流程再造跑出加速度

市县新观察

编者按 深化制度创新、加快流程再造，是全面深化改革的重要任务，是推进制度建设和治理能力建设的重要举措。今年以来，我省各地贯彻省委部署，加快制度创新，持续推动“放管服”改革，营商环境不断优化、群众办事效率不断提升。请看，烟台市蓬莱区、日照市岚山区加快流程再造，不断助力项目建设提速；德州市平原县推出“身后一件事”网上联办系统，让“伤心事”安心办、宽心办、暖心办。

烟台市蓬莱区
30天审批时间缩短了25天

□记 者 从春龙
通讯员 李宏业 王小静 报道

本报烟台讯 日前，烟台市蓬莱区总投资5.31亿元、总建筑面积137471平方米的开元山海小镇二期项目正式开工建设。该项目备案及用地证、不动产证、工程证、施工许可证等前期手续办理全程用时16天，扣除公示时间11天，审批时间仅仅5天，比《山东省工程建设项目审批制度改革行动方案》规定的30天审批时限缩短了25天。“没想到这么快就拿到了施工许可证，我们对蓬莱的营商环境充满了信心。”该项目负责人说。

蓬莱区行政审批服务局先后制定出台了工程建设项目“拿地即开工”审批模式实施办法(试行)、投资建设项目区域化评估工作实施方案等一系列改革配套文件，确保工作有章可循、有规可依。先后启动推进一链办理、区域评估、拿地即开工和承诺告知制等30多项改革事项，为政务服务升级提效奠定了扎实基础。

截至目前，开元置业、顺基建材等6个项目已按照“拿地即开工”完成审批；北沟友谊胶带、大金重工等项目已应用区域评估的编制成果。

蓬莱区行政审批服务局划设了专门审批区域和工作部门，为项目精准高效落地提供全面支撑。组织自然资源与规划、生态环保、应急管理、住建等部门联合成立烟台市首个投资建设项目审批区。审批区实行“模拟审批、一窗受理、并联办理、一窗出件”办理流程，建立联办会商、保姆代办、现场办公、节假日预约等4种机制，统一办理近40项审批事项，并不断增加完善“一链办理”审批事项。

当地还成立重点项目绿色通道管理办公室，对全区重点项目手续办理情况全面梳理，逐个对接镇街及项目单位，掌握项目审批“一手”信息，提供全程跟踪跟办保姆式服务。

今年以来，蓬莱区已组织自然资源与规划、生态环保、应急管理、住建等部门先后深入大金重工、北沟友谊胶带、嘉信染料等项目现场，为企业解决多个手续办理的难点问题。

日照市岚山区
把“等地期”变为“工作期”

□记 者 吴宝书 丁兆霞
通讯员 姚文凤 丁明杰 报道

本报日照讯 4个小时能做哪些事情?近日，日照市岚山区“拿地即开工”的一份时间表给出了答案。

上午7:30，项目签订土地出让合同；9：00，各审批部门完成模拟预审转换；10：00，办成不动产权登记证；10：20，办成用地规划许可证和工程规划许可证；10：50，办成图纸审查合格书和直接发包备案表；11：20，办成建筑工程施工许可证。

在儿童家具加工企业山东联硕木业负责人岳仁强的印象中，跑部门、走流程、等审批，项目五证到手时间至少是100天。然而，这一次，国土部门提前一小时上班签订合同，行政审批部门无缝衔接办证，短短半天时间就具备了开工条件。这不仅彻底改变了他的印象，还让他意外之余更多了惊喜。于是他将本来安排在下半年的开工日期，整整提前了三个月。

项目方看到的简短时间表背后，是岚山区优化办事流程而作出的扎实努力。在《日照市岚山区“拿地即开工”项目审批服务流程图》上，清晰标注了审批的各个阶段和各个部门的职责，展示了项目落地“加速跑”的“核心密码”：部门间紧密协作和无障碍交流，以及科学的时间管理。

今年2月，日照市工改领导小组办公室下发《关于进一步规范工程建设项目“拿地即开工”审批流程的实施意见》后，岚山区行政审批服务局联合区自然资源局、区住建局、区规划服务中心等部门围绕“拿地即开工”确定了“一二三”工作法，即“一个专班、两项保障（推行告知承诺和容缺受理；推行并联预审）、三个同步（规划方案审查与施工图设计审查同步进行；中介服务与施工前准备同步推进；规费核算与土地招拍挂同步进行）”。工作专班成员采取主动上门服务，面对面辅导，容缺受理，实行模拟预审，把“等地期”变为“工作期”。

“拿地即开工”，4小时办齐5个证，山东联硕木业项目已于5月6日顺利开工。

德州市平原县
为群众办好“身后一件事”

□记 者 贺莹莹
通讯员 李明正 报道

本报平原讯 “身后事”办理手续多、材料多、多处跑、程序繁等问题困扰着很多逝者的亲人，平原县由行政审批服务局牵头，公安、民政、人社等7部门配合，梳理改造“身后事”办事流程，科学设计“一链办”，系统重构7部门13个事项操作流程，在全省率先推出“身后一件事”网上联办系统，构建“只到一窗、一套材料、一个流程、统一送达”的审批闭环，让“伤心事”暖心办。

日前，家住平原县前曹镇的麻先生在亲人去世后来到前曹镇便民中心开具死亡证明，在工作人员的帮助下，麻先生填写了“身后一件事”申请表，提交了逝者身份证、逝者户口本，并填写了“身后一件事”承诺书后，根据自身情况选择办理事项，就完成了全部申报工作，后续的户口注销等事项全部通过联办平台线上流转一链办完。

“以前群众办理亲人身后事共13项业务，其中不乏重复的材料。现在通过改革，群众提交一次材料，只去一个地方，一站办理。”平原县行政审批服务局“身后一件事”专班负责人展瑞科介绍。

“身后一件事”联办系统是将原先需要重复提交的死亡证明、火化证明、户口注销证明三份主要材料和后续涉及的补助发放、账户资金提取、身份注销和待遇停发等多部门的事项进行关联，申请人只需在殡仪馆、政务服务中心或乡镇便民服务中心任意一处发起申请，就可“一件事、一链办”。系统将申请材料依次推送到下一环节，经办家属可以实时接收信息，知晓办理进度，通过“数据跑腿”的方式走完流程，实现在一个平台集成办理。

村里来了年轻人

女硕士回村种菜成技术达人

扎根农业产业园区，学以致用引领技术革新

□ 本报记者 纪伟
本报通讯员 孙磊 殷伟杰

5月1日，在临沂市兰山区方城镇东朱汪村，有一处农业产业园区，循环水从黝黑的泉池里冒出来，远处的白鹭在藕池扑棱起水花，千亩蔬菜、果树大棚掩映在这片春意盎然中。

在园区的西北角，是“85后”园区负责人李广阅居住的小院。小院里有一处玻璃房，阳光投在藤桌藤椅上，花草正艳。闲暇时李广阅会坐在这张藤椅上小憩，但更多的时间，她的身影是在各式大棚间穿梭。

“两万步的微信步数是很平常的，因为农业是一个细心的产业，有一点看不到，损失就会放大好几倍。”李广阅说，农业产业园内设有特色热带水果棚、精准化管控设备棚、水肥一体化棚以及育苗棚、高温棚、食用菌棚等系列大棚，即使是假期，自己的日常管理工作也不能停歇。

2015年，李广阅从山东农业大学硕士毕业后，家里人都劝她在城市里找一份体面的工作，但李广阅却早已打定了主意扎根农村。“农民种地大多还是靠经验、靠力气，我在学校里学的理论知识正好可以帮助他们提高生产水平，这是我选择扎根农村的原因。”李广阅说，最终她选择来到方城镇的鼎益现代农业发展有限公司的农业产业园区，做一名技术员。

看着刚来的年轻技术员，从周边村过来管理大棚的村民并不服气。56岁的村民王京花在园区里负责叶菜大棚的管理，刚进入园区工作时，她看着面庞稚嫩的李广阅颇有些不服气：“俺都种了一辈子地了，还能不如个丫头?”

东朱汪村党支部书记王洪志来农业园里参观了几次，看到李广阅正在对接科研院所，准备将一整套的现代农业技术引入园区，便对王京花说：“咱虽然种地年数不少，但年年都是一个样，小李这一套整下来，肯定能有新变化。”

摸索几年后，李广阅与临沂大学合作，将这片农业产业园区打造成了“农校对接示范园”，利用临沂大学的平台优势，李广阅将高校农业科研成果直接引进田间地头。这几年，她在方城镇推广应用了一系列先进的蔬菜种植技术，让东朱汪村的蔬菜种植模式改头换面。之前，村民们在大棚内采用人工授粉的方式种菜，李广阅改用了更安全、成果口感更好的雄蜂授粉。前段时间，她还申请了种植韭菜的实用新型专利。

积累了大量田间地头的经验，李广阅从2019年起开始负责园区的全流程管理。“我们吸纳了郭兴庄村等周边四个村的30余位农民，到我们这里管理大棚的生产，他们薪资最高能拿到5000块钱一个月，多劳多得。”李广阅细化了管理条例，将大棚产量、日产管理与绩效挂钩，充分调动了农民的积极性。

如今，李广阅还加入了农民培训讲师团，经常到田间地头给当地农民讲解高效种植和绿色防控等方面的知识。日复一日，李广阅带着一股拼劲，不断应用先进的种植技术，她的付出也得到了老一辈农民的一致认可，王京花坦言：“俺们再也不敢小瞧现在的年轻农民了。”

即使每天都在园区从早忙到晚，李广阅仍觉得不够，于是，她和丈夫从城区里搬出来，搬进了园区。如今，李广阅的孩子已经6个月大了，她们一家人现在就住在园区里，平时打理几十个蔬菜大棚也更方便了。“我相信我的孩子在这样的环境里成长，会更贴近自然，更能释放孩子的天性。”李广阅说。

记者了解到，近年来，兰山区大力开展人才回引行动，尤其注重引进优秀的农业人才回乡工作创业，2020年该区企业网签大学生1.8万余名，并为466名高学历人才发放津贴合计817万元。

奋斗新征程 大众日报摄影大赛

助残到家

□通讯员 孙兆军 报道

今年5月16日是全国助残日。日前，平邑县残联工作人员走访来到卞桥镇高家寨村村民高召亮家里。高召亮肢体一级残疾，自学了桃木手工艺品雕刻。

为解决销售问题，残联工作人员手把手教他上网直播，帮助他销售精美的桃木雕刻手工艺品。

全省首张建筑业企业资质电子证书在青发放

□记者 薄克国 通讯员 张文娟 报道

本报青岛讯 5月10日，在青岛市民中心工程建设窗口，青岛恒泰盛开发建设有限公司分管负责人仝晓雪领取了由青岛市行政审批服务局办理的建筑工程施工总承包三级资质电子证书，这也是全省发出的第一张建筑业企业资质电子证书。

青岛市行政审批服务局通过技术手段，在制证过程中同步读取照面信息，推送生成电子证照的同时与工商系统数据自动匹配，确认信息无误后纳入电子证照库统一管理。企业可通过青岛市行政审批服务微大厅“扫码亮证”中选择添加电子资质证书直接领取，还可以通过证照授权持电子证书办理相关审批业务，不再需要提供证书原件进行现场核验。青岛市建筑业资质电子证书生成数据与住建部四库一平台数据同源，通过扫描电子证书上的二维码即可查验证书真伪。

立足于有 无中生有 有中生新

抓项目，菏泽在产业链上做足文章

□ 本报记者 王兆锋
本报通讯员 陈新振 刘翔云

4月下旬，位于菏泽市定陶区的斯瑞药业倍他米松等高端原料药多功能生产平台项目正在紧张施工，这个平台是由山东赛托生物科技有限公司与浙江仙居、湖北人福等上市药企进行技术合作的新项目，总投资6亿多元。该项目补齐了甾体药物产业链中的最后一个链条，使赛托生物成为国内唯一一家甾体药物全产业链生产企业。

“赛托生物是定陶的本土上市企业，不断向上下游延伸产业链条。”山东赛托生物科技有限公司副总经理李文起介绍，赛托生物主要生产甾体药物AD、ADD等原料，由于没有完整的产业链条，企业的发展一度停滞不前。

2019年，赛托生物收购了意大利LISA制药公司，采用LISA的硫糖铝混悬凝胶制剂技术，投资8亿元，上马了和诺倍康年产8亿支注射制剂项目。赛托生物是目前国内唯一一家拥有此项生产技术的企业，为赛托生物国际化奠定了坚实基础。“建设和诺倍康之前，我们的产业链到了原料药就截住了，下游的制剂是没有的。这个项目建成后，我们将实现从甾体药物基础原料到终端制剂的全产业链布局，能够实现由生产原料药到成品药的跨越。”李文起说。

4月中旬，复星二叶项目在定陶区正式建成投产，标志着定陶区倾力打造的青霉素医药产业链进入开花结果的阶段。复星二叶由复星医药集团子公司苏州二叶投资建设，是山东省首届儒商大会签约项目和2019年省重点项目，总投资15亿元，设计年产青霉素类无菌原料药500吨、注射用无菌粉针剂3亿支。从产品链向销售链延伸，复星二叶山东斯凯威医药销售中心也落户定陶区，已投入运营，年可实现销售收入10亿元税收1亿元。

记者了解到，定陶区不断壮大生物医药产业，已经形成了涵盖原料药、中间体、创新药的全产业链，涌现出了山东二叶、斯瑞药业等一批优质项目。

在菏泽经济开发区，一期总投资7.5亿元的康沃动力项目正安装调试生产线，为6月的投产作准备。

康沃动力主导产品覆盖11个系列300多个品种，广泛应用于军工、航天、高铁、船舶等领域。项目全部达产后，年可生产各类发动机、发电机10万台套，实现年销售收入35亿元。同时，企业还计划用5年左右时间，力争培育制造板块和数字平台板块2家上市企业。

敢为天下先，康沃动力实现多个突破：引进的机器人自动配送生产线为全国行业内首条，打造首家数字化透明工厂；以数字工厂为基础，建立全球首个以发动机为核心的工业数字平台；甲醇/柴油组合燃烧系统发动机，率先实现量产，技术全球领先，被工信部装备工业司认定为首台（套）重大技术装备。

康沃动力吸引来配套产业项目——德国蠕墨铸铁、德科电机落户菏泽经济开发区。德国蠕墨铸铁项目由德国弗里温兹特投资建设，蠕墨铸铁主要用于康沃发动机的配件加工。项目达产后，可实现年产值10亿元税收8000万元。

高端化工产业是菏泽重点打造的两大核心产业之一。东明石化100万吨连续重整项目，总投资30亿元，亩均投资强度达3600万元，是东明石化推动新旧动能转换、实现炼化一体化发展的关键项目。“该项目拥有国际专利175项，是目前国内连续重整装置中专利最多、技术水平最高、综合收益最好的生产工艺。项目预计5月底竣工投产，年可新增销售收入66亿元，利税9亿元。”山东东明石化集团董事局主席李湘平说。

菏泽市委书记张新文表示，抓项目关键靠谋划。这个“谋”至少有三个层次。最基本的谋是“立足于有”，围绕当地特色资源谋划，有什么就发展什么。第二个层次的谋是“无中生有”，围绕产业链的延伸做文章，逐步形成一个完整的产业生态。高层次的谋是“有中生新”，就是占领产业链的顶端，打造某个产业链的“链主”，完全拥有核心创新技术。

记者了解到，今年是菏泽市“重点产业突破三年行动”的开局之年。菏泽市提出，强化链式思维、生态思维、长期思维，把产业链研究透，在更高层次上谋划实施一批建链补链、延链强链项目，夯实高质量发展的产业根基。

□通讯员 肖颖 报道

“晚间七点半课堂”开讲

为深入开展党史学习教育，菏泽市郓城县张营街道制订了定期学习计划，在每周五晚上开设党史学习教育大讲堂，被形象地称为“晚间七点半课堂”。据悉，张营街道还创新学习参与形式，设立街道、村两级会场，街道全体工作人员在主会场参会，各村“两委”成员及全体党员在村委会参会。

图为张营街道工作人员正在“晚间七点半课堂”进行党史学习教育。