

# 兑现庄严承诺 铸就历史伟业

## ——从《人类减贫的中国实践》白皮书看中国脱贫攻坚伟大历程

这是一个彪炳史册的人间奇迹——8年时间，近1亿农村贫困人口现行标准下摆脱绝对贫困，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。

这是一个书写历史的时间坐标——在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我们在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。

国务院新闻办公室6日发布《人类减贫的中国实践》白皮书，全面回顾100年来中国共产党团结带领人民与贫困作斗争，特别是党的十八大以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，汇聚全党全社会之力打赢脱贫攻坚战的波澜壮阔的伟大历程，全景式反映中国减贫事业发展成就和世界贡献。

### 全面胜利兑现庄严承诺

这是我党如期兑现百年承诺的庄严时刻——

2021年2月25日，习近平总书记在全面建成小康社会总结表彰大会上庄严宣告，脱贫攻坚战取得了全面胜利，中国完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

白皮书说，脱贫攻坚战对中国农村的改变是历史性的、全方位的，是中国农村的又一次伟大革命，深刻改变了贫困地区落后面貌，有力推动了中国农村整体发展，补齐了全面建成小康社会突出短板，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

中国共产党成立100年来，团结带领人民，以坚贞不移、顽强不屈的信念和意志与贫困作斗争——

中国共产党领导人民夺取革命胜利，建立新中国，开启了实现国家富强、人民富裕的崭新征程；

改革开放极大促进了中国发展，中国减贫进程加快推进；

特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下，中国组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。

脱贫攻坚战全面胜利，中华民族在几千年发展历史上首次整体消除绝对贫困，实现了中国人民的千年梦想、百年夙愿。

白皮书诠释了新时代脱贫攻坚取得的全面胜利——

贫困人口生活水平显著提升，“两不愁三保障”全面实现，教育、医疗、住房、饮水等条件明显改善，脱贫攻坚的阳光照耀到每一个角落；

贫困地区落后面貌根本改变，经济社会发展大踏步赶上；

贫困群众的精神世界在脱贫攻坚中得到充实和升华，信心更足，脑子更活，心气更足，发生了从内而外的深刻改变；

特殊困难群体生存发展权利有效保障，经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度全面建立，700多万贫困残疾人如期脱贫；

贫困地区基层治理能力显著提升；

……

### 贫困人口生活水平显著提升

白皮书指出，贫穷不是命中注定，贫困并非不可战胜。中国减贫的实践表明，与贫困作斗争，最重要的是勇气、远见、责任和担当。

我国打赢脱贫攻坚战制胜法宝是什么？

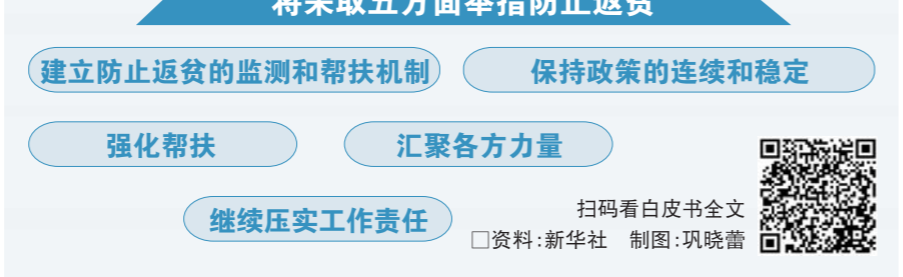
“精准扶贫方略是中国减贫理论和实



### 贫困人口生活水平显著提升



### 将采取五方面举措防止返贫



践的重大创新，是中国打赢脱贫攻坚战的制胜法宝。”中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟在国新办新闻发布会上这样表示。

白皮书总结中国创造性地提出并实施的精准扶贫方略——

做到“六个精准”：扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

实施“五个一批”：发展生产一批、易地搬迁一批、生态补偿一批、发展教育一批、社会保障兜底一批。

解决好“五个问题”：扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退、如何稳。

农业农村部部长唐仁健说，脱贫攻坚取得全面胜利，充分彰显了中国共产党的大政方针，充分彰显了中国特色社会主义制度的优势。

**中国减贫经验既属于中国也属于世界**

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。

北京师范大学中国扶贫研究院院长

发挥贫困群众主体作用，激发培育贫困群众内生动力，增强参与发展、共享发展、自主发展的能力，使贫困群众不仅成为减贫的受益者，也成为发展的贡献者；

汇聚各方力量形成强大合力，构建政府、社会、市场协同推进，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，形成跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的多元主体的社会扶贫体系。

“中国之所以消除绝对贫困，最重要的是中国共产党的人民情怀，从党的领袖到普通党员干部，都把人民放在心中最高位置。”徐麟说，脱贫攻坚是没有硝烟的战场，广大党员干部以热血赴使命、以行动践诺言，汇聚起我们打赢脱贫攻坚战的力量。

### 接续奋斗全面推进乡村振兴

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。

白皮书指出，打赢脱贫攻坚战之后，中国将持续巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴有效衔接，实现“三农”工作重心的历史性转移。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，巩固拓展脱贫攻坚成果最有效的手段就是衔接推进乡村振兴，可以说推进乡村振兴就是巩固拓展脱贫攻坚成果的必然要求。

唐仁健说，全面推进乡村振兴首先要国家粮食安全保障好，这是我们治国理政的头等大事。其次要把脱贫攻坚成果巩固好，对易返贫致贫人口，建立动态监测机制，早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

哪些举措预防返贫？中央农办主任、国家乡村振兴局局长王正谱说，建立了防止返贫的监测和帮扶机制，在五年的过渡期内保持政策的连续和稳定，要“扶上马、送一程”，继续做好易地搬迁后续扶持工作。脱贫攻坚阶段探索总结的“万企帮万村”、定点帮扶等经验在乡村振兴工作上要延续下去。

国家乡村振兴局副局长洪天云表示，做好易地扶贫搬迁工作重点是促进搬迁群众更充分稳定就业，推动后续产业可持续，加强基础设施建设和公共服务，构建开放融合的安置社区等方面。

“就业是实现增收重要的渠道，稳住了就业，就稳住了贫困人口收入的基本盘。”国家乡村振兴局副局长夏更生说，要通过稳定就业促进增收，今年我们确定了脱贫人口就业规模不少于3000万的目标，从目前来看，采取外出务工和就地就近就业“双轮驱动”，进展相当顺利。

他表示，广大农村特别是脱贫地区，发展潜力巨大，有许多增收致富的渠道和机遇，是创新创业的新天地。要不断改善农村创新创业的生态，鼓励能力强、有经营头脑、有创业意愿的脱贫人口通过创业增加收入。

白皮书指出，到2035年，中国将基本实现社会主义现代化，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。那时的中国乡村，农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐。

### 我省通报2020年度合法性审查(核)工作情况

审核政府合作协议8126件

□记者 戴玉亮 报道

**本报济南讯** 近日，省司法厅印发《关于2020年度合法性审查(核)工作情况的通报》，全面总结2020年度全省合法性审查(核)工作情况。从通报中获悉，去年我省各级政府审核机构共办理政府规范性文件合法性审核1153件，审查备案的规范性文件1790件，办理群众建议审查的规范性文件245件，办理重大行政决策合法性审查1427件，审核政府合作协议8126件。

省司法厅主要负责人表示，我省2020年度合法性审查(核)工作呈现以下主要特点：审核机制进一步健全，规范性文件监督管理、重大行政决策、政府合作协议法制审核制度建设取得新进展；制发程序进一步规范，更加注重公众参与，注重对文件和决策的评估，注重提高文件和决策公开质量；审核质量进一步提高，流程再造更加畅通，信息化手段运用更加充分；县乡级审核能力和水平进一步提升，依托镇街司法所推行合法性审核制度，完善了工作机制，有效提升了镇街党委政府依法办事、依法行政水平；充分借用外脑，专家智库作用进一步彰显；全面清理规范性文件，无效制度障碍进一步扫除，为释放市场经济活力、推动高质量发展提供了更好的制度保障。

我省2021年度合法性审查(核)工作重在紧紧围绕党委政府中心大局，助推我省“十四五”经济社会高质量发展；以提升规范性文件质量作为着力点，更好发挥服务保障职能；以合法性审查为重点，加强对重大行政决策工作的指导和监督；以健全审核机制为抓手，提升政府合作协议法制审核规范化水平；以队伍建设和信息化建设为重点，提升审核能力和水平。

# 我省产业扶贫取得显著成效

# 省扶贫重点村都培育起特色产业



□记者 毛鑫鑫 报道

**本报济南4月6日讯** 今天下午，省政府新闻办举行“脱贫攻坚的生动实践”主题系列新闻发布会第五场，介绍产业扶贫进展成效和乡村振兴工作情况。记者获悉，实施脱贫攻坚战以来，全省农业农村系统累计帮扶惠及贫困人口137万人次，产业扶贫取得显著成效，为实现同乡村振兴的有效衔接打下了良好基础。

省农业农村厅副厅长褚瑞云介绍，2016—2017年，切块安排20%以上的资金专门设立高效特色农业扶贫项目，累计投入1.3亿元，实施项目71个，惠及337个村的贫困户；涉农资金统筹整合后，引导各县(市、区)将涉农资金重点用于支持贫困地区发展高效特色产业项目，2018年以来整合中央和省级资金5.76亿元，实施项目900余个，涉及近2万村次。

按照“一村一品”发展理念，我省引导扶贫工作调整优化种植结构，大力发展优质专用小麦、水稻、地瓜等特色粮食作物，因地制宜发展蔬菜、水果、食用菌、中药材等高效特色经济作物，充分发挥专家顾问团、科技服务队作用，累计开展科技下乡活动20万余人次，举办培训班

县项目资金41.6亿元，安排黄河流域县(区)项目资金23.5亿元。“4个2”地区的9个县获批省级现代农业产业园，7个乡镇获批国家农业产业强镇，仅菏泽、临沂两市获批全国“一村一品”示范村镇34个、省级“一村一品”示范村镇38个。

我省还积极搭建村企对接平台，鼓励支持农业龙头企业到省扶贫工作重

# 乡村振兴拟按“强中弱”分类推进

□记者 毛鑫鑫 报道

**本报济南4月6日讯** 省农业农村厅副厅长褚瑞云在省政府新闻办今天召开的新闻发布会上透露，针对我省东中西部地区经济社会发展现状差异较大的实际，正在深入调查研究，探索制定分类推进乡村振兴的工作机制。

“总的设想是，把县城作为推进乡村振兴的主体，首先把城镇化率相对较高的市辖区划出来，单独作为一类，因为这些市辖区农村人口数量已经很少了，这一类地区主要是按照城市统一规划布局，加快融入城市发展。”褚瑞云说，把城镇化率相对较低的涉农县(市、区)，依据综合实力，按照强中弱划分为三类，分别明确不同的发展目标和推

进路径。比如，经济实力较强的，就要对标发达国家和地区，以动能转换、优化升级为重点，探索实施整县推进，率先实现乡村振兴；经济实力一般的，对标国内先进地区，以加速发展、全面推进为重点，探索实施连片推进，加快实现乡村振兴；经济实力较弱的，对标省内先进地区，以补齐短板、跨越赶超为重点，探索实施“点上示范、面上突破”，全力推进乡村振兴。

从推进乡村产业、人才、文化、生态、组织五个振兴方面来讲，对这三类县(市、区)也要提出差异化的要求。比如，在推进产业振兴上，综合实力较强的，就要聚焦产业深度融合，加快农业领域新旧动能转换，打造城乡产业协

同发展先行区；经济实力一般的，要聚焦优势特色产业，加快产业提档升级，促进乡村经济多元化发展；综合实力较弱的，要聚焦脱贫地区扶贫产业，加快调整优化农业产业结构，大力发展现代高效农业，不断增强农业综合产能和市场竞争能力。

此外，各县(市、区)所处地形地貌也不尽相同，有沿海地区、山丘地区、平原地区，还有黄河流域、库区、湖区，要鼓励其立足地理区位、资源禀赋、产业基础等，探索符合本地实际的发展路径。在村庄层面，全省大致可分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类。无论哪种类型的村庄，都要找准定位，结合自身发展现状、区位条件、资源禀赋等，实施差异化发展。

# 山东健全完善农业领域直达资金管理机制

□记者 代玲玲 通讯员 孟灿 报道

**本报济南讯** 记者从省财政厅获悉，日前，山东参照中央做法，将农业领域农田建设补助等3项中央对地方转移支付纳入直达资金范围，对大中型水库移民后期扶持资金实行参照直达管理，并将市县两级对安排的资金一并纳入管理范围，推动涉农资金直达市县基层，分配时限由原来的两个月缩短到30天以内。

截至目前，省财政已下达农业领域直达资金74.78亿元。同时，加强资金管理使用，对直达资金实行预算单独下达、指标单独标识、库款单独调拨，做到资金全过程可追溯。

(上接第一版)淄博市基础教育研究院党总支书记李铮声颇有感触：“一百年来，革命精神薪火相传，红色基因一脉相承。我们基础教育工作者要在学好党史‘必修课’的基础上，践行立德树人使命，不断深化教育改革，大力推动‘童心向党’活动，使红色党史真正成为青少年学生的‘营养剂’。”

宣讲结束后，杨占辉先后来到张店区齐悦国际社区、淄博职业学院，与社区工作者、高校毕业生互动交流。“希望青年朋友学党史、知党情，提高政治素质，提升个人能力，开阔人生视野，把才华写在齐鲁大地上、祖国大地上。”杨占辉说。淄博职业学院2020级临床医学2班学生张书溢深受鼓舞：“红色党史是我们青年人坚定信仰、启迪智慧、砥砺品格的宝贵财富。”他表示，学好专业知识，练好为人民服务的本领，走好他们这一代人的“长征路”。

接下来，党史学习教育省委宣讲团成员将继续赶赴各市、有关单位、高校、企业宣讲，与干部群众面对面交流，推动全省党史学习教育深入人心、深入基层、深入人心。

(□稿稿：赵琳 参与采访：薄克国 刘磊)