

2020年国际热点回顾与展望之八

英国脱欧：梦想、利益还是政治的游戏？

□ 中国现代国际关系研究院欧洲所 杨芳

提要

脱欧是英国脱欧派的胜利，而不是所有、甚至不能说是绝大多数英国人的梦想。与保守党“保权”一样，欧债危机后，欧元区加速一体化态势明显，英国日益被边缘化，对欧盟影响力式微，未来也很难借助欧盟扩大影响力，走出成为英国“争权”的政策选择。而英欧谈判的复杂性则表明，竞争将是未来英欧关系的主题。

政治的游戏

保守党资深议员伊恩·邓肯·史密斯说，脱欧从来不是离开欧洲，而是夺回权力。收回司法、贸易、移民以及英国水域等控制权，是英国政治精英的脱欧口号，但实际上，对保守党来说，更重要的是夺回国内的政治权力，甚至是夺回英国独立的影响力。

2021年，英国正式成为独立于欧盟之外的主权国家，开始了新的国家征程。从稳定四十余年的地缘政治格局中跳出，走向世界百年变局的星辰大海。

谁梦想成真？

脱欧是英国脱欧派的胜利，而不是所有、甚至不能说是绝大多数英国人的梦想。从人口比例来说，在2016年参与公投的有效票数中，支持脱欧的人数是1741万，希望留在欧盟的人数是1614万，相差仅127万，二者占比分别为51.89%和48.11%，支持脱欧者刚过半数，仅仅以不到4个百分点胜出。从地区分布来说，英国的四个组成部分：英格兰、苏格兰、北爱尔兰和威尔士中，英格兰和威尔士倾向于脱欧，而苏格兰和北爱尔兰支持留欧。英国脱欧之后，一贯主张独立的苏格兰民族党党首斯特金就说：“苏格兰终将独立，请欧盟为苏格兰‘留灯’，点亮回归之路。”

英国脱欧成真，归根结底还是源于英国国内“疑欧主义”强劲。在1986年6月30日的英国《泰晤士报》上，“疑欧”一词首次被用来形容英国首相撒切尔夫人发表的“布魯日演说”。英国与欧盟的关系发展也复杂曲折。二战结束后，丘吉尔提出了“三环外交”的构想——将欧洲与美国和英联邦一道作为英国外交的重要组成部分，借以应对战后衰落并维持大国地位。但从一开始，英国的态度就是支持欧洲联合但又不愿直接参与，只想借助欧洲的力量来维护自身利益。丘吉尔的话更为形象地反映了英国人思想——“我们和他们在一起，但不是他们其中之一”。对于欧洲一体化建设，英国从不介入到参与，经历了一个漫长的过程，甚至

曾被拒之门外。一旦参与其中，英国就迅速进入到角逐利益与争取影响力的阶段，这在撒切尔夫人执政时期表现最为突出。20世纪90年代，梅杰政府上台后，英国延迟批准“马约”，拒不加入欧元区。直到1997年工党上台后，英国政府才趋于“亲欧”。总体来看，“疑欧主义”可以定义战后英国对欧政策的大部分时间，特别是保守党执政时期，英欧关系更是高悬时刻。

所以说，英国脱欧并不代表绝大多数英国人的梦想，甚至与苏格兰人、北爱尔兰人的现实愿景相悖。但的确是像法拉奇一样的“英国独立党”“英国脱欧党”等极端少数派，或者像里斯莫格一样执着于脱欧的保守党人的政治理想。也正是他们，推动英国走上脱欧之路。

利弊得失

从公投到脱欧，历时四年半，英国经历了前所未有的混乱，两任英国首相提前下台，政府法案多次遭议会否决。在脱欧后期，新冠疫情冲击凸显英国经济之脆弱，从七国集团中的优等生，下滑至衰退最为严重的主要经济体。虽然，英国没有因为脱欧而骤然崩溃，也没有出现无协议脱欧的最坏局面，但显然，英国已经为此而付出了代价。而这份代价换来的，就是英国与协议脱欧，重新成为一个独立自主的国家。

2020年12月底，英欧最终达成了长达2000页的协议。虽然这份协议被英国媒体称为是“脱欧这块酸蛋糕上的烂樱桃”（《贝尔法斯特邮报》），但其最大的利好是英国能够结束不确定性的乱局，提振市场信心。而英欧有限的贸易协议，也是英国能够与其他国家签订自贸协定，开辟新关系的重要基础。

英欧协定对英国的最大价值在于，明确英国正式退出单一市场和关税同盟，欧盟的法律将不再适用于英国。英国有了更为自由和灵活的规则制定权，国际竞争力可望大提升。

可以说，在付出了政治、经济上的阵痛之后，英国赢得了宝贵的“自由身”。但一系列的“脱欧后遗症”也不断涌现。苏格兰渔民不满协议中的捕鱼安排，英欧货物贸易通关困难、交货时间延长，伦敦金融城遭受冲击，北爱尔兰甚至出现了食品短缺……而由于《退出协定》将北爱尔兰留在了欧盟关税区，对于英国政府来说，还将不得不面对“一个从经济上统一走向宪政统一的爱尔兰岛”的政治风险。

内蒙古2家企业隐瞒中高风险

地区人员进入信息被处罚

据新华社呼和浩特1月17日电(记者 李云平) 记者17日从内蒙古巴彦淖尔市新冠肺炎疫情防控工作指挥部等部门获悉，因对中高风险地区人员进入的信息隐瞒不报，当地2家企业被处罚。

1月3日至4日，河北省藁城区货车司机路某、刘某夫妻2人，先后自驾货车到巴彦淖尔市五原县新公镇鑫鑫食品公司、临河区狼山镇永生农副产品购销中心卸货装货，与这两家企业工作人员有过密切接触。1月12日，刘某在河北省被确诊为新冠肺炎确诊病例。

在新公镇干部多次上门排查的情况下，鑫鑫食品公司一直未按照疫情防控规定报告高风险地区人员进入当地的信息，违反了国家卫健委2020年第1号公告和传染病防治法相关规定，造成疫情传播风险增加，给全县疫情防控工作带来严重不良影响。五原县决定对该企业予以查封整顿，并处罚款5万元。

在狼山镇工作人员多次通告、排查的情况下，永生农副产品购销中心明知货车司机来自中高风险地区，仍未向有关单位报告情况，违反国家卫健委2020年第1号公告和传染病防治法相关规定，给当地疫情防控工作造成严重影响。临河区决定对该企业予以查封整顿，处罚款2万元。

据了解，内蒙古各地呼吁广大群众、企业、各类市场主体积极配合支持、配合疫情防控工作，鼓励对尚未纳入管控的境外、国内中高风险地区或有中高风险地区旅居史来(返)当地的人员进行举报，举报线索一经查实给予相应奖励。

美疾控中心：未来3周全美

可能将有8万人死于新冠

据新华社华盛顿1月16日电(记者 谭晶晶) 美国疾病控制和预防中心最新预测显示，至2月6日，美国累计新冠死亡病例可能达到44万例至47.7万例。这意味着未来3周美国可能将有高达8万人死于新冠。

美国约翰斯·霍普金斯大学统计数据显示，截至美国东部时间16日晚，美国累计确诊病例超过2375万例，累计死亡病例超过39.5万例。

据美疾控中心16日发布的数据，15日全美报告新增确诊病例超过24.7万例，新增死亡病例3683例。过去7天全美日均新增确诊病例6次超过20万例，1月8日单日新增314093例，创美国新冠疫情暴发以来最高纪录。

美国《大西洋月刊》发起的追踪全美疫情项目最新数据显示，本周全美共报告23259例新增新冠死亡病例，比疫情暴发以来任何一周均高出25%以上。2021年第一周，全美长期护理机构共报告新增确诊病例约6.7万例，新增死亡病例超过6400例。

拜登定于就职10天内

签署多项行政令

新华社专电(记者 吴宝渊) 美国当选总统拜登团队在一份简报中说，拜登就职后将履行竞选承诺，着手解决“四项危机”，不但要扭转唐纳德·特朗普政府造成的最严重损害，“而且要开始推动国家前进”。

拜登团队在一份简报中说，拜登就职后将履行竞选承诺，着手解决“四项危机”，不但要扭转唐纳德·特朗普政府造成的最严重损害，“而且要开始推动国家前进”。这份简报由即将出任白宫办公厅主任的罗恩·克莱因发给“即将就任的白宫高级官员”。美联社评述，美国总统通常一就职就迅速签署一系列行政令。

简报列举了拜登将在就职10天内签署的行政令。就职当天，拜登将签署“大约12项”行政令，包括重新加入国际社会应对气候变化的《巴黎协定》，撤销针对一些国家的移民入境“禁令”，发布“在联邦财产(建筑和土地)内和跨州旅行时”必须戴口罩的百日强制令。就任次日，拜登将签署多项行政令，以“改变新冠危机进程，并且安全地重新校园、重启商业”，措施包括“扩大检测、保护劳动者、设定明确的公共卫生标准”。

美国是全球新冠疫情最严重国家，累计死亡人数逼近40万。法新社报道，与疫情暴发初期相比，美国已减少1000万个就业岗位。

此外，拜登将于就职日向国会提交移民法案。路透社报道，这项法案涉及为数以百万计非法移民获得美国公民身份提供途径。

简报还写道，1月25日至2月1日，拜登还将签署多项行政令，涉及增加对美国产品的政府采购，促进公平和支持有色人种社区，改革刑事司法系统，让“低收入和有色人种妇女”等更多人能够获得医疗保健。

英国拟于6月举办

G7领导人面对面会议

据新华社北京1月17日电(记者 包雪琳) 英国政府16日宣布，拟于6月中旬在英格兰西南部一处海滨度假胜地举办七国集团(G7)领导人会议，希望促成共识，以自由贸易推动全球经济逐步恢复。

G7领导人会议定于6月11日至13日在康沃尔郡海滨度假小村卡比斯贝举办。这将是近两年来G7领导人首次面对面会议。2020年的G7领导人会议由美国主办，因新冠疫情暴发一度推迟，最终取消。

路透社报道，英国首相鲍里斯·约翰逊希望以英国主办G7领导人会议为契机，促成七国达成共识，即以支持自由贸易和可持续发展方式促进全球经济逐步恢复。约翰逊在声明中说：“新冠病毒无疑是好几代人所见过最具破坏性的力量……应对更好地从疫情中恢复的挑战，我们唯有以开放精神团结起来，创造更好未来。”

英国《星期日电讯报》报道，英国政府期望美国当选总统拜登就职后首次访问欧洲时出席G7领导人会议。拜登将于1月20日就职。一名不愿公开姓名的英国政府人士告诉《星期日电讯报》记者：“我认为他(拜登)在出席G7领导人会议以前，除了可能去加拿大，不会到任何地方。”

G7由英国、美国、法国、德国、意大利、加拿大和日本组成，俄罗斯1997年加入后成为八国集团。2014年乌克兰危机爆发以后，俄罗斯被排除在外。

非洲累计新冠确诊病例超320万

1月15日，在津巴布韦哈拉雷，医务人员在新冠患者的葬礼上为亲属消毒。

据新华社达累斯萨拉姆1月16日电 非洲疾病预防控制中心16日发布的数据显示，非洲累计新冠确诊病例3207639例，累计死亡77684例，累计治愈2617110例。

数据显示，当前累计确诊病例居非洲前几位的国家包括南非、摩洛哥、突尼斯、埃及和埃塞俄比亚，这五个国家的累计确诊病例数占非洲确诊病例总数的约69%，其中南非最多，为1311686例。南非也是非洲报告新冠死亡病例最多的国家，累计报告死亡病例36467例。

累计确诊病例数在非洲居第二的是摩洛哥，为457625例。其次是突尼斯，为175065例。塞内加尔卫生部16日报告新增确诊病例342例，是该国单日新增确诊病例的最高纪录。

赞比亚卫生部16日发布的数据显示，该国报告新增确诊病例1796例，也是单日新增最高纪录。

赞比亚卫生部长乔纳斯·昌达当天表示，疫情肯定还会持续很长一段时间，民众应坚持遵守各项防控措施。



吉林疫情现1传102

养生课堂缘何成“超级传播场”

1传102是如何发生的？

1月13日，吉林省卫健委通报1月12日0至24时，全省新增无症状感染者7例，其中3例为黑龙江省输入无症状感染者，4例为关联无症状感染者，均通过主动筛查发现。

此次通报中的林某，是此次疫情传播的关键节点。他曾在公主岭市范家屯镇艾尚瀚邦养生馆和通化市源升品质生活坊授课，引发了群体性感染，导致吉林省3市102人感染，分布在公主岭市、通化市、松原市。

1传102是如何发生的？——1月5日，林某从黑龙江南岔乘K350次列车抵达哈尔滨西站，与1月11日0至8时吉林省卫健委通报的无症状感染者1和2同车厢。

——1月7日，林某从黑龙江双城乘Z174次列车抵达长春站，15时从黄路客运站乘车到公主岭市范家屯镇艾尚瀚邦养生馆授课，1月8日约11时从公主岭市范家屯镇乘车返回长春站，乘坐K1383次列车返回黑龙江双城。

——1月9日，林某从哈尔滨西站乘D124次列车至长春站，随后乘坐地铁1号线到达长春市高速客运站，12时35分乘客车从长春市到通化市。10日至11日在源升品质生活坊培训授课，感染参与者及关联人员82人。

此外，链条中1例无症状感染者曾于1月10日中午，在新站万事兴酒店一楼大厅参加满月酒宴。传播链条是否因此继续扩展，目前官方还没有进一步的消息。

公主岭市委常委、常务副市长王刚介绍，目前，疾控、技侦部门已把林某作为阻断传染源的重中之重，全力开展流调和密接、次密接人员轨迹调查工作。

感染者传播病毒能力强

记者调查发现，“超级传播”疫情涉及两家养生馆。其中，通化市源升品质生活坊企业经营范围为：保健食品零售、预包装食品、家用电器、日用品零售。公主岭市范家屯镇艾尚瀚邦养生馆，在国家企业信用信息公示系统登记名为公主岭市范家屯镇娟子中老年养生会馆，成立日期为2019年6月17日，经营范围为：保健食品零售以及土特产、日用品、理疗仪器的销售。

原本应输送健康的养生馆，为何在此次疫情中扮演了“超级传播场”角色？在通化市东昌区东苑小区附近，一个挂着绿色牌匾的老旧居民楼一楼单元房，就是“超级传播场”源升品质生活坊。知情者透露，培训时不足100平方米的房间同时容纳30-40人，仅有少部分人佩戴口罩。

吉林省疾病预防控制中心应急办公室主任赵庆龙介绍，林某被发现时处于感染早期，传播病毒能力较强，在通化市对其生活环境采集的21个标本中，检出16个位点阳性，阳性率非常高。

“被感染人员同在密闭空间，长时间暴露于高浓度气溶胶环境中，且中老年人居多，自身有基础性疾病，免疫功能较差，所以极易被感染。”赵庆龙说。

多位疫情防控人员提出，影剧院、KTV、餐馆、酒店等人员聚集场所存在明处，容易监管，但养生、保险、理财等培训场所，往往处于暗处，门脸隐蔽，有的藏身于居民楼，很难监管。其中养生馆数量众多，大量老年群体常聚集听讲座、购买保健品、领取礼品。由于前段时间疫情趋稳，曾被清理严控的此类活动“卷土重来”。

控制传染源切断传播途径

13日，公主岭市发布紧急公告，即日起全市停止一切线下培训、产品推销会等非必要聚集性活动。市疫情防控指挥部将组织相关职能部门开展专项督导，对擅自开展线下培训、产品推销会等聚集性活动的机构和人员进行联系，将依法依规进行严厉处罚。

吉林省市场监管厅于16日印发紧急通知要求开展全面摸排，积极与会销活动组织者取得联系，引导经营者暂停会销现场活动，防止因聚集式活动导致疫情传播。

吉林省各级市场监管部门将对宾馆、酒店、小区商铺、活动室等重点场所开展排查工作，摸清底数，确定会销易发的重点区域，加大监管力度，进行提醒告诫。

针对会销过程中容易出现的虚假宣传、违法广告、销售不合格产品、无证无照经营等违法违规行为，保持高压严打态势。通过12315热线，及时妥善处理相关投诉举报，规范市场秩序。通化市严格管控，第一时间控制传染源、切断传播途径。截至16日10时，全市已封闭无症状感染者居住小区42个，共365个单元。组织卫健、公安等部门，第一时间对无症状感染者进行流行病学调查。

通化市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作指挥部副指挥长、副市长蒋海燕介绍，针对大多数无症状感染者年纪偏大、基础性疾病较多的情况，通化市开展了中西医结合医疗救治。每日通过市级专家现场会诊，省级专家线上会诊的方式，研究分析病情，坚持实行“一人一方案”，目前所有无症状感染者生命体征平稳。(据新华社长春1月17日电 记者 赵丹丹 张建)



截至1月17日14时，由吉林省卫健委1月13日通报的“无症状感染者3”林某引发的传播链条再次延长，感染者增至102人，其中绝大多数为无症状感染者。102人中有10例确诊病例，其中7例为新增本地确诊病例，3例是由无症状感染者转为确诊病例，包括林某本人。这些感染者多为60岁以上老人，其中七八十岁的也有数十位。

1传102的“超级传播”是如何发生的？为何被感染者多为老人？暴露出哪些防控漏洞？记者进行了追踪。