；相关水域要加固港口设施，防止船舶走锚、搁浅和碰撞。道路运输作业，严格道路管控，强化现场指挥、交通引导、限速限行，一律封闭危险路段。危化品作业，严格执行各项安全技术规程，有针对性地采取防水、防潮等措施，雷雨情况下坚决禁止油、气储罐装卸。矿山作业，严格执行大暴雨停产撤人制度，加强矿井采空区、塌陷区、积水区和尾矿库坝体及周边山体、排土场的安全巡查监测，坚决防止溃水淹井、溃坝漫坝事故发生。体育活动，建立“熔断机制”，强化赛事活动风险评估，突出马拉松、健步走等群众性体育赛事活动，有针对性地制订安全工作方案和应急预案，有效强化安全管理。文旅活动，严格控制海上、水上、山地、野外等旅游活动人员规模，加大安全设施设备检查力度，对因极端天气产生重大风险的景点、景区和索道、摩天轮等游乐设施、特种设备，要果断关停并发布公告。其他行业也要结合各自行业特点，落实安全防范措施。

同时，气象部门要加密天气监测频次，强化会商研判，及时精准发布预报预警信号，为采取针对性防范措施提供科学依据。各级有关部门要充分利用电视、广播、互联网、报纸等媒体和手机短信、公共场所电子显示屏等方式，及时准确发布天气预警信息，提醒生产经营单位和人民群众合理安排生产和出行。

通知要求，各级各部门要严格执行值班值守、领导干部带班制度，强化信息报送，保证信息准确性和时效性，进一步强化大风强降雨应急预案、救援力量、救援物资保障，确保一旦出现险情，科学有序及时开展救援，最大限度保护人民群众生命财产安全。