

首场“部长通道”回应中国经济走势、减税降费、粮食安全等热点问题

中国经济韧性很强，发展后劲很强

两会通道 //

□ 本报记者 魏然 赵琳

3月5日上午，十三届全国人大四次会议首场“部长通道”开启。国家发展和改革委员会主任何立峰、财政部部长刘昆、农业农村部部长唐仁健通过网络视频方式，回答了记者关于中国经济走势、构建新发展格局、减税降费以及粮食安全等问题。

何立峰：有信心有决心有实力有底气实现今年发展目标

“事非经过不知难，成绩来之不易，经验弥足珍贵。”何立峰说，去年我国经济增长2.3%，成为世界主要经济体中唯一实现正增长的国家。全面建成小康社会取得了伟大历史性成就，脱贫攻坚战取得了全面胜利，“十三五”规划圆满收官。为实现今年目标任务和“十四五”规划创造了更好的条件，夯实了更厚实的基础。

今年的目标任务已经确定，国内生产总值增长6%以上。从今年一、二月份的情况看，中国经济延续了去年下半年特别是四季度以来的走势，保持了稳中向好的态势。从出口来看，1月份增长超过50%，制造业采购经理指数一直保持在50%以上，用电量发电量的增长速度一直保持在20%以上，铁路日装车量和其他货运指数增长幅度一直保持在10%以上。“这说明中国企业适应形势发展变化的能力很强，中国经济的韧性很强，中国经济发展的后劲很强。我们有信心、有决心、有实力、有底气实现今年的目标任务。”

何立峰表示，“十四五”规划纲要从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5个方面，设置了20个主要指标。这些指标与高质量发展指标体系充分对接，坚持远近结合原则，衔接了“十三五”规划指标和2035年远景目标；坚持实事求是、科学合理、尽力而为、量力而行的原则，也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳就可以摘到的桃子，但是必须奋力一跳，我们对此要有信心。”

对于构建新发展格局，何立峰说，这一重大战略选择是我们自己的自主选择，不是被动应对和权宜之计；是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环；是基于全国统一大市场的国内大循环，而不是各地自己的小循环。

国家发改委正会同相关方面，抓紧做好构建新发展格局的顶层设计，也就是“1+N”：“1”就是要出台一个构建新发展格局的纲领性文件，“N”就是根据不同的领域，出台一系列指导性的政策和方案。同时，对影响构建新发展格局的各种堵点、难点、卡点，抓紧梳理、汇总、分类，力求提出更有针对性、实效性的解决措施，保障构建新发展格局稳步向前推进。

何立峰介绍，从发展改革工作的角度，当前和今后一个时期要重点做五方面工作：一是促进经济畅通，全



3月5日，第十三届全国人民代表大会第四次会议举行首场“部长通道”采访活动。国家发展和改革委员会主任何立峰（左图）、财政部部长刘昆（中图）、农业农村部部长唐仁健（右图）通过网络视频方式接受采访。

力破解生产、分配、流通、消费中的难点、堵点、卡点。二是推进国内消费，多渠道增加城乡居民收入，同时为市场提供更多价廉物美的产品和服务。三是推动创新驱动，重点瞄准影响能源长期安全、粮食长期安全、产业链供应链长期安全的堵点、卡点，实施重大项目攻关。四是推进深化改革，深化“放管服”改革，进一步激发市场主体活力、动力，增强市场主体发展的能力。五是推动扩大开放，稳步推进海南自由贸易港建设，力争到2025年能够有新的重大进展，及时总结推广以上海自贸试验区为代表的国家对外开放平台的经验、做法，推动全国对外开放跃上更高水平。

刘昆：把该减的税减到位，把该降的费降到位

积极的财政政策要提质增效，更可持续。刘昆说，体现在今年的预算安排上，首先要确保财政政策保持基本稳定，不“急转弯”。第二，要与今后几年的财政政策做好衔接，既保持对经济恢复的必要支出力度，又为今后应对风险挑战预留政策空间。第三，坚决做实化解财政风险隐患。

减税降费是稳企业、保就业，促进支持市场主体纾困和发展的重要举措。“十三五”时期，我国累计减税降费规模超过7.6万亿元。特别是2020年，面对严峻复杂形势，在财政收支比较困难的情况下，我国持续公布了实施了7批28项减税降费政策，新增减税降费规模超过2.6万亿元。目前，我国税收占国内生产总值的比值在世界主要经济体中是最低的，比值逐年下降，从2015年的18.1%下降到2020年的15.2%。

刘昆说，各级财政部门要算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位，让企业

有更多获得感，助力企业轻装上阵，更好发展。

第一，要继续实施制度性减税降费政策。近年来出台的深化增值税改革、个人所得税专项附加扣除等制度性减税降费政策，要继续实施，让政策叠加效应持续释放。第二，要适时退出阶段性减税降费政策。对2020年出台的阶段性减税降费政策，在研究论证基础上，部分适当延长执行期限，部分到期后停止执行，不搞“急刹车”。第三，要突出强化小微企业税费优惠。在落实好小微企业普惠性减税降费政策的同时，进一步加大对小微企业和个体工商户的税收减免力度，巩固和拓展政策成效，提高小微企业的活力和发展后劲。第四，要坚决制止“三乱”行为，加大对各类违规涉企收费的整治力度，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派。

各级财政将加大力度，突出重点，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。刘昆透露，过渡期中央财政支持政策和资金规模将保持总体稳定，今年中央财政专门设立衔接推进乡村振兴补助资金，规模达到1561亿元。

唐仁健：力求经过10年左右打赢种业翻身仗

“今天是惊蛰，草长莺飞，万物复苏。春耕生产正从南向北梯次展开，全国冬小麦播种面积比去年增加了300多万亩，苗情和墒情都很好。”唐仁健一亮相，就带来一个好消息。

唐仁健紧接着发布了几个让人振奋的数字：我国粮食生产已经保持17连丰，最近6年一直稳定在1.3万亿斤以上，目前人均粮食占有量在474公斤，连续四年超过国际粮食安全标准线。为确保粮食安全，今年将大力推进高

标准农田建设工程和黑土地保护工程，今年计划建设1亿亩高标准农田。

“在我们这个有14亿人口的大国，吃饭问题始终是治国理政的头等大事，也是农业农村工作的永恒主题。”唐仁健说，要始终绷紧粮食安全这根弦，粮食安全今后要实行党政同责。农业农村部正与国家发改委一起，会同有关部门制定相关考核办法。“中国粮食安全问题完全有保障，中国人完全能端稳自己的饭碗。”

提高粮食安全和重要农产品供给能力，保障粮食安全的关键是种子和耕地。“我们的种子是有基础的。”唐仁健举例，我国水稻、小麦这两种基本口粮用的都是自主品种，但大豆和玉米与发达国家的差距也是存在的。目前，农业农村部正会同有关部门研究制订计划，力求经过10年左右努力，打赢种业翻身仗。“关键是种质资源。”唐仁健说，目前，我国畜禽种质资源库正在立项；农作物种质资源库今年9月份就能建好，建成后种质资源保存量能达到150万份，在数量上超过美国。

要打赢种业翻身仗，还要进行关键核心技术攻关，把核心种源掌握在自己手上；培育一批商业化的、“育繁推一体化”种子企业；抓好国家级种子基地建设；管好种子市场，保护知识产权，严厉打击种子无证生产套牌侵权行为。

当前，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，唐仁健认为应该明确“乡村建设是为农民而建”，要照顾农民感受、体现农民需求，把好事要办好，把实事要办实。今年要编制完成县一级的国土空间规划，在此基础上编制多规合一的实用型村庄规划。

(本报北京3月5日电)

两会通道 //

□ 本报记者 张春晓 赵丰

3月5日上午8:05，十三届全国人大四次会议首场“代表通道”开启。为更好地反映来自基层一线的声音，大会新闻中心邀请七位来自基层的全国人大代表走上“代表通道”，围绕党史学习教育、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、文物保护等话题，通过网络视频方式回答媒体的提问。

袁晶：讲好“一个大党和一条小船”的故事

浙江省南湖革命纪念馆讲解员袁晶代表的日常工作，就是在南湖红船旁，向游客们讲述“一个大党和一条小船”的故事。“多年来，我深深感受到自己不仅是一名党史讲述人，也是一名见证者和倾听者。”

前不久，浙江一名大学生党员给袁晶写信，表达自己想从党史中汲取力量，走出迷茫的渴望。袁晶与他深入交流时说：“一百年前，一群平均年龄只有28岁的中国青年，不顾个人安危，舍小家顾大家，在浙江南湖的一艘小船上点燃了星星之火，如今早已在神州大地上燎原。作为青年人，一定要在党的历史当中汲取奋进的力量，学习革命先辈牺牲自我、完成大我的奉献精神，把报效祖国、服务社会作为实现人生价值的目标和追求。”

“一起学习党史，共同守初心。”袁晶介绍，近五年，共有892万人次走进南湖革命纪念馆参观。

郭艳玲：让农牧民用更好的技术种出最好的粮食

去年，内蒙古自治区所有贫困人口脱贫摘帽。内蒙古自治区乌兰察布市草原站农业技术推广研究员郭艳玲代表动情地说：“这一成绩归功于产业扶贫，这也凝结着全区16000多名常年活跃在田间地头的农技人员的辛勤付出。”

郭艳玲介绍，过去家乡的马铃薯种斤斤计较，一亩地收入几百元。现在农技人员通过芽苗组培，生产出“脱毒马铃薯原种”论粒卖，一亩地收入两万多元。全市一年可以生产原种5亿多粒，不仅自给自足，还销往全国各地，年收入可以达到1.5亿元。

谈及乡村振兴，郭艳玲表示，将和全国农业科技工作者一起脚踏实地继续奋战，力争让农牧民用更好的技术，种出最好的粮食。

余海龙：钢多了，气更多，骨头更硬

“新时代是崇尚英雄、传承英雄精神，大家争当英雄的伟大时代。我们以生活在这样的伟大时代而自豪。”来自于特级英雄黄继光生前所在部队的空降兵某营政治教导员余海龙代表说。

如今，已走过70年的空降兵，正以加速跑、正青春的面貌在新时代冲锋。传承黄继光精神，加快换羽腾飞的实战转型，实战化训练不断深入，装备更新加速升级，战斗力水平持续提升。尤其是历经新一轮国防和军队改革，空军高新武器装备成体系发展，投入新时代练兵备战。“2020年5月，我们部队正式列装了我国自主研发的某型空降轮式装甲车，同时，我们空降兵部队与我国自主研发的运-20大型运输机联合开展空降空投训练，高原重装空投，满员携装跳伞已经成为常态，加速了空战能力建设和提升。”余海龙说，钢多了，气更多，骨头更硬，敢打必胜的战斗精神更强！

孔庆菊：教育是人生出彩的最大机会

在青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊代表看来，教育是脱贫致富的根本之策，是人生出彩的最大机会。多年前，她的一名学生因家庭贫困面临退学，通过落实国家“两免一补”政策，加上社会公益组织的资助，这名学生得以完成学业。后来，孩子母亲被安排了公益性岗位，全家也享受了棚户区改造项目政策，摆脱了困境。

孔庆菊说，现在，青海已经构建起了15年教育资助体系，各项扶贫政策落地，贫困学生的教育资助已经实现了全覆盖。门源县有700多名贫困家庭的孩子走进了高等学府，个人和家庭的命运得到了转变，拔了穷根。

“我们要坚持把教育作为阻断贫困代际传递的重要途径，继续努力，办好人民满意的教育，为实施乡村振兴战略培养更多更好的人才。”孔庆菊说。

木沙江·努尔墩：好兄弟的愿望我们帮他完成

“今年全国人代会新疆代表团少了一个好代表，我也少了一个好兄弟，他就是舍己救人英勇牺牲的共产党员、全国人大代表拉齐尼·巴依卡。他是一位护边员，更是帕米尔高原上的英雄。”新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁县英塔木镇托万克温村党支部书记木沙江·努尔墩代表说，今年年初，他和拉齐尼·巴依卡一起营救落水儿童，孩子得救了，但拉齐尼却永远地离开了。

多年来，拉齐尼走访农牧区，提出议案建议，改善护边员养老、医疗、队伍建设。牺牲前不久讨论工作时，他还说，今年人代会上要更好地为民建言献策，履职尽责。

“今天，人代会开幕了，但拉齐尼再也不能来了。我想对他说，好兄弟，我们想你了，你是我们的榜样！好兄弟，你没有实现的愿望，我们一定帮你完成。我们相信，帕米尔雄鹰永远翱翔在祖国的蓝天。”木沙江·努尔墩说。

苏伯民：让敦煌走向世界，让世界了解敦煌

2019年8月19日，习近平总书记来到敦煌研究院视察，提出运用先进技术加强文物保护和研究，要努力把敦煌研究院建设成为世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究的高地。

“牢记嘱托，我们更加不遗余力地投入到敦煌石窟的保护、研究、弘扬等各项工作之中。”敦煌研究院副院长苏伯民代表说，在保护方面，聚焦古代壁画、土遗址、数字化等方面的关键瓶颈问题，积极申请承担了3项“国家重点研发计划”项目；在研究方面，积极筹备启动敦煌文化价值体系和敦煌与丝绸之路系列课题研究，深入发掘和研究敦煌文化和丝绸之路沿线历史遗存所蕴含的哲学思想、人文精神、价值理念和道德规范；在弘扬方面，运用AR和数字孪生技术，实现莫高窟智慧导览和“窟内文物窟外看”的参观模式。

苏伯民希望，努力让敦煌走向世界，让世界了解敦煌，不断提升中华文化的国际影响力。

查艳：医疗服务能力大提升，群众幸福感满满

贵州是全国唯一一个没有平原的省份。面对莽莽大山，怎样为山里的百姓提供及时有效的医疗服务？贵州省人民医院副院长查艳代表介绍，当地率先建立了山地紧急医学救援体系，针对重大自然灾害、紧急事件、突发公共卫生事件等提供紧急救援保障。

作为山地紧急医学救援体系“中国天眼”医疗救援组组长，她和团队一直在和死神拼速度、抢时间。如今，贵州实现了县县通高速公路、村村通硬化路，也实现了省市县乡四级远程医疗系统全覆盖，山地紧急医学救援体系不断完善，力保山里的老百姓不仅能看得上病，还能看得好病。

“党的十八大以来，我们的医疗服务能力得到了极大提升。无论是山地紧急医学救援体系的形成，还是现在正在做的核酸检测、疫苗接种，都为打好抗疫、战贫两场战役提供了有力保障，让广大群众获得了满满的幸福感和踏实的获得感。”查艳说。

(本报北京3月5日电)

首场「代表通道」开启，七位基层人大代表回答媒体提问 一起学党史，共同守初心

疏堵点破痛点，畅通经济良性循环

两会视点 乘势而上求突破

□ 本报记者 李振 陈晓婉

循环畅通、流动有力是经济发展动态系统有序运转的基础，也是构建新发展格局的必然要求。政府工作报告中提出，破除制约要素合理流动的堵点、贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环。这对于正全力畅通经济循环突破的山东来说，具有突出的针对性。如何进一步疏堵点、破痛点，成为住鲁代表委员热议的话题。

畅通经济循环，当务之急是提升产业竞争力。政府工作报告提出，要优化和稳定产业链供应链。“十三五”期间，我省新一代信息技术、高端装备、新能源新材料等“十强”现代优势产业集群规模迅速提升，发展势头强劲。作为高新技术企业，山东国瓷功能材料股份有限公司抓住山东做大产业集群的历史机遇，通过不断完善提升核心技术，成为全国制造业单项冠军示范企业和山东省“十强”产业集群领军企业。

“不断提升链链强链补链能力，是领军企业的重要课题。”山东国瓷功能材料股份有限公司副总经理司留启代表说，“十强”产业代表着先进生产力，领军企业既要增强核心技术

的自主可控能力，也要将新技术、新应用向产业链上下游扩散。“我们计划集聚上下游企业，打造国内一流的功能陶瓷新材料产业园，在5G通信材料、催化材料、光电信息材料及数字化口腔医疗等领域做精做强，力争2025年实现营收破百亿的战略目标。”

省工业和信息化厅厅长于海田代表特别注意到，政府工作报告提出要发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。“营造既有参天大树又有森林，既有灌木又有小草的‘热带雨林’产业生态，是构建现代化经济体系的必然选择，对加快实现‘七个走在前列’‘九个强省突破’战略目标具有重要意义。”他说，按照“紧盯前沿、链链谋划，龙头牵引、培育壮大，打造生态、集群发展”的思路，山东将聚焦制造业重点产业链，打造一批规模大、技术强、品牌响的“领航型”企业，增强对产业链的牵引力和带动力，与此同时启动新一轮中小企业专业化能力提升工程，培育一批细分领域的单项冠军、瞪羚、独角兽企业，提升“专精特新”发展水平，培育具有全球影响力的标志性产业链，加快打造产业链上下游、大中小企业紧密配套、协同发展的优良产业生态。

打造优良产业生态需要数字赋能。近年来，山东在工业互联网平台建设方面走在了全国前列，全国十大跨行业跨领域的工业互联网平台山东独中两元。海尔集团总裁周云杰代表，连续多年在

全国两会上为中国工业互联网发展建言献策。他表示，工业互联网凭借强大的计算处理能力和广泛的互联互通能力，为产业链供应链的安全稳定提供保障。“以工业互联网为代表的数字化转型，还能帮助广大中小企业打通研发、生产、销售等流程的堵点，加速提质增效的步伐，进一步助推双循环顺畅运转。”

“消费互联网可能‘一百米宽度，一米深度’就够，但工业互联网‘每一米’的宽度都需要‘一百米’的深度来支持，要求高度的专业化。”周云杰表示，当前很多工业互联网平台缺少工业基因，大部分是提供数字化、云化的解决方案，真正能解决工业机理、工业模型的平台还缺乏，未来要打造真正有中国特色的工业互联网体系，这一短板必须有所突破。

金融活，经济活；金融稳，经济稳。无论是构建新发展格局，还是落实“六保”“六稳”任务，都离不开畅通金融血脉。山东大学数学学院院长、金融研究院院长陈增敬委员认为，要让金融“血脉”畅通，需要进一步扩大金融产品的有效供给。他认为，当前国内金融产品供应不足，居民苦于没有合适的投资渠道而只能选择储蓄，与此相对的则是广大企业尤其是中小企业面临融资痛点。

“畅通金融血脉有助于壮大优势产业。”陈增敬举例说，农产品价格受市场等因素影响，价格波动较大，而金融产品则能有效对农产品价格体系进行调

节和完善。比如，今年中央“一号文件”明确提出发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用，这种模式可以让投保农民在遭遇市场价格波动时获得赔付，保险公司也能通过向期货风险转移子公司购买场外期权产品转移赔付风险，形成风险多方共担的格局。“作为农业大省，山东可以探索一批以农产品为标的的金融期货、期权等衍生品，为培育山东农业发展新优势营造良好稳定的金融环境。”

政府工作报告提出，今年务必做到小微企业融资更便利，综合融资成本稳中有降。鲁信集团党委书记、董事长李伟代表说，实现这一目标，需要打开广、深、宽、信三个通道，构建有利于中小企业融资的金融生态系统。

他建议，一要引导和推动中小企业对接多层次资本市场，对主业突出、运作规范、前景较好的中小企业进入新三板、科创板等，建议给予适当倾斜和扶持，畅通稳定的上市通道；二要畅通发债通道，完善债券融资工作体系和担保体系，健全中小企业征信体系，建议在财政奖励、补贴及税收减免方面对债券市场投资者给予一定政策支持；三要做实做优融资服务平台，畅通信贷通道，在大数据、云计算等技术支持下，推动金融、财税、市场监管等数据信息互联互通，健全银行与企业间的信息对接机制，让金融机构“敢贷愿贷”。

(本报北京3月5日电)