



# 发挥“磁石效应”，加快上合示范区建设步伐

□ 胡金焱

## 齐鲁策论

**上合国家在科技方面具有很好的互补性，应努力打破要素流动壁垒，建立起创新资源集聚的平台，全面促进科创资源合作**

上合示范区是党中央赋予青岛打造“一带一路”国际合作新平台的“国之重任”。近年来，伴随着青岛开放创新引领高质量发展

在“五大板块”建设中，“商旅文”板块尤为重要，正如习近平总书记所指：“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”

因此，在上合示范区全面起势的关键时期，必须全力打造上合国家科教文协同合作平台，发挥文化、教育、科技等方面的磁石效应

**全方位促进人员往来，加快人气聚集，促进商贸文旅发展繁荣，形成上合国家“文化交流”国际会客厅效应**

打造上合国家文化交流互鉴平台。文化多元并存是人类社会的自然图景，不同文化只有在交流互鉴和彼此认知中，才会大放异彩

从历史上看，上合国家在地缘、文化和资源上具有得天独厚的优势，曾经创造过“使者相望于道，商旅不绝于途”的古丝绸之路

我们应主动对接上合国家文化交流、民间交往的需求，打造国际化培训交流平台。吸收上合国家高校参与上合国家经贸人才培训中心建设

相比经典的极核式空间结构布局，鲁南经济圈四市的带状排列分布，显然不利于中心城市形成及辐射作用的发挥

# 带状排列的经济圈，如何实现一体化？

□ 杨 凤 周泽宇

山东“十四五”规划建议提出，优化“一群两心三圈”区域布局，推动经济圈一体化发展。

山东三大经济圈中，省会经济圈以济南为中心，胶东经济圈以青岛为中心，均呈圆-心(或半圆-心)布局。

相比经典的极核式空间结构布局，鲁南经济圈四市的带状排列分布，显然不利于中心城市形成及辐射作用的发挥

**鲁南四市带状分布，客观上不利于要素集聚**

中心城市要对所在区域充分发挥辐射作用，对其区位最基本的要求是趋中性，即应当尽可能位于所在区域的几何中心。

同时，经济圈的构建不仅仅是单纯的空間构架，还需要产生节约经济、集聚经济、规模经济等持久的经济效益。

分别以济南和青岛为中心的省会经济圈和胶东经济圈，是极核式空间结构的经济圈，而在传统发展过程中，鲁南经济圈四市是两大极核式空间结构的二级或三级辐射圈内的城市。

鲁南经济圈人口流出量，在2008年为200万人左右，在2019年约为361.1万人，流出量仍有上升趋势。

打造上合国家科技交流合作平台。科技是国之利器，国家要强，必须要有强大科技。但同时，科技是世界性、时代性的，发展科技必须具有全球视野、把握时代脉搏。

综合来看，我国已经成为具有重要影响力的科技大国，我国创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。但是，同建设世界科技强国的目标相比，我国关键领域核心技术受制于人的局面依然存在。

党的十九届五中全会强调“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。一方面，我们要矢志不移推动自主创新，坚定创新信心，努力实现关键核心技术自主可控。

近年来，得益于共建“一带一路”，上合国家互联互通水平大幅提升，科技交流合作日益密切。上合国家科技领域各有侧重，比如，俄罗斯科学院远东分院在地球科学、海洋科学等领域成果丰硕。

借助上合示范区建设，我们应打造上合国家科研联合协同平台，与上合国家大学或科学院共建联合实验室，围绕上合国家的产业共性发展方向和国别差异化发展方向，开展联合科



攻关。加快聚集整合上合国家优质要素资源，积极主动融入全球科技创新网络，联合参与和主导国际大科学计划和工程。

**全力办好上合经贸学院，培养既有国际视野又能面向未来的实用型人才，形成上合国家人才荟萃、精英云集的蓬勃新局面**

打造上合国家教育合作发展平台。教育本质上是培养人的事业，能够为区域经济社会发展提供必要的人力资源。

上合组织自成立以来，无论风云变幻，始终保持稳健的发展势头，已经成为世界上最大的地区性组织，覆盖地域占欧亚大陆的60%，人口超过32亿，GDP占世界总量的四分之一。

建设上合示范区，就要走高等教育国际化的路子，搭建一个“中国+上合国家”的开放性国际教育合作平台，与每一个上合国家至少1所大学开展实质性教育合作。

应成立上合教育联盟，建设上合国家网络大学，打造区域一体化的教育平台，建立“教育绿色通道”，实现学分互认，课程共享，学术研讨，使上合国家学生能够自由、方便地享受各国教育资源。

惠便利。还要积极加盟上合组织实体大学建设，全力办好上合经贸学院，为上合国家培养既有国际视野又能面向未来的实用型人才。

**围绕制度、政策创新，搭建开放性的国际研究平台，形成上合国家“智慧之花”竞相开放之势，既为上合添活力，又为世界添动力**

打造服务上合国家智库平台。新冠肺炎疫情发生以来，上合国家紧密团结，携手抗击疫情，既维护了地区发展稳定，也积极开创了后疫情时代上合组织发展新局面。

近年来，随着“一带一路”建设的推进，中欧班列带动跨境贸易显著增长，投资规模也在扩大。统计显示，2020年前10个月，中国与其他上合国家贸易额近2000亿美元。

作为“一带一路”国际合作新平台，上合示范区如何发挥桥头堡作用，让全世界的人流、物流、资金流、信息流、技术流、文化流，通过青岛，引进来又走出去，产生世界影响。

我们必须发挥好上合示范区这一新支点优势，打造“中国+上合国家”合作的国际智库联盟，汇聚一批上合国家智库团队，集聚上合国家的智慧力量。

作为“一带一路”国际合作新平台，上合示范区如何发挥桥头堡作用，让全世界的人流、物流、资金流、信息流、技术流、文化流，通过青岛，引进来又走出去，产生世界影响。

(作者系青岛大学党委书记、山东大学省级新型智库“区域金融改革与发展研究中心”主任)

更多内容，请扫码关注



山东深观察

“双循环”背景下，中心城市的虹吸效应会更加明显。人口流出问题，表面看是鲁南四市人口吸引力、要素聚集力不足，深层来看则是城市发展难以享受集聚效应带来的规模效应。

**深挖潜能，协同发力现代农业、商贸流通业、生态旅游等**

2019年，胶东经济圈城镇化率已经达到66.95%，省会经济圈城镇化率已经达到62.60%，而鲁南经济圈城镇化率仅为54.79%。

从要素流动看，鲁南经济圈存在“人少地多”的禀赋特点。因此，鲁南经济圈应高度重视农村引资，利用“人出来钱进去”的要素流动方式，发展规模化农业、现代化农业。

鲁南经济圈具有煤炭、铁矿石、金剛石等矿产资源优势，城市经济发展曾依赖于资源型产业。未来，鲁南经济圈走经济高质量发展之路，必须建立完善促进清洁生产的长效机制。

鲁南经济圈具有煤炭、铁矿石、金剛石等矿产资源优势，城市经济发展曾依赖于资源型产业。未来，鲁南经济圈走经济高质量发展之路，必须建立完善促进清洁生产的长效机制。

新。应做好煤、铁、金剛石等矿产资源产业发展文章，延伸资源产业链，有序推进资源产业向下游延伸。

同时，鲁南经济圈具备培育发展新兴商贸流通业态的潜质。可依托临沂市商贸、物流、仓储优势产业，促进菏泽、济宁、枣庄与临沂南城错位发展，利用电商销售渠道，减少流通环节。

《山东省全域旅游发展总体规划（2018-2025年）》提出打造的十大文化旅游目的地品牌，鲁南经济圈有三个：东方圣地、水浒故里、亲情沂蒙。

**充分发挥“三圈环抱之地”的区位优势**

曲阜文化资源主动联动济南、泰安，打造“山水圣人”中华文化枢纽，做强文化旅游品牌。传统文化旅游品牌与红色旅游品牌相融合，增强品牌效应。

最后，分工协作，向外拓展。各市应充分发挥地理优势，主动加强与省会、胶东、徐州经济圈的联系。

菏泽、济宁、枣庄、临沂，地理位置相

“三农”工作处于新的历史方位，新情况新问题比较多，唯有正确掌握运用客观规律，有的放矢、大胆创新，推动人才、资本等要素加速向农村流动，充分尊重农民的主体地位，才能推动乡村振兴战略顺利实施。

□ 田珍都 栾云波

# 把「全力支持」落到实处

中央农村工作会议强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

推进乡村振兴，首先要中央有关“三农”的文件精神不折不扣落到实处，在政策贯彻落实上要做到精准到位，在政策贯彻落实上要做到精准到位。

当前，一些地方在推进乡村振兴中思路不宽，方法不多、方向不对头、成效不明显，一个重要原因是对乡村振兴的客观规律和工作重点把握不准。

要缩小城乡收入差距，增加农民收入，缩小城乡收入差距，除了继续转移农村剩余劳动力，发展现代农业之外，还要加快推进农村土地制度改革，建立城乡统一的土地制度。

要缩小城乡公共服务差距。城乡公共服务差距不仅表现在量上，还表现在质上。在推动城乡基础设施建设、公共服务等统一规划的同时，大幅提高财政投入农村的比重。

要着力提升农产品质量。虽然近年来我国农产品抽检合格率均达到97%以上，但人们对农产品质量仍不放心，农产品质量信任危机仍然严重。

要着力降低农业成本。当前我国农业在国际市场竞争中存在的突出问题是成本过高，必须大力提高小农户发展现代农业水平，降低其生产成本。

要推动农村一二三产业融合发展。推动农产品生产、加工、销售等一体化，推广订单农业，推进农民与当地农业龙头企业结成利益共同体。

要推动人才、资本等要素向农村流动。就当前农村建设发展来讲，当务之急是需要集聚人才、资本要素，以此带动管理、技术、信息等要素向农村集聚。

要吸引社会资本、金融资本投资农村农业。既要吸引社会资本投向公共基础设施建设运营，也要吸引社会资本投资农业。

要充分尊重农民的主体地位。截至2019年，我国农村户籍人口5.5亿人，占总人口的39.4%，其中第一产业就业人员1.9亿人。

要充分尊重农民的主体地位。要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位。

要充分尊重农民的主体地位。要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位。

要充分尊重农民的主体地位。要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位。

要充分尊重农民的主体地位。要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位，要充分尊重农民的主体地位。

(作者单位：山东师范大学经济学院)