近日，山东省政府印发《山东省设立镇标准》和《山东省设立街道标准》

今后我省新设镇、街道将有法可依

□薛良诚 张达

搬乡设镇、乡镇合并、镇改街道……这些调整依据什么？日前，山东省政府专门印发《山东省设立镇标准》和《山东省设立街道标准》(以下均简称“标准”)，对设立镇和街道的标准做了政策说明。

尊重城镇发展规律 与全省城镇化发展进程相适应

《标准》明确指出了上述调整需要坚持以人民为中心的发展思想，尊重城镇发展规律，与全省城镇化发展进程相适应，稳妥有序推进。要尊重城市发展规划和内在规律，与全省城镇化发展进程相适应。要立足于山东省国民经济和社会发展规划、国土空间规划的要求，有利于优化城镇空间布局和城镇规模结构。有利于优化城市空间布局和规模结构；有利于推进区域协调发展和新型城镇化。具备良好的区位条件和发展潜力，有利于乡村振兴、新型城镇化和城乡融合发展，有利于推进区域协调发展。

同时，《标准》中指出，设立镇、街道原则上要坚持撤一设一、撤多设少，不得违反机构编制管理的政策规定。

新设镇 辖区常住人口不低于3万人

对设立镇的基本条件和指标，《标准》从人口与面积、经济发展、基础设施建设与公共服务三个方面作了明确要求：拟设镇的乡辖区常住人口不低于3万人，建成区常住人口不低于0.5万人。拟设镇的乡建成区面积不低于1.5平方千米；拟设镇的乡连续两年一般公共预算收入或人均一般公共预算收入位居所在设区的市所辖乡的前30%，同等条件下人均值高的乡优先调整；拟设镇政府驻地道路硬化率100%，污水处理率不低于70%，生活垃圾无害化处理率保持在98%以上，地名标志设置率100%，饮水安全达到国家标准，电力、通信、广播电视设备完备，建有成规模的集贸市场。按照国家和省有关规定在拟设镇政府驻地设置配备办学条件达到2类标准以上的幼儿园、小学和初中；建有符合国家和省规划设置原则与建设标准的卫生院(村卫生室)；社区综合服务设施符合每百户居民30平方米标准的比例达到100%，文化、体育、养老及社会福利设施较为完善。

此外，《标准》还明确了两个或两个以上的乡合并设镇或者乡并入镇的；毗邻省级行政区域界线的乡或者省级以上开发区、高新区等覆盖范围内的乡；建有国家3A级以上旅游景区的乡；区位优势明显，能够助推区域协调发展、优化城镇结构布局的乡，可适当放宽设镇条件。

镇改街道 常住人口须在5万人以上

对设立街道的基本条件和指标，《标准》从四个方面进行了明确：国土空间规划方面。拟设街道的镇建成区整体位于设区的市、县(市)中心城区的城镇开发边界内。人口与面积方面。拟设街道的镇常住人口在5万人以上。拟设街道的镇建成区面积占辖区面积比例达到上年度全省镇域建成区面积占比的平均水平；镇建成区面积占比达到20%以上的，可以不受本标准“基本条件与指标”中人口、面积、一般公共预算收入等指标的限制。经济发展与城镇化方面。拟设街道的镇连续两年全镇一般公共预算收入或人均一般公共预算收入不低于设区的市所辖镇同一指标的平均值；或者拟设街道的镇一般公共预算收入或人均一般公共预算收入指标值位居所在县(市、区)所辖镇的前30%。拟设街道的镇城镇化率在设区的市所辖镇中位居前30%；镇域人口城镇化率达到上年度全省城镇化率平均水平的，可以不受本标准“基本条件与指标”中人口、面积、一般公共预算收入等指标的限制。基础设施建设与公共服务方面。拟设街道的镇政府驻地的市政基础设施较为完善，道路硬化率100%，污水处理率达到90%以上，生活垃圾无害化处理率保持在98%以上，建成区绿化覆盖率不低于上年度全省镇域建成区绿化覆盖率的平均水平，地名标志设置率100%，饮水安全达到国家标准，电力、通信、广播电视设备完备。公共服务设施较为齐全。按照国家和省有关规定在拟设街道的镇驻地设置配备办学条件达到2类标准以上的幼儿园、小学和初中；按照国家和省有关要求设置养老服务设施、社区卫生服务中心(服务站)；社区综合服务设施符合每百户30平方米标准的比例达到100%，文化、体育以及社会福利设施较为完善。

此外，《标准》还对镇和街道的调整优化进行了说明。分设镇要坚持从严控制的原则，确需分设镇时，原镇和新设镇均不得低于撤乡设镇条件规定。采取镇与镇(乡)合并、乡镇规模调整等方式对现有镇、乡进行优化整合的，对撤并后不便于学生上学、群众就医、百姓办事的乡镇，不得撤并。设立街道可采取撤镇设街道、结构性调整等方式进行。拟设街道的镇常住人口在5万人以上，连续两年全镇一般公共预算收入或人均一般公共预算收入不低于设区的市所辖镇同一指标的平均值；或者拟设街道的镇一般公共预算收入或人均一般公共预算收入指标值位居所在县(市、区)所辖镇的前30%。

博兴县吕艺镇422户贫困户免费用上一氧化碳报警器

1月12日，博兴县吕艺镇向辖区内422户享受政策的贫困户免费发放、安装一氧化碳报警器。在发放过程中，工作人员逐户宣传冬季燃煤取暖炉具安全使用注意事项，向村民讲解一氧化碳报警器的功能和好处，耐心给村民讲解报警器的使用方法及一氧化碳煤烟中毒的急救常识。 □摄影：王志胜

表白寺镇 开展疫情防控应急演练

“请各位务必提高警惕，各司其职，有效应对各种突发情况！”齐河县表白寺镇党委书记张锐说道。为有效应对新冠肺炎疫情突发状况，提高全镇防范意识，近日，表白寺镇开展了疫情防控应急演练。

此次演练成立了新冠肺炎疫情应急演练指挥部，下设信息联络组、医疗组、防控封锁组、后勤组、消杀组5个工作小组，由镇党委书记张锐担任总指挥。通过模拟新冠肺炎疫情现场，采取隔离、报告、送医就诊、消杀等处置措施，各部门配合默契，为常态化疫情防控打下坚实基础。下一步，表白寺镇将继续加强各项防控措施，严防疫情输入和发生，最大程度保障镇域居民生命安全，坚决打赢疫情防控阻击战！ (王笛)

金山镇 推进新时代文明实践活动常态化

近年来，淄博市临淄区金山镇为巩固全国文明镇建设成果，常态化开展新时代文明实践活动，激发广大群众崇真向善、德治善治内生动力。

坚持党建引领促文明。实施党员联系户、机关干部全员划片包户制度，对接群众需求，精准开展志愿服务活动，提升群众满意度。坚持文明实践聚人气。常态化开展重阳敬老礼和“身边好人”评选等活动，树立文明风尚。坚持养老服务惠民生。举办健康大比武活动，改建4处廉租养老中心，建设长者食堂，多元化养老服务体系不断完善。坚持产业振兴促增收。以最优营商环境招引优质产业，全力冲击全省第一经济强镇，实现党支部领办合作社全覆盖，打响“边河味道”特色农产品品牌。坚持环境治理优生态。整建制实施村(居)供排水改造、旱厕改造工程，建立生活垃圾、建筑渣土垃圾收集制度，因地制宜消除裸露土地，实现道路硬化户户通，路域“晴天不见土、雨天不见泥”。 (王娜 张金华)

美丽宜居乡村建设 大家谈

积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化

□陈明珠 魏宏

城镇化是现代化的必由之路。新型城镇化是解决三农问题的重要途径，是实现区域协调发展和乡村振兴的有力支撑，是扩大内需的重要载体，是中国发展的最大潜力，对建设社会主义现代化国家具有重要的战略意义。中国特色社会主义进入新时代，城镇化发展依然面临机遇与挑战并存的局面。下一步，需要继续坚持以人民为中心的发展理念，按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》要求，因势利导，顺势而为，积极稳妥地推进以人为核心的新型城镇化。

城镇“化”的本质是人类本质的延伸和物化，要体现城市社会实现新的人的个性的功能，让作为发展主体的人能够自知自觉、自治自制、自我实现。由此来看，以人为核心的新型城镇化就是在注重人的全面发展基础上，以现代化为目标，实现包括城乡经济繁荣丰饶、空间功能协调、主动包容差别、生态可持续、生命健康安全、人文底蕴厚重等愿景的质量型城镇化。因此，推进以人为核心的城镇化，要：

体现共享。人的城镇化是人的广泛的社会权利获取的过程，只有“城市社会”里各类人的各类需求得到有效的满足，才能真正意味着“化”的实现。推进以人为核心的城镇化，首先要把城镇住房问题的解决作为突破口，增加保障性住房供给，探索租购并举有效举措，扩大租赁住房供给，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，确保入城人口“住得下”。要继续破解城乡二元结构、城乡户籍制度惯性带来的基本公共服务供给难题，从解决城乡人民群众最关心、最直接的民生需求入手，把政策往更加注重公平的角度转型，尽快明确政府、市场和社会责任，加快形成基本公共服务供给的多元参与、成本共担机制，鼓励引导农民自愿入城。要继续结合乡村振兴战略的目标要求，继续完善农村集体产权制度、农村土地经营权、使用权和宅基地流转等制度，创新农村土地创造价值的途径。规范推进城乡建设用地增减挂钩制度，实行有效的土地出让定价制度，保障农业转移人口的土地收益权。要充分调动和发挥广大人民群众的积极性，以社区自治为抓手，拓宽城镇化进程中的全民参与方法、渠道，逐步增强城乡公民参与治理的深度和广度，提升公民自身获得权利的意识和能力，形成发展成果的公平共享局面。

注重协调。新型城镇化需要实现宏观大区域、城市规模类型、城市结构、城乡关系等方面的和谐一致、动态平衡。因此，要注重从大区域的角度培育高质量发展的重要城市群(圈)增长极，发挥极点城市带动作用，建设功能完善、合作共荣的现代化特色都市圈。要有针对城市群、城乡、大中小城市和小城镇协调发展的分工体制，特别注重县城的重要载体作用。针对不同城市发展的规模密度结构等客观条件，制定因城而异、立足长远的城市中长远规划，突出功能便捷、规模管控、特色风貌保存、结构合理、便于集约高效管理等要求，确保城市综合性功能的有效发挥，实现城乡精明增长。注重以先进的城市文明理念、城市优势资源加快带动乡村区域的振兴，同时要挖掘农村特色，形成农村资源开发利用与城市消费需求的对接，构建城乡之间互通有无的动态城乡关系，形成城乡空间内资源利益共享的机制和无差别发展。

崇尚品质。以人为核心的城镇化是要让人民群众过上更健康、更安全、更宜居生活的品质型城镇化。因此，必须实现城镇化与生态环境的良性互动，统筹城乡生态发展状况，要提升决策者、规划者、市民等的生态意识，加大产业结构调整和新旧动能转换力度，建立健全城乡环境保护的制度框架，构建标准化的生态环境保护法律法规体系，编制城乡生态保护专门规划，推进生态修复，实现城乡生态宜居。要重视城市安全，增强城市韧性，加强特大城市治理中的风险防控，强化“平战结合”，全方位全周期保障人民安全健康。要培育城市精神，重点保护好城乡的历史文化遗存，比如古建筑、古文物，保存好历史和文脉，注重文明传承，文化延续，让城镇化的过程中依然能记得住历史，留得下乡愁。

富有智慧。当前，以人工智能、物联网、大数据等新技术为代表的第四次科技革命浪潮席卷而来，信息化、智能化发展势头迅猛，以人为核心的城镇化需要重视技术创新背景下资源汇集的特征，前瞻性地利用智慧化手段统筹新时代城乡发展进程。从产业发展上看，无论城市还是农村地区，首先就要树立创新驱动理念，重点围绕智能化要求，引导先进技术往一二三产业的生产、设计、流通环节渗透，促进产业链、价值链优化升级和绿色转型，增加产品附加值。在城乡空间规划领域，要深入开展智慧城市规划和建设的基础理论研究，智慧改造现有城乡空间利用格局，系统规划适应智能化发展的智慧新城，提升城市空间品质。在城镇治理中，善于利用现代技术提高治理水平，在城市风险问题识别、人口排查、基本公共服务保障等领域实现高精尖技术覆盖，提高管理效率，更好服务城乡人民。

总而言之，“十四五”期间要积极稳妥地推进以人为核心的新型城镇化，就是要从全面的视角审视城乡发展的规律，将“以人民为中心”融入城乡建设全过程，实现城镇化以人为本本质的回归。

(作者单位为中共山东省委党校科社部、山东大学马克思主义学院)

镇街动态

汀罗镇 产业带动 融合双赢

近年来，利津县汀罗镇以工业化理念推动现代农业发展，调整产业布局，围绕农业增效、农民增收，高质量推动园区建设，使乡村振兴与特色产业有机融合，实现产业发展和农民增收互促双赢。

通过高标准制定规划，汀罗镇打造了十余个乡村振兴产业示范项目，持续增加农民收入。该镇整体谋划、协同推进产业项目布局，充分发挥循环经济产业园(汀罗区块)主平台作用，全方位打造多点分布、分片推进的产业项目发展体系，引导整合全镇废旧物资商贸资源，加快推进生产加工项目招引和培育。建设汀罗镇工农复合型循环经济产业园，推进农业与工业、旅游、文化等产业横向链接，形成深度融合循环经济产业链，目前已落地企业9家，落地项目12个，完成投资约8亿元。大力招商引资，着力推进与科研院所的合作，为农业现代化发展和乡村振兴提供持续动能。截至目前，全镇招引投资过亿元项目6个且均已开工建设。 (宋萍 王阳阳)

明集乡 强化监督 高质发展

利津县明集乡统筹运用人大视察、调研、审议等监督手段，发挥人大工作决策促进作用、凝心聚力作用、参谋助手作用，打好监督组合拳。

围绕全乡重点项目、重点工作，认真听取和审议专项工作报告，深入开展视察调研，积极开展建言献策，提出高质量意见和建议，督促政府及有关部门改进工作方式，转变工作作风，确保党委的决策部署有效落实。紧盯群众关心关切的热点、难点问题，综合运用各项监督手段，加大对现代农业发展、人居环境改善、社会综合治理以及民生事业等重点工作的监督力度，推进乡村振兴战略顺利实施。围绕代表建议办理机制，进一步加大代表建议办理工作的跟踪督办力度，在提高“办复率”“满意率”上下功夫，及时向社会公开办理结果，提高办理透明度，真正做到为人民服务、对人民负责、受人民监督。 (李国柱 胥志忠)

马集镇 美丽庭院 幸福可见

近日，齐河县马集镇组织开展了以“注重家教、注重家风、注重家训”为主题的示范户评选活动，经过严格审定后评选出24户“洁净庭院示范户”。

为彻底改善贫困户居住环境，持续巩固脱贫攻坚成效，马集镇不断创新工作思路，借助美丽宜居乡村建设、人居环境整治等契机，在全镇158户建档立卡贫困户中开展了“洁净庭院”创建行动，充分激发大家的积极性，努力实现贫困户生活质量和幸福指数的“双提升”。 (孙骥)

陈庄镇 一线接访 力排隐患

近年来，利津县陈庄镇为有效解决群众反映的问题，巩固“三无”乡镇创建成果，依托民生热线服务室组建了“陈庄镇民生诉求受理服务中心”，创新信访积案化解工作法，推行“一线接访法”，沉到田间地头和村居院落接访，召集村内老党员、老干部、德高望重的老年群众参加复杂案件听证。4年来，累计化解信访积案12件，占全部信访积案的86%。 (黄鑫 刘书亭)

利津街道 把握机遇 擦亮招牌

近年来，利津县利津街道把握黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，扎实推进沿黄乡村振兴发展带建设，努力擦亮东津渡教育康养度假区“金招牌”。

以优势项目为引领，利津街道充分发挥东津渡教育康养度假区的产业带动作用，着力建设度假区运营管理机制，用夜游项目激活城市经济，形成绿色增长极，叫响“天下黄河·东津渡”文化品牌。着力抓好东津渡教育产业园、东津医养健康产业园等重点项目建设，打造生态、生活、生产“三生融合”，产业、旅游、文化“三位一体”，宜居、宜业、宜文、宜游“四宜兼具”的城郊融合发展项目，带动区域经济发展。借助张家夹河村改造样板，将东津渡创新创业基地打造成街道经济发展的“硅谷”，出台一系列优惠政策吸引投资，为企业发展提供精准服务，激发创新发展活力。 (任绍琛)

侯镇 创新治理 平安乡镇

近年来，寿光市侯镇将村级综治中心、网格化管理服务、机制化体系建设作为提升社会治理水平的基础性工程，通过搭建服务平台、健全管理体系、完善工作机制，在全镇形成以镇综治中心为指挥枢纽、村综治中心为实战平台、网格为工作单元，上下贯通、左右联动的网格化管理体系，有力促进了社会治理的精细化、科学化、规范化，基层基础工作更加牢固，群众满意度不断提升。

搭建网格管理平台。镇村两级，分别建立起集综治中心、网格化服务管理中心、公共法律服务中心、矛盾纠纷调处中心为一体的“四位一体”综合治理平台和“抱团式”实战平台，全面实现镇村综治维稳工作的规范化运行、抱团式治理。

健全网格管理体系。按照“街巷定界、合理布格、无缝覆盖、动态调整”原则在全镇构建起全覆盖、全天候、无缝隙的网格化管理体系。采取“1+1+N”模式配备网格力量，提升社会治理质效。目前全镇共配备网格长87人，网格员87人，网格信息员891人。 (刘玉廷)

刁口乡 养虾宝典 造福全乡

刁口乡是利津县唯一的临海乡镇和出海口岸，自然资源丰富，养殖历史悠久，近年来虾养殖产业不断发展壮大。

丰泽水产养殖场的孙向华经过不断摸索，已建成30个虾养殖大棚，投放了80万尾虾，预计今年1月份上市。说起自己的成功经验，他自豪地讲起“养虾生意经”。经过多次考察，他选择了成熟期短、成活率高、养殖风险低的泰系虾苗，改建了300亩虾池室内大棚，将原本一年一季的养殖频率变成一年两季并且选择错峰上市，平时卖25元一斤的虾，他能卖到50元，利润翻了一倍。为增加经济效益，他在养虾间隔期养鱼，循环养殖。通过引进烤虾设备，他的养殖场逐步实现“虾育养加工一体化”，培育了自身独特优势。

以孙向华为蓝本，刁口乡为带领更多养殖户致富，成立了“养殖技术帮扶平台”。下一步，刁口乡将继续推动现代农业发展，不断促进农业产业融合，激发农业农村发展新动能。 (张丹丹)

扫描二维码，申请加入山东名镇联谊会