

济南新旧动能转换起步区要这么建

相比先行区范围有较大调整，逐步形成“一纵一横两核五组团”的空间布局

□记者 申红 王健 报道

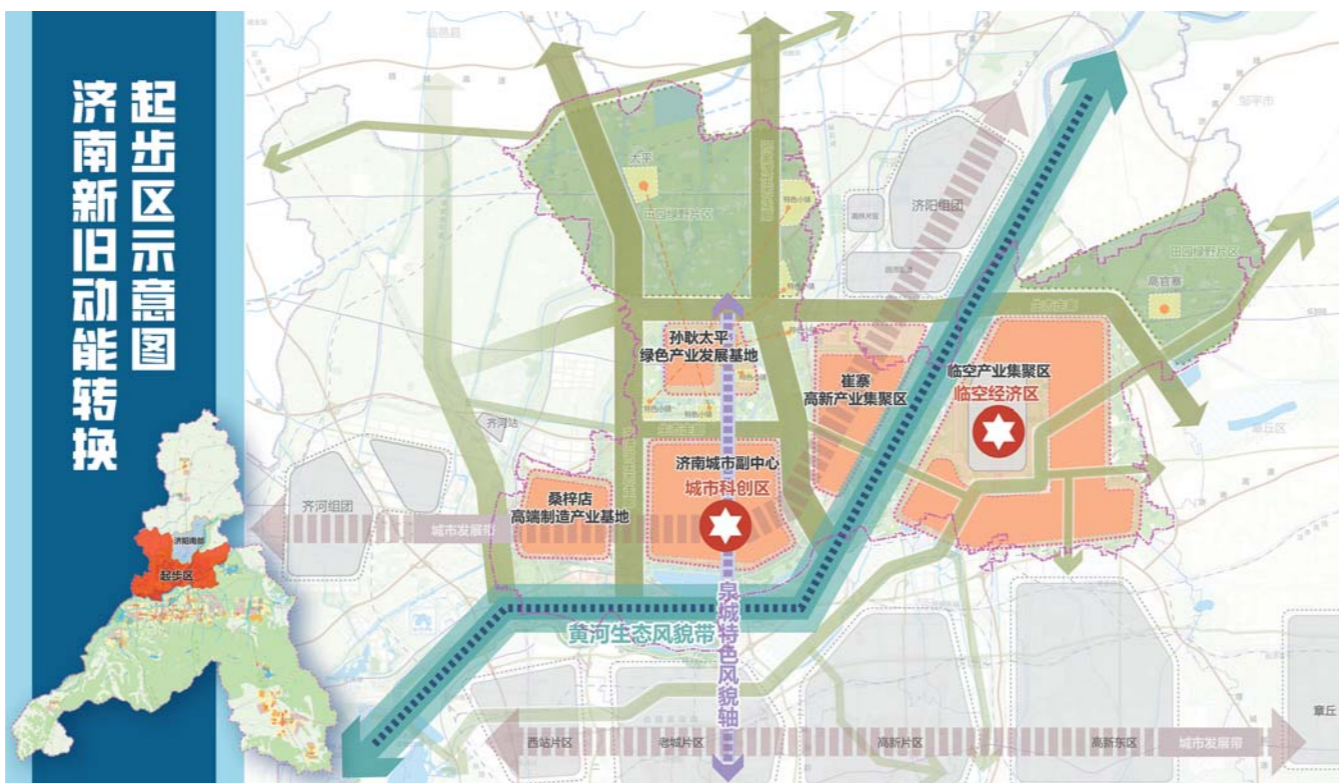
本报济南讯 为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快山东新旧动能转换综合试验区建设，根据《国务院办公厅关于同意济南新旧动能转换起步区建设实施方案的函》(国办函〔2021〕44号)要求，近日，国家发展改革委印发了《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》(以下简称《实施方案》)。

备受关注的济南新旧动能转换起步区(以下简称“起步区”)范围明确:起步区位于山东省济南市北部，西起济南德州界，东至小清河—白云湖湿地，南起黄河—济青高速，北至徒骇河，包括太平、孙耿、桑梓店、大桥、崔寨、遥墙、临港、高官寨8个街道及唐王街道中西部区域、冻口街道黄河以北区域，面积约798平方公里。

相比济南新旧动能转换先行区(以下简称“先行区”)，起步区的范围有了较大调整:原来先行区涵盖的济阳区回河、济北、济阳3个街道不在起步区范围之内，而起步区新增加了遥墙、临港、高官寨3个街道及唐王街道中西部区域。这就意味着，济南遥墙国际机场、正在建设的小清河济南港等进入了起步区范围内。

根据《实施方案》，起步区逐步建设形成“一纵一横两核五组团”的空间布局:“一纵”是指起步区与大明湖、趵突泉等济南历史标志节点串联起来，形成泉城特色风貌轴;“一横”是指依托水系、林地等自然生态资源，形成黄河生态风貌带;“两核”是指建设城市科创区和临空经济区，带动起步区加快开发建设;“五组团”是指建设济南城市副中心、崔寨高新产业集聚区、桑梓店高端制造产业基地、孙耿太平绿色发展基地、临空产业集聚区。

按照计划，到2025年，起步区综合实力大幅提升，科技创新能力实现突破，研发经费投入年均增速超过10%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重接近60%，跨黄河通道便捷畅通，现代化新城



济南新旧动能转换起步区示意图。

区框架基本形成，生态环境质量明显改善，开放合作水平不断提升，经济和人口承载能力迈上新台阶，人民生活水平显著提升。到2035年，起步区建设取得重大成果，现代产业体系基本形成，创新驱动成为引领经济发展的第一动能，绿色智慧宜居城区基本建成，生态系统健康稳定，水资源节约集约利用水平全国领先，能源利用效率显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，实现人与自然和谐共生的现代化。

《实施方案》还明确了起步区建设的重点任务。起步区将着力增强发展新动能，提升科技创新支撑能力，加快发展战略性新兴产业和先进制造业，培育壮大现

代服务业，充分挖掘黄河文化时代价值;探索创新城市发展方式，积极推动节水型城市建设，大力促进城区绿色低碳发展，加快建设智慧城市，高标准布局交通基础设施网络;全面提升生态环境质量，保护修复自然生态系统，加快建设绿色生态廊道，推进滩区生态综合整治，扎实开展环境综合治理;稳步提高开放合作水平，主动对接区域重大战略，积极拓展国际合作空间。

为了保障起步区顺利建设，《实施方案》还提出了人才政策、土地政策、投融资政策、项目支撑及管理机制等一系列保障措施。比如，支持探索更加开放便利的海外科技人才引进和服务管理

机制，允许高校、科研院所和国有企业的科技人才按规定在起步区兼职兼薪、按劳取酬;山东省对起步区建设用地计划实行差别化管理，对起步区新增建设用地计划指标予以倾斜支持，适度增加混合用地供给;支持山东省、济南市优化财政支出结构，增加起步区基础设施投资资金，积极引导社会资本参与建设;支持重大项目优先向起步区布局，在制造业高质量发展上作出示范;按规定赋予市级经济社会管理权限，下放部分省级经济管理权限，着力优化营商环境;适时研究推动起步区按程序开展行政区划调整。

寻找外事中的红色印迹

□ 本报记者 戴玉亮

“献礼建党百年——寻找外事中的红色印迹”专题宣传活动，选择在聊城启动，地点定在孔繁森精神党性教育基地服务中心(孔繁森同志纪念馆)举行，不无道理。因为在外事活动上，孔繁森也是一位行家能手。

5月8日，记者来到莘县国有马西林场。一个由平房构成的大院，和门口一块写着“世界粮食计划署(WFP)中国2606项目办公旧址”的牌子，是这个林场成长的见证。资料显示，马西林场经营总面积10912.9亩，分设7个营林区，有林地面积9000亩。当地干部称，这个林场不仅在防风治沙、改善气候、促进农业丰产丰收等方面发挥了显著效益，还提供了大量的林产品。

深入马西林场，放眼望去，一排排高大的树木整齐列队。在这初夏时节，林场绿意盎然，清风拂来，植物本真的气味使空气更加怡人。这片鲁西的“大肺”，被当地人称为“马西绿洲”。

马西林场的形成与发展，与孔繁森密切相关。1981年至1985年，孔繁森在莘县任县委副书记。世界粮食计划署援助中国的2606项目，即莘县造林工程在1982年至1988年间执行。

历史上，莘县境内的黄河故道形成高低起伏的沙丘荒漠，带来严重的风沙危害。20世纪50年代初，当地建立国营王泰苗圃，1962年苗圃改为国营王泰林场，面积2907.9亩。为进一步治理沙荒，1980年7月，当地从林场周边新征沙荒地8005亩，面积扩大到10912.9亩，定名为国营莘县马西林场，并开始大规模植树造林。1982年，世界粮食计划署投资2000万美元，以马西林场为基础，在马西河以西4个乡镇营建2606项目林。

1984年3月，世界粮食计划署通知莘县，于6月到莘县对项目一期工程进行中期评价，以确定项目是否继续执行。这个中期评价至关重要，既关系世界粮食计划署是否同意莘县续建二期工程，更关乎国家声誉。莘县县委研究决定，接待工作由孔繁森总负责。

马西林场负责人石斌回忆说:“孔书记对准备工作要求十分严格、细致。现场路线、访问农户的安排、接待条件的改善、外宾的生活习惯、服务员的礼仪、服务等，他都布置得一清二楚。他常说:周总理说过，外交无小事。因此，方方面面都要十分注意。”

1984年6月下旬，世界粮食计划署考察组一行4人在莘县考察了3天，并给出了如下评价:“对项目出色的质量和工作的高效印象很深。”项目二期工程因此顺利进行。

1988年，10万亩林海建成，马西人民战胜了风沙灾害，农业生产条件和人民生活水平大大提高。

1985年，孔繁森离开莘县，但不管到哪里工作，他始终惦记着这个项目。孔繁森二次进藏后，几次写信询问项目林管护情况。他说:这片林海来之不易，是马西人的命根子。

孔繁森：外事活动也内行

全省地震应急救援综合演练在菏泽举行

□记者 付玉婷 赵念东 报道

本报菏泽5月11日讯 “立即关闭上下游阀门，疏散现场无关人员!”地震导致某路段中压燃气管线燃气大量泄漏，在作业组组长指挥下，燃气公司抢修作业人员根据任务分工迅速展开前期处置。这一幕来自今天在菏泽举行的2021年山东省地震应急救援综合演练。这次演练由山东省政府主办，省应急管理厅、省地震局、省消防救援总队、菏泽市政府承办，全省25支队伍共计1000余人参加，借此进一步检验省、市、县三级地震应急预案、指挥体系、物资装备、应急力量四大能力，最大限度地减轻地震灾害可能造成的损失。

据介绍，按照以练为主、贴近实战原则，本次演练结合菏泽市情，共设置了疏散转移安置与疫情防控、人员搜救、供水管线抢修、油气管线带压抢修、燃气泄漏抢修、地震生态环境气象监测预警、通信电力抢修保障、危化品储罐泄漏与火灾扑救、煤矿应急演练、水域应急演练等10个演练科目，25支队伍共计1000余人参加实战演练和拉动。参演和展示车辆135辆，直升机3架，使用和展示各类救援装备200余台套。为增强公众防震减灾意识，演练还以菏泽市牡丹区长城学校在校生紧急避险、应急疏散为背景，实施了避险疏散、医疗救援、疫情防控、心理辅导和食品发放五个科目演练，帮助师生学习避震知识、熟悉逃生路线和方法，提高快速反应和紧急避险能力。

目前，包括地震应急救援在内，我省各项应急救援综合演练日趋常态化，并由单一的部门演练转向全社会参与的基础性广泛性演练，进一步推动了全省应急意识和应急能力的提升。

我省开展扶残助残爱心捐赠

□记者 赵君 通讯员 李英杰 李帅毅 报道

本报济南5月11日讯 今天，在第31次全国助残日即将到来之际，省残联举行“情系残疾兄弟姐妹·奉献一份诚挚爱心”党史学习教育“我为群众办实事”实践活动暨扶残助残爱心捐赠仪式。

本次助残活动进行了多项捐赠，其中包括总价值167.6万元的40台助听器捐赠、总价值5万元的100份遗传性耳聋基因检测芯片捐赠。“省残疾人福利基金会分别向捐赠企业颁发证书，并向有关人士颁发了“爱心助残大使”荣誉证书。同时，省残联向济南市妇幼保健院、济南市按摩医院等残疾人康复定点医院捐赠了视力、听力、肢体、智力残疾人孤独症儿童康复教育教材系列丛书。

据了解，我省有569.5万残疾人。“十三五”以来，全省累计康复服务残疾人330万人次，辅助器具适配60万人次，基本实现了让残疾人就近就便得到基本康复服务。扎实开展残疾人儿童康复救助工作，累计救助残疾儿童7.7万人次，为5643名听障儿童免费实施人工耳蜗植入救助手术，为1836名肢残儿童提供免费矫治手术，实现有需求残疾人康复全覆盖。

中国花博会“山东省日”活动 6月1日举办

□记者 王亚楠 通讯员 苏彬 报道

本报济南5月11日讯 今天，记者从省自然资源厅新闻发布会上获悉，目前，第十届中国花卉博览会山东展园展区施工建设已基本完成，准备迎接开园。

中国花博会每四年一届，是我国规模最大、规格最高、影响最广、内容最为丰富的国家级花事盛会。本届中国花博会为第十届，将于今年5月21日至7月2日在济南市崇礼区举行，花博会园区位于崇礼山东平国家森林公园，这是我国首次在岛屿上、乡村中、森林中举办花博会。

我省的室外展园——山东园，面积3000平方米，以“花开盛世，香飘齐鲁”为主题;室内展区面积550平方米，以“盛世华章，国泰民安”为主题。展园展区建设融入齐鲁文化、牡丹文化、挑山工精神等元素，充分展示山东花卉产业发展新理念、新技术和新成就，打造独具齐鲁风韵的花卉盛荟。

今年，中国花博会将首次举办“省区市日”活动。我省将借助花博会“山东省日”活动，着力展示推介我省花卉产业发展新理念、新技术、新产品和新成就，并开展齐鲁文化体验活动，弘扬齐鲁文化，加强合作交流，助力全省花卉业高质量发展。据悉，“山东省日”活动时间为6月1日。

山东严打“假企业”“假出口”

去年以来税警联合共挽损入库40亿余元



□记者 代玲玲 报道

本报济南5月11日讯 今天，记者从山东省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，2018年8月，国家税务总局、公安部、海关总署、中国人民银行针对虚开发票、骗取出口退税违法犯罪活动日益猖獗的严峻形势，部署开展打击虚开发票两年专项行动(简称“双打行动”)。两年来，“双打行动”挽回了巨额国家税款损失，成效显著。

据省税务局副局长宋永信介绍，在山东省内，税务、公安、海关、人民银行等部门单位分工合作，行动开展以来，累计查处虚开企业1.6万户，查实虚开发票131.5万份，涉及税额149.3亿元;查处骗税企业328户，挽回出口退税损失11.8亿元;成功破获济南“11·28”“5·08”等特大虚开发票案件，查处企业数量、查

实虚开成果等位居全国前五名。

与此同时，严惩了一批不法分子。公安机关侦办了3049起虚开发票案件，对2982名不法分子采取强制措施，抓捕人数居全国首位。此外，行动也保障了优惠政策的落地，优化了税收监管模式。

据省公安厅刑侦总队队长徐磊介绍，全省公安机关积极探索打击涉税犯罪新模式，与税务机关联合加强监测预警和研判分析，强化税侦工作一体化运行机制，重点打击涉农、涉药、涉疫、石化、煤炭、劳务以及机动车、电子发票等领域的虚开发票犯罪，精准打击恶意利用招商

引资、税收便民优惠政策实施的涉税犯罪，打击虚开发票违法犯罪两年专项行动取得丰硕成果。

针对部分省份职业犯罪团伙利用注册空壳公司实施虚开犯罪高发的态势，省公安厅部署开展打击“暴力虚开”犯罪集中行动，11市公安机关参战共立案26起，抓获犯罪嫌疑人98名，打掉职业犯罪团伙18个，查处空壳公司2800余家，虚开价税合计339亿余元，直接挽回税款损失4.3亿余元。

针对不法分子恶意利用国家取消车辆购置税最低计税价格规定和疫情防控

期间远程办税政策，注册空壳公司大肆虚开机动车销售发票等犯罪行为，省公安厅会同省税务局开展机动车销售发票数据监测和分析研判，联合开展集中打击，抓获犯罪嫌疑人102名，涉案金额70亿余元，有效震慑了此类犯罪行为，遏制了此类犯罪蔓延。

仅2020年以来，全省就立各类涉税犯罪案件1593起，抓获犯罪嫌疑人1875名，税警联合挽损入库40亿余元，成功侦办了100余起大要案件，其中淄博“9·16”和日照“11·26”石化领域虚开案、潍坊“4·28”重点地区人员煤炭领域虚开案等案件涉案金额高达千亿元。

“经过近三年的持续发力，虚开发票在我省的生存空间被进一步压缩。”宋永信说，“假企业”和“假出口”数量明显减少，今年一季度涉税违法犯罪案件数量较往年同期减少近五成，增值税风险纳税人数量在2020年实现全部清零，更有359名不法分子在重拳打击压力下投案自首，“双打行动”产生了强大的震慑力。

“信”以致用，开启乡村治理新模式

威海荣成文登以信用体系建设助推乡村振兴

□ 本报记者 陶相银
本报通讯员 刘兆阳 王海政

“以前村干部干，群众看;现在人人干，抢着干。”荣成市夏庄镇甲乔马家村党支部书记马永泉说，在四年前，该村还是在市里挂了名的“问题村”，四年来发生巨变，“法宝”就是“信用+”制度。

近年来，荣成市把“信用+”深度融合在农村各项工作中，近两年农村不文明行为由10%下降到不足1%，农村志愿者服务队由不到5000人发展到15.7万人，荣成市“信用+”乡村治理模式于去年12月份入选第二批全国乡村治理典型案例。文登区学习荣成市经验不到两年时间，也取得了显著成效。

2017年以前，甲乔马家村已连续多年被荣成市委组织部门列入后进班子整顿序列。2017年下半年，新任书记马永泉面临这个烂摊子也一时手足无措。那年夏天，村两委里要设置几处宣传栏，一天给50元工钱没个人来干，马永泉和村干部连搬带扛干了半个月才完工，“我想，村干部带头干，总会有人来帮忙。事实上，村民们站一边看热闹，宁可闲着也不挣这个钱。”

2018年，荣成市各镇(街道)广泛推

行“信用+”管理模式，这让马永泉感觉工作有了得力抓手。村里制定了《信用管理实施办法》《星级公示制度》，将征信建设与新时代文明实践相结合，助人乐为、拾金不昧、志愿服务等行为纳入重点信用加分体系。全体村民信用排名每月更新，年终考核按星数多少，将村民“志愿信用”分为三个等级。对网络管理、垃圾分类等各项工作中的志愿者典型，进行专门激励，颁发荣誉证书，颁布表彰评语，发放诚信奖金。

“起初，不在乎积分的人有的是。俺们村有201户，2018年底还有60多户无动于衷，全村信用总加分是4000多分。”马永泉说，但随着分值差距的拉开，越来越多的人坐不住了，“去年年底，全员参与了，信用总加分涨到了12000多分。”今年大年初四，甲乔马家村的河岸整治工程就开工了，志愿者全部是在外打工的村民。马永泉解释，“他们常年在外，村里活动参加的少，信用积分低。为了多挣积分，趁着春节给村里志愿服务。”近两年，甲乔马家村在环境整治、基础设施建设中，人工全部是村民自愿参与，累计节省用工款30余万元。

在甲乔马家村的暖心食堂里，每天会有三四名“巧厨娘”来志愿服务，她们负责16名80岁以上老人的免费午餐，以及给

几名五保户送餐。“巧厨娘”马丽凤说，“就是志愿服务，‘报酬’是4小时给1个信用分。”暖心食堂所需蔬菜来自村里设的爱心菜园，菜园同样由志愿者们管理;肉蛋米面油等食材要么是村民们捐赠的，要么是用村民的捐款购买的。

“信用+”不仅为暖心食堂“起灶生火”，还融入到了护林防火、环境整治、疫情防控等各项工作中。去年8月份，荣成市大疃镇西徐家村清理村级债务，不到一个月就收回了21万余元的全部欠款。“我们采用‘信用+欠款清理’模式，按期来还款的，给信用加分。”村党支部书记徐大龙说，“有人已经欠账40多年了，也主动还回来了。”

信用分看不见摸不着，但带来的都是实在事儿。对于信用情况好的村民，可享受免费游景区、免费乘公交等180多项“礼遇”。去年4月份，荣成市王连街道成立了全国首家“信用惠民工商服务联盟”，91家商户自愿参与、自愿让利，涉及商超、农资、理发洗浴、车辆维修等10多个类别。街道对500名信用较好的居民发放诚信惠民证，居民持证到定点单位消费可优惠5%-10%，部分商品可优惠50%。