

黄河入海流

——黄河流域生态保护和高质量发展不断推进

在习近平总书记的引领下·重大战略篇

君不见，黄河之水天上来，奔流到海不复回……作为中华民族母亲河，黄河千百年来留下无数荡气回肠诗篇。今天，人民治黄事业进入历史新境界，黄河正在谱写演绎新时代新乐章。

欲穷千里目：顶层设计起高楼

党的十八大以来，习近平总书记满怀对母亲河的赤子之情，多次深入黄河沿线考察调研，每到一地方，都对各地黄河流域生态保护治理提出明确要求，为各地高质量发展指明方向。

2019年9月，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上作出部署，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，指出“治理黄河，重在保护，要在治理”，提出了“积极探索富有地域特色的高质量发展新路子”的要求。

2020年1月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，进一步强调“立足于全流域和生态系统的整体性”，“黄河流域必须下大气力进行大保护、大治理，走生态保护和高质量发展的路子”。

2020年8月，中共中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。会议指出，要把黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，贯彻新发展理念，遵循自然规律和客观规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，改善黄河流域生态环境，优化水资源配置，促进全流域高质量发展，改善人民群众生活，保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

2021年4月，黄河保护立法座谈会，强调把习近平总书记指示要求和党中央决策部署充分体现在法律条文中，把实践证明行之有效的黄河保护治理的政策、机制、制度予以立法确认。

为黄河保护立法，是几代人的梦想。黄河保护立法将为自然生态永久平衡、自然资源永续利用、人民群众永世安宁提供强大法律支持。

保卫黄河：重拳护卫“母亲河”

“重在保护，要在治理”——这是习近平总书记为黄河流域生态保护和高质量发展定下的重大原则。

今年4月，针对河南郑州、开封等市借引黄灌溉之机，行“人工造湖”之实等问题，中央生态环境保护督察组对第一批8个典型案例集中公开通报。

与此同时，为加强黄河流域生态保护，推动高质量发展，自然资源部4月14日公开通报一批重大典型违法采矿案件。

黄河生态环境与自然资源保护正在“长出牙齿”。

4月1日，“中国渔政亮剑2021”黄河流域禁渔专项行动启动，2021年度黄河流域禁渔期正式开始。沿黄9省区共同签署《黄河流域生态保护和渔业高质量发展宣言》，倡议依法治渔、依法兴渔，以最严格执法守牢渔业治理和安全生产底线。

黄河自2018年禁渔期制度实施以来，持续开展“渔政亮



位于青海省海东市化隆回族自治县境内的黄河及沿岸景观(2020年7月10日摄,无人机照片)。(□新华社记者 吴刚 报道)

剑”执法行动，严厉打击电鱼等非法捕捞违法行为，有效保护了黄河流域水域生态和渔业资源。

“保护母亲河，人民法院在行动”，2020年世界环境日，最高人民法院发布《最高人民法院关于黄河流域生态保护和高质量发展提供司法服务与保障的意见》，第一次在规范性文件层面，提出构建流域司法机制；自2019年以来，沿黄9省区法院一审污染环境刑事案件908件。

党的十八大以来，特别是自黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略以来，最高人民法院立足黄河流域生态保护和高质量发展的司法需求，推进黄河流域审判体系和审判能力现代化，在新时代“黄河大合唱”中注入司法保护最强音。

既要厉行禁渔，又要放水养鱼。

水利部黄河水利委员会数据显示，“十三五”时期，我国累计完成治黄工程建设投资107亿元；“上拦下排、两岸分滞”防洪工程体系建设取得阶段性成果；黄藏寺水利枢纽工程开工建设，黑河将结束无骨干工程调度的历史；“智慧黄河”建设初见成效；黄河水沙调控模式更加成熟。

水资源管理与生态调度迈出新步伐——

全河累计供水1700亿立方米，实现黄河连续21年不断流；5条支流纳入调度管理；累计向河口三角洲补水9.49亿立方米，向乌梁素海补水18亿立方米，引黄入冀供水43亿立方米；东居延海连续16年不干涸。

节约集约利用成效初显——

批复水权转让项目64个；流域内35%以上的县建成节水型社会；流域万元国内生产总值用水量比2015年下降13%以上。

更上一层楼：幸福黄河谋新局

“黄河宁，天下平”，黄河保护，源头是重中之重。三江源国家公园试点启动，黄河源头废弃矿山经过恢复治理，

草原重新恢复生机，水源涵养功能得到修复，水源涵养量持续增长，花草茂盛，水源充足干净，溪流汇聚东流去。

黄河保护，东流进大海。黄河三角洲是我国暖温带最完整的湿地生态系统。河流生态系统健康，一个重要标志就是生物多样性。如今的黄河三角洲地辽天阔，飞鸟停驻，苇荡曳曳，水波粼粼。

人民治黄70多年，解决了流域水利保障“有没有”问题，实现由被动治理向主动治理的转变；随着全面建成小康社会，人民群众对水利的需求更加多样，建设造福人民的幸福河，解决流域水利保障“好不好”问题，成为新的时代命题。

这是一场新长征——水资源短缺依旧是流域最大矛盾，生态脆弱依旧是流域最突出问题，洪水依旧是流域最大威胁，黄河依旧是世界上最复杂难治的河流，幸福河建设仍需跋山涉水。

这是一次新开局——在新发展阶段，以新发展理念引领方向，深入践行水利改革发展总基调为幸福河建设夯实基础、保驾护航，打造大江大河治理的标杆。

这是一场总动员——重大国家战略蓝图已经展开，治黄新考卷摆在面前。黄河治理，重在保护，要在治理，共同抓好大保护、协同推进大治理。二者应当一体同步推进。

识“破局”之难，抓“破局”之机。

着眼于2035年基本建成幸福河，“十四五”时期，黄河保护治理工作将坚持“上拦下排，两岸分滞”思路处理洪水，坚持“拦、调、排、放、挖”方针综合处理泥沙，实现防洪减灾能力持续提升；强化全面节水，科学谋划调水，实现水资源节约集约利用水平显著提升；加强黄土高原水土流失治理，持续实施全河生态调度，初步实现健康水生态和宜居水环境目标。

(新华社北京4月21日电 记者 王立彬)

进一步实施好常态化财政资金直达机制

国务院常务会议要求更好发挥财政资金惠企利民作用

新华社北京4月21日电 国务院总理李克强4月21日主持召开国务院常务会议，部署进一步实施好常态化财政资金直达机制，更好发挥财政资金惠企利民作用；通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》。

会议指出，实施财政资金直达机制是创新宏观调控的重大举措。按照党中央、国务院部署，去年中央财政下达直达资金1.7万亿元，对市县基层实施减税降费发挥了“雪中送炭”作用，为稳住经济基本盘提供了重要支撑。按照《政府工作报告》要求，今年将直达机制常态化，与去年直达资金全部为增量资金不同，今年主要为存量资金，通过改革调整资金分配利益格局，把中央财政民生补助各项资金整体纳入直达范围，资金总量达2.8万亿元。目前中央财政已下达直达资金2.6万亿元，其中超过2.2万亿元已下达到资金使用单位。下一步，一要突出直达资金使用重点。着眼促进经济稳中加固，将直达资金作为冲抵部分阶段性政策“退坡”影响的重要措施之一，继续主要用于支持保就业保民生市场主体，让资金流向群众希望、企业期盼的方向和领域以及基层保工资保运转，集中更多财力加大对义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生的投入，支持农田水利建设。二要督促地方做好剩余直达资金下达和使用，保障相关政策及时落地生效。引导地方在中央直达资金基础上，因地制宜扩大地方财政资金直达范围。省级政府要继续当“过路财神”，不当“甩手掌柜”，把更多财力下沉，增强基层抓政策落实的能力。三要严格直达资金监管。财政、审计及相关部门都要加强监督，动态跟踪地方资金分配、拨付和使用情况，及时发现纠正存在问题，对相关地方和责任人要视情通报约谈，对虚报冒领、截留挪用等违法违规问题发现一起彻查一起，严肃追究问责，确保直达资金用在刀刃上，更好发挥惠企利民实效。

会议通过《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》，草案强化对耕地特别是永久基本农田的管理保护，严守耕地保护红线，在严格控制农用地特别是耕地转为建设用地的同时，进一步明控制耕地转为林地、草地等其他农用地，严格执行耕地“占补平衡”制度。草案细化土地征收程序，设立征收土地预公告制度，规范征收补偿，规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地，保障被征地农民知情权、参与权、监督权。草案明确保障农民合理宅基地需求，规范宅基地管理，强调保障农民依法取得的宅基地权益。草案还细化土地督察制度，强化监督检查措施，建立动态巡查等机制，并加大对破坏耕地、非法占地、拒不履行土地复垦义务等违法行为处罚力度，增加了对耕地“非粮化”的处罚规定。

中宣部授予东深供水工程建设者群体“时代楷模”称号

据新华社北京4月21日电 在“十四五”规划开局、粤港澳大湾区建设深入推进之际，中宣部向全社会宣传发布东深供水工程建设者群体的先进事迹，授予他们“时代楷模”称号。

东江—深圳供水工程（简称“东深供水工程”），是党中央为解决香港同胞饮水困难而兴建的跨流域大型调水工程。20世纪60年代，来自珠三角地区的上万名建设者，响应国家号召，心系香港同胞，不惧艰难困苦，克服重重挑战，一锹一筐、肩挑背扛，开山劈岭、修堤筑坝，以“要高山低头、令江水倒流”的壮志豪情，短短一年时间，建成了全长83公里的宏大供水工程，极大缓解了香港的用水困难。50余年来，共有3万多名工程勘察、设计、施工人员和运行维护人员参与东深供水工程建设运行。他们接力传承，精心守护，先后四次对供水线路进行扩建、改造，使供水能力提升三十多倍，水质安全得到根本保障，惠及了沿线各地，满足了香港约80%的淡水需求，成为保障香港供水生命线，助力了香港经济腾飞，保障了香港民生福祉，支撑了香港的繁荣稳定。

东深供水工程建设者群体的先进事迹经媒体广泛宣传报道后，引起热烈反响。广大干部群众认为，东深供水工程建设者群体是建设守护香港供水生命线的光荣团队，他们的先进事迹充分彰显了忠于祖国、心系同胞的家国情怀，勇挑重担、攻坚克难的使命担当，艰苦奋斗、甘于付出的奉献精神。

全国新冠疫苗接种剂次已超2亿！

国家卫健委：各地要确保8周内接种第二剂次

新华社北京4月21日电(记者 陈席元 沐铁城)国家卫健委新闻发言人米锋21日在国务院联防联控机制新闻发布会上表示，截至目前，全国累计报告接种新冠疫苗超过2亿剂次。

米锋说，当前，国家调配供应疫苗时，已充分考虑如期接种第二剂次的需要，各地要做好精准调配，确保第二剂次接种在8周内完成，避免出现打了上针没下针的情况，国家卫健委各驻点工作组对此也会加强督导。

“全球新增新冠肺炎确诊病例已连续8周上升，其中上周新增26万例，为疫情发生以来单周最高，病毒继续出现新的变种。”米锋提示，在坚持做好外防输入、内防反弹的同时，要加快推进新冠疫苗接种，应接尽接，并继续做好个人防护。

国家卫健委疾控局二级巡视员崔钢说，当前新冠疫苗接种主要围绕两个重点来开展：一是重点地区，优先确保疫情发生风险高的口岸城市、边境地区、大中城市，以及既往发生过聚集性疫情的重点地区推进接种工作。二是重点人群，包括冷链从业人员、医疗卫生人员、机关企事业单位人员、高等院校学生及教职工、大型商超服务人员和社会保障社会的交通、物流、福利机构相关人员等重点人群。

据国家卫健委医政医管局副局长李大川介绍，到目前为止，全国医务人员新冠疫苗接种率已经超过80%。

让青春在不懈奋斗中绽放绚丽之花

人民日报评论员

奋斗是青春最亮丽的底色。青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。

“当代中国青年是与新时代同向同行、共同前进的一代，生逢盛世，肩负重任。”习近平总书记在清华大学考察时强调，广大青年要肩负历史使命，坚定前进信心，立大志、明大德、成大才、担大任，努力成为堪当民族复兴重任的时代新人，让青春在为祖国、为民族、为人民、为人类的不懈奋斗中绽放绚丽之花。谆谆话语、殷殷嘱托，鼓舞人心、催人奋进，激发了广大青年为梦想不懈奋斗的澎湃力量。

国家的希望在青年，民族的未来在青年。青春理想，青春活力，青春奋斗，是中国精神和中国力量的生命力所在。在疫情防控斗争中，不畏艰险、冲锋在前，彰显了青

春的蓬勃力量；在脱贫攻坚战场上，倾情投入、奉献自我，谱写了新时代的青春之歌；在基层工作岗位上，志存高远、脚踏实地，把个人的理想追求融入党和国家事业之中……广大青年用行动证明，中国青年是有远大理想抱负的青年，是有深厚家国情怀的青年，是有伟大创造力的青年。无论过去、现在还是未来，中国青年始终是实现中华民族伟大复兴的先锋力量。

时代呼唤担当，民族振兴是青年的责任。全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。新时代中国青年处在中华民族发展的最好时期，也处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，既面临着难得的建功立业的人生际遇，也面临着“天将降大任于斯人”的时代使命。要珍惜这个时代、担负时代使命，在担当中历练，在尽责中成长，让

青春在新时代改革开放的广阔天地中绽放，让人生在实现中国梦的奋进追逐中展现出勇敢奔跑的英姿，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。习近平总书记深刻指出：“广大青年要爱国爱党，从党史学习中激发信仰、获得启发、汲取力量，不断坚定‘四个自信’，不断增强做中国人的志气、骨气、底气，树立为祖国为人民永久奋斗、赤诚奉献的坚定理想。要锤炼品德，自觉树立和践行社会主义核心价值观，自觉用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化培根铸魂、启智润心，加强道德修养，明辨是非曲直，增强自我定力，矢志追求更有高度、更有境界、更有品位的人生。要勇于创新，深刻理解把握时代潮流和国家需要，敢为人先、敢于突破，以聪明才智贡献国家，以开拓进取服务社会。要实学实干，脚踏实地，

埋头苦干，孜孜不倦、如饥似渴，在攀登知识高峰中追求卓越，在肩负时代重任时行胜于言，在真刀真枪的实干中成就一番事业。”广大青年按照习近平总书记提出的明确要求，勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，努力成为堪当民族复兴重任的时代新人，就一定不辜负党的期望、人民期待、民族重托，不辜负我们这个伟大时代。

国家的前途，民族的命运，人民的幸福，是当代中国青年必须和必将承担的重任。以社会主义建设者和接班人的使命担当，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋勇争先，广大青年必能用青春和汗水创造出让世界刮目相看的新奇迹，让中华民族伟大复兴在我们的奋斗中梦想成真。

(新华社北京4月21日电 人民日报4月22日评论员文章)

广东为粤港澳大湾区腾出高质量发展新空间

谈到如何从一家乡镇企业成长为一家上市公司和细分行业“隐形冠军”，佛山蒙娜丽莎集团副总裁刘一军感慨万千——“一个重要因素，是地方政府给了企业充足的发展空间”。

近日，广东省多个部门联合印发了《广东省村镇工业集聚区升级改造攻坚战三年行动方案（2021—2023年）》，提出复制推广佛山顺德村级工业园改造经验，以“工改工”为主攻方向，鼓励市场主体以多种形式参与，政府与市场双向发力持续推进村镇工业集聚区升级改造，向着高质量发展迈出了坚实一步。

近年来，随着开发强度的增加，土地越来越成为稀缺的要素，以佛山为代表的广东省多个城市，通过城市更新、区域整合、旧村改造等手段，为粤港澳大湾区新一轮高质量发展腾挪出了新空间。

佛山：一条“棕线”保发展

蒙娜丽莎在佛山南海的厂房，如今已变身为研发中心和展厅，一家企业的华丽转身，也正是一个城市转型升级的缩影。

近年来，“制造业之城”佛山，面临迫切的转型升级需要。数据显示，2018年佛山现状土地开发强度高达38.18%，超过地区土地开发强度警戒线水平，也远高于珠三角平均土地开发强度。有“广东四小虎”之称的顺德土地开发强度更是高达53%。

怎么办？佛山创新思路，从2018年9月开始，按照“保大保优、集中连片、分类分级、提高效益”的原则，确定了

全市352个产业发展保护区，并针对其管理范围划定了“城市棕线”，将产业用地的保护也落实到控规综合管理，从而实现保护用地的目标。

两年多来，佛山打出城市更新、村级工业园改造的“进退组合拳”，“进”引导产业集聚，“退”腾出土地空间。

“目前佛山已经完成形态破旧、产能落后、安全隐患集中的工业园地上物拆除7.36万亩，力争2021至2023年再完成13.80万亩。”佛山市城市更新局局长丘胜辉说。

而日前发布的方案，提出复制推广顺德村级工业园改造经验，以“工改工”为主攻方向，鼓励市场主体以多种形式参与，政府与市场双向发力持续推进集聚区升级改造。

广州：“三”生”共融新活力

近3年对83个城中村实施改造，近5年对183个城中村完成改造——为实现老城市新活力，广州正开展一场大规模城市更新行动。

在广州、佛山交界处的广州国际智能科技园，现代化的写字楼拔地而起，“岭南V谷”招牌甚是惹眼。改造前，这里是石灰厂、铁厂厂的旧厂房及仓库聚集地，年利税60万元。目前，广州工控集团及下属企业等30多家企业已经进驻，预计年产值将接近800亿元。

在琶洲，除了享誉全球的广交会展馆，这里已成为唯品会、阿里、腾讯等区域总部经济聚集区。在琶洲对面，原本是建材市场林立的鱼珠片区，如今已加入旧厂改造，正在为

广州人工智能与数字经济试验区建设腾空间。

从强化产业导入，到历史文化街区保护，再到补齐公共服务设施配套，广州城市更新没有停留在物理层面，而是带动城市空间、城市功能和城市质量的提升，实现生产、生活和生态等“三生”共融发展。

珠海：“面朝大海”新空间

3月31日晚，珠海国贸购物广场举行启动未来暨地块移交仪式，并于当晚正式停止营业。

当晚，不少市民与这座特区的标志性建筑合影留念。

2013年，围绕建设国际宜居城市的目标，珠海正式启动“城市之心”更新改造项目，并授权华发集团负责具体实施规划设计、搬迁补偿、开发建设和管理运营。

历经八年，“城市之心”项目进入实质建设期。未来，将打造集甲级写字楼、购物中心、精品酒店、高端公寓等于一体的现代高端城市综合体，成为粤港澳大湾区新的商业地标。

“城市之心”项目是珠海为新一轮加快发展腾挪新空间的缩影。区域整合，也是珠海开拓发展空间的新抓手。

今年2月，万山海洋开发试验区并入横琴新区一体化运作，万山区所辖海域超过4500平方公里，拥有桂山、东澳、大万山、小万山等超过100座岛屿，海岛陆地总面积超过80平方公里。

(据新华社广州4月21日电 记者 王浩明)