

攻坚克难补短板 强筋健骨促发展

山东加快基础设施互联互通为高质量发展提供强力支撑

□ 常 耘

基础设施是国民经济的基础和先导,对一个地方的发展至关重要。2018年6月,习近平总书记视察山东时指出,要加快基础设施互联互通,为高质量发展提供强力支撑。近年来,山东牢记习近平总书记嘱托,把重大基础设施作为全省八大发展战略和新旧动能转换重大工程三大支撑之一,持续加大投入力度,全面加快包括交通、水利、能源等在内的重大基础设施建设,全省基础设施保障能力显著提升。“十三五”以来共完成交通固定资产投资8147亿元,其中2020年完成投资2356亿元,比2015年增长163%。

现如今,越来越多到过山东的人,都感到山东的交通条件发生了很大变化,乘坐高铁更方便了,高速公路更开阔顺畅了,航班线路更多了,港口综合通过能力更强了,农村的路更好走了。截至2020年底,山东高速铁路通车里程达2110公里,由全国第13位跃升至第3位,形成“一纵两横”环鲁高速铁路网;高速公路通车里程达7473公里,由全国第8位跃升至第5位,实现“县县通高速”,六车道以上占比由“十二五”末的16%提升到26%;运输机场达到10个;新增万吨级以上泊位55个,总数达340个,沿海港口综合通过能力达9.6亿吨;新改建农村公路近7万公里,路网规模达25.8万公里。

改变的不仅是交通基础设施,这几年,山东着眼根治水患、防治干旱,谋划实施南四湖、东平湖、小清河防洪综合治理等一批重点水利工程项目,2017年以来落实水利投资1564亿元,年均投资是“十二五”的1.9倍。随着黄水东调、峡山水库胶东调蓄省级战略水源地、病险水库除险加固等工程的实施竣工,山东防洪减灾短板正在加快补齐,工程性缺水正在得到有效解决。山东还深入实施城市品质提升行动,全面提升城市路网、地下管网、垃圾处理等基础设施建设管理水平,“十三五”以来累计建成综合管廊620公里、海绵城市1659平方公里,均位居全国前列。

规划引领

着眼长远画蓝图

凡事预则立。推进重大基础设施建设,山东有蓝图有规划。

资源性缺水 and 工程性缺水并存,严重干旱与严重水患并存,是山东的基本省情。围绕破解水资源制约,山东经过广泛调研、深入分析、统筹谋划,于2017年12月编制完成《山东省水安全保障总体规划》,全面推进节水型社会、现代水网、防洪减灾、水生态保护、水管理改革建设,着力构建“四方连通、全省一体、双路引江、多口引黄、省内水源调剂”的水资源调配工程体系,形成“一纵双环,库河水系连通”山东百字型骨干水网。山东重点水利工程建设从此按下“快进键”,供水安全、防洪安全、生态安全保障能力全面提升。

如果说水安全规划打破了山东发展的“紧箍咒”,那么综合立体交通规划则打通了

互联互通的“任督二脉”。2018年9月,山东省印发《综合交通网中长期发展规划(2018-2035年)》,统筹铁路、公路、水路、航空、管道等多种交通方式,确定了全省综合交通网中长期发展目标和各类交通基础设施建设任务,提出到2035年,高铁由2017年的1240公里增至5700公里,高速公路由5820公里增至9000公里,全面形成北部沿海通道、济青通道、鲁中通道、鲁南通道和东部沿海通道、京沪二通道、滨临通道、京沪通道、京九通道的“四横五纵”综合交通大通道。

目标任务清晰,步伐全面提速。2018年,潍坊至日照高速公路潍城至日照段建成通车,济南至青岛高铁、青岛至盐城铁路同步开通运营,2019年,山东第一条全线路八车道高速公路济青高速改扩建后通车,鲁南高铁日照-临沂-曲阜段提前一年建成通车。2020年,潍莱高铁建成通车,济南东大环等15条1280公里新建和改扩建高速公路通车,山东交通重回全国第一方阵。

面向未来,山东全面贯彻落实《交通强国建设纲要》,加快建设交通强省。日前,省交通运输厅厅长长江成在接受采访时表示,作为全国首批交通强国建设试点省份,山东规划实施一批重大基础设施建设,打造“123”交通网,即:省会、胶东、鲁南三大经济圈实现1小时通达,省内各地实现2小时通达,与全国主要城市实现3小时通达,互联互通、面向国内外的综合立体交通网络体系正加速形成。

整合资源 握指成拳聚力

山东并不缺资源,关键是怎么用好现有资源。一段时间以来,山东基础设施领域资源分散,各自为战、同质竞争问题突出,基础设施建设滞后。近年来,山东坚持改革创新,注重用整合的手段激活资源要素,配置效率大幅提高,港口、机场、高铁、高速公路等基础设施建设跑出了“加速度”,实现了“1+1>2”的效果。

大力推动港口一体化发展。山东有3345公里海岸线,沿线7个港口,但过去都被“切了香肠”。2019年,山东大力推动港口整合,组建山东省港口集团,7个港口握指成拳。“省港口集团成立一年时间,新增航线44条,新建内陆港8个,特别是受疫情影响,国内规模以上港口基本是负增长的情况下,吞吐量、集装箱量、效益三大指标逆势增长,主要指标领跑全国。”山东省港口集团的高亚说,资源还是那些资源,组合方式一变,配置效率大不相同。2020年,集团货物吞吐量突破14亿吨,位居全球第一,集装箱吞吐量突破3000万标箱。

与港口整合不同,高铁资源整合则打通了投资、建设、运营、管理上下游整个链条。2018年,山东成立铁投集团,有效整合涉铁资源,建成全国唯一的集筹资、投资、建设、运营一体化的地方铁路建设管理平台。筹资单位科学安排资金,建设单位全力开展施工,运营管理单位提前介入,上下游协调联动,质量效率大幅提升,成本大幅降低,济青高铁、鲁南

高铁仅在项目建设阶段就节约约100亿元,济青高铁、鲁南高铁东段、潍莱高铁均实现提前1年开通、无安全事故开通、零问题开通。

山东机场资源整合,不仅体现在规模扩大上,更体现在特色发展上。2019年,山东成立机场集团,对济南、烟台等7个机场进行整合,成为全国第二个、江北第一个拥有3家千万级机场的省份。山东机场集团有关人员表示:“机场资源整合大大提升了话语权和影响力,国内航空公司主动上门与我们签订合作协议,过去各机场互不通气、压价竞争的问题也得到了有效解决。”整合后,各机场也有了更加科学明晰的发展规划,开始走差异化、特色化发展的路子,并逐个机场谋划实施了济南机场二期、烟台机场二期等改扩建工程及日照机场民航培训基地、菏泽新机场等一系列重大工程,“十四五”期间,山东机场建设投资预计达到800亿—1000亿元。山东民航业呈现出抱团作战、特色发展的良好局面。

不仅如此,山东又实施了山东能源与兖矿集团、山东高速集团与齐鲁交通集团联合重组,打造具有全球竞争力的龙头企业集团,能源基础设施建设、高速公路建设步伐不断加速。

政策+市场 多元融资破难题

资金一直是困扰基础设施建设的一大难题,山东注重统筹多种财政政策,用好市场的办法,采取“财政+基金”“债券+贷款”“资本+市场”“资产+证券”“产业+开发”等方式,构建起以国家政策性投资为基础、市场型投融资为重要补充的多元投资模式,有效破解资金要素制约。

这几年,山东抢抓中央扩大地方政府专项债规模的历史机遇,用好用足政府债券资金,有力推动基础设施建设。2017年以来,全省共争取专项债券额度6672亿元,集中投向铁路、公路、机场等8000多个重点基础设施项目,进一步撬动社会资本投入基础设施建设,放大专项债券政策效应。

在用好用国家专项债券政策的同时,山东还综合采用引导资金、政府与社会资本合作(PPP)等多种市场化工具,大胆探索,多渠道开辟投融资渠道。2019年,山东铁路投资集团相继与中金资本运营公司、农银金融资产投资公司、中银金融资产投资有限责任公司签署协议,转让济青高铁9%的股权,引入战略投资资金30亿元,为铁路建设多元投资打开了新的大门。山东省交通运输厅的同志深有感触地讲:“过去建高铁,山东一些干部往往盯着‘经营管理权’,凡事都要掌控在自己手里。现在,更多是‘算大账’‘算综合账’‘算长远账’,合作建设方式更加灵活。”

近年来,山东依托省属企业设立铁路发展基金、民航机场建设基金,发挥PPP

模式等多种渠道作用,积极引入社会资本参与基础设施建设,济青、鲁南、郑济等山东控股的高铁项目合计引入社会资本约270亿元,小清河复航工程采取PPP模式引进社会资本近100亿元,有效解决了建设资金问题。

制度创新 健全机制增活力

推动基础设施提速加力,既要靠大手笔谋划和投入,更需要理顺机制,助力基础设施建设长远发展。山东省交通运输厅副厅长王其峰介绍,近年来,山东省在体制机制上推动“互联互通”,把地方铁路、机场、轨道交通等规划建设管理和组织协调综合运输职能,从发改、住建、经信等部门统一划入交通运输主管部门,构建起“大交通”管理体系,推动交通基础设施建设全面提速。

变的不仅是政府,基础设施建设企业也在围绕破解项目独资建设带来的管理、征迁等问题,按照“共建共享”理念,不断探索好的建设机制。山东铁路投资集团在济青高铁、鲁南高铁建设过程中,就采取了与国铁集团共建的模式,成立由山东铁路投资集团控股的合资公司,省铁集团派董事长和其他班子成员,国铁集团派总经理,最大限度发挥双方优势,增强企业竞争力。济青高铁项目负责人感慨,我们的项目从前期启动到开工建设仅用1年半,较同期同类项目审批时间缩短近一半;原定1年完成的征地拆迁任务,只用4个月就基本完成,如果不是用这种建设模式根本不敢想象。这种“共建共享”模式,在山东高速公路、机场、港口等领域都有不同形式的探索,既最大程度维护了项目方的利益,又兼顾了地方对基础设施建设的需求,凝聚了共同推进项目建设的合力。

增强发展活力,关键是聚焦主责主业。山东聚焦基础设施建设管理,引导企业健全市场化经营机制,推动资源要素跟着主业和重点任务走。山东高速集团相关负责人负责同志介绍:“我们出台了非主业清理整合三年行动方案,先后撤销了篮球俱乐部、文化传媒等10家非主业二级公司,腾出资源向交通主业集中;组建具有独立法人资格的建设管理集团,注入285亿元优质资产,划转200多人的专业管理团队,专门负责省内新建高速公路项目的投资和建设。”这些改革措施,有效提高了项目投资建设、管理运营的效率 and 水平。

在加速重大基础设施建设的同时,山东正以5G商用、智慧城市、工业互联网等为重点,加快推进新型基础设施建设,已累计开通5G基站5万多个,建设运营海尔卡奥斯、浪潮云洲两个国家级“双跨”平台,“上云用云”企业超过22万家。随着基础设施建设的全面提速,山东高质量发展的步伐越来越铿锵有力。



一周经济评论

□ 陈晓婉

最近,小小的塑料袋成了人们热议的、纠结的话题——今年1月1日起,升级版“限塑令”正式生效,环保风潮风头正劲,不可降解的传统塑料袋在连锁超市难觅踪影。然而在菜市场、小商铺、街头流动摊位等地方,仍屡见不鲜。

叫好却不够叫座,可降解塑料袋问着商家的环保意识、消费者的消费习惯。

2008年6月,我国实施“限塑令”,以有偿使用环保塑料袋倒逼商家和消费者共同培养绿色生产生活习惯,虽取得实效,但并未从根本上遏制住“白色污染”的蔓延。如今保护环境已经成为全民共识,史上最严“限塑令”此时推出,相比十多年前拥有了更好的群众基础,但依然要正视一些现实问题。

从商家看,不可降解塑料制品具有价格优势,可降解塑料袋的高成本成了不少小商贩拒绝环保替代品的“正当理由”。从消费者看,则是面对价格和方便的双重阻力:不可降解塑料袋不花钱或者几毛钱,可降解塑料袋动辄1元多,价差劝退了不少市民,此外遇水易化、遇热易软、汤汁易渗透的质量更是让人望而却步。当方便与环保、实际利益与绿色理念发生矛盾时,很多人便会倾向前者。

在目前的市场上,塑料的替代品要么价格高,要么不实用,这无论对商家还是消费者,都是一份负担。如果不能妥善解决,会让“限塑令”的效果大打折扣。想确保此次“限塑令”落到实处,除了要一点一点改变消费者的购物习惯、减少对塑料袋的依赖之外,更需要研发、生产出既能满足生活需要,又对生态环境友好,同时还价格亲民合适的“替代品”,才能从根本上让不环保的塑料制品失去市场。

如此一来,“限塑令”给可降解材料行业带来的是发展的黄金机遇,谁能推出兼具实用性和经济性、集环保与惠民于一身的环保新产品,打造可降解产品供应链,谁就能用更低价环保产品占据市场。这正是一片蓝海。

最严“限塑令”彰显了中国治理白色污染的决心。但需要关注的远不只是源头,还应解决好塑料产品回收利用的问题。理念升级了,产业更需跟上,可降解是第一步,可循环、可重复利用才是最终目的。

塑料污染的问题很大程度上在于回收和管理。放眼全球,目前绝大多数的塑料制品被填埋或者遗弃,少部分被焚烧,能被回收利用的更是少之又少。从整体上来看,目前我国的垃圾分类市场还不算很健全,塑料制品缺少被拣选、回收利用的基础。如果不改变塑料产品处理方式体系乃至整个社会的垃圾分类体系,塑料制品的循环利用很难落到实处。

限塑,不应只是单纯的禁止或者限制塑料制品的使用,而是要用循环经济的理念,构建覆盖塑料制品全生命周期的管理模式,让难降解的塑料变成可循环可利用的资源。去年年底,山东9部门联合发文支持环保产业发展,明确要规范废旧物资回收利用,完善废旧塑料、废钢铁、废轮胎回收体系,提升废旧物资回收利用企业环境管理水平。垃圾只是放错了地方的资源,不仅要从源头限制传统塑料制品的使用,还要让它们发挥余热,促进资源循环利用。

不可降解塑料制品是地球生态环境的“杀手”之一,这已经成为社会共识。如何对待塑料制品,不仅是一道消费选择题,更是一道环保必答题。打赢限塑持久战,需要全社会动脑子、下力气,克服惯性、扭转思维,进而重塑整个产业链条。

中共山东省委组织部 干部任前公示公告

(2021年第2号)

根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定,现将拟任职干部情况予以公示。

刘建国,男,1964年5月生,大学学历,高级管理人员工商管理硕士学位,中共党员。现任潍坊市委常委、副市长,拟任正厅级领导职务。

郭建民,男,1964年2月生,省委党校大学学历,中共党员。现任聊城市委常委、副市长,拟任正厅级领导职务。

孙晓筠,女,1967年5月生,在职研究生学历,哲学博士学位,致公党党员。现任致公党省委秘书长,拟进一步使用。

张立祥,男,1966年9月生,省委党校研究生学历,公共卫生硕士学位,中共党员。现任山东中医药大学党委书记,拟进一步使用。

侯翠荣,女,1969年3月生,研究生学历,工学博士学位,中共党员。现任济南市政府副秘书长、办公厅党组成员,市生态环境局党组书记、局长,拟进一步使用。

卞汉林,男,1966年2月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任高密市委书记、二级巡视员,拟任副厅级领导职务。

刘洋英,男,1970年3月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任潍坊市奎文区委书记、一级调研员,拟任副厅级领导职务。

杨宗杰,男,1967年10月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任省社科联秘书长、一级调研员,拟任副厅级领导职务。

荣红智,男,1974年10月生,大学学历,经济学硕士学位,中共党员。现任聊城市东昌府区委书记、一级调研员,拟任副厅级领导职务。

郭艳,女,1974年1月生,大学学历,历史学硕士学位,中共党员。现任省生态环境厅总工程师,拟任副厅级领导职务。

崔培学,男,1974年4月生,大学学历,公共管理硕士学位,中共党员。现任省水利厅办公室主任,拟任副厅级领导职务。

王洪禹,男,1965年4月生,大学学历,中共党员。现任山东师范大学党委常委、副校长,拟任省属高校正职。

刘新民,男,1965年6月生,研究生学历,管理学博士学位,中共党员。现任青岛农业大学党委委员、副校长,拟任省属高校正职。

关延平,男,1965年11月生,大学学历,中共党员。现任省委教育工委委员,省教育厅党组成员、副厅长,拟任省属高校正职。

对上述人选发现有影响任职的情况或问题,可在公示期内向省委组织部反映(信函以当地邮戳时间为准)。反映问题要实事求是,电话和信函应告知真实姓名。对线索不清的匿名电话和匿名信函,公示期间不予受理。公示期限至2021年1月22日。

受理单位:山东省委组织部举报和信访工作办公室
受理时间:上午8:30—12:00,下午1:00—5:00
举报电话:0531—12380
通讯地址:济南市纬一路482号
邮政编码:250001

中共山东省委组织部
2021年1月17日

「限塑令」升级,可降解还需可循环

崂山区首推“免申即享”政策兑现平台

惠企政策无需申报,企业即可“坐收”红利

重点工作攻坚 看行动

□记者 白晓

通讯员 胡声悦 梁大宏 报道

本报青岛1月17日讯 今天上午,全省首个“免申即享”政策兑现平台在青岛市崂山区启用,通过流程再造,涉及青岛市、崂山区的惠企政策不再需要单独申报,企业即可“坐收”惠企政策资金兑现时,限由此前的1年以上,压缩到10个工作日以内。平台启用当天,崂山区为首批80余家企业兑现奖励4405万元。

崂山区“免申即享”政策在制造业单项冠军奖励、独角兽企业奖励、隐形冠军奖励、瞪羚企业奖励、专精特新奖励、高新技术企业奖励、产业领军人才奖励等7个方面

率先开展试点。企业在获得相关认定后,无须重复提交用于申请奖励资金的申报材料,只需核对企业基本信息和银行账户信息,网上提交无违法违规、10年内无迁移等内容的承诺书及收据,即可实现政策兑付。接下来,制造业单项冠军等奖励也将继续采用新模式兑现奖金4560万元。

青岛中海环境工程有限公司此次通过“免申即享”政策兑现平台获得了35万元奖励资金。“以前奖励申报需要层层报表、反复送表,如今真的是‘坐享’政策红利!”公司相关负责人王韶彦说,“公司眼下正好有一部分工程款需要提前垫付,35万元奖励提前1年到账,使企业的资金流更加宽裕,降低了融资成本。”

此前,惠企政策种类繁多、要求各异,企业常遭遇“政策看不懂、申报靠腿跑、进度看不到”等“拦路虎”;另一方面,个别

部门主动服务意识不够,导致出现“口袋政策”“抽屉政策”情况。为打通政策落地“最后一公里”,崂山区学习深圳先进经验,搭建“免申即享”政策兑现平台,制作惠企政策汇编手册,将专业的政策文件“翻译”成企业听得懂的“指南”,解决企业“看不到”“看不懂”的问题,同时重塑资金审批流程,建立产业激励政策刚性兑付机制。

据介绍,崂山区“免申即享”政策兑现平台实现了四个方面的突破:一是申报材料最简,证明自己获奖、证明自己注册这类材料,可以通过大数据直接比对获得,无需企业反复填报;二是兑现全区统筹,由企业服务中心牵头对全区各部门政策梳理,将符合“免申即享”的政策筛选后纳入系统,突破以部门为单位的申报模式,压缩不同政策申报耽误的时间;三是

突破奖励资金市级资金先拨付之后区级再拨付的惯例,企业获奖文件印发之日起区级先行拨付;四是审批全程电子化,突破目前纸质审批的流程,加快了审批效率。

“通过机构改革、流程再造,打造企业服务中心,整合职能部门资源,建立企业数据库,把所有的政务服务资源变成精准化的服务。”崂山区企业服务中心主任张华东介绍,以高新技术企业认定奖励为例,改革前需经证明材料提交、考核评估和专家论证、市资金申请研究、资金审批多方签字等流程,平均用时1年左右。改革后,政府年初确定政策兑现事项预算,国家高新技术企业认定名单公布后,通过平台内部信息比对和数据共享筛查,靶向确定符合企业名录,可实现资金“秒付”,资金兑现时限由1年压缩至10个工作日以内。



发现身边之美 大众日报摄影大赛

疫情防控 不放松

□霍广 报道

为全面做好春节期间新冠肺炎疫情防控工作,保障人民群众过一个安全欢乐祥和的春节,连日来,邹平市韩店镇“从紧从严从速从实”抓好疫情防控各项工作,筑牢疫情防控的“铜墙铁壁”。图为某企业员工查看外来人员“通信大数据行程卡”信息。

重点工作攻坚 看行动