

法治化营商环境是上合示范区建设重中之重

访中央党校政治和法律教研部教授李雅云

为“十四五”规划献计策
高端访谈

□ 本报记者 马清伟

“山东‘十四五’规划建议提出，高质量建设上合组织地方经贸合作示范区。我认为，建设上合示范区，最根本和最重要的方面是制度建设、制度创新，其中主要是法律制度的建设和创新。”中央党校政治和法律教研部教授李雅云接受记者采访时表示。

法治是最好的营商环境。李雅云认为，上合示范区建设，涉及与众多国家的各项经济合作，如基础设施建设、金融投资、商业贸易等。这些项目的合作有可能带来涉外商事纠纷的发生。如何深化上合组织各个成员国、观察员国、对话伙伴相互之间的法治交流合作，促进相互之间的协同配合，创新法律服务方式；如何优化法治化营商环境，健全完善多元化纠纷解决机制，提升我国在涉外经贸合作方面的法治供给服务能力，是山东“十四五”时期必须破解的一个重要课题。

未来在示范区内，上合组织成员国的企业及相关人士，在投资、贸易、就业、居住等方面的活动将迅速增加，这需要一个靠得住、信得过、管得好的法治环境。“如果仅仅靠政策、红头文件和地方领导承诺，很难打消外国参与方的各种顾虑。他们渴求有法律法规作依据，有司法裁判作保障的良好法治环境。这样才能吸引投资、留住人才，实现共同发展。”李雅云说。

能否更好提升上合示范区的法治供给服务水平，关系到上合示范区法治建设水准高不高、好不好。那么，究竟应如何提升上合示范区的法治供给服务水平？

李雅云认为，在地方人大和政府的授权立法方面，应该有所突破。目前，“中国-上海合作组织法律服务委员会”已经成立，接下来应进一步探索建设智慧型法律服务委员会和上合示范区法律公共服务平台。

上合组织旨在推动世界贸易和投资的自由便利化，而公正高效的司法保障是必不可少的重要因素。李雅云建议，应探索形成示范区内两审终审的司法格局。

涉外民商事诉讼的特点，一是涉外文书送达周期长、跨境调查取证难、域外证据公证认证程序繁琐；二是法官需要很强的专业能力，才能做到裁判尺度统一。“未来，如果上合示范区内人口发展到100万以上，那么，以这样一个人口规模，就需要建立中级人民法院来适应中外企业和人士对司法的需求。”李雅云表示。

2018年6月，中央印发了《关于建立“一带一路”国际商事争端解决机制和机构的意见》，主要内容包括设立国际商事审判机构、组建国际商事专家委员会以及构建多元化国际商事纠纷解决机制等，为“一带一路”建设提供司法服务和保障。

“建立公正、专业、高效解决国际商事纠纷的仲裁院，是上合组织经贸合作各方的现实需要。”李雅云认为，随着基础设施联通、贸易畅通和金融通道的深化，以及国际贸易、国际工程承包、国际物流等跨境商事纠纷的增加，在示范区内设立国际商事争端解决仲裁院具有重要价值和作用。

目前，青岛仲裁委员会上合示范区国际仲裁院已成立，未来应积极顺应国际商事仲裁发展新趋势，不断提升商事纠纷仲裁专业水平和国际化程度，努力建设成为具有国际影响力的国际商事仲裁中心。“仲裁具有尊重当事人契约自由和意思自治、方式快捷便利灵活、一裁终局的特点，有利于构建法治化、国际化、市场化的营商环境。”李雅云表示。

（上接第一版）深入查摆了政治建设、从严治党、履职尽责、服务大局、改进作风五个方面存在的问题，深刻剖析原因，提出努力方向和整改措施。随后，付志方带头，党组成员逐一对照检查，认真开展批评和自我批评。省政协党组成员自我批评认识深刻，相互批评意见坦诚，达到了进一步统一思想、明确方向、凝聚力量的目的。

付志方在总结讲话时说，这次民主生活会开得很严肃认真，开出了成效。新的一年，省政协党组要进一步加强自身建设，推进各方面工作。要加强政治建设，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项长期重要政治任务，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。要强化党建引领，牢牢坚持党对政协工作的全面领导，更加认真扎实全面落实从严治党主体责任，发挥好党组把方向、管大局、保落实的领导作用，同时注意发挥机关党组、各专委会分党组和机关基层党组织的作用。要抓好问题整改，列出清单，制定措施，落实责任，切实做好“后半篇文章”，把问题整改体现在促进各项工作提质增效上。

（上接第一版）扎实做好立法、监督、重大事项决定、选举任免以及代表履职服务保障等工作，依法推动中央决策部署和省委工作安排落地落实。要坚决扛牢全面从严治党主体责任，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，抓紧抓实意识形态领域重点工作，认真执行请示报告制度，发挥好党组把方向、管大局、保落实的领导作用。要持续开展形式主义官僚主义问题专项整治，深挖细查各类新动向、新表现，持之以恒加强作风建设。要严格落实党风廉政建设责任制，加大警示教育力度，不断增强党员干部的纪律规矩意识。要切实抓好各项整改落实工作，对照查摆出的问题制定整改方案，建立工作台账，明确责任分工和整改时限，努力以整改落实的新成效推动人大工作再上新台阶，以优异成绩庆祝建党100周年。

中国智慧中国创造是竞争制胜的法宝

——中共山东省委关于开展向“时代楷模”山东港口集团青岛港“连钢创新团队”学习

活动的决定在广大干部群众中引起热烈反响

□ 本报记者 赵琳

新年伊始，中共山东省委决定开展向“时代楷模”山东港口集团青岛港“连钢创新团队”学习活动，号召全省广大干部群众以他们为榜样，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力以赴勇攻坚，乘势而上求突破，努力在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面。

决定公布后，在全省广大干部群众特别是科技工作者中引起热烈反响，大家表示，“连钢创新团队”是广大科技工作者的杰出代表，是海洋强国战略的忠实践行者，是科技报国初心的不懈追求者。要学习他们勇担使命、矢志报国的家国情怀，奋力攻关、敢为人先的创新精神，执着专注、追求卓越的工匠品质，勇挑重担、甘于奉献的责任担当，做自主创新的生力军。

每个时代都有每个时代的楷模，每个楷模都呼应着时代的需求。“连钢创新团队”的事迹给山东省委党校（山东行政学

院）马克思主义学院博士刘晓川以震撼。他认为，“连钢创新团队”的工匠品质、家国情怀和创新精神是这个时代的产物，也是这个时代最需要的力量。“连钢创新团队”的创新故事提醒着我们：实现九个“强省突破”，需要这样的楷模去引领，需要这样的英雄去突围。

“‘连钢创新团队’一连串的全球首创表明，中国智慧和创造是中国参与国际竞争的有力法宝。”全国劳动模范、全国五一劳动奖章获得者、潍柴动力股份有限公司首席技师张树军说，任何时候，工匠精神和家国情怀都是中国人不该忘记的初心、使命和担当。只有胸怀理想、心有家国、执着专注，才能超越自己，领跑世界。

“核心技术是买不来的”，张连钢的这句话，也是我们高铁路人常说的一句话。“中车青岛四方机车车辆股份有限公司焊工、高级技师张合礼，参与并见证了中国高铁的持续创新和蓬勃发展。他说，‘连钢创新团队’取得的成就，充分说明了只有坚持自主创新，才能掌握核心竞争力，才能让中国制造迈向中国‘智造’。”近年来，中车四方先后组织了以周勇、

郭锐、管益辉、何建英等高能人才为首的专家工作室，解决了各类‘卡脖子’问题，实现了企业自立自强。”张合礼说。

在青年一代眼中，“连钢创新团队”启发他们思考如何传承这种精神，担负起新使命。青岛港湾职业技术学院建有“连钢创新团队工作室”，聘请张连钢为产业教授。该校李付涛教学团队表示，他们所承担的专业课程与港口生产密切相关，与“连钢创新团队”的研究方向高度契合。“我们将潜心做好立德树人的教育工作，把‘连钢创新团队’的精神融入到教育教学和人才培养中，引导学生践行工匠精神，厚植家国情怀。”

“‘连钢创新团队’生动诠释了新时代劳动者的工匠精神，广大科技工作者的家国情怀，新时代国有企业员工的责任担当。”青岛市总工会党组书记、常务副主席彭建国表示，青岛市总工会将集中宣传“连钢创新团队”事迹，号召广大职工以他们为榜样，深入开展岗位练兵、技术比武、技能竞赛、创新竞赛，培育出更多知识型、技能型、创新型产业工人队伍。“‘连钢创新团队’是省属企业加强

自主创新的典范，他们的成功再次印证了科技创新的重要性。”省国资委党委书记、主任张斌表示，当前，国资国企改革发展面临的困难增多，但形势越复杂、任务越艰巨，广大省属企业越要充分向“连钢创新团队”学习，主动融入新发展格局，加大科技创新力度。“展望‘十四五’，我们将深入实施创新驱动战略，制定省属企业加大研发投入、提高科技创新能力的若干措施，建立省属企业科技创新重点项目库，加快省属企业数字化转型力度，统筹各方力量开展科技攻关和成果转化，切实培育一批高新技术产业。”

记者从山东省科协了解到，他们号召全省广大科技工作者立即行动起来，从本职岗位做起，以“连钢创新团队”的先进事迹进一步激发干事创业的热情，大力提升自身能力素质水平，努力增强推动科技创新、服务经济社会发展的本领，不断向科学技术广度和深度进军，努力在实现“走在前列、全面开创”目标和建设世界科技强国新征程中作出新的更大贡献。（□采访：赵琳 薄克国 肖芳 通讯员 张威）

沿着习近平总书记指引的方向前进·辉煌“十三五”

资源型产业关停，高端智造开新局，济南市章丘区普集街道——

转型3年，财政收入首破亿元关

千村万户看小康

□ 本报记者 段婷婷

“这两台设备安装好以后，设备数量就达到21台了。”在济南市章丘区普集街道传李村的工业园区内，崭新的厂房内机器轰鸣，济南洋楷机械制造有限公司总经理李建波告诉记者，公司2019年9月注册成立，一年时间产值已达3000多万元。

“以前，这里聚集着不少小锯石厂、低端锻造厂等，我以前的锯石厂也开在这里。”李建波说，2017年以来，随着产业转型，锯石厂关停，街道重新规划了工业园区，李建波也走上了转型之路。

“黑白花、铸锻业”，说的是普集街道曾经支撑经济的“两条腿”，其一是煤矿、焦宝石、花岗岩三种资源型产业，其二是铸造、锻打产业。2018年之前普集街道聚集了大大小小锯石厂900多家。李建波从2002年开始做锯石生意，年营业额曾做到三四百万元。不过粉尘和水污染都比较严重，他心里清楚这行不会长久。

2017年，普集街道以壮士断腕的决心，关停取缔917家锯石厂、127家“散乱污”企业、24家砖瓦窑。普集街道开始了一场转型“大考”。

“2010年，煤炭和焦宝石行业就已经关停，2017年之后资源型产业全部关停。”普集街道人大工作室主任石文远说。而铸造、锻打产业，企业小、效益低、技术弱，无法撑起工业重镇的脊梁。

“必须把经济着力点放在实体经济上，将高端制造业作为普集实体经济的主战场。”普集街道党工委书记许龙认为，以现有锻打精工制造产业优势为基础，瞄准高端装备制造，对内培植本土优质企业，对外引进多元高端企业，持续推进强链、补链、延链、串链，推动“普集制造”向“普集智造”转变，是转型必由之路。

想要延伸产业链条，以园区建设打通企业协作壁垒是一个有效做法。然而钱和地，又成为两大难关。普集街道采取共建共享的办法，按照“政府搭建平台，村级整合场地，企业资金投入”方式进行整体运作，用市场化手段实现企业落地、



济南市章丘区普集街道的工业园区内，工人正在生产线上劳作。

（□段婷婷 报道）

政府增效、村级发展、群众受益。

普集街道办事处驻地向北3公里的海东村，有济南市最大的法兰进出口基地——海东装备智造园。“以前这里就是一片大坑，还有一些锯石厂、养殖场等。”园区企业山东重诺锻造有限公司总经理张林介绍，2018年，街道引进5家法兰进出口企业，街道与企业协商，先行缴纳“园区共建基金”，后期再从土地使用费中扣除。利用共建基金800余万元，街道进行拆迁和基础设施建设，企业自行建设厂房。

“2019年当年建设、当年投产。”张林的分公司搬到这里后，新上数控设备，升级产品。如今，该公司法兰盘全部出口，年创汇1500万美元。在厂房一角，全自动的智能生产线正在调试中，企业已向智能化方向跨越。

据悉，2017年起普集街道通过共建共享方式，整合空闲院落等闲置低效用地，整理出数百亩土地，规划出一区六

园的产业布局：优化升级凤凰山工业园，规划打造海东、北辛（凤凰山）锻打精工加工聚集区，改造提升肖家建材、传李石化、汽车配件聚集区，新建上泉、东三赵高新技术产业聚集区。

李建波所在的正是传李石化、汽车配件聚集区。“去年形势很好，经朋友介绍入行从事升降配件制造。”李建波刚开始只上了4台设备，通过改进技术，产品竞争优势明显，今年他先后收购2家本地工厂，设备数量增加到了21台。锯石行业干了十几年，规模只有三四百万元，而制造业只干了一年，产值就达到了3000万元，这也让他感到有些意外。

为了产业发展更科学，街道全面梳理企业信息，一企一档，逐企业建立发展台账，分类帮扶。对龙头企业，支持其新建高品质厂房，新上高端技改项目，“老树发新芽”；对中小企业，打造特色，促进提质增效，确保“小树早

成材”。

多措并举之下，成效显著。2018年普集街道规模以上企业新增6家，2019年新增16家，2020年预计新增13家，目前规模以上企业达到了61家。截至2020年11月，财政收入达10207万元，首次破亿，预计全年将突破11000万元，其中，工业企业纳税占95%以上。同时，工业企业还解决了13000人就业。“工人都是本地人，技术工人月薪达到1万多元，普通工人也有五六千元。”李建波介绍。

党端看点

视频

这个街道转型三年，财政收入首破亿



（上接第一版）习近平强调，我们党领导人民治国理政，很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来，我们党对经济形势进行科学判断，对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，对发展理念和思路作出及时调整，其中新发展理念是最重要、最主要的，引导我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

习近平指出，全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。一是从根本宗旨把握新发展理念。人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴，这是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人

民共享，才会有正确的发展观、现代化观。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。要统筹考虑需要和可能，按照经济社会发展规律循序渐进，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。二是从问题导向把握新发展理念。我国发展已经站在新的历史起点上，要根据新发展阶段的新要求，坚持问题导向，更加精准地贯彻新发展理念，举措要更加精准务实，切实解决好发展不平衡不充分的问题，真正实现高质量发展。三是从忧患意识把握新发展理念。随着我国社会主要矛盾变化和国力对比深刻调整，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。要坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，既要敢于斗争，也要善于斗争，全面做强自己。

习近平强调，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展

下去。要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

习近平指出，构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，继续完成“三去一降一补”的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须更强调自主创新，全面加强科技创新的部署，集合优势资源，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接。要建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具有强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国际合作和竞争新优势，重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国产业

转型升级。

习近平强调，要加强党对社会主义现代化建设的全面领导。贯彻落实党的十九届五中全会精神要同贯彻落实党的十九届四中全会精神紧密结合起来，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，推动党对社会主义现代化建设的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效。对党的十九届五中全会通过的“十四五”规划《建议》，各级领导干部特别是高级干部要原原本本学习、逐条逐段领悟，在整体把握的前提下，突出领会好重点和创新点，发扬理论联系实际的优良学风，立足当前、着眼长远，增强工作积极性、主动性、创造性。各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话，从理论和实际、历史和现实、国

内和国际相结合的高度，分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据，阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，阐明了加快构建新发展格局的主动方向，对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的指导意义。要深入学习领会，同学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党中央精神结合起来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，学以致用、知行合一，切实推动党中央关于“十四五”时期发展的重大决策部署落到实处。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员、国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席以及中央军委委员出席开班式。各省市和新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门，有关人民团体主要负责同志，军队各大单位，中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。