

## 奋斗百年路 启航新征程

## 中华人民共和国主席令

(第六十九号)

《中华人民共和国动物防疫法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2021年1月22日修订通过，现予公布，自2021年5月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2021年1月22日

## 中华人民共和国主席令

(第七十号)

《中华人民共和国行政处罚法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2021年1月22日修订通过，现予公布，自2021年7月15日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2021年1月22日

## 中华人民共和国主席令

(第七十一号)

《中华人民共和国海警法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议于2021年1月22日通过，现予公布，自2021年2月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平  
2021年1月22日

## 外汇局：当前人民币汇率

## 处于合理均衡区间

据新华社北京1月22日电（记者 刘开雄）“当前人民币汇率处于合理均衡区间，既不会只升不贬，也不会只贬不升，这也是主要货币的共同特征。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英22日说。

王春英是在当天的国新办新闻发布会上发表上述观点的。王春英表示，2020年突如其来的新冠肺炎疫情给世界经济造成了非常严重的冲击，国际金融市场波动加剧。美元指数最高和最低的波动幅度在15%，外部环境极其复杂。但是中国的跨境资金流动和外汇市场的运行经受住了严峻的考验，表现出了“韧性增强、更趋成熟”的总体特征。

她说，从2020年全年综合情况来看，人民币对美元的汇率中间价平均值是6.8974，与2019年平均值（6.8985）基本持平。从汇率弹性看，2020年人民币对美元的一年期历史波动率是4.2%，同期欧元和日元的历史波动率是8%，英镑则为11%，和其他的主要货币相比，人民币保持了基本稳定。

王春英表示，2020年下半年人民币汇率的阶段性升值，对国际收支的影响在正常范围内，没有改变我国经常账户合理顺差格局，也没有改变我国跨境资本流动有进有出、总体均衡的局面。“无论在哪个阶段，市场上都是既有买入外汇的需求，也有卖出外汇的需求，市场主体保持了‘逢高结汇和逢低购汇’的理性交易模式。”王春英说，更有韧性、更加成熟的外汇市场已形成，未来将进一步巩固和呈现总体平衡、双向波动的特征。

## 春节前我国将采取更实举措

## 根治欠薪

据新华社北京1月22日电（记者 姜琳）记者22日从人力资源和社会保障部获悉，近日召开的根治欠薪冬季专项行动第二次调度推进视频会议，对各地春节前保障农民工工资支付工作进行再调度，要求在春节前进一步采取更实举措，实施根治欠薪集中攻坚。

会议认为，专项行动以来，各地区人社部门按照国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组部署，会同有关主管部门扎实开展专项行动，严格落实属地和部门监管责任，加大清欠执法力度，强化欠薪违法惩戒，取得明显阶段性成效，有力地维护了农民工劳动报酬权益。

会议提出，各地区要切实提高政治站位，增强对做好根治欠薪工作重要性的认识，在春节前进一步采取更实举措，聚合各方力量，主动担当，全力以赴，实施根治欠薪集中攻坚。

会议要求，各地区对复杂疑难案件实行提级办理，重大案件上级部门直接挂牌督办；对欠薪问题多发的企业实施约谈，开展警示教育；落实工资支付主体责任，完善欠薪应急兜底保障，实现欠薪问题调解解决一批、接访化解一批、仲裁处理一批、司法执行一批、应急资金兜底保障一批，让农民工春节前拿到应得报酬安心过年，确保社会和谐稳定。



□新华社记者 张玉薇 摄

## 北京东、西城区全员核酸检测

1月22日，在位于北京市西城区广外街道的一处临时核酸检测采样点，来自中国中医科学院广安门医院的医务人员为被检测人员采集核酸样本。

当日，北京市东城区、西城区发布通知，考虑到近期外部输入风险增大，为确保北京东西城区广大居民、驻区单位工作人员生命安全和身体健康，决定于1月22日至1月23日组织区域内全员核酸检测。

## 在义乌，寻找“真理的味道”

从沪昆高速公路义乌段的“望道互通”出口驶离，驱车沿着山脚公路蜿蜒而上，便来到分水塘村。村里流传着一个家喻户晓的故事。1920年的一个春夜，浙江义乌分水塘村一间久未修葺的柴屋，一个年轻人在煤油灯下奋笔疾书。

母亲在屋外喊：你吃粽子要加红糖水，吃了吗？儿子应声答道：吃了吃了。甜极了。谁知，当母亲进来收拾碗筷时，却发现儿子嘴里满是墨汁，红糖却一点儿也没动。原来，儿子竟然是蘸着墨汁吃掉了粽子！

这位把墨汁当红糖吃掉的人叫陈望道，他翻译的册子叫《共产党宣言》。墨汁为什么那样甜？原来，真理也是有味道的，甚至比红糖更甜。

作为《共产党宣言》第一个中文全译本，该书于1920年8月在上海出版，初版1000册一销而光。从此，这本小册子在中国不断传播，影响了一批为寻找中国未来而奔走的中国共产党人。

分水塘村一度鲜为人知，但其所属

地义乌，如今以小商品之都闻名于世。近年来，当地对陈望道故居进行了整体修缮，并还原了陈望道在柴屋译书的场景。2018年以来，依托红色资源，义乌在当地打造了一条长达13公里的道路——“望道信仰线”，作为义乌多条美丽乡村精品线之一。

53岁的村民陈华仙从2011年开始，就在陈望道故居担任管理员。前些年偶有游客来访，她便承担起了义务讲解工作。“我爷爷是跟陈望道一起长大的伙伴，在我小时候爷爷就经常跟我说起陈望道当年的故事。但直到我做了讲解员，才真正了解陈望道，他对真理的追求和救国救民的初心让我很佩服。”陈华仙说。

如今，讲解过程中游客提出的问题，陈华仙都能对答如流。她翻开角落的留言簿对记者说：“这些年来瞻仰陈望道故居的人越来越多，很多单位都来这里上党课。”

以前分水塘村只有一家代销店，随着来瞻仰观光的游客不断增多，现在不

仅有了农家乐和小饭馆，还开起了望道邮局、进口商品直销中心、麻糖手工作坊、非遗木刻画工作室等，20多名村民实现家门口就业。

分水塘村党支部书记陈仕杰告诉记者，就这么一个小山村，如今村中一半多的村民成了生意人。他们有的在距离分水塘村20多公里外的义乌国际商贸城拥有自己的店铺，有的则在当地开办了企业。

从摇着拨浪鼓、走街串巷进行“鸡毛换糖”，到马路市场、钢棚市场几代摆摊经营，改革开放以来，资源贫瘠的义乌逐渐发展成为全球著名的小商品集散中心。

百年前，在义乌闭塞的小山村里，一位满怀救国理想的年轻人，把马克思主义的火种引进了中国。而现今，并行于“望道信仰线”行驶的中欧班列（义乌），也让分水塘这个小山村与全世界的联系再度变得紧密。

2014年11月18日，中欧班列（义乌）——“义新欧”从义乌西站始发，途

经哈萨克斯坦、俄罗斯、白俄罗斯、波兰等国家，历时21天，最终抵达西班牙首都马德里。这条全长1.3万公里的中欧班列铁路线，打开了义乌和欧洲经贸往来的新通道。

“从前的需要，只限于国货就够了；如今却要追求国外的生产品。从前只株守一乡一国，如今却也讲求各国国民的交际和互助。”时光走过百年，重读陈望道的翻译，让今天的我们更真切体会到：马克思是对的，真理的味道是甜的。

意大利的饼干、捷克的水晶杯、土耳其的花生油、巴基斯坦的毛巾……“义新欧”进口商品直销中心位于分水塘村核心区的古街上，占地约100平方米，村民和游客在这里可直接“海淘”来自“一带一路”沿线国家的源头货。

“直销中心虽然国外产品很多，但卖得最好的还是跟陈望道有关的原创设计产品。”店员陈丹感慨地说。

(新华社杭州1月22日电 记者 赵悦 许彦达)

## 搬出“水窝子”，过上好日子

## ——黄河滩区移民生活一瞥

## 脱贫攻坚答卷

奔腾不羁的黄河孕育了中华民族，也在黄淮大地上撕裂出一道道伤口。频繁改道，将上百万群众卷入滩区，他们在洪水和泥淖中挣扎了百年。王学芹一家就是其中之一。

“以前的老家距离黄河100米，每年涨水都害怕，那个呼声能把你淹没。”王学芹回忆，小时候，每年汛期前，父母都把粮食、衣物打包好，一旦黄河发水，全家老小就背着包袱往高处跑。“几乎年年发大水，庄稼三年两淹，吃粮全靠国家救济。”

为了让滩区群众搬出“水窝子”，过上好日子，河南从2015年开始试点黄河滩区移民迁建，结合脱贫攻坚，2017年河南制定了黄河滩区居民三年迁建规划，计划到2020年实现地对地势低洼、险情突出的24.32

万群众整村外迁安置。

根据滩区居民迁建政策，王学芹家几乎没有额外付款，用自家上世纪80年代修建的老房子，置换了这套120平方米的新房。从滩区搬到了乡镇，一家祖孙三代过上了新生活。

“新房子宽敞明亮，新小区干净整洁，社区里的医院、银行、学校、市场可齐全了。”王学芹说。

搬迁后，王学芹的女儿王辉结束四处漂泊打工的日子，回到李庄镇，在商业街开了一家蛋糕房。因为周边滩区迁建，群众生活集中，李庄镇越来越繁华。“守着父母守着孩子，真的挺幸福的。刚开业的时候镇上只有1家，现在已经有了9家蛋糕房。”王辉说。

不仅像王辉这样的年轻人选择回乡创业，越来越多的乡贤也带着项目回到了家乡。在外打拼多年拥有两家服装加工厂的张桂梅，回乡创办了新乡制衣厂。“老家搬迁了，很多搬迁户要就业，我就回来了，想带着乡亲们共同致富。”张桂梅表示。

如今，李庄镇的工业园区已经引进了亿德隆、车易捷等汽车零部件加工企业和新星制衣、爱贝服饰加工等9家劳动密集型企业，可吸纳就业人员3000多人。

夜幕降临，老王家温暖如春，一家人吃着饺子，聊着天，其乐融融。记者了解，黄河两岸，濮阳、中牟等地最后一批滩区迁建移民正忙着为搬家收尾，准备在新房里开启生活“新纪元”。

(新华社郑州1月22日电 记者 杨琳)



## 京哈高铁全线贯通

## “关内关外”渐成历史

□新华社记者 王建威 摄

1月22日，京哈高铁G902次列车驶出哈尔滨西站。当日，北京至哈尔滨高速铁路实现全线贯通。哈尔滨至北京的高速动车组列车最短运行时间将由目前的6小时32分压缩至4小时52分。这标志着几百年来“关内关外”的概念也将慢慢变淡，京哈高铁也将打破东北地区铁路进出华北能力的“瓶颈”。

京哈高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京哈-京港澳通道的重要组成部分，南起北京市朝阳区，终至黑龙江省哈尔滨市，全长1198公里，设计时速350公里。

## 病毒的混合变异难以琢磨，新动物防疫法明确国家实行疫病监测和疫情预警制度

## 动物防疫：关乎人与动物健康的持久战

我们从未如此热爱动物，也从未如此害怕疫病。

研究表明，70%的动物疫病可以传染给人类，75%的人类新发传染病来源于动物或动物源性食品。除“病从口入”外，从养殖到餐桌，动物经过的无数关口和漫长链条都增加了疫病传播风险。动物防疫也从单纯疫苗注射，拓展到运输、宰杀、贩卖等各个环节……

22日，十三届全国人大常委会第二十五次会议表决通过新修订的动物防疫法。这部法律自1997年颁布以来多次修订。如今，动物防疫不再只是养殖业发展的基础，而是和人类健康紧密相关的公共卫生议题。

## “人畜共患病”已更加复杂

动物疫病中对人体健康产生直接影响的一类为“人畜共患病”，如我们耳熟能详的布鲁氏菌病、包虫病、血吸虫病、狂犬病等。

全世界超过2/3的国家和地区曾报告发生人畜共患病疫情，每年因狂犬病致死的人数约7万。在我国，狂犬病死亡人数连续多年位居全国27种法定传染病的前三位。

许多人畜共患病由人接触染疫牲畜及其污染物感染，导致其成为农牧民的健康威胁。根据2016年的调查，西藏74个县(区)均分布有包虫病，人群平均患病率为1.66%，其中

泡型包虫病患者10年内死亡率达94%。北方许多牧区也是布鲁氏菌病高发区。

与疫病抗争多年的经验表明，禽流感、狂犬病等只由动物传染给人的畜共患病，若仅对易感人群采取防护措施，难以切断病原从动物到人的传播路径。因此，自动防疫法实施以来，“强制免疫”就被写入法条——国家对严重危害养殖业生产和人体健康的动物疫病实施强制免疫。

新动物防疫法规定，饲养动物的单位和个人应履行动物疫病强制免疫义务。也就是说，端上餐桌的每块肉，在养殖阶段就进行了部分疫病免疫，以确保后续环节安全。

埃博拉、禽流感、猪流感等的出现让人畜共患病变得更复杂。进化遗传学分析表明，2002-2003年非典暴发期间，人与小型食肉动物之间存在双向传播。2009年甲型H1N1流感大流行期间，21个国家报告动物感染病例。这种“反人畜共患病”不仅威胁动物健康甚至生命，病毒混合让人畜共患病变得更加危险。2011年以来，包含人畜共患基因的猪流感病毒就与450多例人畜共患感染有关。

病毒的混合、变异难以琢磨。除强制免疫外，新动物防疫法作出明确规定，国家实行动物疫病监测和疫情预警制度，以便及时预防、控制。

## 运输宰杀环节更要从严

疫病的传播“契机”并不只在于养殖过程中的直接接触，还在后续运输、宰杀的漫长路途。我国已查明疫源的非洲猪瘟疫情中，由生猪及其产品调运、相关人员与车辆携带传播引发的疫情占比超过六成。

一直以来，动物防疫法对动物及动物产品的运载工具、垫料、包装物、容器等都有相关防疫要求，并明确规定染疫动物及其排泄物、染疫动物产品，运载工具中被污染的物品都需按规定处理。

“如果消杀各环节不到位，人和动物再一接触就很容易感染。”中国农业大学农业与农村法制研究中心主任任大鹏认为，动物运输因有特殊要求，监管更要从严。

近年来，规模化养殖和定点屠宰等措施一定程度上减少了调运，但“现杀现吃”的传统和执念仍在繁荣活禽交易市场。

新动物防疫法规定，经营动物、动物产品的集贸市场应具备合规防疫条件，同时县级以上地方人民政府可根据当地情况，决定在城市特定区域禁止家畜家禽活体交易。

任大鹏认为，这项规定赋予地方政府一定自由裁量权，有利于各地根据具体情况，平衡好尊重传统与动物防疫二者关系。

## 非食用野生动物监管不再空白

与食用相比，接触、饲养野生动物等同样具有较高的疫病感染风险，而之前法律并未对这部分野生动物要求检疫，成为动物防疫的一大空白。

此次新动物防疫法对非食用性利用的野生动物、人工捕获的野生动物作出检疫规定，并要求主管部门制定具体检疫办法，这部分野生动物不再处于“法外之地”。

“野生动物一旦跟人接触，就可能传播疫病，因此事先检疫非常必要。”中国农业大学动物科技学院教授曹兵海说，捕获、送检全流程都应该有严格规定。

此前，蛇类、竹鼠等野生动物因缺乏检疫规程，曾被视为“模糊地带”。2020年5月，农业农村部公布《国家畜禽遗传资源目录》，首次明确了家养畜禽种类33种。列入目录的畜禽按照畜牧法管理，而不在此列的蛇类、竹鼠等则适用于野生动物相关法律和检疫规定。

防疫空白的填补将能够让人们更科学、安全地接触野生动物。“由于防疫资源是有限的，我们不可能覆盖太多物种。”任大鹏认为，野外的动物患病本是自然界优胜劣汰的生存法则，人类不必太多干预。（据新华社郑州1月22日电 记者 黄姝 于文静）