

实施全域整治 赋能乡村振兴

□ 展宝卫

四是不断满足人民群众追求美好生活的迫切需要。满足人民日益增长的美好生活需要，这既是总书记提出的以人民为中心的发展理念的一个体系组成，也是改善党群关系的一个重要选择。从工作的出发点看，通过全域土地综合整治，实现人口由分散向集聚转变，借助公共空间的治理模式，建造出干净整洁、生态宜居的农村社区，实现农村人口的生态化居住和农业的机械化生产，可从根本上改善农村生产生活条件，不断提高农民的满意度和幸福感。

五是为了巩固和加强党在农村执政地位的政治需要。现在的农村老龄化、空心化严重，外出务工的青年越来越多，基层党组织队伍建设方面老龄化问题更是突出。从城乡发展的规律和趋势看，未来20年这些村庄很可能就不存在了。民族要复兴，乡村必振兴。我们党作为执政党，作为百年大党，如果没有发展好农村，没有保留住村庄，就会影响到党在农村的执政地位。这些重大意义有着深刻的、深远的影响。

体化融合，农业、农村、农民的“三农”融合，生产、生活、生态的“三生”融合，一产、二产、三产的“三产”融合，以及与农民群众切身利益息息相关而配套又存在一定难度的民生事业、公共服务和基础设施的“三难”融合等等。

第五个关键词是“试点”，带有创新性。耕地红线是不可突破的底线。在红线之下、底线以上，全域土地综合整治工作需要探索在探索中推进、在创新中发展，要探索体制机制问题，要研究路径方法问题，也可以创新政策集成。

辩证分析全域土地综合整治试点实践中遇到的问题

系统梳理、分析集团正在推进的全域土地综合整治试点项目，有以下五个方面需要引起重视：

规划问题。全域土地综合整治规划要因地制宜，量身定制发展目标 and 实施路径，实现特色化发展。集团的辉集镇试点项目，为了做好规划，项目组的同志们跑遍了200平方公里的山山水水，进村入户、访谈调研、搜集资料。规划除了思考如何统筹推进外，还要重点考量民生事业的布局，如何把老百姓追求美好生活的愿望变成现实。

政策问题。政策包括三种：第一是现有的政策，第二是间接性的政策，第三是创新性的政策。随着时代的发展和条件的变化，政策的灵活性就在于它的动态性变化。要结合试点推进，在现有政策的基础上，通过实践总结，创新性地提出一些行之有效的新政策。

投资收益问题。山东土地发展集团与地方党委政府合作的“六大基本路径”之一，就是本着效益平衡的大账算。集团不是纯市场化的投资主体，还肩负着落实省委省政府重大决策部署的使命，肩负着服从服务于地方经济社会高质量发展的责任，同时还面临着国有资产保值增值的任务。所以账要算好，算大账、算长远账，这既是投资收益问题，也是原则性问题。

群众利益问题。国有企业助力地方经济社会发展需要有担当、有态度。但集团在群众工作上严格要求：第一不直接和群众打交道，但是要帮着地方党委政府做好群众工作，这是一个基本态度；第二有底线，如果在群众工作上有些方面难做，集团宁肯多拿出一些成本来，也要帮助地方党委政府把群众工作做好，群众利益是出发点 and 落脚点，得把好事办好。

程序性问题。全域土地综合整治试点项目的规划和方案必须按程序向上级报备、报批，逐步实施。要严格按照国家和省有关业务主管部门的要求来推进。

创新探索全域土地综合整治试点的实施路径

全域土地综合整治试点工作是一项系统性、创新性工作，需要拓展视野、整体谋划、创新思路，必须集中力量、集中资源、集中智慧统筹推进。

紧紧依靠业务主管部门的有力领导和有效指导。各级自然资源部门是试点工作的主管部门，要及时对接最新政策，及时接受最新指导，在工作推进中保持正确方向。

紧紧依靠地方党委政府的领导力和执行力。土地集团与地方政府是合作关系，集团可以承担企业应该承担的，但是也不能去做地方党委政府的事情。区域合作项目，重点看地方党委政府的领导力和执行力。

紧紧依靠人民群众的大力支持。要充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，积极争取他们的支持，紧紧依靠他们的支持。现在辉集镇的老百姓都主动找党委，要求列入规划，建言献策，这些都是推进工作的有利条件和积极因素。

紧紧依靠各类社会资源的强大合力。在项目合作中“以商招商”，搭建平台、整合资源，在污水处理、垃圾处理、基础设施建设等方面引进央企等各类企业，实行分类管理或分项目投资，形成合力推进试点工作。

紧紧依靠山东土地发展集团的自身优势。充分发挥山东土地发展集团的土地、资金、人才、技术等核心资源优势，按照“党委领导、政府主导、群众主体、企业主推”的路径，扎实推进试点工作。

山东土地发展集团将重点实施一批试点项目，将其打造成为习近平生态文明思想的忠实体现、耕地保护基本国策的生动实践、经典的乡村振兴齐鲁样板、群众对美好生活追求的美丽画卷，为全省以及全国的全域土地综合整治试点工作树立典范、作出贡献。

(作者系山东省土地发展集团有限公司党委书记、董事长)

金融作为现代经济的核心，推进和实现其整个体系的绿色化，对于达成碳达峰、碳中和目标具有至关重要的作用。

“做好碳达峰、碳中和工作”是中央确定的年度重点任务之一。我省“十四五”规划纲要也提出，加快推动绿色低碳发展，制订碳达峰行动方案。

金融作为现代经济的核心，推进和实现其整个体系的绿色化，对于达成碳达峰、碳中和目标具有至关重要的作用。因此，国家和山东“十四五”规划纲要都明确提出，大力发展绿色金融。

绿色金融是指为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动，即对环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域的项目投融资、项目运营、风险管理等所提供的金融服务。对山东而言，加快发展绿色金融，建立健全绿色金融体系，既是落实中央战略部署的工作要求，也是推动山东省经济转型、实现高质量发展的重要举措，对山东省加快新旧动能转换、打造乡村振兴“齐鲁样板”以及打赢污染防治攻坚战具有重大意义。

近年来，山东省逐步探索绿色金融，加快体系建设步伐，积极创新如固废贷、合同能源管理融资、可再生能源企业应收账款质押贷款等绿色信贷专项产品。截至2020年上半年，全省绿色信贷余额4903.37亿元，同比增长25.89%，较各项贷款增速高13.09个百分点。青岛银行等6家地方法人金融机构累计发行绿色金融债230亿元，发行主体数量和金额均居全国第二。绿色票据再贴现累计投放15.6亿元。威海市启动国家级绿色金融改革创新试验区创建工作。

尽管山东省绿色金融发展初显成效，但与江浙粤等先进省份相比仍有不小差距。一是绿色信贷规模差距较大。截至2019年末，山东省绿色贷款余额为2797亿元，仍远低于江苏、浙江、广东等省。二是顶层设计和高位推动力度不够。山东省尚未出台绿色金融发展具体实施意见，未对组织领导、责任分工、政策支持、配套体系等作出明确安排，无法充分调动各金融机构的积极性和参与度。三是绿色金融基础设施建设滞后。山东省尚未建立绿色信息公共服务平台、认定标准及绿色项目库，导致信息搜集、甄别、使用及监控成本较高。四是绿色金融供给不足。山东省未进入第一批国家绿色金融改革试点，大多数银行业机构缺乏绿色金融战略规划、实施方案、专门部门及专营机构，产品创新较少。此外，山东省仅在青岛有排污权交易小规模试点，缺乏价值发现、抵押登记、评估认证、事后处置体系等配套体系，绿色权益无法有效纳入抵质押品范围。同时，山东省未被列入碳排放权交易试点省份，不具备开办碳排放权抵押贷款的条件。

近年来，我国逐步探索出“自上而下”有效推动与“自下而上”改革创新相结合的绿色金融发展总路径，取得了令人瞩目的成绩。江浙粤等省份借助绿色金融改革创新试验区等先行先试的优势，不断细化完善顶层政策体系，引导金融机构大力发展绿色金融，探索出值得借鉴的经验。

“十四五”规划明确提出发展绿色金融，山东省要抓住难得的历史机遇，统筹构建全省绿色发展体系，强化政策依据和制度保障，力促更多金融资源流向绿色新动能、节能环保等领域，为全省加快实现高质量绿色发展提供有力支撑。

建立健全绿色金融体系的“顶层设计”。要把绿色金融作为“十四五”期间山东省现代化金融体系改革的重要任务之一，力争将全省纳入第二批绿色金融改革创新试验区。积极争取中央监管部门政策支持，适当降低绿色金融资产的风险权重，鼓励省内金融机构释放资本金，加大绿色信贷投放力度。探索对银行业法人金融机构开展绿色信贷业绩评价，并将评价结果纳入MPA考核，增强金融机构开展绿色业务的积极性。加大财政政策支持力度，撬动更多资源支持绿色金融改革创新。用好绿色发展基金，通过贴息、担保、补贴等对绿色投资的环境效益外部性进行风险补偿。积极引导省内金融机构把绿色发展理念贯穿到经营管理中，制定符合山东省特点的绿色金融发展规划，鼓励金融机构设立绿色金融事业部、绿色分支机构，积极开展绿色金融产品创新。

完善绿色金融信用信息体系。依托社会信用体系建设，探索建立绿色信用信息共享平台，将环保处罚、环境评价等企业环境信息纳入征信系统，引入绿色评级与认证机构、环境咨询公司、数据服务商等第三方机构，形成政府部门间信息共享、企业强制信息披露和第三方机构评估评级三者互为补充、互相印证的绿色金融数据信息体系，持续提升市场透明度。

加快建立地方绿色金融标准。明确绿色项目的认定标准和认定程序，整合统一绿色信贷、绿色债券标准，建成具有山东省特色、便于复制推广、具有国际前瞻性的绿色标准体系。通过政府、监管部门、行业协会共同努力，构建山东金融绿色绿色发展行动准则，引入国际国内第三方专家机构，定期发布绿色金融白皮书和标杆项目，引导省内法人金融机构积极加入“赤道原则”等组织，遵守ESG原则，提升金融品牌价值。

全面推进环境产权制度建设。加快碳交易体制机制建设，形成碳交易市场价格发现机制。探索完善碳排放权、排污权等环境权益的确权、保护和交易制度，允许企业把节省下来的排放额度在特定市场交易，通过“政府创造、市场运作”的制度安排，使企业节能减排的社会效益转化为利润，并为开展排污权质押贷款、碳金融等环境权益抵质押融资创造条件。

积极推进绿色金融产品创新。鼓励绿色金融产品或模式创新，强化考核激励机制。在风险可控的前提下，利用好绿色市场化机制和资本市场融资渠道，推动光伏贷、合同能源管理、环保贷、碳配额质押、保理贷、排污权质押、绿色结构性融资、绿色债券、绿色ABS、绿色基金等新兴产品和服务，为新产业、新业态提供个性多元的金融解决方案。鼓励引导金融机构将大数据、区块链、工业互联网等先进信息技术与传统金融业务相结合，探索实现绿色金融产品标准化运作、批量化推广、专业化经营，降低业务成本，提升客户体验和服务效率。

积极参与区域性绿色金融国际合作。进一步加强国际间，特别是与东北亚、东盟国家的绿色金融合作，学习借鉴发达国家的经验做法，完善体制、引进技术、加强创新。积极构建碳交易等区域性环境权益交易平台，吸引国际投资者投资省内绿色金融市场。积极参与“一带一路”绿色化倡议、G20绿色金融行动计划以及中欧绿色金融标准制定等国际合作，提升区域性绿色发展和碳中和话语权。

(作者单位：恒丰银行股份有限公司)

「双碳」目标下，绿色金融如何发力

□ 沈健

齐鲁策论

党的十八大以来，习近平总书记从生态文明建设的整体视野提出“山水林田湖草是生命共同体”的重要论断，强调“统筹山水林田湖草系统治理”，“全方位、全地域、全过程开展生态文明建设”。山东土地发展集团在助力打造乡村振兴齐鲁样板的过程中，深入贯彻落实习近平生态文明思想，紧密结合全域土地综合整治试点工作，对农村生态全域优化布局、对田水路林村进行全要素综合整治，促进耕地保护和土地集约节约利用，在解决一二三产融合发展用地、改善农村生态环境、助推乡村振兴等方面，进行了一些积极探索。

深刻认识全域土地综合整治试点工作的战略意义

全域土地综合整治工作事关长远、牵动全局。提升政治站位是做好工作的重大思想动力，首先应该从战略层面来深刻认识这项工作所具有的重要意义。

一是践行习近平生态文明思想和新发展理念的具体举措。全域土地综合整治是在以“生态为基、保护优先”的基础上，将农村生态环境保护放在优先位置，进而统筹推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。其中的核心要素是生态修复，这与习近平总书记关于生态文明建设的要求是一脉相承的。

二是落实耕地保护基本国策的实际行动。土地综合整治旨在形成“整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理”的耕地保护生态修复工作格局，是将土地要素和生态要素有机结合，实现资源要素的整合和优化。通过土地综合整治，不仅保护了基本农田、保护了耕地，在现有的基础上还新增了耕地。这是切实落实保护耕地基本国策的一项实际行动，是对地方农业经济发展的一个重大贡献。

三是实施乡村振兴国家战略布局的有力抓手。在2018年两会期间，习近平总书记参加山东代表团审议时，要求山东充分发挥农业大省优势，打造乡村振兴的齐鲁样板。全域土地综合整治，统筹农用地、低效建设用地和生态保护修复，对高标准农田进行连片提质建设，对存量建设用地进行集中盘活，对地方特色产业进行充分挖掘，综合提升乡村发展水平。从这个角度理解，在山东做好全域土地综合整治，就是打造乡村振兴齐鲁样板。

让创新主体成为创新主力

□ 王慧艳

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。

企业是创新的主体。发挥好科技创新在高质量发展中的引领作用，必须大力提升企业技术创新能力。

截至2020年底，山东拥有国家企业技术中心198家，国家科技型中小企业企业18203家，位居全国第三。如何进一步提升山东企业的创新能力，破解企业研发投入力度仍显不足、企业高层次人才相对短缺等突出问题，是山东发展面临的一道重要课题。

四成以上企业开展了创新活动

近年来，山东省深入实施创新驱动发展战略，不断完善科技创新体系，加速集聚创新资源，科技创新能力迈入全国前列。《山东省区域科技创新能力评价报告2020》显示，2019年山东省创新水平指数达到159.70%，较2018年提高15.82个百分点，科技发展态势持续向好，企业技术创新能力加速提升。

企业科技成果产出丰硕。一大批拥有自主知识产权、打破国外垄断的重大技术实现突破，如盛瑞传动自主研发的世界首款前置四驱挡自动变速器获得国家科技进步一等奖；康平纳集团获批建设全国唯一的先进印染技术制造业创新中心；潍柴集团发布了全球首款热效率突破50%的商业化柴油机，成为柴油发动机行业的翘楚，标志着山东企业技术创新能力再上新台阶。

企业创新活动初具规模。根据《全国企业创新调查年鉴2020》公布的数据，山东参与调查的53014家规模以上企业中，有22623家开展了创新活动，占42.7%，其中，实现创新企业有21324家，占比40.2%。分行业看，山东规模以上(限额)服务业和高技术制造业企业中开展创新活动的占比分别为32.6%和76.0%，规模以上工业企业中开展创新活动的占比为52.1%。

企业创新载体建设不断加强。“十三五”期间，山东累计培育国家技术创新示

范企业53家，国家工业设计中心24家，培育省级制造业创新中心15家，认定“一企一技术”研发中心1581家。截至2020年，山东拥有国家企业技术中心198家，国家科技型中小企业企业18203家，位居全国第三，科技企业孵化器225家，众创空间419家。

企业传统技术改造加速。“十三五”以来，以智能化、高端化、绿色化为方向的技术改造，成为山东企业转型升级的主旋律，全省10万亿美元的工业投资中，有六成投在传统技术改造上，规模以上工业企业累计实施投资500万元以上技改项目有7万余个，产业链高端化水平加快提升。

科研投入总量大但水平偏低

当前，山东发展正处于转型升级的紧要关口，结构调整任务艰巨。科技创新能力不适应高质量发展要求，企业技术创新主体地位不够突出，特别是企业创新活力不足、研发投入力度有待加大、高层次人才短缺等问题，成为制约山东产业转型升级、推进高质量发展的重要因素。

企业技术创新活力不足。企业创新的创新行为是衡量企业创新活力的一个重要标志，企业创新活力不足，很大程度上表现为企业对开发新产品、采用新技术、发现新市场缺乏积极性、主动性。2019年全省规模以上工业企业有27129家，同时实现四种创新活动(产品创新、工艺创新、组织创新、营销创新)企业占12.6%，低于全国平均水平13.5%。

企业研发投入力度有待加大。目前，山东大多数企业技术创新的意识不强，科技投入主要集中在少数企业，投入总量虽多，但相对水平偏低。2019年，我省规模以上工业企业中有R&D活动的企业数为7114家，占全国5.5%，规模以上工业企业R&D经费投入1210.9亿元，研发人员投入304172人，位列全国第四。而衡量企业创新能力强弱的重要指标，企业R&D投入强度(规模以上工业企业R&D经费支出占营业收入



人比重)为1.46%，虽高于全国平均水平(1.31%)，但远低于发达国家的4%-5%。

企业高层次人才短缺。人才是企业技术创新的根基和核心要素，近年来，山东省出台了一系列鼓励创新创业的政策，吸引了大量优秀人才，企业已成为人才创新创业的重要载体。总体来看，山东企业人才资源总量大，但质量不高，初级人才占有比重过高，全省首次人才资源统计结果显示，山东企业经营管理人员中，高级占6.7%，中级占16.9%，初级占76.4%，高层次人才不足已成为影响山东企业提升技术创新能力的主要因素。

推进产学研深度合作、协同创新

强化企业技术创新主体地位需要多措并举，既需要政府部门加强宏观调控，为企业技术创新提供政策环境，也需要企业增强创新意愿和动力。

加强政府宏观调控，强化制度保障。政府要做好顶层设计，构建以企业为主导的技术创新体系，要在改善营商环境、保护知识产权、促进市场公平竞争、提供公共服务等方面下好功夫，积极推动山东有条件的企业承担国家、省重大科技项目，优化山东的科技资源配置和科技力量区域布局，提高财政科技资金的利用效率。强化企业技术创新的制度保障，完善落实激

励企业创新的税收优惠、金融支持、人才引进等政策，使企业真正享受到政策带来的优惠，激励企业加大研发投入，提升企业核心竞争力。

深化产学研合作，推进协同创新。近年来，我省积极推动省属企业与中科院的对接合作，将中科院的优势与企业需求紧密结合，推进企业技术水平再上新台阶。在深化政府服务职能的基础上，积极探索产学研合作新模式，推动“一企一校”“一企多校”“多企一校”合作模式，支持企业联合高校、科研院所共建产学研合作实体，建立多种形式的产学研创新联盟，通过构筑产学研合作网上平台，全面深化企业与高校、科研院所战略合作，提高企业自主创新能力。

强化企业研发投入主体地位。通过完善企业研发财政补助制度，引导企业加大研发投入，特别是要鼓励国有企业提高研发投入，建立国有企业研发投入刚性增长机制。完善技术创新激励政策，以企业为主体引进或共建一批新型研发机构、技术转移机构、技术服务机构，实施跨区域协同创新合作，推动规模以上工业企业建立研发机构，开展研发活动。综合运用政策、金融、服务等多种支持方式，引导各类创新要素向企业集聚，让企业真正成为技术创新的主体。

加强企业人才队伍建设。强化政策保障，深入实施“人才兴鲁”战略，鼓励山东企业积极引进海外高层次人才。积极探索首席专家负责制，通过“揭榜挂帅”，吸引海外优秀人才和团队参与省内企业科技攻关，增强企业自主创新能力。加强各类人才培养，联合高校、科研院所共同培养技术人才，壮大创新型、应用型、技能型人才队伍，完善企业技术创新人才支撑体系。发挥好企业家在技术创新中的作用，鼓励企业家开展基础性、前沿性创新研究，培养具有国际视野和现代经营管理理念的“世界儒商”。

(作者单位：山东社会科学院国际经济研究所)

更多内容，请扫码关注



山东深观察