

聚焦 全国法治政府建设示范市

山东唯一获此殊荣的地级市,392万滨州人乐享“依法治市”成果

“全国法治政府建设示范市”背后

□ 本报记者 程克克 本报通讯员 张双成 于友华

法者,治之端也。“全国法治政府建设示范市”这枚“国字号”招牌,为“富强滨州”全面起势,加快成势注入了新动能,392万滨州人乐享“依法治市”成果。

近期,京东物流分拣作业厂房加建项目,因京东物流华东片区快件量激增,急需开工建设。滨州市行政审批服务局通过帮办代办,并联审批,告知承诺等措施,一天之内帮助企业办理了高压新装扩容、供电设施设计方案审查、供水设施设计方案审核等七项业务。

同样享受高效服务的还有山东厨玛特厨厨文化发展有限公司。该公司从取得《不动产权证书》到拿到自主发包证明、图审合格证书、《建设工程规划许可证》等七个证,只用了不到一天的时间。

法治是最好的营商环境。近年来,滨州市聚焦营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点、难点、堵点问题,倡树“尊重企业家、厚待投资者、服务纳税人”的营商服务理念,坚持法治思维,在法治轨道上打造“选择滨州、呵护一生”的“滨周到”服务品牌,对照全国营商环境18项评价指标,进行流程改革,进一步拓展“一网通办为标准、帮办代办是底线”的流程再造,构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。

以前,工程建设项目审批领域环节多,涉及层级、部门多,条块分割,协作不畅,“信息孤岛”各自为政,职能交叉、重叠脱档,制约了行政审批效能提升。对此,滨州市通过立法赋权明责加以破解,制定实施了全国设区市首部规范工程建设领域并联审批管理的地方法规——《滨州市工程建设项目并联审批管理规定》。

据统计,通过阶段受理“一张表单”、工改审批管理系统、告知承诺、帮办代办等便民利民措施,企业申报填写要素数量减少42.6%,申报材料减少67%,审批时限压减79.3%,审批提速效果显著。

在依法治市工作中,滨州市还统筹推进法治政府与法治社会一体建设,引导企业、群众通过法治途径解决矛盾纠纷,用法治方式保障社会稳定、群众安居乐业。

2019年以来,以推进市域社会治理现代化为目标,由滨州市委政法委牵头32个机关部门,探索构建资源整合、多网融合、智能聚合、服务联合的“全科大网格”,以“联社联亲、入网入心”破解网格“多网并立、多头管理、基层薄弱、力量分散”诸多难题。

2020年实施全科大网格效能提升工程,追求网格体系全覆盖、社情民意全掌握、矛盾纠纷全调处、为民服务全方位。经优化调整,全市共划分网格6944个,配备网格员10800名;研发“全科大网格”信息管理系统,实现市、县、乡、村、格等五级纵向贯通,市直相关部门横向联动,初步形成了全域联通的社会治理数据网,累计流转处置各类社会治理及民生服务事项60万余件,有效办结率99.8%。

法治社会建设,首要的是树立全社会的法治信仰。多年来,滨州市调动党委、政府、司法机关、法律工作者、志愿者等各方,构建“法律服务全方位”格局,组建了由300名律师组成的宣传队,进300个社区宣传贯彻《民法典》。

此外,在滨州市,困难群众也能享受到充分的法律援助。困难群众不用出门,通过“法援在线”综合管理平台,就能提出申请;精准扶贫对象、农民工讨薪、工伤案件,农村70周岁以上老人、残疾人等群体权益遭受侵害的,一律免于审查经济困难状况,免费提供法律援助……滨州市法律援助中心围绕信息、组织和服务采取的一系列创新举措,切实切实让困难群众得到了便利和实惠。

为落实“数据多跑路,群众少跑腿”宗旨,滨州市法律援助中心在市本级全面铺开“法援在线”一体化平台建设。目前,通过线

2020年,滨州市作为山东唯一地级市,被中央全面依法治国委员会办公室命名为“全国法治政府建设示范市”。2020年12月28日,在省委全面依法治省工作会议上,省委为滨州“全国法治政府建设示范市”授牌。为什么是滨州?效果如何?记者进行了深入采访。

上平台审核审批案件400余件。为延伸法律援助触角,该中心在市本级工、青、妇、残、劳动人事争议、驻部队、看守所及法院、检察院设立法律援助工作站21个,在市本级20余家律师事务所设立法律援助联系点,在市本级建立起横到边、竖到底的法律援助服务网络体系,极大方便了基层群众就近及时获得法律援助。

2019年以来,滨州市委全面依法治市委会不断推动法治滨州各项工作制度、运行机制规范化建设,法治政府建设各项工作加速推进:“放管服评”改革深入推进,营商环

境大幅优化;依法行政制度体系不断健全;行政决策科学化、民主化、法治化水平明显提高;严格规范公正文明执法切实加强;行政权力制约和监督全面加强;基层社会治理法治化程度不断增强;各级党委政府及其工作人员依法行政意识和能力稳步提高。



滨城区彭李街道多年来坚持普法进社区、进学校,让群众“安居乐业”。图为碧桂园社区民警到清怡中学开展法治宣传活动。

滨州法院去年成功调解案件12835件

□ 记者 姜斌 通讯员 尹晓宁 报道

本报滨州讯 2020年7月30日,滨州市金融消费纠纷诉调对接中心正式揭牌,并在全市推广。但滨州市的金融诉前调解的试点工作早在2018年就开始布局,第一步棋下在了邹平市的一处小法庭——韩店法庭。

“今天我们来对法庭表示感谢,谢谢你们在我们最困难的时候提供帮助。”2020年3月初,在邹平打工的小张,刚从湖南老家回来,便赶到了韩店法庭金融消费纠纷调解中心,向法官张建民表达了深深的谢意。

去年年初,一场突如其来的疫情打乱了

所有人的生活,小张夫妻俩也受到了疫情的严重冲击。小张五年前在邹平按揭购买了房产。2020年春节前夕,小两口带着孩子回老家探亲,谁知这一回就是几个月,受疫情影响,房贷出现拖欠。承办法官张建民接手这个案子之后,及时与当时还在老家的小张取得联系,小张积极配合法庭工作,最终与银行达成调解协议。

“我们是滨州法院受理案件数最多的人民法庭之一,原因是企业多,外来人口17万人,因为经济往来频繁,金融纠纷、合同纠纷占比高。”韩店法庭庭长李贤村介绍,韩店法庭成立以来,共收案600件,案件标的额达20

亿元,涉及银行十余家,人数1300余人,企业900余家。截至2020年12月25日审结案件588件,标的额20亿元。

滨州市中级人民法院在2019年建立起了覆盖全市范围的行政争议和化解机制,中院以及全市六县两区法院全部设立行政争议审前和解中心。2020年,全市法院在人民法院调解平台注册调解员117名,调解组织41个,调解案件17991件,调解成功12835件,成功率74.64%,形成多元解纷强大合力。在全省法院诉讼服务质效评估得分中,滨州法院由2020年初的第十六名跃升为当年底的全省第三名,多元解纷排名居全省第二。

陈户镇有个“老高调解工作室”

□ 本报记者 姜斌 本报通讯员 魏巍

在博兴县陈户镇,提起“老高”,那可是个名人,谁家有个家长里短、矛盾纠纷都会找到他,都说“清官难断家务事”,但在老高这儿,这些矛盾纠纷往往都能得到圆满化解。

“老高调解工作室”成立于2018年5月,以基层群众工作楷模高兆清姓氏命名。虽然工作室才成立了两年多,但高兆清从事基层调解工作已经24年,曾先后被授予“全国模范司法所长”“全国人民调解能手”“全省人民调解能手”“全省人民满意的法律工作者”等荣誉称号。

化解百姓矛盾纠纷,老高有自己独特的“七心八法”。“七心”就是为民排忧解难要“真心”,掌握来龙去脉要“细心”,化解群众纠纷要“耐心”,面对疑难棘手纠纷要有“信心”,对涉法涉诉纠纷处理要“诚心”,对待任

何一方当事人都要出自“公心”,对待人民调解工作要时刻保持“热心”。“老高告诉记者,“八法”则是他总结出的一些行之有效的矛盾化解办法,如疏堵结合法、换位思考法、依法服人法、整合力量法等。

今年73岁的张大爷,家住陈户镇某村。2020年4月,在帮同村村民何某家盖房时,不慎从木梯上摔下来,受伤住院,其间花去治疗费等12000元。出院后,张大爷曾找到何某,希望他能赔偿医药费,但何某始终不愿意赔偿一半医药费,双方数次协商均未成功。

随后,张大爷到“老高调解工作室”寻求帮助。老高在走访了解相关情况,组织双方进行调解。调解过程中,何某对张大爷将其盖房受伤的事实没有争议,但在医药费赔偿问题上,坚持认为老张从木梯上摔下是因为自身没有注意安全,只愿承担一半的赔偿责任。”针对何某的观

点,高兆清依法依规指出,根据最高人民法院《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》中第十四条和第十七条有关规定,张大爷是在帮忙盖房的过程中受伤,何某应当对其负有治疗和赔偿的责任,而且赔偿的内容除了医药费外,还应包括误工费、护理费、住院伙食补助费、营养费等。

在长达4个小时苦口婆心的交流后,何某终于表示同意支付张大爷全部医药费和适当的补偿费,并于15日之内支付完毕。

类似的矛盾化解案例,在老高的工作中不胜枚举。据了解,仅“老高调解工作室”成立两年多来,就调解各类矛盾纠纷案件118起。而像“老高调解工作室”这样的品牌调解室在滨州全市共有42个,像老高这样的政府购买服务的专职人民调解员375名,非专职调解员1.3万余名,2020年,他们共化解群众矛盾纠纷2.3万起。

滨州市新增2家

省级残疾人就业示范基地

□ 记者 程克克 通讯员 姬广鹏 报道

本报滨州讯 近日,经过预申报、现场考察、公示等环节后,滨州鲁牛皮业有限公司和无棣方正福利不锈钢制品有限公司两家企业被认定为2020年度山东省残疾人就业示范基地,并分别获得省级奖励资金30万元。在2020年全省17个省级残疾人就业示范基地中,滨州市占2个。至此,自2018年山东省残疾人就业示范基地评选以来,该市省级残疾人就业示范基地达到3家。

根据《山东省“共享阳光·残疾人就业创业工程”推进实施方案》要求,滨州市残联把残疾人就业工作摆在突出位置,以“扶残援企·就业直通车”计划为抓手,积极完善政策支持链条,大力培育残疾人就业载体,建立联系企业制度,扶持奖励符合条件的残疾人用人单位,逐渐形成了以奖促就业、以就业受奖的良性机制。

小开河国家湿地公园

试点建设通过验收

□ 记者 程克克 报道

本报滨州讯 日前,国家林业和草原局公示国家湿地公园试点验收结果,滨州小开河国家湿地公园试点建设通过验收。

据了解,小开河国家湿地公园自2017年12月开展试点建设,是全国第一个引黄灌区国家级湿地公园建设试点。该公园规划范围以黄河大堤引黄闸为起点,包括上游输沙干渠及沉沙池,总面积728.45公顷,湿地率为82.2%。

三年来,小开河国家湿地公园坚持“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”的原则,不断加强生态系统保护与修复,大力开展湿地科普宣传教育,加强科研监测工作,其生态系统日趋稳定多样。

“八站合一”智慧能源

助力电网迎峰度冬

□ 记者 姜斌

通讯员 刘春迎 王兆敏 报道

本报滨州讯 2020年12月24日,随着山东滨州供电公司郭集综合区电力储能站的建成投运,“八站合一”郭集智慧能源综合示范区初步建成。该工程以220千伏郭集变电站为试点,在郭集综合区建设光伏电站、储能站、数据中心站、电动汽车充电站、电动汽车充电站、5G基站、北斗地面增强站,与220千伏郭集变电站有机融合,实现“八站合一”,形成整体示范效应,以有效应对电网迎峰度冬。

据滨州供电公司互联网部主任李剑新介绍,为建设国内商业模式最全的智慧能源综合示范区,滨州供电公司聚焦能源先进技术,按照“数据+绿色+经济+高效”的理念,将微电网发展、5G北斗共享应用、新兴产业商业模式研究紧密融合、相互促进,形成整体运营模式,实现能源流、业务流和数据流融合互动发展的新模式。

博兴县获评

山东省全域旅游示范区

□ 记者 姜斌

通讯员 李乐 报道

本报博兴讯 2020年12月31日,山东省文化和旅游厅发布公告,根据《山东省全域旅游示范区验收、认定和管理实施办法(试行)》,经评定验收,向社会公示无异议,滨州市博兴县达到山东省全域旅游示范区标准要求,获评山东省全域旅游示范区,是2020年滨州市唯一一家省级全域旅游示范区。

近年来,博兴县大力推进全域旅游发展,依托深厚的文化旅游资源和优质的自然生态环境,开创全域旅游新格局,将整个城市作为一个大景区来打造,以景区提质升级为重点,以文旅融合为特色,加快旅游产业新旧动能转换,逐渐擦亮全域旅游的招牌。

惠民县乡村赋能电商平台

助贫困户增收

□ 记者 姜斌

通讯员 魏绍展 王永芹 报道

本报惠民讯 近年来,农村电商发展迅猛,成为创新农产品交易方式、拓展农村消费市场、增加农民收入、引导农业供给侧结构性改革、促进乡村振兴的重要力量。惠民县以姜楼镇为试点,实施乡村赋能工程,搭建姜楼镇村赋能电商平台,贫困户“一户一店一码”。通过整合上游产品,打造产品标准化赋能农户销售全链,甚至全县产品的能力。通过整合姜楼镇村干部、本地龙头企业、合作社和天南地北家乡人助力推广,来推动村集体和贫困户增收,助力乡村振兴。村民只需准备一台智能手机,开通微信店铺,在自己的朋友圈、微信群,广泛宣传推广店铺二维码,代为销售赋能平台上的产品从而获得收益。

据了解,目前姜楼镇赋能平台已经开发部署完成,正在进行店铺开通,已开通贫困户赋能店铺100个,村集体店铺110个;姜楼镇赋能展厅正在装修改造中。

坚持开门立法 强化智库建设 力保有效实施

滨州5年立法13部推进市域社会治理

□ 本报记者 姜斌 本报通讯员 王美健 宋菲

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

自2015年12月享有地方立法权以来,滨州市以推进市域社会治理现代化进程为重点,先后制定出台了《滨州市供热条例》《滨州市住宅物业管理条例》《滨州市工程建设项目并联审批管理规定》等13部地方性法规,为富强滨州建设提供了有力的法治保障。

“没想到这么快就拿到《建设工程规划许可证》了,真是太感谢你们审批局帮办代办工作人员了,为你们的服务点赞。”2020年11月20日,滨州益民燃气有限公司负责人秘连蒙激动地对博兴县行政审批局工作人员说,此证的办理,开创了博兴县以用地预审

意见作为使用土地证明文件办理建设工程规划许可证的先例。

工程建设项目审批制度改革是开展流程再造,提升行政效能,优化营商环境的重要举措。《滨州市工程建设项目并联审批管理规定》于2020年4月24日经滨州市第十一届人民代表大会常务委员会第29次会议表决通过,7月1日起正式施行。

“立得住,行得通,真管用”,是每一部地方性法规的价值追求,也是良法生命力所在。滨州市人大常委会高度重视立法质量,以务实管用为地方立法推进地方治理法治进程。”滨州市人大常委会秘书长张毅说。

百姓的关切点就是立法的聚焦点,对此,滨州市人大常委会在立法工作中始终坚持全面倾听民意,充分汇聚民智,“2020年9月,在审议《滨州市电梯安全管

理条例(草案修改稿)》后,根据条例审议和修改过程中发现的问题,我们赴市内电梯制造企业进行调研,召开电梯维保企业、检验检测单位、物业服务企业、业主委员会代表、物业服务行业协会参加的座谈会,分别听取各方意见建议。”市人大常委会主任委员苏文华介绍。

“黄河流域城市群发展面临两大问题:一方面,城市群发育不足,城市群发展质量不高,缺乏参与全球竞争和分工的巨型城市。另一方面,面临约束比较强……”2020年10月13日,在滨州学院地方立法研究院举办的黄河流域生态保护和高质量发展立法研讨会,山东大学金融研究院教授魏建发表演讲时说。

“2019年4月,依托滨州学院,我们成立了全省首家高校和设区的市合作成立的地方立法研究院——滨州学院地方立法研究院。”苏

文华介绍,滨州学院地方立法研究院作为一个平台型研究机构,整合了滨州学院“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”各方面立法相关的学科人才,同时融合地方从事实际工作的专家,实现教学与科研、理论与实践的结合,全方位服务地方立法工作。

同时,滨州市成立了由61名专家组成的立法咨询专家库,聘任了9名立法顾问,为地方立法提供智力支撑和法律咨询服务保障。

法律的生命力在于实施。2019年11月1日,滨州市十一届人大常委会第25次会议审议通过了《关于全面推动地方性法规进入执法纳入监察融入司法列入普法工作的决定》,着力构建党委领导、人大推动、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关实施和全社会参与的地方性法规实施工作新格局,确保立一件,成一件,行一件,使地方性法规转化为现实治理效能。



更多报道请见大众报业·大众日报客户端滨州频道