

2020年国际热点回顾与展望之七

# 回顾2020：德国政治的三个关键词

□ 中国国际问题研究院 胡冀

世卫组织：  
变异新冠病毒命名  
应避免与特定地理标记联系

回顾2020，展望2021，“抗疫”“欧盟”以及“后默克尔时代”，是盘点德国政治的三个关键词。

2020年，在默克尔带领下，德国成为西方抗疫中的“优等生”，但疫情仍然给德国经济、社会造成了巨大冲击。

德国被视作欧洲国家“抗疫典范”。德国“抗疫”思路清晰，始终力图在控制疫情与保证经济运转间维持平衡。德国政府也凭借着其坚持科学至上，加强政策执行，充分与民众沟通等做法，利用好其医疗资源优势，较好地控制了第一波疫情。绝大多数德国民众认可政府工作，执政党支持率攀升。而根据去年11月份民调显示，默克尔支持率达到了74%，是2015年难民危机爆发以来的最高水平。但随着2020年底欧洲“第二波疫情”的袭来，以及病毒“变异”的未知情况，德国重新加强管制措施，经济复苏进程也被迫打断，仍然面临一定不确定性。

尽管应对得力，由于新冠疫情对全球经济供需两侧的巨大冲击，作为“贸易国家”的德国经济仍面临巨大冲击。根据德国联邦统计局的初步数据，2020年，德国商品和服务贸易进出口出现了2009年以来的首次下跌，德国国内生产总值下滑5%，为连续10年经济增长后首次陷入衰退，也是战以来第二次跌幅。自默克尔上任后始终保持增加的就业人数亦戛然而止。德国政府还自2011年以来首次出现财政预算赤字。唯一的好消息是，上述数字的下滑程度较预期更为乐观。

■ 提要

“抗疫”“欧盟”以及“后默克尔时代”，是盘点德国政治的三个关键词。德国被视作欧洲国家“抗疫典范”，作为欧盟“主心骨”，德国带领欧盟展现“战略自主”新面貌。而展望2021年，抗疫与大选将是德国政治的主旋律。

未来德国还需积极采取措施恢复经济。德国在欧洲政策上实现“自我突破”，对内为欧盟团结、复苏打好基础，对外带领欧盟彰显“战略自主”，成为2020年德国政治外交的一大亮点。

德国凸显欧盟“主心骨”角色。在疫情爆发后，德国调整其对欧政策，并借2020年下半年担任欧盟轮值主席国之机，推进“共同让欧洲再次强大”各项举措。尽管在抗疫初期作出“限制口罩出口”的错误决定，但德国迅速调整。通过向其他成员国提供医疗用品及器械、派遣空军接治重症病人，推进欧盟防疫政策、医疗用品采购、疫苗研发到接种等全方面协调，德国领导欧洲共同抗疫。疫后经济复苏方面，德法共同提议设立欧洲复苏计划并推动其落地，是欧洲一体化建设的重大事件。为此，德国不惜突破财政纪律“红线”，展现出德国对德与欧洲利益一致性的全新认知。此外，德国还将危机管理与未来转型紧密捆绑，推动欧盟沿着绿色新政与数字转型的大方向扎实前进。

德国带领欧盟展现“战略自主”新面貌。德、欧不惧特朗普压力，力拒赴美参加G7峰会要求，坚持推进与俄罗斯“北溪二号”天然气管道项目；在拜登胜选后，率先发布《全球变局中的新跨大西洋议程》，主动塑造欧美关系。在对俄关系中，德、欧一方面坚定维护“北溪二号”项目，商讨疫苗合作，另一方面借纳利内事件对俄施压，展现主动、灵活姿态。德、欧坚持对华关系“多面”发展，既顶住美方及反对派压力，完成中欧投资协定谈判，建立中欧绿色和数字高级别对话机制，表现出其实务实、合作一面，也对中内部事务横加指责，暴露其意识形态上的顽固面。此外，德国还带领欧盟在多边抗疫中积极发挥作用。

2021年，抗疫与大选将是德国政治的主旋律。德国将在9月份迎来大选，此前在多个州还将迎来地区选举。默克尔已多次重申不再参选的背景下，德国势必迎来新领导人。抗疫与大选如何交织互动，德国将由谁带领，并将以怎样的姿态进入“后默克尔时

代”，将是年度德国政治最大的看点。疫情为德国“后默克尔时代”元年增加变数。1月16日，默克尔所在政党，也是德国最大基督教民主联盟(下称“基民盟”)以视频方式召开党代会，选举出新党首阿明·拉舍特。若在以往，拉舍特很可能将作为基民盟推出的德国总理候选人参加九月份大选，并担任下一任联邦总理。然而疫情的不确定性也使得基民盟党内争斗及未来选举迷雾重重。未来半年多，主要候选人的抗疫表现，德国经济社会从疫情的恢复情况，都将影响选情。

可以肯定的一点是，德国新领导人将不复拥有默克尔在德国乃至全欧的政治威望。大选之后，缺少了默克尔作为居中协调的稳定器以及一锤定音的领导者，德国以及欧洲政治面临调整乃至出现波动。对于刚上任“领导欧洲”的德国，以及刚走上“战略自主”之路的欧洲而言，默克尔的“离场”，在全球究竟意味着什么，也需要更长的时间观察。当然，在卸任之前，默克尔能否抓住上半年的“窗口期”发挥其影响力，为德国以及欧洲外交留下新的遗产，亦将是看点。

环球论坛



西班牙巴塞罗那，医务人员在进行准备工作。西班牙政府15日数据显示，该国当天新增新冠确诊病例40197例，再创该国疫情暴发以来单日新增确诊病例数最高纪录。



1月15日，巴西亚马孙州马瑙斯，新冠确诊患者的亲属们等候为患者购买氧气。



1月16日，在印度艾哈迈达巴德，一名医护人员进行新冠疫苗注射的准备工作。印度1月16日在全国范围内启动新冠疫苗接种工作。

**谭德塞：希望百天内所有国家都能开始接种疫苗**

世界卫生组织总干事谭德塞当地时间15日在新闻发布会上说，希望全球所有国家在未来100天内都能开始接种新冠疫苗，以便让这些医务人员和高风险人员能够首先得到保护。谭德塞说，目前开始接种新冠疫苗的国家大多是高收入国家，但他强调人类不应忘记以前大疫情的教训。

# 新冠死亡破200万例！世界走到心碎时刻

美国约翰斯·霍普金斯大学1月15日发布的新冠疫情统计数据显示，全球累计死亡病例超过200万例。

今年年初以来，世界多国加强保持社交距离、入境管理等防控措施，并启动新冠疫苗大规模接种。然而，全球疫苗需求缺口巨大、新冠病毒在世界多地出现变异，再加上个别国家继续搞抗疫单边主义、“疫苗国家主义”，全球抗疫前景短时间内依然难言乐观。

联合国秘书长古特雷斯在一份视频声明中指出，200万例这一节点“令人心碎”，“为了纪念这200万个生命，世界必须加大力度，更加团结，携手抗疫”。

## 进入2021 平均每天逾万人死亡

数据显示，全球累计确诊病例迄今已超过9300万例。美国累计确诊病例和死亡病例均为全球之最，分别是2300多万例和近39万例；印度、巴西累计确诊病例数位列全球第二、三位；欧洲遭遇疫情大反扑，再度成为“震中”；拉美、非洲累计确诊病例分别超1500万例和300万例……今年以来，全球累计确诊病例持续大幅攀升，死亡病例数也居高不下。有英国媒体统计，进入2021年，新冠病毒平均每天夺去超过11900个生命。

病毒出现变异让疫情更趋复杂。自去年年底英国报告发现传播能力更强的变异病毒以来，多个国家和地区陆续报告了英国发现的变异病毒感染病例，一些国家还发现了其他版本的变异病毒。

世界卫生组织欧洲区域办事处主任克卢格日前指出，进入2021年，世界拥有了疫苗等应对新冠疫情的新工具，但同时面临病毒变异等新挑战。变异病毒传染性更强，如果不加强控制以减缓其传播，将对当前已承压的医疗系统产生更大影响。

## 全球艰难应对第三波疫情冲击

针对新冠病毒的疫苗似乎来得不够及时，难以阻止全球的第三波疫情。冷清街头和拥挤的医院构成的画面，使世界再次陷入了去年经历过的糟糕境地。尽管欧洲国家自2020年11月以来为避免圣诞节后爆发疫情而采取了严厉的限制措施，但世卫组织警告欧洲将被2021年初的第三波疫情再次淹没的预言，还是成为了现实。

在英国出现的传染性更强的新毒株使许多国家增大了限制措施的力量。英国目前已有超过300万病例。现在英国人每天只能外出锻炼一次，该国的学校保持关闭状态。

其他欧洲领导人作出了类似英国的决策，在国家层面实行封闭防控。德国在进入2021年后正在经历最严格和时间最长的封闭防控。

在美洲地区，已经有8个国家检测到了在美国发现的变种新毒株感染病例。鉴于美洲地区本周新增感染人数创出了新高，泛美卫生组织呼吁各国当局采取必要措施。美国已经连续数周经历了感染人数的上升。约翰斯·霍普金斯大学报告说，这个世界上受新冠疫情影响最严重的国家在一天之内首次增加了超过4500例死亡病例，差不多每分钟有3人死亡。

新冠病毒以破坏性较小的方式传播到了非洲，但它在非洲大陆上呈现了不同的发展态势：东部、北部和南部非洲的新增病例在增加，而西部和中部非洲则在下降。世卫组织估计，只有四分之一的非洲国家有能力采购疫苗。

新变异毒株已经到达澳大利亚。上周末，当局下令启动最高警戒，发现首个感染变异新冠病毒的本土病例的昆士兰州首府布里斯班实施了封闭措施。

## “疫苗国家主义”令人担忧

令疫情防控雪上加霜的是，疫情政治化、病毒标签化、“疫苗国家主义”等行

径令全球团结抗疫之路荆棘丛生。在疫情最严重的美国，愈演愈烈的社会分裂令抗疫漏洞百出。围绕防疫措施、复工复产、疫苗接种、医疗资源分配等问题，各州之间、地方政府和联邦政府之间难以协调，而单边主义、“甩锅”推责的做法严重干扰全球抗疫大局，“美国优先”成为全球抗疫合作“绊脚石”。

尽管新冠疫苗的问世和大规模接种给世界战胜疫情带来希望，但目前全球疫苗需求还面临巨大缺口。古特雷斯表示，高收入国家正在迅速获得新冠疫苗，有些国家采购了超过本国需求的疫苗，最贫穷国家却与疫苗无缘。他敦促疫苗生产商作出承诺，确保疫苗充足供应和公平分配。

古特雷斯还担心“疫苗国家主义”问题。他表示，虽然各国政府有责任保护本国人民，但奉行“疫苗国家主义”适得其反，将推迟全球经济复苏。

“疫苗国家主义”或者说“疫苗民族主义”问题令国际社会十分担忧。美国兰德公司去年一份报告披露，部分发达国家在国际上大量采购疫苗，这不仅令经济不发达国家难以获得疫苗而无力控制疫情，更会扰乱全球抗疫大局。

“疫苗民族主义”会伤害到我们所有人，同时也会让人自食其果。”谭德塞强调。**(本报综合新华社电)**

## 挪威报告23例与辉瑞疫苗相关的老年人死亡病例

据新华社奥斯陆1月15日电 挪威药品管理局网站15日发布公告说，该国已发现23例与美国辉瑞公司新冠疫苗相关的老年人死亡病例。此外，挪威公共卫生研究所网站15日发布公告说，包括挪威在内的多个欧洲国家被辉瑞通知暂时减少疫苗供应。

挪威药品管理局在公告中说，已经对其中13例死亡病例进行评估，死亡原因可能与疫苗引发的发热、恶心等不良反应有关，这些不良反应可能造成体弱老年人死亡。公告说，美国辉瑞公司和德国生物技术公司合作生产的信使核糖核酸(mRNA)疫苗在临床试验中未纳入身体状况不稳定或有急性疾病的人，也鲜有超过85岁的人参加试验。而挪威给一些有严重基础疾病的老年人接种了辉瑞疫苗。

公告说，不排除接种疫苗之后数天内出现的发热和恶心等不良反应可能造成有严重基础疾病者病情加重甚至死亡。挪威公共卫生研究所已更新疫苗接种指南，对体弱老年人接种疫苗提出了更具体的指导意见。

另据外媒报道，世界卫生组织一名发言人表示，已得知挪威有23人在接种辉瑞疫苗后死亡，世卫组织将与挪威有关方面保持联系，密切跟踪相关调查。

挪威公共卫生研究所当天在一份公告中说，辉瑞已通知将从下周开始的一段时间内减少疫苗供应，原因是辉瑞将调整生产程序增加产量，包括挪威在内的多个欧洲国家的疫苗供应将暂时受此影响。

## 日本居家隔离新冠患者破3万

新华社专电(记者 刘秀玲) 日本厚生劳动省16日数据显示，截至13日零时，日本有30208名新冠患者居家隔离，为一周前人数的大约1.7倍。为优先确保重症患者得到救治，日本政府建议轻症患者和无症状感染者居家或在指定酒店隔离。日本传染病专家认为，居家患者可能是导致日本近期疫情急剧加重的主要因素之一。

厚生劳动省数据显示，截至13日，首都东京8518名新冠患者居家隔离，相比一周前增加3000余人。首都圈地区，即东京都、神奈川县、埼玉县、千叶县居家患者接近2万人。大阪府、爱知县和福冈县的居家患者均超过2000人。全国范围内，在酒店等政府指定设施内隔离的患者共7781人，比一周前增加约2000人。

截至13日，日本有住院新冠患者14806人，居家和定点隔离的患者人数是住院人数的大约2.6倍。部分患者在居家隔离期间病情恶化，出现多起死亡病例。东京都13日报告两例居家隔离期间死亡的病例，一名80多岁男性和一名50多岁女性当天送医不治；神奈川县、广岛县近期同样出现居家隔离死亡病例。

日本疫情防控形势严峻。日本广播协会(NHK)数据显示，截至当地时间16日20时10分，日本当日新增确诊病例7014例，死亡病例56例；累计确诊超过32万例，累计死亡4000多人。东京都、大阪府等11个都府县进入紧急状态。

## 伊朗国产弹道导弹 命中1800公里外靶船目标

据新华社德黑兰1月16日电(记者 夏晨) 伊朗武装部队总参谋长穆罕默德·巴盖里16日说，在当天举行的军事演习中，伊朗国产弹道导弹成功命中1800公里外北印度洋上的靶船。

据伊朗伊斯兰共和国通讯社报道，伊朗军方15日起在克尔曼省举行代号为“伟大先知15”的军事演习。巴盖里16日在演习现场表示，伊朗无意侵犯任何国家，但有权捍卫国家利益和领土完整。同时，伊朗军队有能力可以对任何可能的“侵略行为”迅速作出反应。

另据伊朗新闻电视台报道，伊朗伊斯兰革命卫队司令侯赛因·萨拉米当天也在军演现场表示，伊朗国防政策与战略的主要目标之一，是能用远程弹道导弹摧毁敌方航空母舰和其他军舰。

伊朗伊斯兰革命卫队空天部队司令哈吉扎德本月2日曾表示，伊朗已自行决定将导弹射程限制在2000公里之内，但这一限制并非永久。

伊朗军方本月5日起连续数天举行一系列军事演习，包括自主研发的数百架无人机在塞姆南省进行以海湾水域为模拟冲突区的射击训练、约700艘各式舰船在海湾水域进行操演等。此外，伊朗伊斯兰革命卫队8日公开了在霍尔木兹海峡北岸新建的一处地下导弹基地。