40项事项“跨域通办”、社保转接续“一卡通用”……胶东经济圈公共服务一体化持续推进

民生故事见证经济圈“成长”

胶东经济圈一体化一年间

□ 本报记者 肖芳

让公共服务打破地域壁垒，实现便利共享，是胶东经济圈一体化发展的题中之义。开局第一年，胶东五市公共服务一体化发展取得了哪些进展，群众和企业又从中得到了哪些便利？不妨看看几个发生在胶东经济圈里的民生小故事。

营业执照等40项事项实现五市“跨域通办”。2020年9月23日，青岛众合一鑫商贸有限公司办事员隽永，在日照市政务服务大厅“胶东半岛帮办代办窗口”，拿到了由青岛市市南区行政审批服务局颁发的营业执照。这是胶东五市政务服务“跨域通办”联动平台启动后办理的首张审批证照，受理当天就办结。这得益于胶东五市联合签订政务服务跨市帮办代办合作协议，将政务服务综合受理系统连成一张网，首批实现私营有限公司设立登记、导游证核发、建筑业企业资质许可等40项政务服务事项“跨域通办”。企业和群众在胶东五市范围内任何一个市级大厅跨域通办窗口申请业务，属地部门窗口均可高效获取通办信息并完成即时审核。

社保待遇资格认证实现“互认互通”。张大爷一直在潍坊昌邑老家领取遗属补助，但近年来常住平度，以往每年都要专程回趟昌邑进行待遇资格认证。到了2020年，这一情况发生改变：平度市社保中心工作人员帮助张大爷采集信息并上传，昌邑市社保中心工作人员获取推送信息后，第一时间为老人完成了资格确认。如今，通过社保系统联网和大数据平台信息共享比对，胶东五市间已打破数据壁垒，建立起社保待遇领取人员异地核查互认机制，五市异地居住人员可以就近认证，再也不用来回跑腿。

劳动能力鉴定实现“互认共享”。王女士是青岛某公司驻威海办事处员工，在青岛参保，在威海受伤。按照以往规定，她需要回参保地青岛完成劳动能力鉴定。但是1月4日上午，王女士坐着轮椅来到威海海大医院，便完成了劳动能力鉴定，省去了两地奔波。这是胶东经济圈首例异地劳动能力鉴定案例。得益于胶东五市劳动能力鉴定意见互认和鉴定医学专家库资源共享工作的推进，在胶东经济圈内异地工作受伤的员工，在认定工伤后需要异地进行劳动能力鉴定的，可以通过办事窗口、微信公众号、门户网站等方式，向参保地的劳动能力鉴定部门提出申请，由其委托受伤地劳动能力鉴定部门进行异地鉴定。

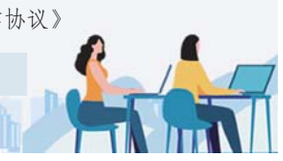
社保转接续全程电子化，实现“不见面”办理和“一卡通用”。依托省社保关系转移业务平台，胶东五市参保人员跨市流动就业后，只需网上提交转移申请，五市社保经办机构就会通过网上传输业务数据和电子资料，全程“不见面”，办理期限由原来的45个工作日缩短至5个工作日。五市间流动就业的参保人，还可继续使用原发卡地社保卡，无需异地换卡。例如，不久前，在烟台工作的王女士，想把养老保险关系转回老家青岛。她通过青岛市人社局官网提交了转移申请，5个工作日后便查询到自己业务已办结，而且在两地的养老保险缴费记录和个人账户金已经累计计算。更让王女士惊喜的是，转移到青岛参保后，她手里的烟台社保卡可以在青岛正常使用，不用换卡，免去了注销原卡和办理新卡的麻烦。

住房公积金实现“互认互贷”和转接续“零跑腿”。胶东五市住房公积金管理中心签署一体化发展合作协议，取消区域内购房贷款职工户籍地限制，确保申请异地贷款的职工与申贷机构所在地贷款职工享有同等权益。如果居民换了工作城市，想把原先公积金账户里的钱转移到新的账户，再也无需往返跑腿，可全程网办，最快当天办结。截至2020年底，胶东五市间共办理公积金异地贷款534笔总额1.89亿元，胶东五市间共办理公积金异地转移5770笔总额0.91亿元。

一年来，在胶东经济圈里，像这样的故事还有很多。一体化发展启动一年来，胶东五市行政审批服务局在全省首创政务服务“跨域通办”新模式，五市医保局共同签署《胶东经济圈医疗保障一体化发展行动方案》，五市民政局签订《胶东半岛养老服务联盟合作协议》，五市人社局建立胶东经济圈公共就业与人才服务联盟，创新推出24项人社领域一体化合作事项……截至目前，胶东五市政务服务帮办代办、网上户口迁移、居民身份证异地办理、住房公积金互认互贷、机动车驾驶证异地申领等事项已全落地实现。根据胶东五市已经擘画的一体化发展蓝图，社保卡“一卡通办”、住院异地就医联网结算等公共服务红利，也即将梦想照进现实。

公共服务一体化取得哪些进展

- 建立“线上一网通办、线下异地可办”工作机制，40项政务服务事项实现“跨域通办”
- 组建胶东半岛养老服务联盟达成合作框架协议，推进五市老年人能力评估互认
- 共同发布《胶东经济圈医疗保障一体化发展行动方案》
- 共同签署《胶东五市经济圈社会保险一体化发展工作合作协议》
- 共同签署《胶东经济圈住房公积金一体化发展合作协议》



□资料：肖芳 制图：马立莹

微观山东

『云平台』助力，海外新兴市场份额提高两成多

广饶轮胎逆势『出海』记

□ 本报记者 李明
本报通讯员 钟鹏飞 吴波涛

新年伊始，山东华盛橡胶集团外贸部销售经理张克难就收到了来自海外市场的好消息——前期跟进的马来西亚客商发来了第二批订单洽谈意向。

“去年11月份，首批价值10多万美元的试订单反馈非常好，客户希望达成长期合作。”张克难说，与马来西亚客商结缘还要从2020年广饶县举办的“山东轮胎品牌海外推广行动”东盟十国线上专场说起。当时，张克难在线对华盛橡胶集团的几款明星产品进行推介，引起了马来西亚经销商的兴趣。

“这家客商是首次接触中国的产品，起初对产品抱有怀疑态度，担心质量问题。”张克难回忆，了解到经销商这一疑虑之后，他就通过照片、视频、VR等方式，将公司的生产线、研发机构、生产工艺、原材料等向经销商进行了“全景”展示。“不论是生产设备还是原材料，我们都是世界顶级水平，客户的心自然也就放到了肚子里。”张克难说，经过一个多月的沟通，客商终于在11月下决心采购了首批产品。

张克难说的东盟十国线上专场正是广饶县组织的“山东轮胎品牌海外推广行动”中的一场。从2019年开始，当地组织企业赴埃及、埃塞俄比亚、阿曼等6国开展推广活动，并组织50余家轮胎企业参加境外展会120余场。去年，受疫情影响，企业出不去，客商进不来，怎么拓市场？广饶县贸促会决定开展线上推广活动，打造企业与海外客商洽谈“云平台”，先后组织巴基斯坦、东盟十国和墨西哥线上专场，打造“永不落幕”的国际线上展会。

“所有推广活动我们一场不落，因为实实在在尝到了甜头。”华盛橡胶集团副董事长张玉亮说，以阿曼市场为例，这个人口数量不足500万的国家，每年就要从集团进口轮胎50余万条，而且覆盖了大尺寸的高端轿车车胎市场。如今，华盛橡胶集团已成为阿曼市场主要轮胎供应商，在去年出口不利、客户承担的运费成本翻了近3倍的情况下，阿曼订单仍然增长30%多。“在阿曼的轮胎经销领域，你们的HABILEAD和KAPSEN品牌就跟可口可乐在当地一样知名。”一位阿曼客商在一次展会上对张玉亮竖起大拇指。

“从有品牌到创品牌，把一般产品变成名牌产品，不断提高产品附加值和竞争力。”广饶县委书记梁润生说。目前广饶县28家规模以上轮胎企业都有自主品牌，全县轮胎综合生产能力达到1.7亿条，占全国轮胎产能的近25%，4家企业入围全球轮胎75强排行榜，拥有中国驰名商标7个、山东省名牌产品22个，境外产品认证超200个，马德里注册商标达237个，出口遍布全球六大洲的189个国家和地区。

虽然全球疫情影响仍未消除，广饶轮胎出口却逆势上扬。山东永盛橡胶集团的两个主打品牌销往一百多个国家和地区，去年出口增长5%，实现连续5年正增长；东营市方兴橡胶公司靠着自主品牌主打东南亚市场，2020年轮胎出口额增长20%。“推广行动”开展以来，广饶县轮胎产品海外新兴市场份额提高24%。企业国际竞争力和话语权也不断增强，广饶轮胎产品在海外市场价格平均上涨5%以上。

发现身边之美 大众日报摄影大赛

体验民俗迎腊八

□通讯员 贾海宁 李秀玲 报道

1月19日，滨州市沾化区第一实验幼儿园组织开展“腊八节 知民俗”活动，孩子们了解了腊八节的来历和习俗，认识制作腊八粥和腊八蒜的主要材料，并与老师一起学做创意手工“腊八粥”、泡腊八蒜，感受中国传统文化的魅力。

市县新观察

■编者按 深化制度创新、加快流程再造，围绕“减环节、减材料、减时间、减成本”，我省各地出台一系列务实管用措施，营商环境持续向好。请看，诸城市对区域环评与入园项目环评实行联动共享，加快项目落地运行；莱阳市创新推出“云勘验”“管家式勘验”，让群众少跑腿。

诸城市简化环评程序推动营商环境优化，实现区域环评全覆盖

区域环评定“框框”，加速项目落地

□ 本报记者 张鹏
本报通讯员 董炳勇 李芳

日前，位于诸城市百尺河镇的智能制造绿色生态产业园项目正在进行动工前的最后准备。项目占地面积900亩，总建筑面积33.64万平方米。项目由山东新兴铸管智能制造产业园有限公司投资建设，该公司是由央企与诸城市骨干企业强强联合成立的混合所有制企业。

“该项目采用短流程生产工艺，建设绿色、智能、开放、共享的铸造生态产业园，主要建设36万吨高端铸件生产线和短流程铁水制备系统。既要建设‘巨无霸’型制造车间，又要打造一个‘铁水共享平台’，供园区内的所有企业使用。”潍坊市生态环境局诸城分局污染物总量控制办公室党支部书记王增泉说。

公司与项目的落地，与一份区域环评报告密切相关。2020年9月份，百尺河镇的《诸城市高端通用装备制造产业园总体规划环境影响报告书》经潍坊市生态环境局诸城分局审查通过。

在项目审批中，诸城市严格按照法律法规规定，明确化工、铸造、涂装、印刷、家具制造、制药、油漆、塑料、橡胶、造纸、饲料等排放主要大气污染物、产生有毒有害和恶臭气体的生产项目，必须进入指定的工业园区，否则不予审批。

该报告规划的高端通用装备制造产业园以百尺河镇域为中心，总面积8.52平方公里。利用原产业基础，规划出了以机械、高端装备等为主导的产业体系。

有了区域环评，等于为引进企业定了环保“框框”，符合条件的企业可入场落地。“一份区域环评，解决了项目能不能落地和项目落地快慢及以后运行好不好的问题。区域环评报告是以规划区内原有的地理环境、自然条件、环境保护、现状企业、安全卫生及生产运营对周边生态环境的影响程度而作出的。”潍坊市生态环境局诸城分局总工程师吴飞龙说，对于居民区等不合适项目落地区域，会特别规避，打破了此前规划把整个镇中心都化为项目区的弊端。

百尺河镇原有多家大型铸造企业，规划出台后，铸造项目所需的集中供热、污水处理、固体废物处理处置、交通运输等基础设施建设开始向这里集中，相关企业逐渐向园区集聚。有此条件，央企新兴铸管股份有限公司，被成功招引而来。与地方骨干企业合资组建公司后，品牌、技术、管理、资金等优势也开始显现。

“我们充分认识到区域规划环评在优化营商环境、落实精准治污、助力项目落地、推动产业发展中的重要作用，通过政府主导、财政买单、企业受益等措施大力推进这项工作。”潍坊市生态环境局诸城分局局长刘金明告诉记者，诸城市16个镇街已全部根据资源优势、发展定位成立园区，在全国率先完成了园区环评编制工作。

记者了解到，诸城市明确对区域环评与入园项目环评实行联动共享，入园建设项目的政策规划符合性分析、选址的环境合理性和可行性论证，符合时效性要求的区域生态环境现状调查评价等均可使用共享区域环评的结论及审查意见，从而简化入园项目环评编制内容，此举可压减项目环评编制时间40%以上。

拿一份环评报告为例，一个项目环评报告书在150页左右，如今企业省去区域环评部分，能减少一半内容，时间平均节省4个月以上。

莱阳市推出“云勘验”“管家式勘验”，让群众少跑腿

勘验“上云”，助力“极简审批”

□ 本报记者 杨秀萍
本报通讯员 李梦 海涛

“你好，现在我们开始远程视频勘验，请您将摄像头对准隔离箱。”“请再将摄像头对准车顶盖……”这是日前莱阳市行政审批服务局勘验人员勘验生鲜乳运输车辆过程中的一幕。与以往“看现场”不同，双方通过微信视频通话，不到10分钟就完成了运输车辆关键点的远程勘验。

“以往办理生鲜乳准运证明核发事项时，运输车辆需进入现场审核，但实际审批中普遍存在生鲜乳运输车辆市区限行、早出晚归工作性质等不方便现场勘验的因素。”莱阳市行政审批服务局副局长耿燕告诉记者，为了达到事项审批规范性、服务企业便民化的目的，该市大胆摸索，创新实施“互联网+远程视频勘验”新模式，即在申请人递交申请材料齐全的前提下，勘验人员运用微信视频远程对运奶车辆进行勘验审核，并留存远程图片或视频以备存档。此举打破了现场勘验需面对面接触及勘验的距离、空间和时间限制，实现了“不接触”审批。

为提升审批服务效率，进一步优化营商环境，莱阳市在试行“云勘验”的同时，大力推进“管家式勘验”，推动“最多跑一次”政务服务事项优化，致力打造“极简审批”模式。

“以往办理《动物防疫合格证》，企业或个人提交申请后再组织进行勘验，但实际审批中普遍存在消毒池、粪污处理等设施配建不规范等问题，需要申请人整改后重复申请材料、勘验整改等程序。”耿燕介绍，为减少申请人的跑动次数，莱阳市进行了政务服务事项跑动次数梳理优化，并公示了详细的一次性告知勘验内容表单，主动对接企业，为申请人提供全程指导、全程跟进的“管家式”政务服务。

眼下，莱阳市还结合勘验环节的事前指导功能，将以前“先申请后勘验”改变为“先勘验后申请”工作模式，即勘验人员超前赴现场主动介入，通过电话等方式辅导企业、商户按照勘验标准做好勘前准备，现场指导养殖场户按标准配建消毒池、粪污处理等设施。此外，还与动物无害化处理中心签订病死动物无害化处理协议等材料，申请者一次性将相关软硬件备齐后再提交申请书，真正实现让“公家”多跑路，群众少跑腿。

潍坊市改进会风大幅压减会议

市级会议原则上不超过90分钟

□记者 杨国胜 都镇强 报道

本报潍坊讯 为精简会议活动，切实改进会风，潍坊市于1月14日出台相关措施，大幅压减会议并改进会风。相关落实情况，将由潍坊市委、市政府“两办”会同市纪委监委机关抓好督查，并对会议纪律执行情况及时进行通报。

据悉，潍坊市将大幅压减会议，全市性会议集中在周一召开，其他时间原则上不再安排；确需召开的，按权属报潍坊市委或市政府审批。有关会议能合并的合并、能套开的套开，坚决杜绝为开会而开会。

潍坊市要求坚持开短会。其中，市级会议原则上不超过90分钟，主要领导讲话一般不超过60分钟，分管领导讲话一般不超过40分钟。会议发言时不讲“尊敬的XXX”、不鞠躬示意，对市级领导讲话不称“重要讲话”，汇报片上不出现市级领导镜头。

在改进会风方面，潍坊市则通过严格按通知范围参会、按要求提前入场、严格遵守会议纪律等措施持续改进会风。其中，市级各类会议，包括市委常委会议、市政府常务会议等，要至少提前10分钟进入会场，与会时间有特殊要求的按要求执行。市级领导干部要带好头、作表率。

（上接第一版）最终，让赵金福下定决心上项目的原因是：县里的扶贫专项贷款扶持。不过，对于一年一贷的政策要求，赵金福也曾怀疑扶贫专项贷款的持续性。最终，在临朐县扶贫办及九山镇的政策宣讲下，赵金福说服了曾持反对意见的妻子，决定上马项目。

2016年5月，临朐农商银行为赵金福的合作社办理了潍坊第一笔金额200万元的“富民生产贷”扶贫贷款。“政府年贴息率3%，银行还给予了利率优惠，两项优惠叠加之后，贷款年利率仅为2.655%，一年节省利息10万多元呢。”赵金福说。

金融活水注入后，青杨峪板栗专业合作社开始扩增车间、冷库，将板栗脱皮后冷冻，再以15元/斤的售价卖给生产厂家。通过加工，让板栗的身价倍增，也稳定了板栗收购价格。“去年，我们合作社的收购价在4.3元-4.5元/斤。另外，我们还每斤多给贫困户0.5元。”赵金福说。

尝到了甜头的赵金福，2018年又通过扶贫专项贷款新上了真空生产设备，增加蜜汁板栗产品，每斤价格更是卖到了40元到60元之间。去年一年，青杨峪板栗专业合作社收购了近5000吨生板栗，沂源等外县市的板栗种植户都主动上门卖板栗。

临朐县扶贫办副主任王法周介绍，根据贷款协议，青杨峪板栗专业合作社每5万元贷款就要定向帮助一名建档立卡贫困户，合作社与贫困户签订帮扶协议，每年给每名扶贫户分红1600元。不仅如此，青杨峪板栗专业合作社还与贫困户“结对子”，共享技术管理信息和客户资源。

“小板栗做成了大产业，俺的日子更有奔头了。”赵兴明说。