深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

着力提升山东半岛城市群的能级

□ 董彦岭

“十四五”规划纲要提出，发展壮大城市群和都市圈，推动城市群一体化发展。

纲要提出促进19个城市群发展，其中优化提升京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群，发展壮大山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群，培育发展哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州-西宁、宁夏沿黄、天山北坡等城市群。

可以看出，山东半岛城市群位于“发展壮大”层级的第一位。

山东半岛城市群是我国北方重要的城市群落，资源富集、区位优良，产业门类齐全、基础雄厚，既有内地交通节点城市，也有漫长的海岸线和多功能港口群，是“一带一路”的交汇区域和“黄河战略”的重要承载地，也是东北振兴、京津冀协同发展、长三角一体化发展等众多国家战略的衔接区域。

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，区域协调发展也站到了一个新的历史起点上，区域竞争将更趋激烈。作为区域协调发展和区域竞争基础的城市群，被赋予了越来越重要的历史使命，只有加快提升山东半岛城市群的能级，早日进入国家城市群的头部梯队，才能有效带动山东区域经济的发展，使我省在区域竞争中居于有利地位，更好发挥黄河流域生态保护和高质量发展龙头作用，带动山东在全国位次和影响力的进一步提升。

将自身发展战略与国家发展战略密切融合，在服务国家战略全局的同时做大做强；提升“双核”能级，由核及圈、由圈及群，带动提升整个山东半岛城市群的竞争力

目前，山东半岛城市群发展面临着一系列瓶颈，如中心城市济南和青岛在全国城市排名中位次不够高，竞争力不够强；新旧动能转换取得阶段性成果，但产业结构调整任务依然很重；对日韩开放的优势还未充分发挥，对接国家重大区域发展战略的措施还有待强化细化等。有效提升山东半岛城市群的能级，应从以下方面寻求突破。

积极融入国家重大区域发展战略，提升与周边区域协作水平和质量。

从国内城市群发展的经验来看，一个城市群要提升能级，就要在国家重大区域发展战略中有更大的担当和作为。山东半岛城市群应将如何更好融入和服务“黄河战略”及“一带一路”倡议，作为山东半岛城市群融入新发展格局、实现高质量发展、提升城市群能级的基本遵循。

利用山东半岛城市群毗邻日韩、腹地广阔、海陆互济的有利条件，更好利用海陆空综合交通优势，高水平、立体化、多向度打造“一带一路”山东节点；以省会经济圈为先导、山东半岛城市群全区域深度融入和对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，提高与黄河流域中心城市及城市群的协作水平，更好发挥黄河流域生态保护和高质量发展的龙头作用；将山东省自身发展战略和国家发展战略密切融合，在服务国家战略全局的同时做大做强，实现全面可持续的高质量发展。

同时，对接京津冀、连通辽东半岛、共建准海经济协作区，增强与黄河流域中原城市群、关中城市群的协作力度，提升山东半岛城市群在区域协同发展中的存在感和贡献度。

做大做强济南青岛双子星“中心城市”，提升城市群一体化水平。

与先进城市群相比，山东半岛城市群大而不强，其重要原因之一是作为城市群中心的济南和青岛两个城市在全国城市中的位次不高，区域辐射带动能力不强；中心城市和卫星城市之间的层次也不够清晰。

目前，我省已明确提出，支持济南建设国家中心城市，支持青岛建设全球海洋中心城市，两大中心城市的定位和功能分工更加明确。“十四五”期间，我省要全面放开城镇落户限制，这进一步为济南青岛做大做强“松绑”。在此基础上，应进一步促进高端要素向两大中心城市集聚，形成科技、文化、产业、人才发展的制高点，提升两大城市的能级，进而全面提升整个山东半岛城市群的能级。

城市群是由不同层级的城市和便捷交通网络链接而成的有机整体，不是简单的城市集合体。山东半岛城市群只有形成合理分工和有效协作，才是一个握紧的拳头，打出去才有力量。

去年以来，我省相继提出省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈一体化发展的指导意见，为山东半岛城市群建设擘画了清晰的蓝图。今后应以“双核”(济南+青岛)、“三圈”(省会+胶东+鲁南经济圈)为支撑，由核及圈，由圈及群，以交通通信一体化为基础，以商事制度及公共服务一体化为内涵，推动山东半岛城市群一体化向纵深方向发展，以实现山东半岛城市群的高质量发展，提高山东半岛城市群的整体竞争力。

只有大体量、高质量的产业，才能支撑城市群的高质量可持续发展。应再接再厉、攻坚克难，将新旧动能转换推进到更高阶段，同时以鲁日韩合作为主轴，在更高水平开放中提升城市群的国际化程度

持续推动山东新旧动能转换工程，推动山东半岛城市群产业结构的高级化。

“十四五”规划纲要提出：“深入推进山东新旧动能转换综合试验区建设”，作为鼓励东部地区加快推进现代化措施的四大板块之一，这标志着山东新旧动能转换重大工程在国家重大区域发展战略中的地位得到进一步提升。

产业是城市群发展的重要基础。只有大体量、高质量的产业，才能支撑城市群的高质量可持续发展。山东新旧动能转换，已经取得重要的阶段性成果，研发投入和“四新”产业产值比例都有较大提升，高新技术企业上市数量有较大增长，但总体上仍处于新旧动能转换的角力期，需要瞄准短板，攻坚克难，将新旧动能转换推进到一个更高阶段。

增量战略，发挥龙头企业的带动作用，利用国家科创板及注册制推出的有利时机，积极拥抱资本市场，进一步提升新一代信息技术、新材料、生物技术战略性新兴产业的比重。

存量战略，推动传统产业的更新改造，将新技术融入传统产业。

赋能战略，以5G和新基建为契机，发挥山东在信息技术和智能制造方面的优势，大力发展工业互联网，争取在互联网的工业场景应用中走在前列。

协同战略，加强政产学研金服用合作，促进科技成果的转化，打通科研成果产业化通道；通过在中心城市和周边城市之间打造科创走廊、智造走廊及各类特色产业小镇，以及共建园区等形式，促进产业在不同城市间的有序分工和有效协作，推动山东半岛城市群产业向高级化方向发展。

以RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)签订为契机，以鲁日韩合作为主轴，进一步提高对外开放水平。

一个充满活力的城市群，一定是一个开放的城市群。国际上著名的城市群如纽约城市群、旧金山城市群、东京城市群等，都是高度国际化的城市群。我国最具活力的粤港澳、长三角城市群也都依托出海港口，具有较高的国际化水平。即便是处于内地的成渝城市群，也都是积极作为，主动融入“一带一路”倡议，开启渝新欧等中欧班列，打造内陆城市开放高地，得以在城市群竞争中抢得先机。

山东半岛城市群具有对日韩开放合作的有利条件，尤其是对韩国的经贸人员往来，具有良好的基础和传统。应借助RCEP签署的有利机会，提炼创新清单，释放政策红利，主动对接国际规则，高水平打造中国(山东)自贸试验区，在全面对外开放的基础上，重点在鲁日韩合作开放领域闯出一条新路，以青岛、烟台、威海、日照等港口城市为桥头堡，递次向内陆地区延伸，推进鲁日韩合作的全域化水平。

对日韩开放合作的优势，是山东对外经贸合作的核心优势。无论是作为“一带一路”交汇区域，还是黄河流域生态保护和高质量发展的龙头区域，都需要以对日韩的开放合作为支点。未来我国对外经贸合作的重心逐渐转移至周边国家，作为亚洲发达经济体的日本和韩国，也将是我国区域开放合作的重要对象国。下好了鲁日韩开放合作这盘棋，就抓住了山东半岛城市群参与国际大循环的“牛鼻子”，也就抓住了连接内外循环和“一带一路”的“牛鼻子”。

应以现有合作为基础，争取更多的国家政策(特许、财税金融优惠、金融监管沙盒)支持，促进人财物等要素流动，鼓励更多企业和机构到日韩开拓市场和研发技术，引进更多日资韩资企业和银行、金融机构到山东设立分支机构和子公司，推动双向开放合作进入到一个更高的水平和层次。

区域竞争，很大程度上是营商环境的竞争，是政策服务能力和效率的竞争。应对标先进地区，在深化改革中不断解决发展中的矛盾问题，让软实力变硬，为城市群能级跃升提供强有力的制度支撑

加强与辽东半岛的合作交流，积极谋划烟台到大连的跨海大通道建设。

山东半岛和东北地区历史上人员交流密切，文化亲和度较高。但因为渤海湾的阻隔，限制了山东半岛城市群与东北地区的联系强度。加强山东半岛与辽东半岛以致整个东北地区的产业经济联系，不仅可以为东北振兴战略的纵深推进加入新的区域合作元素，将北方两大经济区紧密联系在一起，同时对东北振兴和山东半岛城市群能级的提升，也具有重要意义。

东北地区和山东半岛城市群都具备雄厚的制造业基础，未来可以在工业互联网和智能制造领域进行广泛合作。先期可以优先推进胶东经济圈和辽东半岛城市群的产业技术协作，并积极论证和谋划烟台到大连的跨海大通道建设。在取得初步成果的基础上，推进山东半岛城市群与沈大城市群的合作层次，促进两地的协同发展。在助力国家东北振兴战略的同时，促进山东半岛城市群能级的提升。

进一步优化营商环境，提升山东半岛城市群政府服务软实力能级。

区域竞争，在很大程度上是营商环境的竞争，是政策服务能力和效率的竞争。

近年来，山东省委省政府大刀阔斧推进刀刃向内自我革命，大力推动干部作风建设，精简商务审批事项和流程，缩短政府审批事项的办理时限，推出一系列优化营商环境及吸引人才和产业的政策措施，气象为之一新。但对标先进地区，山东营商环境的优化还有很长的路要走。

山东半岛城市群要进一步提升能级，就需要营商环境优化和政府服务效率提升的与时俱进。应向先进地区学习如何通过深化改革来解决发展中的矛盾，通过精细化治理提升城市运营水平，形成亲清政商关系。应持续不断提升政府服务和营商环境软实力，让软实力变硬，为山东半岛城市群整体实力和能级的提升提供强有力的制度支撑。

(作者系山东财经大学区域经济研究院院长、教授)

更多内容，请扫码关注

山东深观察

夯实『十四五』发展的制度根基

□ 乐兵

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，对完善中国特色社会主义制度提出了更高要求，需要我们通过改革完善各方面制度来提供保证和加以落实，进而确保“十四五”规划纲要提出的各项目标真正得以实现。

深化户籍制度改革、改革完善住房公积金制度、健全市场体系基础制度、坚持最严格的耕地保护制度……“制度”一词成为“十四五”规划纲要的高频词，在全文中出现高达206次。这些制度建设将为落实好新发展理念、构建新发展格局提供有力支撑。

制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。回顾刚刚过去的“十三五”时期，“中国之治”之所以能够开辟新境界，根本在于以习近平同志为核心的党中央领导推动制度优势不断转化为治理效能。

推进党和国家机构改革，深化商事制度改革，稳步推进“放管服”改革，适时修改宪法，制定出台监察法、网络安全法、疫苗管理法等一系列法律……党中央从党和国家事业发展的战略全局出发，不断深化对治国理政规律的把握，凝聚起制度自信的磅礴力量，构成了中国奇迹背后的“制胜密码”，展示出强大生命力和巨大优越性。

凡事预则立，不预则废。“十四五”期间，我国国际国内形势日益复杂，面临的挑战加剧，不确定性和不稳定性日益增强。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，对完善中国特色社会主义制度提出了更高要求，需要通过改革完善各项制度来提供保证和加以落实。只有通过制度建设，才能让我国经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，才能将我国真正带入高质量发展阶段。

制度的生命力在于执行。习近平总书记指出：“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。”

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，但在具体治理过程中还存在一些短板和弱项，制度执行力有待提升、制度执行监督还需完善。各级党委政府要把制度执行摆在突出位置，建立健全高效的制度执行机制，对制度执行的各项措施进行责任分解，明确责任部门和责任人员，明确阶段性目标和要求，为制度执行提供有力组织保障、营造良好社会氛围。

要加大制度执行的监督检查力度，开展常态化监督，及时发现和纠正偏离制度的“苗头性、倾向性”问题。建立健全制度执行的问责机制，认真查处和严肃问责破坏制度的问题，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，切实维护制度的严肃性权威性。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。进入新发展阶段，坚持和完善好中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程中创造新的历史辉煌。

让“新农人”发光发热

□ 甄红博

以“农创客”“田秀才”等为代表的“新农人”，对于乡村产业发展、农民增收致富具有重要的带动作用。

全面推进乡村振兴，培育一支懂技术、会经营、能带富的高素质农村实用人才队伍，尤为重要。

当前，随着农村电商、智慧农业等新业态的出现，以“农创客”“田秀才”等为代表的“新农人”如雨后春笋般涌现，他们经验丰富、思路开阔，在乡村产业发展、农民增收致富方面具有重要作用。如何促进这些“新农人”更好创新创业，将人才优势切实转化为推动乡村振兴的发展优势，是值得研究的一个重要课题。

环境好，则人才聚、事业兴。让“新农人”更好创新创业，关键是厚植创新创业的“土壤”，以政策红利释放人才活力，以优质服务助力人才发展。

要引导各类创业园区、合作社吸纳“新农人”创业项目，促使项目“落地开花”。加强与银行、保险公司合作，通过提供创业担保贷款和开发特色保险品种，加大贴息力度，为返乡“新农人”创业经营提供资金保障。要当好“红娘”，为“新农人”组织开展“村头”招聘会，鼓励农民在家门口就业，打消“招兵买马”的后顾之忧。

“新农人”往往具备某方面技术特长，可以通过导师帮带、农民论坛等形式提升农民致富本领。应加快建设“新农人”资源信息库，探访搜罗本土人才，让其带着资源、技术下乡，实施“登门入户”式培训。

培训要因地制宜，把实用型“课堂”搬到田间地头、蔬菜大棚，让农民在培训中快速入手，现学现用；注重目标导向，精准把握农民需求，多一些专题化、个性化教学，提升乡村产业发展与人才供给的匹配度。吸引多方力量充实农村人才队伍，鼓励农业院校、涉农企业进行联合培训，定期开展农业技能大比武，在相互切磋交流中提升技术水平。

随着直播新业态的出现，手机逐渐成为“新农具”，“电商意识”潜移默化催生着“电商新农人”。基层干部要主动培养互联网思维，创新探索“干部+新农人+电商”等模式，推动电商助农成为乡村振兴“新常态”。

应发挥好支部引领作用，逐步推动社会资源向乡村倾斜，加强与通信公司、电信企业等社会力量的合作，畅通农产品网上推介渠道，打造具有影响力和知名度的乡村产业品牌。定期邀请电商企业负责人通过“线上+线下”方式开展专题讲座，培育电商农村达人，拓宽产品销售渠道，让“新农人”为乡村振兴赋能助力。

深入开展党史学习教育

深刻把握“三个必然要求”

□ 张瑞琨

“三个必然要求”深刻阐明了党史学习教育的重大意义，为开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

在中国共产党建党百年的重大时刻、“两个一百年”历史交汇的关键节点，全党集中开展党史学习教育，意义重大而深远。习近平总书记用“三个必然要求”深刻阐明了这次党史学习教育的重大意义，为我们开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

全党开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求。中国共产党是马克思主义学习型政党，重视学习、善于学习是中国共产党的优良传统。党的十八大以来，全党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。这次在全党集中开展党史学习教育，是学习习近平新时代中国特色社会主义思想的深化，是巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的继续，是激励全党全国各族人民满怀信心迈进全面建设社会主义现代化国家新征程的动员。

中国共产党自诞生之日起，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。党来自人民，党的根基和血脉在人民。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益是党的一切工作的出发点和落脚点。习近平总书记指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。

在一百年的接续奋斗中，党领导人民创造了伟大历史，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上一个又一个伟大奇迹。建党百年前夕，我们全面建成小康社会取得伟大历史性成就，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开启。面对世界百年未有之大变局，我们在全面建设社会主义现代化国家新征程上还有许多可以预见和难以预见的风险挑战甚至惊涛骇浪，要从党的百年伟大奋斗历程这一“最好的教科书”中汲取继续前进的智慧和力量，保持战略定力，向着既定目标奋力前进。

全党开展党史学习教育，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。近代以来，中国遭受外敌入侵，内忧外患不断，无数仁人志士探寻救亡图存之路，但都未能成功。各种主义和思潮“你方唱罢我登场”，都没能解决中国的前途和命运问题。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思主义。中国共产党在近代以后中国社会的剧烈运动中，在中国人民反抗封建统治和外来侵略的激烈斗争中，在马克思列宁主义同中国工人运动的结合过程中应运而生。从此，中国革命的面貌焕然一新。马克思列宁主义、毛泽东思想引导中国人民走出漫漫长夜、建立新中国。中国特色社会主义使中国快速发展起来，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。

近年来，国内外有些舆论对中国道路的社会主义性质，对改革开放性质提出质疑。有的是出于意识形态偏见，有的则是别有用心对中国特色社会主义道路、理论、制度和文化进行歪曲否定，意图搞乱人心，动摇我们党和人民共同奋斗的思想基础，推翻中国共产党的领导和我国社会主义制度。因此，我们要通过党史学习教育，运用马克思主义的立场、观点和方法对待历史、观察世界、看待问题、面对挑战。要树立大历史观，树立正确党史观，旗帜鲜明地反对历史虚无主义，牢牢把握历史发展规律和大势，深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易。

事实证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。我们必须坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。

全党开展党史学习教育，是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。勇于自我革命、从严管党治党是中国共产党最鲜明的品格。习近平总书记指出，要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。中国共产党是马克思主义政党，在领导中国革命、建设、改革的百年奋斗历程中，能够在各种政治力量反复较量中脱颖而出，始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨，根本原因在于我们党始终保持自我革命精神，保持承认并改正错误的勇气，靠自己解决自身问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀，以雷霆万钧之势推进全面从严治党，保证全党沿着正确航向前进，对党、对国家、对民族都产生了不可估量的深远影响。

中国共产党的一百年是不断进行自我革命，同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的一百年。习近平总书记指出，党的百年历史，也是我们党不断保持党的先进性和纯洁性、不断防范被瓦解、被腐化的危险的历史。当前和今后相当长的历史时期，我们党依然要经受“四大考验”、防止“四种危险”，全面从严治党永远在路上。要教育引导全党通过总结历史经验教训，着眼于解决党的建设的现实问题，不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力。

开启全面建设社会主义现代化国家新征程，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，我们面临的风险和考验不会比过去少。中国共产党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。要从党的非凡历程中读懂强党之路，深刻领悟党永葆青春活力的基因密码，继续发扬彻底的革命精神，始终保持“赶考”的清醒，推进党的自我革命，把我们党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，带领全国人民为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

(作者系山东省社会主义学院统战理论教研部主任、教授)