

## 市县新观察

胶州市创新实施人才扶持资金改革，大大简化审批流程

# 财政“拨改投”，创业不再愁

□ 本 报 记 者 白 晓  
本报通讯员 王雪妍

日前，记者来到位于胶州市的青岛格林维尔环保技术有限公司，董事长孙琦正在车间指导制氢设备设计。“现在公司已经完成了工艺设计、关键设备的设计和总体安装的设计，距离生产出国内首台套撬装式制氢设备的目标越来越近了。”孙琦说，该设备可通过天然气、甲醇原料制备氢气，现制现用，能够解决偏远地区或工业场景氢气储运费用高、不安全的问题，为氢能产业提供安全、高效、绿色的氢气来源。

孙琦原是一家央企的技术骨干。作为氢能设备方面的专家，孙琦以人才引进的方式来到胶州市创业，不到两年的时间，自己的创业目标即将实现。

从劳务输出向劳务输入转变，临朐县精准发力多方筹措为企业广纳贤才

# “服务企业经理人”升级，解企业用工之渴

□ 本 报 记 者 谭佃贵  
本报通讯员 李 霞 卢相青

“白天上班，晚上回家料理家务，生产淡季还能帮家里干点农活，亦工亦农，心情也舒畅。”在山东蓝帆新材料有限公司上班的临朐县五井镇村民许建花告诉记者。

自20世纪80年代开始，一大批临朐劳务人员整建制大规模输出，“临朐劳务”成为山东省驰名劳务品牌。2000年前后，临朐县常年在外务工人员达到10万人以上，劳务输出基地遍布上海、天津、广州、济南、青岛、东营、烟台、潍坊等地，成为劳务输出大县。

近年来，随着招商引资项目数量的增

■编者按 人才是高质量发展的第一资源。我省各地积极招才引智，不断为经济发展注入“源头活水”。请看，胶州市通过启动财政资金“拨改投”，让人才创业不再愁；临朐县优化升级“服务企业经理人”制度，为企业广招人才。

能够快速取得突破性成果得益于胶州市在山东率先启动的“拨改投”改革创新：将政府财政人才扶持资金由拨款改为投资。对于高端人才的创新创业项目，财政资金不再按原有方式无偿发放，而是将财政资金和国有平台资金按照1：1配比，以投资形式注入人才初创企业。格林维尔是此项改革后政府财政投资的第一家企业，孙琦的项目在创业期即获得了3800万元的股权资金支持。

“首创新性研发是一件很烧钱的事，如果资金不够，真难以想象公司该如何发展下去。”孙琦说。

“原来的奖杯就像撒芝麻盐，一个企业拨一点，财政资金难以形成规模效应，而且这笔钱怎么用，有严格的审计要求，企业也难以灵活使用。改为股权投资后，可以将财政资金‘化零为整’，通过阶段性持股、适

时退出的方式实现财政资金的滚动支持、循环利用，更加有效地支撑产业转型。”胶州市委组织部人才工作科科长程焕振说。

据悉，为深化人才发展体制机制改革，胶州市创新实施人才扶持资金“拨改投”改革，出台《高端人才引进“一事一议”实施办法》《高层次人才创业创新项目直接股权投资资金管理暂行办法》，对高层次人才创业项目在股权投资、人才待遇等方面予以支持，大大简化了人才引进和资金审批流程。

以孙琦的氢能源项目为例，在引进过程中，胶州市人才办依托第三方机构专业评估，会同财政、科技等多部门提出综合支持意见，提交市政府常务会议“一事一议”审议通过，就落定了扶持资金及人才待遇，无需通过各部门层层审批，该项目从洽谈到引进仅用时1个月。

长、工业园区的发展和新增产能快速增加，临朐县内各类企业总量不断增加，用工需求随之持续增长，每年企业用工缺口达10000人以上，铝型材、医疗新材料、机械制造等企业成为用工缺口主体。

“华建铝业缺工1500人，蓝帆新材料缺工1500人……”在今年的全县经济工作会议上，临朐县委主要负责同志对全县新增产能缺工的企业进行了一次大梳理。为此，该县把新增就业工作作为服务和保障民生“一号工程”，连续召开全县新增就业、稳岗留工、用工招工工作推进会议，集中力量构建严密的就业工作体系，促使劳务流向从输出向输入转变。

临朐县在2017年开始实施的“服务企业

经理人”制度基础上进一步优化升级，在全市率先成立了县镇两级服务企业发展办公室，通过“潍企通”线上服务企业平台，全方位收集企业发展和项目建设有关问题和诉求信息。同时，全县有1137名服务企业专员，包靠1261家企业和107个县级重点项目，基本实现了服务企业全覆盖，把为企业招工作为包靠服务的重点项目。

临朐县人社局局长傅士建告诉记者，作为服务企业的牵头单位，今年他们紧紧抓住春节前后务工人员岗位调整黄金期，深入镇（街、园、区）对接企业用工需求，并在吉林省扶余市、前郭县、河北魏县、菏泽市东明县等地建立劳务合作基地，组织招聘团队到山东

信息职业技术学院、山东经贸职业学院等5家高职(技师)学院开展校企人才需求对接会，举办人力资源服务机构与部分规上企业劳务合作对接会，进一步满足企业用工需求，解决企业“招工难”、临朐“用工荒”问题。

预计临朐每年将从吉林、四川、云南、贵州、河北、黑龙江、内蒙古等地引进劳动力5000人以上。此外，该县还在县外新设10多个劳务输入基地，疏通劳务渠道，逐步实现了由劳务输出大县到劳务输入强县的华丽转身。

“劳务引进来，还得依靠配套的政策赋能。”傅士建说，对外来务工人员，将优先考虑其子女上学、缴纳社会保险、住房问题，切实增强他们的归属感和幸福感。



托管散户茶园，“店面销”改为“线上卖”，江北绿茶第一镇——

# “茶二代”们念起“新茶经”

## 村里来了年轻人

□ 本 报 记 者 丁兆霞  
本报通讯员 贺梦燕

5月1日起，日照露天春茶开始批量开采上市。在有着55年种茶史的“江北绿茶第一镇”岚山区巨峰镇，茶农们也迎来了一年中最为期盼的时节。

5月1日上午9点半，巨峰镇辛庄村茶农李绪仕拎着一袋鲜叶来到南北山鲜叶交易市场。瞅也没瞅市场上一字摆开的茶贩们，他径直走进市场西边的一处简易房。屋内，迎接他的是三位村合作社成员。

定级、过秤、刷卡、开票，“11.2斤，一百九十块零四毛。”村妇联主席兼党支部成员吕珍秀边开票边笑道，“明天中午12点前‘红票子’到账，留意点短信提醒。”“懂！”李绪仕干脆回道。

采摘的鲜叶卖给谁？自家茶园能不能打药？从今年起，与村党支部领办的合作社签订托管协议后，李绪仕家的一亩三分茶园，他自己说了不算了：虽然自己名下的茶园仍归自个儿种植，但村党支部领办的合作社专门有人监督，不准村民背着喷雾器进茶园；采摘了鲜叶，也只能到南北山鲜叶交易市场交由村合作社成员定级、过秤。

但“受人管”的李绪仕，却欢喜得很

“现在化肥农药都不用自己管了，鲜叶保价回收给企业，一亩茶园一年能再多收入两三千元。”李绪仕补充道，“这是净的！我们茶农都很感谢赵总。”

“赵总”就是生于1982年的日照茶企茶业有限公司总经理赵会会，正是她发起了这一新型茶园托管模式。

去年9月底，在日照一家知名茶企干了将近十个年头、有丰富的茶叶营销经验的她，抱着“歇一段时间”的想法辞职，却因缘际会被巨峰镇村两级干部的邀请打动，开始到巨峰镇创业。

做茶，薄家口茶叶标准化加工示范区里的茶叶加工车间是现成的，正好还有几个车间等待招租。但茶园哪里来？从头打造有机茶叶种植基地，需要流转土地，需要种植、采摘，需要耗费大量的时间和精力。

父亲是日照第一批制茶师，家里也曾种过几亩茶园，自己也在茶产业中浸淫多年，赵会会深知一家一亩小作坊式种茶的“隐痛”：有些茶农用心侍弄自家的一亩三分茶园，茶叶品质高，但单打独斗，没有打出品牌，好茶卖不上好价钱；有的茶农用药不规范，茶叶加工工艺水平不高，茶叶质量参差不齐。

既然如此，何不两相结合、去弊存优？茶园“半托管”模式就这样在赵会会的脑海

管协议。协议签订后，赵会会负责公司负责提供茶园的有机生物叶面肥料、喷施作业服务、物联网溯源、包装设计、平台销售；村合作社负责组织社员进行茶园灌溉、除草等日常茶园种植管理，监督区域内社员不得擅自使用影响茶叶品质的农药、化肥、除草剂等产品，茶农可分红“日照茶仓”提供给合作社的鲜叶服务费；到鲜叶采摘季，茶农采摘的鲜叶由村合作社统一收购，“日照茶仓”以高于市场价价的5%回收。

“这样一方面可解决茶叶生产过程中因原料质量把控不严格，产品工艺水平不高导致的茶叶质量参差不齐；另一方面可让企业有安全可靠的原料基地，无需耗费巨大的人力，降低了管理成本。企业可以专心打通上下游，结合本地特色进行茶叶品牌化运营。”赵会会说，“日照茶仓”的角色，就像一个“调配仓”，把茶农的优质鲜叶入仓，然后再把优质好茶输出给茶企、客户。

“这种模式下，‘散户’也能家家种出有机茶，炒出标准茶、卖出好价钱”，有望从设想变成现实。”薄家口村党总支书记、驻辛庄村“第一书记”童晓强对这一模式高度评价。

正是看到了这一模式给茶产业高品质发展带来的重要示范效应，《日照市岚山区关于加快茶产业发展的意见（2021—2025年）》中，专门列出了一项针对“日照茶仓”的扶持政策：设立日照茶仓建设扶持基金200万元，采取市场化模式，专项用于支持日照茶仓项目建设，项目运营前期给予基金性资金扶持200

万元，项目建成并正常运转后，年销售额达到2000万元以上，基金性扶持资金转为奖补资金，年销售额在2000万元基础上每增加1000万元再给予奖补资金50万元。

“春茶开采到现在，每天能收500多斤鲜叶，每一批次入仓茶叶都有检验报告，13批入仓茶叶全部检测合格，我们现在成了很多茶商货源的新选择。”赵会会干劲儿满满，“茶农们越来越重视质量安全，我们的茶就会卖得越来越好，今年年销售额破2000万元，我们有信心。”

童晓强介绍，目前薄家口村40岁以下在村种茶、炒茶、开茶厂的年轻人有二十余人，这两年返乡创业的年轻人也在不断增加。

“每天出干茶150斤左右，余货不多，询价来呀”。在这个忙碌的采茶季，1997年出生的“茶二代”张文超的“战场”，不在茶园，而在手机里——一天不仅微信朋友圈要发五六条视频，抖音、淘宝也保持在线。2018年，22岁的张文超从山东外国语学院计算机专业毕业后，选择回乡卖茶。去年，他卖出干茶5万多斤，货值七八百万元。而往年，家里一年顶多卖出干茶三四千斤。“一样的茶叶，不一样的卖法。年轻人，脑瓜子就是灵！”现如今，村里人都这样夸他。张文超说，有一定积累之后，他打算扩大茶园规模，做一片有机茶种植基地，然后做出品牌。“这样可能会辛苦一些，但做高端茶走的路会比较长远一些。”张文超目光笃定而自信。

立夏时节，在肥城汶河畔的汶阳田里，油亮油亮的小麦成方连片，如绿色的海洋铺展眼前。地头，肥城汶香粮农业发展有限公司小麦种植基地负责人杨国柱一边察看小麦长势，一边向记者介绍，“这200来亩地去垄后能增加20亩的种植面积”。

田垄作为传统种植模式的技术手段，主要作用是田地分界，引水浇地。随着土地规模化经营和农田灌溉设施提升，田垄的作用弱化，减垄或去垄可增加有效种植面积，促进粮食增产增效。

今年肥城积极推广实施“减垄增地”模式，在深入调研、精准大数据分析的基础上，研究制定了《肥城市推行“减垄增地”促进粮食增产增效实施方案》，出台扶持政策，示范推广，在全省率先打造可借鉴、可复制、可推广的模式。

肥城作为全国重要的商品粮基地，具有粮食生产基础好、集约化经营程度高、社会化服务体系完善等有利条件，这为“减垄增地”奠定了基础。今年，肥城将在安驾庄、汶阳、边院、孙伯等镇先行开展2万亩大田无垄种植模式示范试点，择优遴选50亩以上（含50亩）成方连片种植的粮食规模种植户作为实施主体，对应用微喷带、立杆式喷灌、地理式喷灌高效节水灌溉设备开展大田无垄种植的实施主体进行财政补贴和信贷支持。

“我们按照先验后补原则，每亩补贴不超过亩平均投资额度的50%，每亩最高补贴不超过200元。”肥城市农业农村局种植业管理科科长王海说，他们还与山东省农业发展信贷担保有限责任公司联合推出喷灌节水设备购置惠农贷产品，在实施主体承担不低于投资30%的基础上，提供10万—300万元贷款，享受政府惠农贷补贴。

“以成方连片50亩算的话，我们通过减垄增地可增加有效种植面积约10%、约5亩，一亩地按2000斤的产量算，能增产约10000斤。”种粮“老把式”、地龙农机合作社理事长汪西军把“减垄增地”的效益账算得门儿清。

为打造汶阳田这一优质农产品区域品牌，肥城鼓励本土粮食加工龙头企业参与“减垄增地”，推广龙头企业+基地和龙头企业+合作社+农户等模式，规模化发展粮食种植基地。“我们与150多个种粮大户、专业合作社合作，建立了10万亩的优质小麦基地，为其提供良种、肥料补贴。”山东富世康工贸有限公司董事长冉德成说。

如今，“减垄增地”在肥城进行得如火如荼，当地建立了粮食生产服务平台，进驻专业服务组织117家。肥城以投资1500万元建设的汶阳田农高区为农服务中心为引领，构建起覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业社会化服务体系，通过整村托管方式，为农户提供耕地、播种、浇地、施肥、收割一条龙精准配餐，为大面积实施“减垄增地”提供了有力支撑。

据初步测算，“减垄增地”全面施行后，肥城45万亩粮田可增加4.5万亩有效种植面积，按可增产9000万斤算，可增收10800万元。

烟台芝罘区做细做优公务员平时考核

## “牛型”科室评选

## “老黄牛”“蜗牛”有奖有惩

□记者 从春龙 通讯员 王誉臻 报道

**本报烟台讯** 最近，党建办圆满完成了18个社区“两委”换届和省市巡回督查迎检任务，在一季度平时考核“牛型”科室评选中获评“老黄牛”榜样型科室，给了我们极大的鼓舞，干劲更足了。”提起公务员平时考核，烟台市芝罘区只楚街道党建办王妍斐深有体会，“公务员平时考核频次高、周期短，激励作用好，各项工作根据重难点情况分别赋予不同分值权重，干好了平时考核直接认定好等次。”

近年来，芝罘区围绕提升机关效能，提振公务员队伍精气神，坚持“精细化测评、纪实性管理、差异化奖励”，建立起规范有效的平时考核运行机制。在政治素质、工作作风、廉洁自律等共性指标的基础上，依据岗位性质和职责任务，设立差异化个性指标，实现不同岗位人员考核精准画像。

“牛型”科室评选就是一个很直观的评价。每月既评选在安全发展、片区开发、分包社区等各项中心任务中为民服务、敢为人先、真抓实干的“拓荒牛”“孺子牛”“老黄牛”榜样型科室；又评选在实际工作中不干事、不做事、不成功的“蜗牛”“老牛”等反面典型科室，起到了表彰先进、激励后进的作用。

据了解，芝罘区将公务员平时考核结果与选拔任用、职务职级晋升、教育培训、评先评优、年度考核等挂钩，明确被区委区政府以上单位表彰（表扬）、承担市级考核任务全市前3名等3类可直接确定好等次的情形，同步强化反向约束机制，对平时考核等次较差的干部由单位主管领导进行约谈，年内不得提拔重用；连续为较差等次的干部给予诫勉或组织调整。

临沂市196个重大项目全部实现“一项目一民警”

## 重大项目有了民警联络员

□记者 纪伟 报道

**本报临沂讯** 近日，临沂市公安局出台了《临沂市公安机关服务重大项目建设十条措施》，市、县两级公安机关全部成立了服务重大项目建设工作专班，由“一把手”牵头主抓。每个项目固定一名民警担任联络员，对口联系、定期走访，全面了解企业需求，帮助企业解决困难问题。目前，临沂市196个重大项目已全部实现“一项目一民警”。

同时，临沂市公安局出台分解落实方案，将“十条措施”科学细化分解为40项具体任务。临沂市畅通证照办理“绿色通道”，对批量办理户籍、身份证、居住证、出入境、车驾管等业务的企业，实行预约服务、上门服务，优先快速办理；拓展“互联网+公安政务”服务，依托“临沂微警务”微信公众号，推广无犯罪记录证明、临时身份证明、货车通行停靠证明在线自助打印，方便企业招聘、减少员工跑腿；做好涉重大项目车辆通行保障，加强重大项目、企业周边交通管理，合理规划设置交通设施，切实保障安全畅通。

肥城在全省率先探索实施『减垄增地』模式

## 小田垄『藏』九千万斤大粮仓