我省开展打击互联网金融违法犯罪专项整治行动

敦促“无照驾驶”者速到监管部门报告

□记者 王爽 报道

本报济南5月10日讯 记者今天从山东省互联网金融违法犯罪活动专项整治新闻发布会上获悉，按照党中央、国务院和金融监管部门的相关要求，山东省金融稳定发展领导小组近日颁发《山东省互联网金融违法犯罪活动专项整治实施方案》，决定即日起在全省开展为期半年的打击互联网金融违法犯罪专项整治行动。

据发布会信息，近年来，随着全社会理财投资需求的持续释放，一些不法分子利用互联网、移动端等新业态、新技术，以“代炒股汇”“直播理财”“互联网新零售”为噱头的非法金融活动相继出现，多种行为交织，风险识别难度加大，成为损害人民切身利益、影响经济金融健康发展和社会大局稳定的一颗“毒瘤”。

记者了解到，本次专项整治行动的重点是凡未经金融监管部门批准，通过在我省备案的互联网网站、应用软件实施的非法金融活动，即“无照驾驶”非法金融活动。主要包括：以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为；非法发放贷款，以提供服务、销售商品为名，实际收取高额利息（费用）变相发放贷款或提供贷款推介服务的行为；擅自开展外汇期货和外汇按金交易、虚拟货币交易以及非法从事资金支付结算业务的行为；设立非法交易平台，诱导投资者买卖期货、贵金属、指数、股票、基金等金融产品的行为。对当前社会上以养老服务、养老项目、养老公寓、以房养老、健康养老等名义开展的互联网非法金融活动，此次将重点整治。

专项整治期间，我省成立省互联网金融违法犯罪专项整治工作专班，各市也将参照省工作专班设置，逐级成立工作专班，按照属地管理、条块结合原则，加强部门间和区域间的协同联动，凝聚工作合力，共同开展各项工作。考虑到非法金融活动的严峻性和复杂性，此次专项整治旨在集中力量对当前存在的突出问题开展重点整治，各级各有关部门也将充分吸收本次专项整治的经验，与日常监管、执法检查、网格员巡查、社区自治、行业自律、有奖举报等工作有机结合，逐步构建对“有证行车”和“无照驾驶”全覆盖、常态化的排查处置长效机制。

整治方式上，专项整治行动分宣传发动、摸底排查、分类整治、总结验收四个阶段，历时半年。宣传发动阶段，主要是向人民群众揭示违法犯罪手法，普及正确的金融消费理念，让违法犯罪分子不敢在山东、来山东实施违法犯罪活动。在摸底排查和分类整治阶段，主要是利用大数据监管科技、现场检查抽查、网站备案管理等手段及发动人民群众举报，通过线上线下、统筹治理的方式，查清违法犯罪活动实质，依法采取分类治理措施。

即日起，省地方金融监管局、省委网信办、省公安厅、省市场监管局、人民银行济南分行、山东银保监局、山东证监局、省通信管理局联合发布《关于敦促在我省注册从事非法金融网站（APP）立即停止违法犯罪行为的通告》，以此正告在我省从事有关非法金融活动的企业、机构或个人及互联网信息服务发布者、提供者，立即停止违法行为，主动到所在地地方金融监管局报告，并接受有关金融管理部门的处理。未主动申报的，一经查实，有关部门将依据有关法律法规，严厉追究有关企业、机构和个人法律责任，省通信管理局将关闭违法网站并注销网站备案。同时，也开通了普通民众主动反映问题线索的平台，如直接登录微信小程序搜索“金安举报中心”进行举报等。

本次专项整治行动重点

- 以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为
- 非法发放贷款，以提供服务、销售商品为名，实际收取高额利息（费用）变相发放贷款或提供贷款推介服务的行为
- 擅自开展外汇期货和外汇按金交易、虚拟货币交易以及非法从事资金支付结算业务的行为
- 设立非法交易平台，诱导投资者买卖期货、贵金属、指数、股票、基金等金融产品的行为
- 以养老服务、养老项目、养老公寓、以房养老、健康养老等名义开展的互联网非法金融活动

▶这些典型案例值得留意！

□资料：王爽 制图：于海员

山东破获多起互联网金融违法犯罪大案

□记者 王爽 报道

本报济南5月10日讯 今天召开的山东省互联网金融违法犯罪活动专项整治新闻发布会透露，近两年，我省对于打着金融创新和“互联网+”旗号进行非法敛财的违法犯罪行为，一直保持高压态势，尤其是紧盯非法集资、非法证券期货等突出金融犯罪，破获多起大案，全力维护金融安全稳定和居民财产安全。

2020年，济宁市公安机关成功破获济宁某金网络科技有限公司集资诈骗案。经查，2019年，公司实际控制人李某某伙同后台技术人员贾某等人成立“元宝币”平台，以投资人购买“矿机”挖取“元宝币”换取收益的运行模式，通过互联网、出租车发布广告，召开宣介大会等方式，拉拢投资人在其公司网站进行会员注册，以每日可获1.3%－2%高额回报为诱饵，大量吸收群众资金，吸收资金基本用于支付投资人到期收益和转移挥霍，致使资金链断裂，集资款不能返还，涉案金额2100余万元，造成数百名投资人损失近1300万元。现该案主犯李某某等人因犯集资诈骗罪被法院一审判处有期徒刑3至13年不等的刑罚并处罚金。

菏泽市公安机关侦破“1·10”非法经营期货业务犯罪系列案件。经查，2016年以来，犯罪嫌疑人黄某某等人开发具有分仓管理账户、对接境内外期货交易及清算提成等功能的期货交易软件，向多个“黑平台”出售。“黑平台”犯罪团伙利用该软件开设平台，招揽客户并为其提供“加杠杆”期货交易服务，从中赚取非法收益，严重扰乱证券期货交易市场秩序。2020年7月，专案组抓获犯罪嫌疑人22名，打掉犯罪团伙13个，冻结涉案资金5412万元。

为进一步提升广大人民群众识别非法集资犯罪的意识和能力，省公安厅组织编纂了《非法集资犯罪手法目录（2021）》，总结梳理出虚拟货币交易融资类、消费返利类、外汇交易类、私募基金类、第三方支付类等13类经济金融领域易发常见的非法集资犯罪，下一步将指导基层单位开展线索排查。

相关链接

什么是“无照驾驶”金融行为

所谓的“照”，实际是金融牌照，是指相关机构经国家金融监管部门批准，从事特定的金融业务的许可证，由人民银行、银保监会、证监会颁发。目前必须经许可才可开展的金融业务主要有银行、保险、信托、证券、期货、金融租赁、公募基金、第三方支付等。资产管理业务，属于金融业务范畴，必须持牌经营，必须纳入金融监管。我国在《防范和处置非法集资条例》中明确规定，除法律、行政法规和国家另有规定外，企业、个体工商户名称和经营范围中不得包含“金融”“交易所”“交易中心”“理财”“财富管理”“股权众筹”等字样或者内容。

居民如有理财需求，最简单、最安全的办法就是查阅该机构是否取得金融监管部门（如人民银行、银保监会、证监会等）的批准文书，并向有关监管部门核实真伪。未经金融监督管理部门许可，任何非金融机构和个人不得代理销售资产管理产品。

黄河特大桥主桥桩基施工完成

□记者 常青 报道

本报济南5月10日讯 今天，由山东高速集团投资建设的济南大西环项目黄河特大桥主桥桩基施工全部完成（如图），标志着主桥施工从地下全面转向地上，为下一步承台、墩身施工及汛期来临前45#主墩出水奠定了坚实的基础。

记者在现场了解到，黄河特大桥是济南大西环项目重要控制性工程，全长4627米，建成后将成为国内最大规模的四塔钢混组合梁部分斜拉桥，也将为济南再增加一条跨黄通道。

山农大破译五节芒基因“密码”

为种质利用和新品种创制提供理论支撑

图为五节芒。（□王桂利 供图）

□记 者 王桂利
通讯员 郭翠华 报道

本报泰安讯 5月6日，国际著名期刊《自然植物》（Nature Plants）在线发表了山东农业大学农学院陈翠霞教授课题组的研究成果。该成果破译了五节芒基因组，解析芒属植物基因进化历史，并揭示了芒草中纤维素或半纤维素含量高的分子机制，为种质利用和新品种创制提供了理论支撑。

长在荒地里的芒草是一种高大的野草，这种看起来平平无奇的禾本科植物是世界上最具开发潜力和广泛用途的重要木质纤维素原料作物，可以用来生产生物质燃料酒精。芒草在我国分布广泛，主要有芒、五节芒、荻和南荻等种类。“这类植物生长速度快、生物产量高、易繁殖、抗逆性强，可在荒草地、盐碱地、沼泽滩涂等边际土地上种植生长。它用途广泛，如固土保水、改良土壤、改善生态环境，作为可再生生物质原料转化为热能、电能、液体燃料等，用作畜禽饲草，是很好的木质纤维素原料作物。”陈翠霞告诉记者。

近年来，国内外学者对芒属植物进行了深入研究。高粱和甘蔗野生种基因组已被学者们破译，但芒属植物由于基因组庞大、重复序列多和高度杂合等特性，一直缺乏高质量染色体级别的参考基因组。

陈翠霞课题组经过十余年的研究，对芒属植物代表性物种五节芒的基因组高深度测序数据进行分析，计算出其基因组大小为2462.35Mb，杂合度为1.89%，重复序列比例为73.42%。考虑到五节芒基因组的复杂度，他们综合利用了二代、三代、10xGenomics等测序方式，并通过Hi-C挂载到五节芒的19条染色体上，再先后用遗传图谱数据和BioNano数据进行修正和验证，并进行了基因组的基因注释和转座子注释等。结果表明，他们组装得到的五节芒基因组是染色体级别的高质量参考基因组。通过进一步研究，他们又确定了五节芒8号染色体是由高粱祖先种4号和7号染色体融合而来，并鉴定出新融合染色体的着丝粒位置。

在上述研究成果基础上，陈翠霞课题组又绘制出高粱、甘蔗和五节芒基因组之间或组内共线性基因的洛伦兹曲线（Ks plot），推断三个物种之间的具体进化关系和时间。他们认为，芒草、甘蔗祖先种与高粱祖先种在约550至610万年前发生了分化，而后在约430至460万年前芒草与甘蔗属祖先基因又发生分化，通过基因组加倍、染色体重排等分别演变成现在的芒属植物和甘蔗野生种。

“我们还鉴定了高粱、甘蔗和五节芒中纤维素合酶CesA/Csl家族基因，构建了系统进化树。”陈翠霞说。课题组对五节芒不同组织部位纤维素合酶基因表达量进行检测，发现在正伸长的茎秆组织中高表达，与芒属植物所有基因的表达量相比，大部分CesA和部分Csl基因表达水平最高，这与芒属植物极高的纤维素或半纤维素含量相吻合。

陈翠霞说，十余年前，受石油价格上涨的影响，欧美发达国家纷纷投入大量资金研究可再生能源，木质纤维素作物，如芒草、柳枝稷等成为科学家研究的重点。近期木质纤维素作物基因组成果频出，就是十多年来不间断研究的成效。

芒属植物起源于东南亚，在我国具有丰富的遗传多样性。为此，陈翠霞课题组还搜集了芒、荻、南荻、五节芒等国内多个芒属代表性物种及巨芒等国外杂交种共75个居群，对它们进行二代全基因组重测序，并对测序得到的变异位点分类和进化树构建。他们根据研究结果推测，芒属植物之间存在着广泛的种间杂交和渐渗作用，这为通过杂交培育出更优异的芒属或甘蔗属植物品种提供了理论支持。

据陈翠霞介绍，课题组在黄河三角洲盐碱地已开展了近八年的种植试验工作，目前共种植20多亩的试验材料，适应性良好，表现出优异的耐盐性。这对于盐碱地的脆弱生态恢复、土壤改良和开发利用，乃至粮食安全和生态安全意义深远。

省人大常委会今年地方立法工作计划公布

□记者 赵君 报道

本报济南讯 《山东省人大常委会2021年地方立法工作计划》日前公布。

根据计划，2021年继续审议的项目4件：山东省乡村振兴促进条例（已经初审）、山东省铁路安全管理条例（已通过）、山东省慈善条例（已通过）、山东省实施《中华人民共和国农村土地承包法》办法（修订）（已经初审）。

年内初次审议的项目13件：山东省规范海洋渔业船舶捕捞规定（已通过）、山东省南四湖生态保护条例、山东省民营经济发展促进条例、山东省工会劳动法律监督条例、山东省生活垃圾管理条例、山东省老年教育条例、山东省大数据发展促进条例、山东省志愿服务条例、山东省规划环境影响评价条例、山东省节约用水条例、山东省生产安全条例、山东省知识产权促进条例（修改）、山东省税收保障条例。

跟进制定、修改或者废止的项目8项：强化公共卫生法治保障，适时制定或者修改《山东省传染病防治条例》《山东省野生动物保护条例》《山东省动物防疫条例》《山东省实施<中华人民共和国献血法>办法》《山东省实施<中华人民共和国红十字会法>办法》等地方性法规；跟进全国人大常委会立法工作安排，适时制定《山东省人民代表大会常务委员会关于山东省契税具体适用税率和免征或者减征办法的决定》《山东省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》；根据全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的决定，修改《山东省县乡两级人民代表大会选举实施细则》；围绕实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，制定黄河三角洲生态保护条例，统筹省和沿黄设区的市开展黄河相关立法；根据民法典对《山东省物业管理条例》等相关地方性法规开展专项清理；根据新修订的行政处罚法，开展地方性法规专项清理；根据国家政策调整或者机构改革情况，适时修改《山东省消防条例》《山东省胶东调水条例》；废止《山东省建筑市场管理条例》等地方性法规。

启动前期工作并抓紧推动的立法事项6项：推动经济高质量发展、强化创新引领方面，制定或者修改中小企业促进条例、高新技术发展条例、技术市场条例、科学技术协会条例、地方金融条例、邮政条例、公共资源交易管理条例、实施《中华人民共和国土地管理法》办法、实施《中华人民共和国反不正当竞争法》办法等；优先发展农业农村、全面推进乡村振兴方面，制定农村供水条例、水生生物资源养护管理条例等，修改基本农田保护条例、农业技术推广条例、农村集体资产管理条例等；改善人民生活品质、提高社会建设水平方面，制定退役军人保障条例、华侨权益保护条例、残疾人预防和残疾人康复条例、医疗纠纷预防与处理条例、地名管理条例等，修改未成年人保护条例、预防未成年人犯罪条例等；统筹发展和安全、保障平安山东建设方面，制定粮食安全保障条例、食品安全条例、危险化学品安全条例、警务辅助人员管理条例、治理超限和超载运输条例等，修改国家安全技术保卫条例、高速公路交通安全条例、沿海船舶边防治安管理条例等；推动绿色发展、促进生态文明建设方面，制定固体废物污染环境防治条例、人工影响天气管理条例等，修改森林资源条例等；弘扬社会主义核心价值观、推动教育文化发展方面，制定反食品浪费条例、民办教育促进条例、学校条例、文化产业促进条例、齐长城保护与管理条例、泰山文化遗产保护条例等，修改职业教育条例等。

济南通过2022年“东亚文化之都”终审答辩

□记者 刘英 报道

本报北京5月10日电 “济南有决心、有能力担当起向世界展示中华文化独特魅力的重任。济南，有这样的自信！”今天下午，2022年“东亚文化之都”终审活动在北京举行，5座候选城市进行最终角逐，济南以优异成绩顺利通过终审答辩。

“东亚文化之都”是中日韩领导人会议机制人文领域的重要成果。自2013年启动以来，中日韩三国每年评选出1－2个城市当选“东亚文化之都”，目前三国已有23座城市当选，中国已有泉州、青岛、宁波、长沙、哈尔滨、西安、扬州、绍兴、敦煌等城市当选。

终审现场，济南市委副书记、市长孙述涛对济南申报“东亚文化之都”进行陈述，回答了专家的现场提问并郑重承诺，如果申报成功，济南将认真实施“东亚文化之都”三年创建方案，高质量举办系列活动，全力推进“济南泉·城文化景观”申遗，高标准举办“东亚文化之都”济南年系列活动，全方位展示千年古城魅力，为东亚文化交流互鉴作出新贡献。高标准实施重大项目，优化提升济南古城，推进泺口古镇等重点文旅项目建设，加快齐长城国家文化公园、城子崖和大辛庄考古遗址公园建设，打造具有国际影响力的黄河文化旅游带、“山水圣人”文明走廊。高水平拓展对外交流平台，依托中日韩研究院，以海外文旅交流驿站等平台为载体，积极举办国际文化交流活动，传播中国声音，讲好中国故事。

这次济南在“东亚文化之都”评审中获得优异成绩，标志着济南创建“东亚文化之都”工作取得了巨大成效。据悉，此次评选工作将评出2个中国国内城市当选2022年度“东亚文化之都”，待文化和旅游部履行相关手续后正式发布评选结果，并计划于今年举办的第十二次中日韩文化部长会议上，由三国文化部长共同为当选城市授牌。

我省增值税小规模纳税人“两税”减免至年底

□记者 代玲玲 通讯员 孙健 报道

本报济南讯 近日，山东省财税部门联合印发《关于继续实施房产税城镇土地使用税减免政策的通知》，将2020年免征增值税小规模纳税人房产税、城镇土地使用税的政策执行期限由今年6月底延长至今年年底，更好帮扶小微企业和个体工商户恢复元气，增强发展后劲。经测算，免征“两税”政策全年可为增值税小规模纳税人减负约45亿元。