■生活在日照就是幸福

基层医疗卫生机构医生、患者“双流失”困境如何解？日照市探索构建县域高效整合型医疗卫生服务体系——

# 看乡镇医院如何留住人

□ 本报记者 丁兆霞 吴宝书

长期以来，乡（镇、社区）等基层医疗卫生机构招人难、留人更难，导致基层群众有病仍往大医院跑，客观上加剧了看病难、看病贵。如何让医生留得下，患者愿意来？日照市探索构建县域高效整合型医疗卫生服务体系，尝试破解留人难题。

山东省对市医疗卫生群众满意度调查显示，改革后，日照市由2018年的全省第六、2019年的全省第三，升至2020年的全省第一，被国务院办公厅命名为“公立医院综合改革真抓实干成效明显地区”。

## 待遇、身份、环境 拴心留人

从医17年，一直工作在东港区涛雒中心卫生院临床一线的主治医师惠希波，如今更坚定了扎根基层医疗卫生事业的信心。3月初，他收到了9300余元的2月份工资，其中绩效工资4000多元。在上有老、下有小的不惑之年，这份工资让他感觉安心不少。要知道，三年前，他的月收入只有如今的一半多。

“以前没有绩效工资，收入基本都靠职称，干多干少一个样。现在院里增加奖励性绩效工资，大部分医护人员每月光绩效工资就有两千多元，待遇明显提高了，大家的工作积极性也更高了。”惠希波告诉记者，此前卫生院很难招到人，待遇提高后，近三年每年能进三四个人，也有本科学历的，大部分都能留住了。

让医疗卫生人才愿意来、留得住，涛雒中心卫生院靠的是“一类供给、二类管理”。

“简单来说，就是对乡镇卫生院和社区卫生服务中心按照公益一类事业单位财政补助政策，各项支出给予全额保障。同时，按照二类事业单位绩效管理办法，允许医疗收入，扣除药品和卫生材料支出之后，30%左右的比例增加奖励性绩效工资。”东港区卫健局人事科负责人解释。

经过三年的摸索，涛雒中心卫生院已制定出一套以成本核算、有效工作当量和群众满意度为关键指标的绩效考核分配办法：按照一个普通门诊工作量为一个标准工作当量，将各岗位承担的所有服务项目进行工作当量量化；用当月允许发放的奖励性绩效工资总量，除以当月各岗位产生的有效工作当量，作为该月标准工作当量值；医疗岗位总工作当量的70%作为基础性工作当量，用于院内平均分配，其余30%作为奖励性工作当量，用于奖励具体科室或个人。

多劳多得、优绩优酬的绩效激励机制，像一根有力的指挥棒，搅动一池春水，效果立竿见影。实施绩效考核后，涛雒中心卫生院的群众满意度由2017年的75%提高到2018年以来的95%以上。年门诊量也由2016年的1.6万人次提高到现在的7万多人次，发展活力明显增强。

“身份留人”也是日照市增加对医务人员在基层工作的吸引力，缓解基层医疗机构卫生人才紧缺问题的一项重要举措。东港区卫健局提供的一组数据显示：近三年来，东港区9处基层医疗机构共招引纳入编制管理的专技人才95人，其中本科学历27人。截至目前，东港区9处基层医疗机构空编率控制在5%以内，预计今年还将公开招聘净增30人以上。届时，东港区基层医疗机构空编补齐三年计划将全面完成。

基层医疗卫生机构硬件条件不达标，让人才无处“施展拳脚”，也是人才流失的一个重要原因。针对此，日照市履行政府办医主体责任，近年来，又先后投资4.2亿元进行基层标准化改造，新建、改扩建业务用房9.16万平方米，配备医疗设备2096台件。目前，全市所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心，房屋、设备、科室设置标准化建设全部达标，群众就医环境和就医条件显著改善。

## “医共体” 让群众少花钱看好病

因慢性支气管炎急性发作，五莲县松柏镇于家沟村76岁的于瑞西老人，又一次选择了在松柏镇卫生院住院，即便去县医院也很方便——在村里坐上605路公交车，半小时就能直达。“在卫生院报销得多，花钱少，但一样享受县医院的大夫诊疗。”于瑞西老人说，因为慢性支气管炎，自己一年少不了要去几趟医院，这些情况摸得很清楚。

在镇卫生院享受二级医院诊疗服务、一级医保报销待遇，老人所言不虚。3月10日当天，老人入住松柏镇卫生院，医生开具了腹部彩超、心电图、检验、CT的检查单。随后，老人在卫生院做了检验和心电图检查。其中，血液样本在9点半左右由五莲县人民医院取回检测；心电图通过远程上传至五莲县人民医院，几分钟就有结果反馈回来。松柏镇卫生院做不了的CT，则由卫生院专人陪护、专车接送于瑞西老人到五莲县人民医院去做。

据松柏镇卫生院院长葛平翠介绍，松柏镇卫生院自2018年8月成为五莲县人民医院紧密型医共体成员单位。利用医共体成立的“远程会诊、医学影像、医学检验、健康管理、后勤服务”五大中心以及医共体双向转诊绿色通道，去年，松柏镇卫生院向县人民医院申请阅片258人次、送检血标本2865人次、心电图申请阅图1522人次、CT检查364人次、磁共振173人次，全年共上转病人268人次，其中急危重患者51人次。

在日照市最早开始探索医共体建设的岚山区，巨峰中心卫生院院长李志翔感觉，经过几年的医共体建设，在帮扶医生带教示教以及高频次轮训下，巨峰中心卫生院正在从“被输血”到开始“自身造血”转变，卫生院的诊疗服务能力正在跃升。

“一开始没想到家门口的卫生院能做这个手术，我现在恢复得很好。”52岁的辛崇德，最近在巨峰镇中心卫生院做了睾丸鞘膜积液翻转术。“在区医院医疗团队连续几年的传帮带下，如今卫生院急性阑尾炎、疝气、静脉曲张等外科常见病治疗都能正常开展。”李志翔告诉记者，近三年来，岚山区医院每年都有管理团队和技术帮扶团队常驻医共体成员单位。以巨峰中心卫生院为例，目前，岚山区医院有20余名业务骨干常驻巨峰中心卫生院，开展坐诊查房、培训指导、专科帮扶等。与此同时，巨峰中心卫生院有14人正在岚山区医院学习。

医保起付线以上的治疗费用，在镇卫生院一般能报销90%，到区级医院报销70%，到市级医院只能报到50%左右。基层卫生院诊疗水平提升了，群众在家门口就能看好一般常见病，群众自然也不再舍近求远。岚山区卫健局提供的一份数据显示，实行医共体后，2019年，该区基层医疗机构诊疗量达到40.24万人次，同比增长8.16%。其中，住院病人同比增长49.4%，手术同比增长30.4%。

“行医也是一门手艺活，医疗水平提升依靠的就是反复练习、不断尝试。乡镇卫生院患者多了，业务量大了，医护人员的临床经验就多了，个人也就有了更多锻炼提升的机会，医护人员也会更愿意留下来。”巨峰中心卫生院一名主治医师表示。

实行团队建设、财物管理、医疗服务、药品耗材采购“四个统一”，打造健康管理、医学影像、检查检验、远程会诊、后勤服务“五大中心”，建立利益共享、双向转诊、健康管理、激励约束、能力提升、督导考核“六项机制”；牵头医院为成员单位分别制定专业发展方向，通过托管、下派技术团队等形式，实行病区化运作、大科制管理、同质化服务……记者从日照市卫健委获悉，目前，日照市8处二级以上公立医院牵头，55处乡镇卫生院和社区卫生服务中心为成员单位，1729处一体化村卫生室全部纳入，共成立了8个紧密型县域医共体，建立了与分级诊疗制度相适应的区镇村一体化医疗服务体系，推动医疗资源合理配置和纵向流动。去年，医共体内完成远程影像诊断16.3万例，远程心电诊断7.9万例，送检标本9.5万份，县域就诊率92.3%，基层诊疗量占比68.4%。

岚山区中楼镇鸡山沟村党支部领办合作社——

# 小山村创出年产值三亿元产业

□ 本报记者 丁兆霞
本报通讯员 姚文凤 丁明杰

68岁的史贵宾，是日照市岚山区中楼镇鸡山沟村村民。到了这个年纪，原本可以休息了，史贵宾和老伴却仍不肯闲着，每天到村子里的橡胶厂打工。“不用出远门，在厂子里我一年能挣4万多元呢。老伴干轻快的活，一年也能挣一万多元。”史贵宾说，过怕了穷日子，现在有了挣钱的门路，身体还干得动就不愿意闲着，手里多攒点钱，心里会更踏实。

在鸡山沟村，橡胶厂改变的不仅是史贵宾一家。

东靠鸡山，西靠马亓山，鸡山沟村村如其名，是个山沟沟里的小村庄。这样的地理位置一度困住了鸡山沟村发展的脚步——山岭薄地耕作难、产出低，村民辛辛苦苦劳作一年，种的粮食不过够个吃穿。村集体没有收入来源，集体支出“拆东墙补西墙”，还负债20余万元。如今，村集体不光还上了欠款，还实现固定资产积累超千万元；村庄的橡胶产业不光能吸纳2000余人就业，而且年产值超3亿元，产品出口到了世界各地。

“山旮旯”里的穷山村，缘何而蝶变？

“穷极思变，上世纪80年代，有村民率先走出山村务工，学到了塑胶加工的手艺，并带回了村里，就这样逐渐发展成了橡胶产业。”鸡山沟村党支部书记盛荣山回忆。

产业不是一天长成的。最初，村里只有一套100KWV的变压器，供电量限制着橡胶生产户的规模。本小利薄的家庭小作坊，又难以负担变压器扩容的费用。电，成了村里扩大橡胶生产规模的硬门槛。

上世纪90年代，农村电网迎来改造，鸡山沟村集体顺势投资扩容了变压器负荷。摆脱了电力的束缚，橡胶产能突飞猛进。之后，村里的变压器几乎以每年一台的速度增加。而今鸡山沟村变压器已达20多台，用电负荷7000KWV。这个仅有370户村民的村庄，从事橡胶生产的达到了100多户。

村里干橡胶的多了，种地的就少了——靠天吃饭的贫地料理起来麻烦，产出又不高，忙活庄稼收成，还耽误打工挣钱。不少村民的土地，就这样撂了荒。

祖祖辈辈耕种的土地能否发挥出最大的价值，让村民既不耽误收成，又能打工挣钱？2013年开始，鸡山沟村由村集体统一回收土地，对土地进行整理，让小块地变大块地，大块地集中连片，通过开荒、深翻、培肥改良土质。另外，将村里荒废的沟渠填平，为橡胶生产加工创造空间。

先解开一个“死扣”，再拴上一根“红绳”。耕作条件改善之后，2014年，鸡山沟村依托党支部领办的农业专业化合作社开始土地流转。通过争引项目、对外租赁土地、争取政策扶持等，发展起高效农业。

昔日土丘、低坡、荒地，终于绿浪翻滚，硕果满枝。而今在鸡山沟村，300亩黄桃迎风吐蕊，200亩桑树嫩芽萌动，蔬菜大棚里的土豆即将收获，200亩大樱桃也将在这个春天开始栽植。

由于精心布局，充分利用每一寸土地，近几年鸡山沟村的建设用地和总人口虽然都在增加，但人均耕地却从未减少。与此同时，将土地流转出去的村民，不仅可以安心在橡胶厂打工，还可以每年领取土地流转费和合作社分红。

从传统的黑塑胶到现在五彩斑斓的塑胶制品，从山岭薄地靠天吃饭到轻轻松松拿土地分红，从一年攒不下几千块钱到人均年收入3万多元，现如今，鸡山沟村村民不仅有活干、有钱挣，还有了好的生活环境。村民们感慨，这是“支部带了头，一步一层楼”。

## 东港区举办2021年“春风行动”招聘会

□记者 丁兆霞
通讯员 乔祥明 陈子豪 报道

**本报日照讯** 3月28日，东港区2021年“春风行动”暨企业用工保障服务专项行动招聘会举行。长城汽车、兴业集团、中国电信、美佳集团等112家日照市内外大型企业参会，提供岗位8000余个，涵盖汽车、钢铁、房产、文旅、教育、金融、电子科技等众多行业领域，吸引了近万名求职者入场。

据悉，此次招聘会由东港区人社局、共青团东港区委、东港区新时代文明实践中心主办，日照市人力资源服务行业协会、日照人力资源服务产业园、日照大学科技发展集团有限公司承办。招聘会提供的就业岗位可同时满足高校毕业生、技工、农民工等多个就业群体，学历要求也涵盖了研究生、本科、专科等多个层次。

## 全省首个新杨黑鸡曾祖代养殖场落户岚山

□丁兆霞 文凤 文淇 报道

**本报日照讯** 3月22日，在日照市岚山区黄墩镇草涧村新杨黑鸡曾祖代养殖场的鸡棚里，一批新鲜鸡蛋被自动捡蛋器输送出来。这是国家级原种蛋鸡培育中心及祖代商品代蛋鸡产业链综合开发项目，于去年下半年投产，是山东省首个新杨黑鸡曾祖代养殖场。

据悉，这里养殖的曾祖代新杨黑鸡每天产蛋近两万个，全部运往上海家禽育种有限公司孵化。该养殖场每天产生粪便约2吨，经过加工处理后形成有机肥，用于草涧村中药材种植培肥，实现了种养结合。

□记者 栗晟皓 通讯员 韩丽莉 刘先辉 报道

近日，五莲县九仙山风景区内，漫山遍野的兰槿花竞相绽放，众多游客纷至沓来，踏青赏花。

## 劳动人事争议裁调对接室揭牌

□记者 丁兆霞 报道

**本报日照讯** 3月25日，日照市总工会与日照市人社局联合成立的劳动人事争议裁调对接室（以下简称“裁调对接室”）正式揭牌。

裁调对接室是为建立劳动人事争议多元化解机制进行的有益探索，也是落实《关于健全完善非诉讼纠纷解决机制的实施意见》（日办字〔2020〕40号）文件精神的重要举措。裁调对接室成立后，通过工会组织的介入，可以帮助职工或进城务工人员运用裁前调解的方式及时有效化解劳动争议，有效减少进入仲裁程序的劳动争议案件数量，提高劳动争议纠纷化解效率，不仅能降低当事人维权成本，还可以使双方当事人以和平方式解决矛盾，有利于劳动关系的和谐稳定。

“国企改革三年行动”初见成效 企业活力动力持续释放

# 日照新增市属混改企业17家

□记者 吴宝书 栗晟皓 报道

**本报日照讯** 记者从3月26日召开的日照市国企改革三年行动推进暨国资国企改革发展工作会议上获悉，通过实施改革攻坚，日照市国有企业活力动力持续释放，盈利能力显著增强，在经济回升向好的发展过程中唱响了“主旋律”。

去年以来，日照市通过开展国有企业战略性重组，6家市属一级企业实施重组整合，组建了交通能源发展集团、盐粮集团、日照市园林环卫集团等3大特色产业集团。

同时，日照市稳妥开展混合所有制改革，启动市属国企混改三年行动计划，设立山东国赢国企混改研究院日照共建基地，日照市新增市属混改企业17家，累计吸引投资15.5亿元。

通过不断改革，日照市国有企业创新发展新动能不断集聚，市属国有企业有1个集团和8个子公司被认定为高新技术企业。市交通能源发展集团推行“智慧停车+ETC”模式，荣获交通部“全国交通企业管理现代化创新成果二等奖”。

“日照市国资系统要在实现日照精彩‘蝶变’的征程中当主力、打头阵、作表率，展现使命担当，发挥应有作用。”日照市国资委党委书记、主任陈凯说。

据了解，2020年，日照市市县两级国有企业资产总额达到4771.2亿元，同比增长31.2%，实现营业收入342.74亿元，同比增长23.3%，实现利润总额7.38亿元，上缴税费22.91亿元，主要增长指标居全省16市前4位。资产总额过100亿元的企业达到8家，实现利润过1亿元的企业有5家，其中日照银行实现利润过10亿元。日照市水务集团围绕主业拓展业务，降本增效，一举“扭亏为盈”。

日照市国有企业的社会贡献更加突出，日照银行、高新发展、新东港控股集团、交通能源发展集团、日照市土地发展集团5家企业荣获2020年“经济发展突出贡献奖”，新岚山财金投资集团、日照市水务集团、日照市城投集团3家获“经济发展贡献奖”。在扶贫领域精准施策，日照银行累计投放各类扶贫贷款15亿元。日照市土地发展集团筹集资金12.1亿元实施易地搬迁项目14个，惠及21个村（居）4100户群众，助力打赢脱贫攻坚战。

项目招引建设落地见效。日照市市属国企全年招引过亿元项目16个，市外资金到位8.96亿元，全面完成招商任务。全年投资建设重点项目62个，累计完成投资59.11亿元。日照市城投集团建设的体育公园、科技馆正式启用运营，填补了日照市体育运动场馆和大型科普教育基地空白。

党建引领国企攻坚成效显著。通过开展“党建引领国企攻坚”行动，日照市市属国企集中实施党建攻坚项目216个。创新打造“国企红色企业”品牌，日照市园林环卫集团接管市区138个无物业管理老旧小区，当好“城市的好管家”；日照市财金集团精心创建“数字楼宇”等支部品牌，累计招引进驻企业1458家，实现税收13.4亿元。

“今年是‘十四五’规划开局之年，也是国企改革三年行动的关键之年、攻坚之年、突破之年。日照市国资系统将以深入实施国企改革三年行动为主线，以提高国有资本保值增值效率、增强国有企业发展活力为中心，实现国有经济高质量发展。”陈凯介绍，要力争全年日照市市属国有企业资产总额达到3650亿元，同比增长14%；实现营业收入298亿元，同比增长23.8%；实现利润总额10亿元，同比增长29%；42个重点项目完成投资65亿元。

## 学党史 感党恩 跟党走

□记者 丁兆霞 通讯员 卢立平 报道

**本报日照讯** 3月15日，东港区秦楼街道泰安路社区召开“学党史 感党恩 跟党走”红色宣讲团报告会，教育引导党员深刻领悟中国共产党矢志不渝为人民谋幸福的初心，激励青年党员传承中国共产党在长期奋斗中铸就的伟大精神。社区直管党员和在职党员共30余人听取了报告。

□记者 丁兆霞 通讯员 冯振 报道

3月23日，日照市侨联、日照心脏病医院/青岛大学附属日照医院联合举行了“送健康助春耕”服务乡村振兴义诊活动。医院专家团队来到岚山区巨峰镇浩天茶业基地，为企业员工和周边村民进行义诊。