塑造发展新优势，建设高水平现代化强市

东营：找准新定位，奋力开新局

◆2021年东营市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%以上，规模以上工业增加值增长7%以上，固定资产投资增长8%以上，一般公共预算收入增长5%左右，城镇登记失业率控制在3.5%以内，全面完成省下达的节能减排任务目标。

□记者 贾瑞君 李明 报道

本报东营讯 今年是“十四五”开局之年，东营市将推进“四项重点工作”“九个三年行动计划”和“九大改革攻坚”，全面开启高水平现代化强市建设新征程。找准新定位，奋力开新局。东营市第八届人民代表大会第五次会议的政府工作报告中，擘画出了2021年“东营方案”。

稳定经济增长是实现高质量发展的基础。今年，东营把项目建设摆到经济工作的首位，将突出抓好总投资3830亿元的218个市重点项目，完成固定资产投资1100亿元。开展高质量精准化专业化招商引资，力争新签约内资项目300个以上，引进到位资金650亿元以上，实际利用外资力争突破4.5亿美元。

一个地区的发展，只有有了创新性思维，才能带来突破性成效。为此，东营优化创新生态，增强创新驱动能力。全市推进东营高新区创建国家级高新区，支持黄三角农高区建设国家盐碱地综合利用技术创新中心，争取获批国家技术创新中心。继续实施高成长型企业培育计划、高新技术企业培育行动，高新技术企业发展到350家以上。

生态是东营发展的底色。今年东营市将积极推进黄河三角洲生态保护修复规划立法，加快黄河口国家公园建设，实施自然保护区湿地修复等工程，开展国土绿化行动。实施134个水气土（固废）治理项目，坚持系统化治水，规范化治废，全面提升环境监管能力。推动低碳循环发展和能源节约型城市建设，合理开发新能源，推动再生资源综合利用。

面向未来，要实现进位赶超，必须塑造发展新优势。东营将加快构建现代产业体系，做强做优石化、石油装备、有色金属、新材料、航空航天等制造业，加快发展现代物流、金融服务、研发设计等生产性服务业，培育提升文化旅游、健康养老、居家服务等生活性服务业，加快打造国家一线休闲度假城市。

数字经济将成为今年东营发展的“热词”。全市将推动100家企业开展数字化、网络化、智能化改造，发布10个“5G应用”场景，新认定25个以上智能工厂、数字化车间。加快工业互联网发展，打造工业互联网示范城市。推动数字产业化，加快培育高端软件、电子信息制造等产业，加快数字基础设施建设，年内实现5G网络县级以上城区全覆盖、重点产业集聚区连续覆盖。

改革是激发发展活力的重要途径。东营市将聚力优化营商环境，突出“一窗受理、一次办好、一网通办”，加快推动市县乡村“一个平台、一张网”、“四级联动”，年内实现异地就医等72项政务服务事项“跨省通办”。提升审批效率，加快多规合一、区域评估等制度落地落实。完成事业单位改革任务，深化开发区体制机制改革创新和国企改革，深化财政管理改革，加快“标准地”改革，推进公共卫生应急管理改革，加强社会信用体系建设。

2021年，东营将优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持精明增长，提升湿地城市功能品质开展城市更新行动，加强重大基础设施建设，防范化解风险挑战。保障和改善民生依然是新的一年重要着力点，东营将继续多措并举保障就业，办好人民满意教育，健全社会保障体系，加快健康东营建设，繁荣文化体育事业，继续办好民生实事，提高群众生活品质。

生产总值同比增长3.8%，固定资产投资增长居全省首位

空前考验面前的“东营答卷”

□ 本报记者 李 明 贾瑞君

岁序常易，华章日新。站在新旧交替的时间节点上，回首2020年，面对严峻复杂的外部环境和突如其来的新冠肺炎疫情，东营市牢牢把握新时代东营高质量发展的目标定位，统筹推进疫情防控和经济社会发展，在空前考验面前，东营交出了优异答卷。

这一年，东营在全省率先实行疫情处置、经济社会发展两条线作战，率先实现复工复产、复商复市，加强经济运行调度，做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济运行持续向好。非常之时要有非常之举、非常之策，在全力应对疫情的同时，东营市实施省市县重点项目763个，总投资3100亿元。市财政拿出3亿元专项资金，支持企业实施技改项目120个，总投资70亿元。全市新引进世界500强16家、中国500强12家、央企国企36家，到位内资610.3亿元，新设立外资企业64家，实际利用外资4.4亿美元，增长82.5%。在项目的强力带动下，东营市固定资产投资增长8.9%，居全省第1位。

蹄疾步稳改革攻坚激发强大活力。东营“十大改革攻坚”63项年度重点任务全部完成，建立“1+12+N”流程再造制度体系，市与县区、开发区全部实现“同权审批”，推行工程建设项目“六简审批”，开通了“掌上通”“外事通”，完成8个行业“一业一证”改革省级试点并推广到20个行业，在全省率先推出企业开办“政府免单服务”，新增市场主体5.9万个。在全省率先完成开发区体制机制改革创新任务，市属国有企业实现重组整合，“亩产效益”评价改革实现规上工业全覆盖，“标准地”改革试点顺利推进。

数字最有说服力。去年，东营市生产总值比上年增长3.8%，居全省第4位。制定落实一系列惠企纾困政策，市县乡组建341支服务队下沉帮助工作，企业新增减税降费30亿元以上，规上工业增加值增长6.3%。积极扩大对外贸易，完成进出口1344.3亿元。各项贷款余额较年初增长81.6亿元。

用心用情服务群众，增添民生温度。去年，东营财政民生支出占比达72%，新增城镇就业3.6万人，创业担保贷款放贷额连续两年全省最高，城乡低保标准、城乡特困人员救助供养基本生活标准均有提高。东营市在全省率先实现省级卫生乡镇、国家卫生县城全覆盖，全国禁毒示范城市、无障碍环境示范市顺利通过国家验收，创建成为省食品安全市、省医养结合示范先行市。

2020年主要目标任务的全面完成，标志着“十三五”圆满收官。经过五年奋斗，东营的经济综合实力、人民生活水平跃上新的台阶，生态环境显著改善，脱贫攻坚取得决定性成果，全面建成小康社会胜利在望。

□李广寅 刘智峰 报道

1月22日，东营市东营区文汇街道一小商品城内，市民在选购年货。春节将至，东营各年货市场里火红的氛围带来浓浓的年味，灯笼、福字、金牛、中国结、对联、挂件等新年饰品琳琅满目，市民开始选购过年用品，迎接春节的到来。

317件立案提案均办复 委员满意率99.7%

东营市政协唱响服务大局“好声音”

□记者 李广寅 报道

本报东营讯 记者从东营市政协八届五次会议上获悉，过去一年，东营市政协共收到提案434件，审查立案317件，立案提案分别送交68个承办单位办理，截至2020年12月底，立案提案均已办复，委员满意率99.7%。“立案提案内容丰富，针对性强，办理后取得了较好成效，为推进东营经济社会发展发挥了积极作用，展现了政协委员的履职能力和水平。”东营市政协副主席生钦勇介绍。

经济建设一直是委员们关注的重点，72件提案内容涉及引领现代农业发展、加快海洋强市建设、拓宽中小微企业融资渠道等方面。结合关于进一步优化营商环境，促进民营企业发展的建议，东营市行政审批局组织开展了企业开办流程再造，企业开办由3个工作日压减至1个工作日办结，市、县两级均推出“政府免单服务”，推行了“政银合作”模式，15家银行32个银行网点可开展代办服务，与济南、济宁等7个城市实现企业开办“全域通办”。

围绕百姓关心的社会建设，委员们倾心建言献策，涉及加快老旧小区改造、推进社区养老服务体系建设、增强医疗机构发展活力等方面的提案达到了168件。针对停车设施建设、既有住宅加装电梯、生活垃圾分类等关系居民群众生产生活的提案建议，东营市住房和城乡建设管理局结合东营实际，反复论证，制定切实的推进措施办法，还全面启动生活垃圾分类工作，全市公共机构垃圾分类覆盖率达到了100%。

在文化建设方面，政协委员们围绕建设胜利石油文化实景园、打造文化型城市、促进吕剧传承等通过提案的形式提出了富有建设性的建议。在政治建设、生态文明建设等方面，政协委员们提出近五十个提案，内容涉及建设现代化湿地城市、加强黄河三角洲生态保护、加强人才引进与管理、重视青年人才持续培养等。其中，东营市委组织部采纳关于加强东营市人才引进与管理等提案建议，牵头制定了《关于实施“才聚东营”行动打造新时代区域性人才集聚高地的若干措施》，进一步加大对行业领军人才、青年人才等支持力度；东营市生态环境局全面启动了全市加油站油气回收综合治理工作，全市在用加油站均安装了一、二级油气回收设施，城市建成区内在用加油站全部安装了三级油气回收设施，有效减少了油气挥发，助力构建生态东营。

去年以来，为提升提案的质量，东营市政协在反复协商的基础上确定了10余项重点提案选题，并给予指导，培育高质量提案，助推整体提案质量提升。在提案办复方面，东营市政协还通过开展提案“二次督办”和提案“二次答复”工作，及时促使提案办理取得实效，进一步唱响了服务大局的“好声音”。

依法履职，为高质量发展贡献“人大力量”

□记者 李明 报道

本报东营讯 2020年，东营市人大常委会紧跟东营市委决策部署，紧贴人民群众关切，紧扣法治东营建设，忠实履行法定职责，为统筹推进疫情防控和高质量发展作出了积极贡献。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，市人大常委会及时调整工作重点，把传染病防治法贯彻实施情况纳入年度监督计划，助力提升公共卫生应急保障综合能力。全市各级人大代表组织企业复工复产221家，捐款6500余万元。

围绕中心大局，市人大常委会把两项重点工作和四个三年行动计划督查调研任务作为年度工作重中之重。成立专班开展全面督查，列出415项具体问题，提出118条意见建议。审查批准2019年市级决算、2020年度新增政府债务限额及预算调整方案，为经济高质量发展积蓄新动能。

忠实履行监督职责。市人大常委会督促支持有关方面做好“十四五”规划和2035年远景目标纲要编制工作，对实施黄河流域生态保护和高质量发展情况进行了专题调研，并围绕工业经济运行、乡村振兴等工作深入督查调研。此外，还推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，并加强民生领域、生态环保、安全工作及部门履职监督。

立良法方能谋善治。东营市人大常委会先后制定出台《东营市湿地城市建设条例》、《东营市城市供水条例》，修订《东营市湿地保护条例》。对农业机械化促进法、旅游法等7部法律法规实施情况进行执法检查，对“七五”普法规划实施情况及市文明行为促进条例、养犬管理条例2部地方性法规的贯彻实施情况进行调研，并对16件规范性文件进行了备案审查。

提升人民群众司法获得感

保障东营高质量发展

□记者 李广寅 报道

本报东营讯 2020年，东营市法院忠实履行法定职责，全市法院新收案件54746件，结案55397件，同比分别增长4.7%、2.5%。去年一年，东营市检察机关全面强化法律监督，全市检察机关批捕各类刑事犯罪324件533人，提起公诉2452件3080人。

围绕“六稳”“六保”工作大局，东营市法院充分发挥司法促发展、稳预期、保民生作用，为经济高质量发展创造良好法治环境。东营两级法院审结一审商事案件1.15万件，制定了保护企业家权益、平等保护各类市场主体、优化营商环境的14条实施意见；依法支持法治政府建设和放管服改革，审结一审行政诉讼案件434件，审查非诉行政执行案件311件，行政机关负责人出庭应诉率99.2%，同比上升3.9个百分点，案件化解效果、依法行政水平明显提升。在保障新旧动能转换方面，东营市法院实行破产企业分类处置，加大重整和投资人招募力度，20余家知名企业参与重整投资、产业整合，36家企业实现优化升级。

为全力保障东营高质量发展，东营检察机关出台服务新时代东营高质量发展12条意见，并持续抓好落实，得到省检察院转发全省学习借鉴。全市检察机关全年批准和决定逮捕涉黑涉恶犯罪嫌疑人39人，起诉涉黑涉恶案件22件151人，审结率100%。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，检察机关在自然保护区设立检察工作站，就野生鸟类保护发出的检察建议获评全省“十佳”。创新“河长湖长+检察长”治理河湖新模式，严惩跨界转移、倾倒危险废物等犯罪10件70人，依法追索环境损害赔偿金1.12亿元。

去年，东营市法院积极着力完善便民利民措施，不断释放司法改革、智慧法院带来的制度红利、数字红利，全面提高审判质效，努力满足人民群众司法新需求。其中，审结一审民事案件1.5万件。全市法院全面推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，在基层法院成立35个速裁团队，市中院组建7个快审团队，办结民商事速裁案件1.16万件，一审民商事案件简易程序适用率、小额诉讼程序适用率均居全省法院前列。

立足新时代人民群众对法治、安全、环境等新需求，东营检察机关努力做好民生检察工作，不断提升人民群众司法获得感和满意度。检察机关高标准推进最高检、团中央未成年人检察工作社会支持体系试点工作，建成黄河口青少年关爱中心，两级院检察长带头担任法治副校长，疫情期间制作5期空中法治课堂，开展法治宣讲76次，受教育人数达20余万人。

东营市八届人大四次会议以来建议办理满意率100%

□记者 李明 报道

本报东营讯 1月26日，记者从东营市人大常委会人事代表工作委员会获悉，东营市八届人大四次会议以来，市人大代表共提出建议233件（含议案转建议22件）。截至目前，233件建议已全部办理完毕并答复代表，建议办理满意、基本满意率为100%。

通过各方面的共同努力，178件建议所提问题已经解决或基本解决，占总数的76.4%；31件建议所提问题正在解决或已列入计划逐步解决，占总数的13.3%；16件建议所提问题受目前条件限制或其他原因待以后研究解决，占总数的6.9%；8件建议所提问题暂无明确政策规定留作参考，占总数的3.4%。

东营首家标准化技术委员会成立

□记者 李广寅 报道

本报东营讯 1月21日，山东省石油装备标准化技术委员会在东营成立，这也是东营市首家标准化技术委员会。该委员会由国家石油装备产品质检中心、中国石油大学、中国石油化工股份有限公司胜利油田分公司等多家政府部门、高等院校、科研院所、相关企业、服务机构的45名技术专家和管理人员组成。

据了解，该标委会成立后将分析石油装备专业领域标准化的需求，研究提出石油装备专业领域的标准发展规划、标准体系、标准制修订计划项目，开展国际先进标准转换和公共关键共性标准研究，建立标准试验验证与符合性测试评估体系等工作，努力打造成为在全国具有引领和示范效应的标准化创新示范平台。

近千场宣讲送到群众身边

□记者 李明
通讯员 鹏飞 刘强 报道

本报广饶讯 “张老师讲的全会精神太好了，很接地气，和我们农民利益密切相关。”近日，在广饶县大王镇吴家村，该县学习党的十九届五中全会精神宣讲团成员张玉红结合农村实际，围绕全会的重要意义，回顾过去、展望未来，给村民做了一场生动的报告，大伙儿纷纷表示这样的宣讲听得懂、很受用。

党的十九届五中全会召开以来，广饶县聚焦“十四五”规划和2035年远景目标开展形式多样的宣讲。县级党员领导干部带头宣讲，成立27人的县学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲团，组建8个行业系统宣讲团。发挥党员先锋模范作用，各级联动、群策群力，推动全会精神进机关、进企业、进农村、进社区、进学校。目前，已开展各类宣讲964场次，受众4.3万人次。通过一场场充满感染力和号召力的宣讲，让广大党员群众坚定信心，明确方向，鼓足干劲。