

# 让群众真切感受到“生活在日照就是幸福”

日照市委书记 张惠



习近平总书记指出：“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。”近年来，我们坚持以人民为中心的发展思想，坚持真心为了群众、真诚依靠群众、真干服务群众，在保障改善民生上做了一些打基础、固根本、利长远的工作。

**坚持以人民为中心的发展导向，切实做到发展惠民。**我们坚持财政支出尽可能地向民生倾斜，近年来，全市财政用于民生的支出保持在80%以上，城乡居民人均可支配收入年均增长8%以上，退休人员基本养老金、失业保险金、居民基础养老金、城乡低保救助等标准持续提高，医疗机构床位五年增长19.9%，义务教育阶段学位五年增长30.8%，人均公用经费标准提升为全国最高的地级市。去年以来，我们免费开放日照海滨国家森林公园、万平口景区，建成儿童运动乐园，高标准打造的28公里阳光海岸绿道、33.8公里山海风情绿道，成为市民、游客休闲健身的最美去处，坚持铁腕治污，PM2.5平均浓度去年一年下降10微克，改善幅度全省第一；投资14亿元对主城区612个小区进行雨污分流改造，省控以上重点河流断面水质全部达标，良好的生态环境正成为全市群众美好生活的最靓底色。在社区、学校、商圈等人流密集区域建设25处城市书房，免费开放科技馆、文博中心、美术馆、博物馆和160所学校体育场地，公共服务向多样化、

品质化迈进，发展成果越来越多地转化为群众看得见、摸得着的实惠。

**坚持以人民为中心的改革导向，以“小切口”做好民生改革“大文章”。**强化改革惠民，推动为民办实事制度化，两年推出30件市定为民办实事项目，用“微改革”解决了一批群众“急难愁盼”问题。比如，在教育方面，针对家长普遍反映的“三点半难题”和学生中午就餐难题，全面启动“课后延时服务”教育便民服务改革，惠及全市91.9%的中小学生对；在全市184处没有建设食堂的义务教育学校开展集中配餐服务，消除了家长们的后顾之忧；在生态环境保护方面，以改革的思维推动山水林田湖草系统治理，因河长制湖长制工作推进力度大，河湖管理保护成效明显，被国务院通报表扬并授予奖励，在住房方面，针对有些群众购买商品房后因种种原因迟迟拿不到不动产证的问题，成立专班，逐一研判，疏堵结合，对症下药，已化解办证3.5万多户。在此基础上，推出“交房即办证”改革，打通不动产证办理堵点，实现了办证问题“存量”持续减少、“增量”基本消除。

**坚持以人民为中心的服务导向，让企业和群众不托人也能够办事、快办事、办成事。**深化“一次办好”改革，去年以来，相继推出市县同权、一网通办、无证明城市等一系列举措；整合原有5处市级政务服务场所，建设的新市级政务服务中心将于6月初启用，强化数据赋能，加快建设“城市大脑”，推动政务服务“一网通办”，城市治理“一网统管”；开发上线“爱山东·日照通”APP，接入服务事项1300余项，并针对老年群体推出了“长者专区”；实施政务服务“双全双百”工程，围绕企业和群众全生命周期各推出不少于100项高频事项极简办、集成办、全城办，已开发应用帮帮、入学、公积金办理等一件事主题服务场景，实现了让群众少跑腿、数据多跑路。整合12345热线，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”，热线接通率和按时办结率均达到99%以上。

踏上“十四五”新征程，省委确定了“七个走在前列”“九个强省突破”“五个长开”“五个走在前列”“五个走在前列”的目标任务，强调要在民生改善上走在前列。我们将按照省委、省政府部署要求，切实把以人民为中心的发展思想融入政绩观，坚持用群众的获得感来衡量城市发展质量，努力让群众的笑容成为日照最美的风景。

**精准实施一批民生工程，让群众感受到最直接的幸福。**持续增加民生投入，确保民生支出占一般公共预算支出的比重保持在80%以上，坚持为民办实事制度，每年集中解决一批群众“急难愁盼”问题，今年突出抓好改扩建幼儿园、城市书房、国医堂、中小学人工智能实验室、社区食堂+长者餐桌等工作。结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，开展联系群众“大走访”、民生难题“大排查”，服务群众“大提升”，聚焦公共服务短板问题、群众反映强烈问题、改革发展遗留问

题、各类突发事件暴露问题等四个重点领域，深入排查、系统解决。目前，已启动实施首批28类150件“我为群众办实事”项目。

**聚力优化提升生态环境，让群众感受到最普惠的幸福。**生态是最普惠的民生福祉，也是日照发展的底色和优势。我们将牢固树立绿色发展理念，深入实施“生态立市”战略，以降低碳排放为总抓手，加快推进新旧动能转换，特别是不遗余力地推进钢铁产业绿色发展，走好生态优先、绿色发展之路。强化生态保护，严格落实河湖林田湖“五长制”，推进山水林田湖草协同治理，开展新一轮“四河四增”，污染防治攻坚战、林水会战、碧海行动，突出加强沿海岸线生态环境保护提升，坚决守护好“碧海、青山、蓝天、金沙滩”，以乡村振兴和精致城市建设为抓手，加快实施污水处理、雨污分流改造等工程，下大气力抓好美丽乡村建设和城乡环境综合整治，加快建设宜居宜业的美好家园。

**持续增加公共供给，让群众感受到更有品质的幸福。**着眼于实现从“有”到“优”的转变，切实办好人民满意的教育，健全多层次社会保障体系，提高全民健康水平，促进更高质量的充分就业，推动共同富裕，加快民生“七有”向“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”迈进。力争“十四五”时期，义务教育阶段学位增长15%、医疗机构床位增长30%、养老机构床位增长25%，普惠性

幼儿园覆盖率提高到80%以上，城镇小学45人、中学50人大班额问题基本消除。更加注重解决好弱势群体特别是“一老一小”问题，加快建设老年友好型社会和儿童友好型城市，积极开展“阳光护花”“阳光敬老”“阳光助学”系列活动，进一步织密扎牢覆盖全生命周期的民生保障网。丰富群众城市文化生活，深入实施“书香日照”工程，探索完善城市书房运营管理机制，以筹备第25届省运会为契机，开展全民健身运动，建设现代化海滨体育名城，让读书成为习惯、运动成为时尚，让崇德向善引领社会风尚。

**纵深推进政务服务改革，让群众感受到最有温度的幸福。**在政务服务改革中，时俱进空间逐步扩大的形势下，既让群众“办成事”，注重换位思考，扎实开展“听民声、走流程”体验活动，持续深化“一件事”主题服务，无证明城市、一网通办等改革，切实打通堵点、断点、难点问题，以新的市级政务服务大厅启用为契机，加快推进事项融合、流程融合、人员融合，真正让企业和群众只进一个门就能办成所有政务服务的事，增加“爱山东·日照通”APP服务事项上线数量，年内达到2000项以上，推动更多便民惠民服务事项“掌上办”“指尖办”，切实以改革的深度诠释服务的温度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以市、县、镇、村四级“全科智慧网格”和综治中心建设为抓手，持续提升市域治理能力和治理水平，真正让更多的群众感受到“生活在日照就是幸福”。

## 群众的笑容是日照最美的风景



日照高标准打造28公里阳光海岸绿道和33.8公里山海风情绿道，成为市民、游客休闲健身的最美去处。

### 群众“烦心事”就是“要紧事” 打响“改革惠民、一心为民”改革品牌

今年4月，日照市民王女士的药店提前开张。原本她为自己设定了一个月的办照、办证时间，结果不到两个小时，她就到东港区行政审批大厅当场领取了“一照一证”，一次性办理好营业执照、食品经营许可证、药品经营许可证、二类医疗器械备案等4项业务，实现“开户即开业”“准即能营”。

“房子租金每月5000多块钱，还有银行利息、水电费、雇员工资，每一天的支出都不已，早开业早回报。”拿着“一照一证”，王女士开心不已。

日照市委副书记、市长李在武说，民生，不仅是每年完成多少项为民办实事项目，而且是无条件政策、作决策、抓落实，都坚持“以人民为中心的发展导向”，对群众的“痛点”有切身的“痛感”，只要是群众的“烦心事”，都当成党委政府的“要紧事”办。

是，强化改革赋能，日照市以问题为导向，以实施为民办实事制度为抓手，持续推出了一批惠民改革举措，打响“改革惠民、一心为民”的改革品牌。

“让企业和群众不托人也能够办事、快办事、办成事”，这是日照市委、市政府的郑重承诺。去年起至今，日照市加大制度创新流程再造力度，相继推出市县同权、一件事主题服务、一网通办、无证明城市等一系列举措，并将5处政务服务大厅整合为1处，让企业和群众只进一个门就能办成所有政务服务的事。强化数据赋能，加快建设“城市大脑”，努力实现政务服务“一网通办”，城市治理“一网统管”。

### 发展是最大的民生 以新发展理念塑造发展的质量韧性

增进民生福祉是发展的根本目的，而发展则是民生改善最大的底气。从这个意义上说，发展就是最大的民生。

4月28日，日照市2021年一季度全市经济运行情况新闻发布会上传出好消息：日照市经济加快摆脱疫情冲击影响，继续保持恢复性增长。今年一季度，全市地区生产总值同比增长17.6%，较2019年同期增长13.6%，增幅居全省第1位，两年平均增长6.0%，居全省第2位。一般公共预算收入增长21.3%，税收占比80.1%，居全省第2位。

发展韧性不断增强强什么？是新发展理念引领下的高质量发展。

全力抓好“六稳”“六保”，日照市把“六保”的基点放在保市场主体上，线上搭建惠企政策“一站通”平台，线下全覆盖回走访、精准帮扶，全力稳住市场预期。去年以来，累计为市场主体减负超50亿元，新增贷款549亿元，推出重大项目提供融资机制，落实“要素跟着项目走”改革，今年一季度，76个实施类省级重点项目完成年度计划的49.9%，超序时进度24.9个百分点，开工率90%；176个市重点项目完成年度投资计划的38.8%，超序时进度13.6个百分点。

深入推进新旧动能转换 主动适应“双碳”战略实施形成的倒逼机制，坚决改造提升传统动能，日钢第5条ESP生产线建成投产，长城威奕汽车实现批量生产；严控“两高一资”项目，对全市重点项目进行调出清退，调整后新兴产业和补短板项目占比达到89%。坚决培育壮大新动能，把今年作为“项目突破年”，共遴选省、市、县三级重点项目601个，总投资4539亿元，年度计划投资845亿元。大力推进双招双引，开展“项目突破年”，去年以来，全市实际使用外资6.14亿美元，核算市外到位资金457.35亿元。

全方位推进高水平对外开放。制定出台打造对外开放新高地的实施意见，推出30条真金白银的政策措施。强化对重点外贸企业“点对点”帮扶，实施“三同”工程，推动出口企业拓展市场，充分发挥瓦日、新青瓦日两条千里铁路作用，打造黄河流域陆海联动枢纽。

发展有周期，奋进永不止步。经过三十余年的接续奋斗，日照已从一个默默无闻的海边小城成长为一座欣欣向荣的海滨城市。“十四五”的新征程已开启，年轻的日照，扬优势、补短板、闯新路，已向高质量发展的新高峰发起了新一轮冲锋，努力创造人民群众更高质量的生活，让全面建成小康社会底色更足、底色更亮。

□ 本报记者 关宝书 丁兆霞

一切发展为了人民，为了满足人民群众日益增长的美好生活需要。近年来，日照市委、市政府始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民至上、为民造福作为施政理念，只要是群众关注的、事关切身利益的事情，就想千方百计解决好，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

日照市委书记张惠说，在“把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局”中，必须立足新起点利民惠民，把以人民为中心的发展思想落到政绩观上，着眼于群众更高质量的生活需求，在织密扎牢覆盖全生命周期的民生保障网上持续用力、久久为功，让越来越多的群众真切感受到“生活在日照就是幸福”。

### 民生礼包“接二连三” 让发展成果绽放在群众的笑脸上

5月1日，一条连接日照大海和五莲山区、绵延33.8公里的日照山海风情绿道正式启用，与去年7月1日建成启用的28公里阳光海岸绿道实现全线贯通。

“在蔚蓝的大海旁聆听涛声阵阵，在翠绿的山峦间感受万物勃发，一路风光，一路酣畅，我真感受到‘生活在日照就是幸福’！”骑行爱好者王有志说。

山海风情绿道，是日照市委、市政府送给市民、游客的又一民生大礼包。这不仅仅是一条生态绿道，还是一条发展的绿道、活力的绿道。它的建成，让日照东部海滨旅游资源线和北部山区旅游资源“山海联动”穿景成链，并嵌入体育旅游、民俗旅游、农业采摘等内容，成为一条城乡融合、区域融合、乡村振兴发展的新通道。

民生大礼包“接二连三”，幸福感“爆棚”，是这两年日照市最大的感受。

“孩子每天都回来跟我们分享在学校吃了啥，并作出点评。感谢集中配餐民生工程为孩子提供了优质的午餐，解决了我们家长的后顾之忧！”一位学生家长由衷地表示。自今年3月份日照市启动中小学午间配餐服务后，全市未建食堂的184所学校已有176所开展了配餐服

务，参与学生达37373名，占配餐学校在校的41.3%，其余学校6月1日前完成配餐。

开办25处“社区食堂+长者餐桌”120处农村幸福院“长者餐桌”，建设10处社区养老综合服务中心，推进主城区82个未供暖小区集中供暖改造，改造提升148个老旧小区，在87所中小学校建设人工智能实验室，城区所有义务教育阶段寄宿制学校体育场地设施全部向社会开放，在上年度建设25处城市书房的基础上再建15处城市书房……

大大小小的民生实事背后，是对“人民至上、为民造福”施政理念的坚持，是“只要是群众关注的、事关切身利益的事情，就想千方百计解决好”的落地有声。在2020年省对市民生工作评价中，日照市缘何能获得

群众满意度调查得分全省第二的好成绩？答案还可以在下面的民生实事和数字中寻找：“十三五”时期，日照市财政用于民生的支出始终保持在80%以上，城乡居民人均可支配收入年均增长8%以上，高于同期地区生产总值增幅1个百分点；日照市义务教育生均公用经费标准提升为全省最高的市之一，人均体育场地面积领先全国地级城市；去年以来，日照市的国家森林公园、万平口景区以及新建的科技馆、博物馆、美术馆等设施全部向市民和游客免费开放，让城乡公共服务更加多样化、人性化……

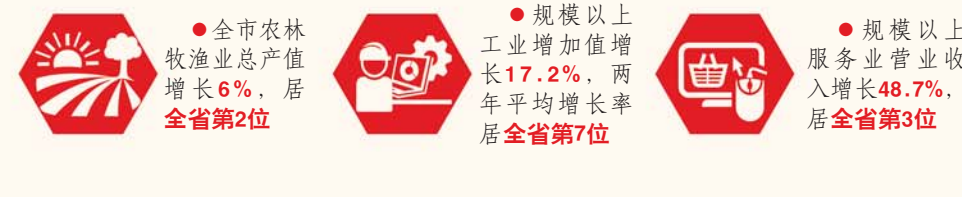
“让发展成果更多转化为群众实惠和获得感”，这张民生答卷，日照写得用心用力。

## 2021年一季度日照市经济运行情况

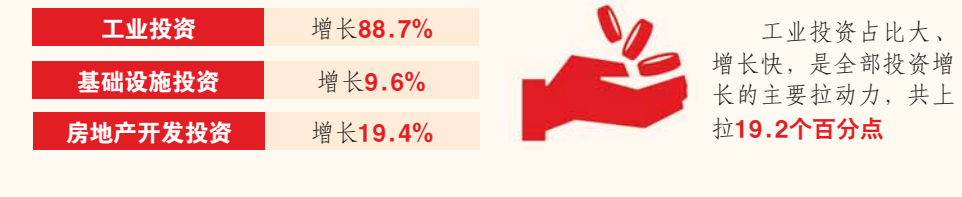
根据市级生产总值统一核算结果，今年一季度日照市生产总值499.5亿元，按可比价格计算，同比增长17.6%，两年平均增长6.6%。



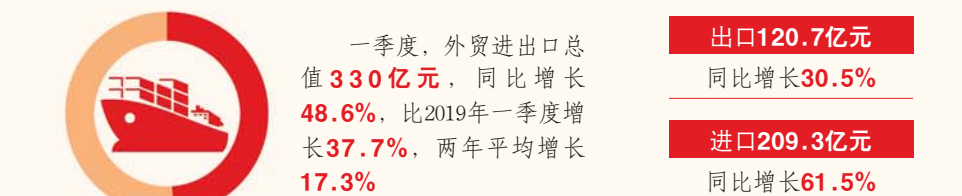
### 经济运行全面向好，三次产业加快恢复



### 固定资产投资增长18%



### 外贸进出口增长迅速



### 高质量发展加快推进，投资结构持续优化

一季度，日照市民间投资增长50.8%，居全省第2位，拉动全部投资增长25.4个百分点。



截至3月末，“四上”企业达2327家，比上年末增加369家，增长18.8%。纳统固定资产投资972亿元，同比增加93亿元，增长10.6%。

各类市场主体实有户数30.27万户，增长15.3%。新登记各类市场主体0.97万户，增长30.3%。

### 重点项目建设实现“开门红”

76个实施类省级重点项目完成投资59.4亿元，占年度计划49.9%，超序时进度24.9个百分点，开工率90%。



176个市重点项目完成投资157.8亿元，占年度计划38.6%，超序时进度13.6个百分点。

□制图：于海员



大众日报客户端



大众日报微信