

改革重在更大激发市场主体活力

——住鲁代表委员热议重点领域改革

在他看来，除了实施减税降费纾困措施和扶持政策外，关键是处理好政府和市场的关系，应当坚持竞争中性原则，保障不同市场主体平等获取生产要素，尤其要创造良好的营商环境，给民营企业和创新企业更多发展空间。

推动更深层次改革，重在布局落子。从进一步转变政府职能，到用改革办法推动降低企业生产经营成本；从促进多种所有制经济共同发展，到深化财税金融体制改革……政府工作报告部署了一系列重点领域改革任务。

在诸多改革中，进一步转变政府职能是刀刃向内的自我革命。在推动有效市场和有为政府更好结合，加快营造市场化、法治化、国际化营商环境，不断解放和发展社会生产力等方面，政府工作报告明确要求“纵深推进‘放管服’改革”，这也是东营市委书记李宽端代表思考的问题。

“相较过去，‘十四五’时期改革工作将更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次体制机制问题。”李宽端告诉记者，近年来，东营市突出系统集成，聚焦关键环节实施重点突破，推动各项改革前后衔接、协同高效，呈现全面推进、步步深入之势。

“特别在商事制度和‘一窗受理、一次办好、一网通办’改革有力激发了市场主体活

力。下一步，东营将进一步突出系统集成、精准施策，持续深化改革，更好地服务和融入新发展格局，推动改革和发展深度融合高效联动。”

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。“政府工作报告两次出现国企改革三年行动，一次是对2020年工作总结，一次是对2021年工作部署。”潍柴集团是山东国企改革创新的典型样本，报告中涉及国企改革的部分，都是山东重工集团、潍柴集团、中国重汽集团董事长谭旭光代表关注的内容。

他介绍说，潍柴集团一直将深化国企改革作为企业发展主线。得益于此，潍柴集团持续“瘦身健体”，心无旁骛做大做强装备制造主业，目前已发展成为全球最大的柴油机产业集群。“深化国企改革，必须要抓住人这一关键因素。”谭旭光表示，潍柴将以国企改革三年行动为契机，加快实现从设备创造价值向人才创造价值转型，从人力资本低贡献率向高贡献率转型，进一步为国企改革探索新路径、贡献新经验。

政府工作报告释放出系列金融改革开放的强大信号：稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作

用，拓展市场主体融资渠道。

山东大学数学学院院长、金融研究院院长陈增敬委员表示，对于资本市场而言，服务好实体经济是重要的出发点，而更多发挥直接融资功能，需要合理发挥注册制作用。“特别是去年以来，资本市场在完善各项制度方面作出了很多积极努力，比如打通新三板转板机制等探索有效促进了市场的活跃度。需要重视的是，金融稳步开放的同时，必须注意防范系统性金融风险的发生。”

如何用改革办法推动降低企业生产经营成本？普华永道中天会计师事务所合伙人兼山东主管合伙人张国俊委员结合现行法规并借鉴国际经验，针对外向型企业呼声较高的一些问题提出建议。

“现在，外商投资合伙企业所得的企业所得税和个人所得税政策不明朗，境外投资者从合伙企业取得的所得，究竟是按照消极性收入还是积极性收入来缴纳所得税一直是个问题。”张国俊说，这两种方式税负差异较大，适用的税收协定条款也不一样，由于部分税收政策不够明确，境外投资者投资于境内基金的积极性受到抑制。“相关部门应尽快研究合伙企业所得税处理的现存问题，进一步出台政策予以明确。”张国俊说。

(本报北京3月6日电)

□ 本报记者 张春晓 赵丰

在危机中育先机、于变局中开新局，必须向科技创新要答案。今年，政府工作报告对科技创新着墨颇多。尤为令人瞩目的是，报告提出以“十年磨一剑”精神在关键核心技术领域实现重大突破。如何更好地激发“十年磨一剑”精神，住鲁代表委员展开热议。

持之以恒加强基础研究

基础研究是科技创新的源头。在今年中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出的情况下，中央本级基础研究支出增长10.6%，远高于GDP增长预期——政府工作报告这一部署安排，传递出持之以恒加强基础研究的强烈信号。

只有“基础强”，才有“应用强”。联泓集团董事长兼首席执行长郑月明代表认为，之所以提出“十年磨一剑”精神，是因为我们的创新能力正在发力超越的坡道上，解决“卡脖子”问题，必须回到基础研究领域，正视核心技术研发周期长、投入多、风险高、难度大的特点，面向未来十年发展前瞻布局、超前安排。

郑月明以公司所处的新材料产业举例。新材料是“十四五”期间国家重点支持的新兴产业。在新能源材料方向，联泓新材料是中国EVA光伏膜料的主要生产商之一，公司率先开发出的EVA光伏膜料打破了国外垄断。但一个必须正视的现实是：光伏胶膜的主要原材料之一聚烯烃弹性体(POE)目前全部依赖进口，EVA光伏封装膜料对外依存度达65%—70%。“当前，我国很多产业在科技自立自强方面存在短板，归根结底还是基础研究能力相对不足，加大对基础研究的支持力度势在必行。”

研究型大学是科技创新的主力军。山东大学校长樊丽明代表表示，山东大学的数学、化学、材料学等历史悠久、基础扎实。近年来，华为集团与学校数学、密码学、材料学的专家们科技合作日渐紧密，医学学科近年来在《自然》杂志等频频发文，势头强劲。下一步，山东大学将把积极参与国家基础科学研究计划与双一流建设密切结合起来，与大力引育杰出人才密切结合起来，与培育“鼓励探索、宽容失败”的创新文化密切结合起来，弘扬“十年磨一剑”精神，力求在基础科学研究上有新突破，为应用研究的突破创造更好条件。

以“揭榜挂帅”突破“卡脖子”技术

科学没有平坦的大道，在基础研究、核心技术的探索中，布满暗礁险滩。政府工作报告提出，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。去年底，山东通过揭榜制组织实施了一批重大科技创新项目。山东钢铁集团联合莱钢集团等对“高品质大单重特厚钢板”“海洋工程用特种钢板”两个项目成功揭榜，目前已进入实施关键阶段。

山东钢铁集团有限公司董事长侯军代表认为，“揭榜挂帅”机制瞄准国家和行业重大战略需求，围绕产业链上下游的技术堵点、痛点进行“张榜”，由企业牵头整合高校和科研单位组成创新联合体进行“揭榜”，是实施好关键核心技术攻关的路径创新。“张榜者”明确攻关目标和攻关任务，“揭榜者”瞄准关键核心技术重点攻关，达到更加精准调动社会各界创新要素，实现技术突破的目的。侯军表示，山钢将加快推进两个揭榜项目实施，集中优势力量突破“卡脖子”技术。

盛瑞传动股份有限公司国家乘用车自动变速器工程技术研究中心副主任苏成云代表认为，即便是关键核心技术攻关的源头创新，也不能忽视“市场意识”，要实现技术突破转换为自主可控，需要建立一个完善的上下游协同创新体系，既要实现从“0”到“1”，也要在实现从“1”到“100”的过程中协同发力。“只有经得起市场风雨‘洗礼’的关键技术创新，才能有旺盛的生命力。”

打好“组合拳” 做好“加减法”

科技创新要走到前沿，需要一批队伍攀登“科学险峰”，而这批队伍，也需要稳定的补给来“保驾护航”。政府工作报告提出，落实扩大经费使用自主权政策，完善项目评审和人才评价机制，切实减轻科研人员不合理负担，使他们能够静下心来致力科学探索。

“科技创新是个漫长的过程，科研人员要耐得住寂寞。”中国工程院院士、中国海洋大学水产学院名誉院长麦康森委员认为，当前，还需加快构建突出科学精神、创新质量、服务贡献的科研评价体系，推进科研管理和评价改革，尽量减少科研人员频繁汇报、考核、报销等不必要的负担。“另一方面要更加严格管理，提高科研人员财务、学术不端等违法违规成本，防止出现‘一抓就僵，一放就乱’的问题。”

“减负”的同时，也要做好“加法”，让科研人员敢于“十年磨一剑”。樊丽明介绍，山东大学大力改革人才评价体系，坚决破除“五唯”，增设应用型高级岗位，改革科技成果权益分享政策，提高科技人员收益分享比例等等，有效调动了科学家创新转化的积极性，近两年有10余项千万级的成果落地。

实际上，在科研人员的收入激励上，近年来我省已经出台政策，支持科研院所等事业单位，对高层次人才实行协议工资制、年薪制和项目工作制等，也允许事业单位建立和发放突出贡献奖，加大对创新人才的绩效工资倾斜力度。“政策创新力度不小，但有些用人单位在实践中放不开手脚。”省人力资源社会保障厅厅长梅建华代表说，这既有“认识模糊”的问题，也有单位考虑“内部平衡”等因素持谨慎态度问题。“今后要抓好政策落实，指导用人单位用足、用好政策，让更多高层次人才受益，使他们能够静下心来致力科学探索。”

(本报北京3月6日电)

(上接第一版)才会有高质量的教育。山东师范大学新闻与传媒学院教授李掖平委员说：“好的老师是教育长足发展、学生得到真正良好教育最关键的环节。每一名老师都要不断审视自己，是否能够担负起时代重任。我将用一言一行来践行总书记的倡导和期盼。”

在“三八”国际妇女节即将到来之际，习近平总书记向广大女同胞致以节日问候和美好祝福，并勉励广大妇女做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者。“每年妇女节临近，总书记都为广大女同胞送上祝福，每到这个时候，我们心中都充满温暖。”济南市人民医院针灸推拿科主任刘英才代表说，“总书记的话，鼓舞和激励着我们女同胞在各自领域不断奋斗前进。我们一定要为党和国家事业发展贡献巾帼智慧和力量，绝不辜负总书记嘱托。”

(本报北京3月6日电)

住鲁代表委员热议科技创新 「十年磨一剑」精神如何激发

两会视点 乘势而上求突破

□ 本报记者 代玲玲 李振

政府工作报告勾勒了“十四五”开局之年的重点工作。报告提出，在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。大量惠企强企改革信号密集释放，格外引人关注。

“从去年的‘留得青山，赢得未来’到今年的‘青山常在、生机盎然’，市场主体都是政府工作报告的‘主语’，这让我们企业倍感振奋。”山东百多安医疗器械股份有限公司董事长张海军代表说，“只有让市场主体活力迸发，才能有效增加供给，促进消费升级，不断释放内需潜力，为畅通国民经济循环、形成新发展格局提供持续动力。”

张海军认为，通过提升改革牵引力积极培育市场主体，激发市场主体活力，是构建新发展格局的基础性工作。“在这一过程中，不仅要为市场主体输血，更要促进市场主体自我造血。”在

两会镜头



□ 记者 房贤刚 报道

认真审议审查

3月6日下午，宫明杰、周建军、李登海、车轶(自左至右)等代表认真审议政府工作报告，审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。

代表委员履职故事

全国人大代表王威东——

“意见受到重视，履职尽责劲头更足了”

□ 本报记者 赵君

“议案中提出的意见受到重视，让我们充分感受到人大代表说话有分量，履职尽责的劲头更足了。”3月5日，全国人大代表、荣昌生物制药(烟台)股份有限公司董事长王威东欣喜地告诉记者。

去年5月，十三届全国人大三次会议上，王威东和另外29名代表联名提交了《关于修改中华人民共和国税收征收管理法的议案》，建议修改纳税争议“清税前置”制度，取消先行缴纳

滞纳金的要求。在王威东看来，不应以纳税人未缴纳滞纳金而限制纳税人申请复议或者提起诉讼的权利，纳税人未缴滞纳金没有增加税款灭失风险。议案提交后，受到有关部门的重视，认为议案中提出的意见具有一定合理性。

提出议案建议是代表履行职责、发挥作用的重要方式。去年，除了税收征管方面的议案，王威东还提交了《关于贯彻实施〈中华人民共和国土壤污染防治法〉的几点建议》等多件建议。

“调研中发现，防治土壤污染迫在眉睫，为此我建议出台土壤污染防治法

讨论政府工作报告

3月6日，民盟界别小组讨论间隙，住鲁全国政协委员达建文(左)就政府工作报告中推动绿色发展的内容和其他委员交流。



□ 记者 魏然 报道

全国政协委员卞志良——

为推动体育产业发展作贡献

□ 本报记者 魏然

“推动三亿人参与冰雪运动，必须有场地、设施和装备，我们正在做的事就是通过科技手段来突破这些限制，比如模拟冰雪场地等，推动人们尤其是青少年参与冰雪运动，促进冰雪运动普及发展。”3月5日晚上，住鲁全国政协委员、山东泰山体育产业集团有限公司董事长卞志良在参加省政协组织的“云访谈”时，再次推介起了冰雪运动。

现在距北京冬奥会还有不到一年的

时间。为响应习近平总书记“3亿人参与冰雪运动”的号召，卞志良不仅带领泰山体育集团加快科技创新，研制芯片新材料，普及冰雪运动，更从实际工作出发，为推动冰雪产业发展提出意见建议。这次全国两会，他就带来了《关于大力发展冰雪产业，推动三亿人参与冰雪运动的提案》。

在卞志良看来，“十四五”期间，体育产业要在“体育强国”建设中有更大作为。“今年我还围绕体育科技创新、医体融合等领域提了建议，用实际

行动为全民健康和科技强国作贡献。”

作为连续三届的全国政协委员，卞志良共向全国政协提交提案86件，绝大多数集中在体育强国、健康中国和体育产业发展领域。“能为全民健身与全民健康出一份力，我感到很自豪！”卞志良说。

去年全国两会，卞志良结合自身工作经验和行业调研，提交了关于开展常态化体质检测推动全民科学健身、加强民族体育品牌保护等提案，得到了国家有关部门重视。其中，《关于以智慧运动推动戒毒工作的提案》，会后收到了

司法部的积极回应。

去年全国两会后，卞志良到学校、企业、医院、社区、农村进行了广泛调研，了解人们对科学健身、智能体测、智慧体育等的需求。与此同时，不断加大研发投入，继泰山瑞豹全碳变速互换计时车、泰山爱动AI人工智能体质检测一体机连续荣获“中国优秀工业设计金奖”后，泰山瑞豹自行车又获得德国IF创新设计大奖。“未来我们将设计生产更多适合大众的民用产品，真正实现‘奥运品质，全民共享’。”卞志良说。