

公正文明执法 筑牢安全基石

——山东省监狱系统稳步推进依法治监

□韩煦 刘会

法治兴则国兴，法治强则国强。监狱作为国

家刑罚执行机关，担负着惩罚和改造罪犯，预防

和减少犯罪的职责使命。全省监狱系统坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入

破解“制度密码”

推动制度优势转化为治理效能

在法律的总体框架下，建立完善的制度体系，是确保有法必依、执法必严的坚实基础。

制度的笼子正渐织渐密，制度的效益正日益显现。从规范狱政管理工作标准、全面推行犯情日排查，到指挥中心实体实战化建设，安全管理的手段越来越精；从开展个别教育到实施精准教育转化，教育改造的方案越来越细；从积极探索刑罚执行一体化建设，到严格执法文书制作、疫情防控常态化

监狱业务工作规范，执法的标准越来越高；从监狱民警一日执勤规范、日常量化考核，到建立压力传导机制、编制职责任务清单，民警考评的方式越来越全；从增加办理假释

坚守安全底线

维护监狱场所持续稳定

监狱工作事关社会和谐稳定和公平正义，紧扣人民群众的安全需求，责任重大。全省监狱坚守安全底线，完善安全治理体系，把监狱工作纳入总体国家安全观大背景下

考虑衡量，通过构建“省局指挥部、监狱主战场、监区主阵地”指挥体系，形成围绕中心、精准施策、靶向发力的大安全格局。苦练内功才能久为功。全省监狱把内部治理作为确保监狱安全稳定

的基础。围绕监狱治理、制度落实、责任落实等重点要素，持续开展隐患排查防控，对安全隐患实行台账管理、挂图作战；完善疫情防控长效机制，立足疫情防控常态化和分区分级

发通知，将监狱安全生产纳入本级政府安全生产综合监管工作范畴。监狱消防安全“三共”建设、安全生产联防联控做法被司法部

转发全国推广。初步建立罪犯三级诊疗机制，建设全省监狱公共卫生防治中心，监狱医疗卫生工作纳入地方卫生健康规划，构建医疗资源共享互补、运行高效集约、业务协同发展的监狱医疗新模式。

居安而思危，则终不危。面对日益严峻复杂的安全形势，全省监狱不断健全完善重大风险防控体系，推动监狱工作纳入平安山东、法治山东建设总体规划，时刻履行着维护国家安全和社会稳定的职责使命。

践行改造宗旨

统筹推进“五大改造”

把罪犯改造好，促使他们顺利回归社会，最大限度预防和减少重新犯罪，能够有效推动社会和谐稳定大局。全省监狱按照司法部“以政治改造为统领，统筹推进政治改造、监管改造、教育改造、文化改造和劳动改造”的要求，坚持落实罪犯政治改造日、教育日和监狱开放日制度，实施高风险罪犯精准教育转化和挂牌攻坚，加强文化教育、心理矫治、社会帮教和法律援助等工作，罪犯改造质量不断提高。

“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会制的社会主义国家。”在监狱监舍，每天都会传来罪犯朗读宪法的声音。全省监狱使用司法部监狱局编发的《宪法知识读本》，利用配发的报刊组织罪犯进行政治改造学习。鲁宁监狱组织全体罪犯以监舍为单位每天开展不低于半小时的“宪法晨读”活动，管教干警现场

宣讲宪法，全程对罪犯宪法学习答疑解惑。临沂监狱在罪犯文体活动室举行宣传展览，介绍在中国共产党的领导下中国特色社会主义法治建设的伟大成就。未成年犯管教所将“学法用法、敬法守法”作为教育的主题，培养罪犯尊崇法律、敬畏法律的意识。这些都是全省监狱加强罪犯宪法法律、形势政策、认罪悔罪等教育，提升罪犯自觉接受政治改造内在动力，引导罪犯在思想上、情感上认同党的领导、认同伟大祖国、认同中华民族、认同中华文化、认同中国特色社会主义道路的缩影。

家庭帮教、社会化帮教是监狱借助社会力量对罪犯进行教育改造的重要方式。建立社会共同参与的开放式教育体系，把监狱教育改造工作与社会全方位、多层面、宽领域对接联动，成为全省监狱主动适应教育改造社会化的有益探索。5年来，全省各监狱全部建成法律援助工作站，开展法律援助500余批次，签订帮教协议6万余次，到狱内帮教的社会志愿者近万人次，接受社会帮教罪犯近24万人次。40名罪犯离监探亲，收到良好的政治、法律和社会效果。特别是针对疫情防控期间监狱暂停亲情会见的特殊情况，全省监狱借助罪犯远程视频会见、本地视频会议等“线上”会见新模式，创新开展“云中锦书”活动，通过官微平台为罪犯转达“线上留言亲情信件”，缓解罪犯思乡挂家情绪，有效稳定监管改造秩序。

文以载道，以文化人。按照“崇德、明法、扬善、育人”的文化育人理念，全省监狱充分发挥文化潜移默化的教育作用，让文化成为罪犯改造的内驱动力。构建内容多样、相互补充的文化教育内容体系，统一罪犯常规教育内容，开展中华优秀传统文化教育，组建思想教育教师团，将未成年犯义务教育纳入地方政府规划。推行“一狱一品牌，一区一特色”文化建设，持续推进文化育人精品工程建设，连续18年举办文化节专题教育活动，打造了独具特色的山东监狱文化品牌。5年来，全省罪犯获得各类学历证书(包含小学、初中、高中、大专及以上学历)的证书近3万人次，自学考试单科通过1600余人次，文化改造氛围愈加浓厚。

除此之外，全省监狱还将罪犯职业技能培训纳入全省统一规划，组织即将刑释罪犯社会适应性训练，开展服刑和就业指导、技

能鉴定认证、职业推介等工作，5年来，全省监狱共有近4万名罪犯获得职业技能等级证书，提高了罪犯刑释后的谋生能力和职业技能水平，为促进罪犯顺利回归社会、融入社会，降低重新犯罪率打下坚实基础。同时，为引导罪犯在劳动中赎罪、履责、改过自新，全省监狱建立并实施了罪犯劳动报酬制度，根据劳动岗位、技能、定额、效率、成果给予一定激励。罪犯劳动报酬坚持正向激励、公开公正原则，在促进罪犯履行财产性判项、投入社会公益事业、回馈家庭亲属、刑释后就业创业，发挥了有益作用。

公正文明执法

提升监狱执法公信力

理国要道，在于公平正直。促进社会公平正是政法工作的核心价值追求。从一定意义上说，公平正义是政法工作的生命线，司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。

“一次不公正的对待，一次不公正的处理，一次不公正的判决会抵消、摧毁千百次的说教。”山东省司法厅党委书记、副厅长，省监狱局党委书记、局长吴磊认为，给罪犯一个公平公正的改造环境，是最好的教育。

近年来，全省监狱聚焦监狱执法难点、痛点、堵点问题，着眼全维度、全流程、全要素执法管理，坚持严格规范公正文明执法，严格执行法律法规和刑事政策规定，建立健全执法全过程记录、公开、评查、监督机制，监狱执法公信力不断提高。开展执法规范化先进单位创建，成立刑释执行工作协作区，建成运行刑释执行网上协同办案平台，建设监狱执法证据保全中心。修订狱务公开、办理减刑假释案件实施细则，制定暂予监外执行工作规范和执法文书规范，开展减刑假释暂予监外执行专项整治，全面提升减刑、假释工作的规范化、精准化水平。

“减刑、假释、暂予监外执行等刑罚变更执行是重要且严肃的执法工作。我们严格执行《刑法》《刑事诉讼法》《关于办理减刑假释案件具体应用法律的规定》和我省的实施细则等法律制度规定，依法制作罪犯案卷材料，对罪犯改造情况作出客观评价。”省监狱局刑释执行处处长吴磊介绍。为进一步保障案件材料的精准规范，全省监狱创新提出《分类评估依法提请办理罪犯减刑假释案件办法(试行)》，大力推行“收到案卷及时承办、材料不全及时补充、发现问题及时指导、突出问题及时退卷、明显失误及时亮丑、每月一批及时研究”的优质高效办案模式，将业务指导纳入日常办案工作全过程，全面提升执法办案的精准化水平。

刑释执行机关的秉公执法、严格办案，让公平正义更加可触可感。5年来，全省监狱圆满完成两次罪犯特赦提请工作，依法办理罪犯减刑、假释、暂予监外执行，没有发现违法办理在社会上产生不良影响的案件，实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一，坚决守牢维护社会公平正义的最后一道防线。

打造“阳光司法”

拓展狱务公开载体

“随着平安中国、法治中国建设的深入推进，社会对监狱特别是刑释执行工作的关注度越来越高，对监狱严格规范公正文明执法的期盼越来越强烈。我们深化狱务公开，常态化开展监狱开放日，就是要动员社会各界参与监狱工作，自觉接受各方面的监督，让社会更加理解和支持监狱工作，实现监狱与社会融合发展。”吴磊说。

全省监狱积极构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，大力推进狱务公开，坚持将社会普遍关注、罪犯及其亲属关心的减刑假释暂予监外执行和会见、通信、计分考核的条件及程序等热点问题，作为执法信息公开的重点内容，以更加直观、立体的形

式展现在公众面前。

潍北监狱七监区干警李振说：“现在，从评选改造积极分子到给予表扬，从个人考核分到日常生活用品价格，从提请减刑到法院裁定减刑，这些情况我们全部向罪犯公示。”

自2016年以来，全省监狱将罪犯减刑假释裁定书、暂予监外执行决定书分别在各级人民法院、省监狱局门户网站公布，保障罪犯的合法权益，打破了监狱执法“雾里看花”的固有印象。同时，还在山东监狱门户网站和微信公众号设置“狱务公开电话”“会见日查询”“暂予监外执行决定书”“在线咨询”等栏目，方便罪犯家属合理安排会见时间、了解监狱政策和解决实际困难，增强了监狱执法透明度。

全省监狱主动邀请社会公众走进监狱，近距离了解罪犯的改造生活，不但增进了社会各界对监狱工作的了解，还可以广泛听取各方面的意见建议。2020年12月，在女子监狱举办的全省“监狱开放日”活动中，省委、省人大、省政府、省政协及有关部门同志，人大代表、政协委员、执法检查人员在监狱通过视频监控观摩罪犯改造情况，听取监狱执法情况汇报。监狱开放日已成为全省监狱提升社会化水平的重要法宝。5年来，全省监狱共组织开展开放日活动300余场，监狱的社会化程度愈来愈高。

创新科技应用

打造“智慧监狱”山东样本

“10多年未见的‘窗外’世界究竟有何变化?而我又该何去何从……”随着出狱时间临近，这些问题让刘某彻夜难眠。经过长时间的论证与试验，鲁南监狱推出VR在线教育系统。该系统对司法所、派出所、税务局、人社局以及银行、移动联通营业厅等办事场所及相关业务流程进行仿真模拟，还配备集网络购票、手机银行、淘宝、支付宝等最新应用软件于一体的模拟操作系统，使罪犯迅速掌握社会生活各方面的必备知识，成为临释罪犯快速适应外界变化的“社会体验馆”。

拥抱大数据，走向新时代。全省监狱立足创新潮头，扎实推进监狱信息化建设，14所监狱通过司法部“智慧监狱”审核验收，“智慧监狱”在监狱执法效能、改造效能、安防效能提升中发挥了重要作用。智慧监狱”助力执法效能提升。开发移动办公系统，开发建设智能化综合管理平台，对罪犯从入监到出监实行全流程管理，为监狱管理、干警执法、罪犯改造提供智能化支撑。建成全省监狱系统减刑假释信息化办案平台，各押犯单位全部通过省政法专网进行减刑、假释案件网上提请，与法院、检察院“互联互通，资源共享”，确保执法全程留痕，可追溯，提升了协同办案效率和公正执法水平。

“智慧监狱”助力改造效能提升。建成集法律咨询、心理咨询、亲情会见于一体的远程视频帮教会见专网，借助信息化手段凝聚起监狱与社会、家庭之间的教育合力。各监狱全部建成狱内科技法庭，全面实现减刑假释案件远程视频开庭。“智慧监狱”助力安防效能提升。开展全省监狱系统远程视频监控建设，并统一配发移动监管设备，提高离监就医押解和离监住院监管期间的安全保障水平。开发建设智能化指挥调度平台，建成监狱指挥中心、狱内指挥部、监区分控平台三级可视指挥调度系统，大大提升指挥调度和应急处突工作的信息化、智能化、实战化水平。

激发内生动力

建设高素质干警队伍

“得其法而不得其人，则法必不能济。”全面推进法治监狱建设，建设一支德才兼备的高素质监狱干警队伍至关重要。全

省监狱牢牢把握“监狱机关是政治机关，法治部门，监狱人民警察是纪律部队”定位，深入贯彻习近平总书记重要训词精神，坚持党对监狱工作的绝对领导。

坚持政治引领。加强监狱机关党的政治建设，旗帜鲜明讲政治，扎实开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持“首题必政治”，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

注重党建先行。开展模范机关创建和基层党组织工作创新年活动，加强监狱基层党组织标准化、规范化建设，开展聚焦党支部书记抓基层党建突破项目，创新党建协作区党务管理模式。落实党建工作责任制，开展党组织书记抓党建工作述职评议考核，推进党支部标准化、规范化建设，建成过硬党支部190余个，先进党支部260余个，标准党支部350余个。落实全面从严治党责任，抓好中央和省委巡视反馈意见整改落实，深化政治巡察、警务督察、警示教育和审计监督，严肃查处违规违纪行为，党组织的创造力、凝聚力和战斗力不断增强。

深化教育培训。每年组织主题教育活动，开展“坚定理想信念、更新思想观念、推动转型发展”学习讨论、纪律作风集中教育整顿、“坚定信仰、信念、信心”专项教育、“学英铸警魂”专项教育，深化监狱管理和队伍建设大整顿以及纪律作风建设年活动，开展应知应会知识学习、实战技能训练和“大培训、大练兵、大比武”活动，提高干警综合素质能力。

加快干部培养。坚持从严治警和从优待警并重，制定干警思想政治工作和职业道德行为规范，加强思想政治教育，改进选人用人方式，优化内设机构和人员编制，强化青年干部培养教育选拔使用。2020年，省直属监狱系统选拔处级领导干部80余人、科级领导干部960余人，其中青年干部460余人；晋升职级3600余人，其中晋升一至四级调研员和高级警长800人、录用公务员(人民警察)200人，为监狱事业发展提供有力人才支撑。

风起扬帆正当时，逆境破浪开新局。在2020年5月9日全省监狱系统加强基层基础建设暨纪律作风建设年活动动员部署会议上，省监狱局进一步确立“四三六七”监狱工作发展思路，即按照法治化、规范化、正规化、智慧化“四化”监狱工作目标，积极推动工作理念、管理体制和工作指导“三个转变”，健全安全监管、科学改造、执法监督、科技应用、综合保障和现代警务“六个体系”，狠抓政治敏锐性不强、执法不规范等“七个整治”。抓紧抓实纪律作风、基层基础、队伍建设“三项重点工作”，聚焦正风肃纪、夯实基础、铸就魂魄，擘画全省监狱科学发展、统筹发展、创新发展的宏伟蓝图。

进入新发展阶段的山东省监狱系统，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平法治思想，科学谋划“十四五”规划，深化“四三六七”工作思路，以法为纲，崇法善治，锚定航向，蓄力扬帆，围绕促进监狱工作高质量发展总目标，全力推进监狱治理体系和治理能力现代化，全方位建设符合新时代要求的“法治化、规范化、正规化、智慧化”监狱，重返全国监狱系统第一方阵，为建设更高水平的平安山东、法治山东贡献力量，以优异成绩庆祝建党100周年!

