“十四五”山东将做好“保、提、增”三篇文章

聚集民生福祉，增强民生品质

◆全面开展普通门诊省内及跨省联网直接结算 ◆今年居民养老保险待遇水平再提高5%

权威发布 展望十四五

□记者 代玲玲 张文婷 报道

本报济南2月25日讯 今天，省政府新闻办召开“展望‘十四五’”主题系列新闻发布会第六场。记者从会上获悉，“十四五”时期，我省将始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点，集中力量解决好群众反映强烈、普遍关心的突出问题，努力提升人民生活品质，重点做好“保、提、增”三篇文章。

省财政厅厅长刘兴云介绍，山东省十三届人大五次会议通过的《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，确定了“十四五”时期山东省保障和改善民生的目标任务和重点举措，描绘出未来五年山东省的民生蓝图。

“2021年是‘十四五’规划开局之年，做好民生工作十分重要。”刘兴云说，全省2021年工作动员大会和今年省政府工作报告，对聚力保障和改善民生提出了明确要求，即使财政再困难，也要确保民生投入只增不减，将切实为群众办实事解难题，让劳有所得机会再多一些、学有所教条件再好一些、老有所养水平再高一些、病有所医保障再实一些，让城乡精神文化生活更加丰富，平安山东、法治山东、诚信山东更有成效，人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

“保”，就是保障好基本民生。聚焦居民就业，今年我省将继续强化就业优先政策，推动实施高校毕业生留鲁来鲁就业创业行动，做好退役军人就业创业工作，加强困难人员就业援助，开展职业技能补贴性培训120万人次以上，实现零就业家庭动态清零。

聚焦群众健康，全面推进健康山东行动，启动实施公共卫生服务能力三年提升行动，加强各级疾控中心标准化建设，健全重大传染病监测预警体系。全面实施农村适龄妇女“两癌”免费检查。为智力、精神和重度肢体残疾人提供1万人次托养服务。全面开展普通门诊省内及跨省联网直接结算，医保个人账户省内刷卡实现“一卡（码）”通行。

聚焦群众生命财产安全，加强安全生产监督管理，组织开展全省安全生产大排查大整治、农村房屋安全隐患排查整治等活动，营造安全稳定的社会环境。实施流域面积3000平方公里以上河道治理工程，提升防汛抗旱能力。加强中小学幼儿园校园安防建设。

“提”，就是提高各项民生补助标准。其中，在特困群体关爱方面，将各类困难群体救助保障标准再提高10%左右。在落实养老待遇方面，将居民养老保险待遇水平再提高5%左右，平均待遇水平达到每人每月190元。此外，还将基本公共卫生服务人均经费标准提高到79元，居民基本医疗保险政府补助标准，由每人每年550元提高到580元。

“增”，就是切实增强民生品质。“在兜牢民生底线基础上，通过增加教育、文化、住房等公共服务供给，推动民生工程实现从‘有’到‘好’的新跨越，让老百姓的幸福生活更有质感。”刘兴云表示，在提升教育质量方面，启动实施第四期学前教育行动计划，新改建幼儿园200所以上、中小学200所以上，确保大班额不再反弹。实施乡村教育质量提升支持计划，建成乡村教师周转宿舍1.1万套。加大部属高校省部共建力度，支持省属15所高水平大学、51个高水平学科建设。

在改善居住条件方面，今年开工改造棚户区12.3万套、城镇老旧小区60万户以上、公租房1540套，发放租赁补贴3.9万户。完善长租房政策，逐步实现“租购同权”。在改善农村人居环境方面，实施农村改厕规范升级，非通道城市农村地区清洁取暖率达到40%，完成4000个行政村生活污水治理任务。新改建“四好农村路”1万公里，改造存量危桥700座，消除道路通行安全隐患。

在优化公共文化服务供给方面，全力办好中国歌剧节、山东文化艺术节和2021国际孔子文化节，建设山东公共文化云，开展电影戏曲进乡村活动，让老百姓的精神文化生活更加丰富多彩。

相关新闻

60%以上生活不能自理特困人员集中供养

山东明确每县至少建一处专业照护为主的县级敬老院

□记者 代玲玲 报道

本报济南2月25日讯 今天省政府新闻办举行新闻发布会，省民政厅副厅长赵立杰介绍了“十四五”期间，我省困难群众救助保障工作总体设想。

赵立杰表示，“十四五”时期，我省将持续提升困难群众救助保障水平，强化兜底保障作用。

实施敬老院改造提升工程，2022年底前每个县（市、区）至少建有一处以专业照护功能为主的县级敬老院，使生活不能自理特困人员集中供养率达到60%以上；健全养老服务网络，2022年底前街道综合养老服务机构、社区养老服务设施配建率达到100%，养老机构护理型床位占比达到55%以上；到2025年底，全面建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

健全残疾人“两项补贴”制度，建立贫困重度残疾人照护服务工作机制，加强残疾人康复服务和基本辅具适配服务，持续开展“齐鲁福彩助残行动”和“福康工程”；加快精神障碍残疾人社区康复服务，到“十四五”末实现80%以上的县(市、区)设有精神障碍残疾人社区康复机构或者通过政府购买服务方式开展康复工作。

全省农村饮水安全两年攻坚行动任务全面完成

7万个行政村集中供水设施首次实现全覆盖

□记者 方垒 报道

本报济南2月25日讯 “全省7万个行政村农村集中供水设施首次实现全覆盖，历史性解决了111万农村群众饮水型氟超标难题，197.9万贫困人口饮水得到高质量保障，农村自来水普及率、集中供水率分别达到97%和97.5%，领先全国14和10个百分点。”在省政府新闻办今天召开的新闻发布会上，省水利厅二级巡视员宋书强宣布了全省农村饮水安全两年攻坚行动成绩单，全省攻坚行动确定的目标任务全部完成，贫困人口饮水问题得到了全面解决，农村群众供水保障水平实现快速提升。

农村饮水安全事关民生福祉。我省自2018年底启动农村饮水安全两年攻坚行动以来，累计完成投资268亿元，新建、改建规模化水厂291处，新建、改建水源工程1945处，铺设主管网2.4万公里、村级管网20.6万余公里，农村饮水突出短板已基本补齐。

菏泽、聊城、济宁、德州等沿黄市，因为地质原因，深层地下水存在氟超标问题，影响着群众的身体健康。宋书强介绍，针对2018年底以来部分仍存在饮用水氟超标问题的村庄，我省积极筹措资金，克服建设周期长等困难，通过建设区域调水及规模化供水工程，引蓄黄河水置换水源等措施，于2020年4月份，全面解决了剩余1617个村111万人饮水型氟超标问题，比国家规定时间提前半年多。其中，

1533个村完成水源置换（地表水源置换1286个，地下水源置换247个），有84个村在水源处安装除氟设施，群众打开水龙头就能喝到“安全水”“放心水”。对少数没有完成水源置换的村庄，下一步将继续推进平原水库和输配水工程建设，早日完成水源置换，从根本上解决好群众的后顾之忧。

为解决农村饮水管护“最后一公里”问题，我省在全国率先推动供水工程县级供水公司统一管理、专业化管理。一方面，各地农村供水公司按计划全部成立，纳入县级供水公司统一服务人口近5000万人，占农村供水总人口70%。在此基础上，推广由“供水公司送水到村，服务公司管理到户”的运管模式，由专业化公司对工程实行统一调度维修、统一物资调配，实现了运行维护和水费收缴双提升。另一方面，有农村供水任务的县全部按时完成水价政策制度制定和供水水价核定工作，水费收缴工作提前半年达到国家要求节点目标。千人以上和千人以下农村饮水工程水费收缴率分别达到97%、96%，有力保障了供水工程建得成、管得好，群众长受益。

“与两年前比，农村供水工程突出短板已基本补齐，保障水平有了大幅提高，但由于区域差异大，部分地区仍存在水源保障能力不足、早期工程超期服役、少数山区村和待搬迁村自来水入户率不高等短板。”宋书强坦言，随着城乡融合发展和乡村振兴战略的实施，考虑到村庄调整、人口聚集、产业发展等因素变化，在“十四五”期间乃至更长一段时间，我省将继续实施农村供水工程建设和改造，推动更多地区实现城乡供水“同源、同网、同质、同服务、同监管”目标，“十四五”时期，城乡供水一体化率将提高到70%以上。同时，尽快出台《山东省农村供水老旧管网、配套计量设施，确保年底前完条例》，为农村供水事业持续健康发展提供法制保障。2021年，我省将启动实施1600个村的农村供水提质工程，重点改善农村供水水质、改造村级老旧管网、配套计量设施，确保年底前完成。

省委党校教师与基层党政干部双向交流挂职任职，理论与实践相互滋养

党校教授和基层干部的“变形记”

□ 本报记者 王如林

在基层工作了28年后，王力伟正在体验一种全新的生活。

去年11月，他正式成为中共山东省委党校（山东行政学院）直属机关党委的一名“新人”。而在此之前，他的身份是平邑县委常委、宣传部部长。

一位县里的干部，怎么成了省委党校的一员？

这事儿要从2018年10月说起。针对习近平总书记指出的党校师资队伍存在“先天不足”和“倒挂”现象，省委组织部会同省委党校，部署开展省委党校教师与基层党政干部双向交流挂职任职（“双挂双任”）工作。首批共选派6名党校教师赴临沂市挂职，同时从全省选调7名优秀县（市、区）党政领导班子成员到校（院）挂职任教研部室副主任。交流期为一年，期满后符合条件的可以留任。王力伟就是到党校挂职的基层干部之一。

“我生在平邑，长在平邑，在平邑工作了半辈子，一直想找机会到更高的平台学习工作，所以第一时间我就报了名。”王力伟说。挂职期间，王力伟担任了省委党校新动能研究院副院长，但他首先把自己当作一个学生，“党校的理论学习很丰富，在基层，很少有机会见到这么好的老师，听到这么好的课。”王力伟很珍惜这种机会，他搜集了各个班次的课程表，有空就去听课，提升自己的理论水平。

到党校后不久，王力伟发现，有些教师从“学校门”到“学校门”，缺少基层实践锻炼，对一线工作情况缺乏深入了解。“我在基层干了28年，担任过两任镇长、两任镇党委书记，对基层情况还是比较清楚。”王力伟感觉这事儿自己能帮上忙，服务党校教学科研本身也是挂职的任务之一。

丰富的基层经验，很快有了用武之地。2019年9月，省改革办委托新动能研究院做一个课题——县级流程再造研究，研究院的老师们感觉对这项工作了解不多，心里有点儿没底，就问王力伟能否接。“当时一听是关于县级方面的，我就毫不犹豫地告诉他们能做。”王力伟说。

接下课题后，王力伟迅速联系了平邑县有关部门，掌握了这方面工作比较典型的部分县市的名单，并成立了调研组。调研过程中，他根据经验建议：不找主要领导，专找一线业务骨干座谈，让他们畅所欲言，了解最真实的情况。这种“基层智慧”，让调研组的其他成员非常认同。最终，他们撰写的《县级实施流程再造，推进“一窗受理一次办好”改革调研报告》，得到了省委主要领导的批示，并获评省委党校2019年度科研特别贡献奖。

其他挂职干部，也通过不同方式将基层经验融入到党校教学中。肥城市副市长孙琪挂职期间，总结梳理自己二十多年的基层工作经验，与给乡镇党委书记班授课的老师共同打磨课程，真正聚焦基层学员的所思所想、所疑所惑，避免“放空炮”，教学内容更有针对性，受到了一致好评。

为进一步发挥自身优势，王力伟和其他6名挂职干部共同成立了“基层实践交流服务小组”，将各自熟悉领域、联系方式等信息发布到校园网上，有需要的老师可以随时联系他们。“我们有求必应。党校老师有理论高度，我们提供基层经验和鲜活素材，架起理论与实践结合的桥梁。”说起这个小组，王力伟很有成就感。

一年多的交流期后，经考察，王力伟、孙琪等留任省委党校工作。

有人走上来，也有人沉下去。与王力伟同期，省委党校应急管理培训部副教授成长群，走出校门，来到平邑县挂职县委常委。

火热的基层实践，是试炼理论的大好时机。成长群利用专业优势，给当地领导干部作“突发事件应对”辅导报告，并指导全县所有单位、部门建立了危机应对机制。针对基层干部压力大的情况，他专门准备的“心理健康与心理调适”辅导报告，成了平邑县的“抢手课”，党政机关纷纷邀请他去作报告。

更多的还是收获。“以前坐而论道多，总感觉理论落不了地。”成长群说，基层干部的思维方式和党校老师很不一样，他们更重实效，更关注解决具体问题的具体办法。这种问题导向、实干本色，对他很有启发。

脚踩在泥土里，就能发现书本里没有的“奥秘”。一年多的时间，成长群深入到平邑县32个自然村、8家企业进行调研，以此为基础撰写的《精准帮扶以防脱贫人员重新返贫》《复工企业迎来第一波降薪潮亟待关注》等调研报告，被人民日报内参采用，均获得中央有关领导的批示。“理论越接地气，越有实践价值。基层社会的复杂性、多样性，为我们的理论研究提供了丰富的养分。”成长群说。挂职结束后，成长群担任了沂蒙干部学院教学研究部副主任。

同期到费县挂职的中共党史教研部副教授蓝恭彦，挂职结束后经组织考察，被任命为平邑县委常委、统战部部长。“沂蒙山是革命老区，我希望在这片红色的土地上，干出一番事业来。”蓝恭彦对新角色充满期待。

党校教授和基层干部的“角色互换”，理论与实践的相互滋养，正在开花结果。2020年10月，省委党校启动了第二批“双挂双任”工作。“党校不少教师没有基层工作经历，缺了社会实践这一课。到基层去、到一线去，增加阅历见识，在实践中提升理论修养，教学科研才能避免脱离实际，凌空蹈虚。”省委党校副校(院)长鲁庆波说，下一步将着力提升“双挂双任”工作的实效性，设立“双挂双任”选修课和专项研究课题，拓宽上下交流的渠道，打造理论与实践紧密结合的平台。

专家学者看山东

增长表现抢眼，高质量发展势头显现

——访中泰证券旗下齐鲁资管首席经济学家李迅雷

□本报记者 赵小菊

2020年，山东全年经济总量为73129.0亿元，比上年增长3.6%，增速高于全国1.3个百分点，在空前考验中交出了圆满收官“十三五”的优异答卷。“这表明山东实现了由前两年跟跑到领跑的超越性转变，呈现出韧性强、动力足、质效高、生态美、百姓富的高质量发展良好势头。”中泰证券旗下齐鲁资管首席经济学家李迅雷认为。

山东GDP增速在2020年一季度探底后，二季度开始全面企稳回升，进入三季度，积极因素加速集聚，经济增速快速回升，前三季度实现由负转正，全年延续稳步回升态势，呈现出“一季度冷、二季度暖、三季度进、四季度胜”的快速强劲反弹态势。李迅雷分析认为，这说明山东发展韧性持续增强。

2020年末，从行业复苏面看，除受疫情影响较深的住宿和餐饮业、文化体育和娱乐业尚未转正外，行业增长面已扩大到97.9%，基本实现全面复苏。全省16个市经济也全部转正实现“满堂红”，增速差距逐季缩窄，由一季度的6.0个百分点缩小到2.4个百分点，介于2.5%与4.9%之间，区域发展协同性明显增强。

“山东经济经受住了严峻新冠疫情、复杂外部环境、持续转型阵痛等多重压力、多重考验，统筹疫情防控和经济社会发展成果不断扩大，经济持续向好发展态势得以巩固，经济体系整体效能放量提升。”李迅雷说。

除经济总量增长之外，动力转换的持续提升以及转型质效的持续推高更值得关注。

李迅雷认为，山东通过着力推进传统产业促升级、提质效，新兴产业扩容量、增规模，推动经济增长动力实现了脱胎换骨的系统性重塑。山东坚决淘汰落后动能、坚决改造提升传统动能、坚决培育壮大新动能的持续推进成效显著，同时，聚焦创新驱动发展，深化供给侧结构性改革，加快推动产业转型升级，高质量发展迈出坚实步伐。这其中突出表现在：创新能力加快迸发，30个省级创新创业共同体基本完成布局，实现全省地域全覆盖；三次产业结构继续优化升级，由上年的7.3：39.9：52.8调整为7.3：39.1：53.6，以互联网、信息技术为代表的现代服务业逆势上扬、支撑有力，对GDP增长的贡献率达到40.6%；工业结构迈向中高端，全年高技术制造业增加值增长9.8%，比规模以上工业快4.8个百分点；金融风险得到有效化解，全年全省处置不良资产2548.3亿元，超额完成年度目标，不良贷款余额和不良贷款率延续上年“双降”态势。

同时，李迅雷表示，生态环境的持续优美以及百姓生活的持续殷富同样不容忽视，这方面，山东交出的成绩单同样优异。据统计，随着能源生产消费结构的不断优化，山东“十三五”时期初步预计万元GDP能耗累计下降20.4%，超额完成17%的下降目标，污染防治攻坚成效明显，生态环境持续向好，山东的天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好了。而从民生角度看，脱贫攻坚取得决定性成就，省标以下251.6万贫困人口全部实现脱贫，8654个省扶贫工作重点村全部退出；就业形势好于预期，全年城镇新增就业122.7万人，超额完成全年110万人的目标任务；居民收入平稳增加，城镇、农村居民人均可支配收入分别为43726元和18753元，分别增长3.3%和5.5%；全省职工养老、失业、工伤参保人数分别达3046.2万人、1466.1万人、1822.1万人，分别比上年底增加178.2万人、100.1万人、111.3万人。

“总的看，2020年山东统筹疫情防控和经济社会发展取得‘双赢’，经济展现出了强大的修复能力和旺盛的活力，新动能加速集聚，发展质效稳步提升，奋力蹚出了一条高质量发展的新路子，为‘十四五’开好局起好步奠定了良好基础，为深度融入‘双循环’新发展格局明晰了定位方向，为推动新旧动能转换‘五年取得突破’塑造了新优势。”李迅雷说。

济南加速推进交通基础设施建设

地铁2号线力争3月中下旬实现运营

□记者 王健 报道

本报济南2月25日讯 强省会，交通是基础，是先导。今天上午，记者从济南市委、市政府新闻发布会上获悉，济泺路穿黄隧道、凤凰黄河大桥今年10月建成通车，济南轨道交通2号线力争3月中下旬进入初期运营阶段，正式对市民售票。

“基本建成交通强国样板城市，打造‘123’客运通达网：省会经济圈内实现1小时通达、省内各地实现2小时通达、与全国主要城市实现3小时通达；建成‘123’物流网，省内一天送达、国内2天送达、国际主要城市3天送达。”济南市交通运输局副局长姚福林介绍，济南将加快完善高速公路主骨架，提前谋划连接省会经济圈内德州、聊城、泰安、淄博、滨州等各市的“高速大四环”，构建“四环十六射”高速公路网。

他介绍，面向省会经济圈、山东半岛城市群、黄河流域主要城市，济南市将统筹推进交通运输资源共建共享。“十四五”期间，省会经济圈“1+6”城市将实施交通重点工程110余个，总投资7900亿元，为承接京津冀产业转移提供交通有力支撑。

同时，打造“轨道上的省会经济圈”。省会经济圈将构建以济南为中心的“一环十一射”高铁网，推动省会经济圈干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通“四网融合”发展；加快实现省会经济圈7市高铁互联互通，圈内一小时通达，加强与“郑州-西安-兰州-西宁”高铁衔接，形成沿黄“一字型”高铁大通道，济南到郑州从4小时减少至只需1.5小时，到西安、武汉、成都、重庆等都缩短一半时间。

2021年，济南将强力推进跨河桥隧建设，济泺路穿黄隧道、凤凰黄河大桥今年10月建成通车，齐鲁黄河大桥及新建“三隧一桥”工程加快推进。全部工程建成后，济南市跨黄通道将达到26个，实现数量翻番，在沿黄城市中居首位。

“我们计划于3月份进行2号线初期运营前安全评估，待安全评估通过，并取得政府主管部门批准后，力争3月中下旬进入初期运营阶段，正式对市民售票。”济南轨道交通集团副总经理刘凤洲介绍，济南轨道交通实行计程票制，具体票价政策为：起步价2元，起步里程5公里；5～10公里（含），票价为3元；10～15公里（含），票价为4元；15～22公里（含），票价为5元；22～29公里（含），票价为6元。29公里以上，每增加1元，可乘坐9公里。初期运营期间，2号线运营服务时间为6:00-22:00，其中工作日7:00-9:00、17:00-19:30为早晚高峰时间，高峰时间行车间隔6分45秒，平峰行车间隔8分30秒。双休日全天平峰，行车间隔8分钟。