

潍坊高新区体制机制改革创新催生新活力

“瘦身强体”，换来“高新速度”

微观山东

□ 本报记者 杨国胜 张蓓 本报通讯员 周锦江 尹婷婷

近日，投资3.5亿元的诺一迈尔(山东)3D生物打印再生型植入性医疗器械项目奠基，该项目通过掌握的核心技术可实现人体组织修复，甚至器官再造，未来将成为潍坊高新区产业布局的核心成员之一。

在疫情影响下，潍坊高新区却实现逆势突围。前三季度“双招双引”考核全市第一，“一马当先、勇立排头”流动红旗期期不落。流动红旗为啥“流动”了?一座座拔地而起的产业园、一位位干劲十足的干部，给出了答案。

去年底，潍坊高新区进行了体制机制改革，将67个区直部门、单位整合为10个工作机构，机构总量压减85%，全员竞聘立即启动。“瘦身强体”，一气呵成，一系列可喜的变化随之而来。

新开工的诺一迈尔项目从苏州远道而来，落地高新区，最初是因为一个蛋糕。洽谈合作期间，潍坊高新区投资合作促进局服务专员得知，当天是诺一迈尔技术总监哈瑞先生65岁生日，专门订了一个蛋糕，这样的细致入微，最终促成了双方的合作。

从项目落地、开工、建设，到发展壮大，孵化成产业园，潍坊高新区的服务几乎“无微不至”。

在俊富健康护理小镇项目建设现场，潍坊高新区投资合作促进局招商二科科长张玉江经常头戴安全帽，与项目人员“靠”在工地。有人说，张玉江比企业负责人还了解项目情况和进度。他白天靠工地，晚上再回局里处理日常工作。而在潍坊高新区，像张玉江这样的干部不是个例。

潍坊高新区金融中心从23人精简到13人，资本市场科副科长曲振说这是七年来他经历的“最大变化”。让他感触更深的是“人变少了，干劲儿反而更足了”，大家你追我赶，忙着帮企业解决问题。

为什么大家有这么高的积极性?很大程度上因为差异化考核这根“指挥棒”。潍坊高

新区启动体制机制改革，实行全员竞聘上岗，差异化考核，考核结果与评先评优、岗位变动、职级调整、绩效工资等直接挂钩。

“体制机制改革完成后，我们综合考虑各单位职能发挥、任务量、贡献度等因素，制定差异化绩效考核办法，对单位和个人进行绩效考核。”潍坊高新区党群工作部绩效考核科科长王衍纯介绍说，考核加大“双招双引”考核权重，任务分解到单位、到人头，引导干部职工聚焦主责主业创先争优。

“干多干少不一样，干与不干不一样。”在这根“指挥棒”的引导下，干部职工你追我赶，活力竞相迸发，带动了全区干部干事创业的热情。

山东铭弘新能源科技有限公司从湖北襄阳跨越千里而来，目标直指潍柴。5月签约落户潍柴国际配套产业园，10月厂房建好。山东铭弘新能源科技有限公司常务副总经理贾顺利用手机拍下的27张照片，见证了“高新速度”创造的奇迹。

快引进，快建设，快生产，快达效，是改革的重要发力方向。体制机制改革破冰向

前，潍坊高新区积极探索“管委会+国有公司”模式。通过工业地产模式，由国有公司建立园区、代建厂房，招引符合产业导向的优质企业拎包入住，“先租后买”模式降低企业用地成本。目前，潍柴国际配套产业园已签约企业35家，其中外资企业12家，世界500强企业3家。

优势主导产业园区从无到有，新兴高端产业则是“无中生有”。一年多的时间，航空航天产业几乎“零基础”的潍坊高新区内，拔地而起一座航空航天产业园。这同样得益于体制机制改革。在改革过程中激发了干事活力，探索实践的资本招商新模式，通过与华控资本、金沙江联合资本、创投伙伴资本等投资机构合作，让潍坊高新区有了更多和高端资本公司对话的机会。

如今，流动红旗在潍坊高新区已经挂满整整一面墙，刀刀向内的体制机制改革不断走向纵深，重塑起高质量发展的新优势。哈瑞先生也把潍坊当作自己的“第二故乡”，像他一样，越来越多的外乡人来到这里创业、生活，也有更多潍坊人回到这里。

全国首例条带式采煤沉陷区综合治理与利用项目通过验收 科技创新让沉陷区迎「蝶变」

□ 记者 王浩奇 通讯员 范培倩 梁春峰 报道 本报济宁12月28日讯 今天上午，济宁任城采煤沉陷区综合治理项目(一期)采空区治理工程顺利通过验收。任城采煤沉陷区综合治理项目是全国首例条带式采煤沉陷区综合治理与利用项目。一期1500亩采空区治理工程已于2020年7月施工结束，工后质量检测与评价工作已于2020年10月完成。

“任城采煤沉陷区综合治理创新示范项目的实施，是推动土地节约集约利用，拓宽任城发展空间，实现高质量发展的有效手段，将产生良好的经济、社会和生态效益。”承建单位中煤科工鑫融科技创新发展有限公司常务副总经理李建文介绍，项目位于任城区李营街道办事处岱庄煤矿7300、2300采区，占地规模5000余亩，分三期进行。项目采用定向钻探、城市建筑垃圾再生利用、分布式光纤动态监测、深层地热资源利用等多种先进技术。通过地下治理，至少释放可供开发利用的土地约3500亩。按照容积率2.0计算，开发后建筑面积可达467万平方米，产生经济效益约300亿元。项目将城市、村居建筑垃圾作为治理材料用于项目治理，在降低成本30%的同时，释放填埋地，有效减少环境污染。同时可利用深部地热资源，为建筑物供热，减少煤炭消耗和碳排放。

在工程验收会上，以中国工程院院士彭苏萍、王双明为代表的专家组一致认为：工程质量合格，治理后土地能够开展正常工程建设，同意通过竣工验收。随后，以全国工程勘察设计大师徐杨青为组长的7人专家组，对《济宁任城采煤沉陷区综合治理项目(二期)济岱路-共青团路地块治理工程设计》进行了评审，专家一致认为：《采空区治理工程初步设计》思路清晰，设计依据充分，治理方案合理可行。目前，项目二期正在积极筹备中。

任城区是济宁市主城区，也是重要的煤炭产区，煤矿井田占辖区面积的63%，采煤沉陷区面积达70平方公里，其中城市近郊条带式采煤沉陷区约23平方公里。条带式采煤沉陷区由于采空区残留空洞、空隙较大造成沉陷区覆岩及地表移动变形不充分，存在进一步移动变形的隐患，因而后期移动变形具有长期性、突发性、不可预测性、隐蔽性及复杂性等显著危害。

“沉陷区综合治理项目是地方与央企强强联合，探索建筑垃圾治理与采煤沉陷区治理有机结合，地上地下一体化综合整治与全生命周期监测监控的一次生动实践，将对我区乃至全市矿产开采沉陷区综合治理工作产生深远影响。”任城区委副书记、区长张令华说，任城区和中国煤炭科工集团有限公司本着“政府主导、企业主体、市场运作、社会参与”原则，采用“技术研究+资本投入”运作方式，融合“平台+运营+技术”三要素，开创了采煤沉陷区综合治理与土地开发一体化的“任城模式”。沉陷区治理后，将新建住宅370万平方米，总居住用户2.8万户、9.1万人的居住环境和居住条件得到改善，以科技创新实现“变废为宝”。

青岛将全面推广 养老服务时间银行

□ 记者 李媛 报道 本报青岛讯 12月24日，记者从青岛市政府新闻办召开的发布会上获悉，在市南区、西海岸新区和城阳试点基础上，明年青岛将全面推广养老服务时间银行建设，实现全市通存通兑。青岛市民政局局长王哲介绍，时间银行是通过政策设计，鼓励志愿者为老年人提供养老服务，然后在全市统一的服务平台上按一定规则记录存储志愿者的服务时间，当志愿者需要养老服务时可提取时间、兑换服务，由此助推发展互助养老模式，有效缓解养老服务力量不足的矛盾。

今年4月14日，青岛出台了《青岛市养老服务时间银行实施方案(试行)》，制定了《青岛市养老服务时间银行实施细则》。目前，青岛市对养老服务的项目、标准、管理以及奖励标准又作出了进一步的规范和明确。

1-11月济南综保区一线 进出口总额破百亿元 同比增长337.5%

□ 记者 王健 报道 本报济南讯 近日，记者从济南综合保税区获悉，2020年1-11月，济南综合保税区实现一线进出口总额100.5亿元，同比增长337.5%，居全省海关特殊监管区域增幅第一位。其中，进口72亿元，同比增长334.2%，出口28.5亿元，同比增长346.1%。

今年以来，济南综合保税区管委会化危为机，逆势而上，引进了一批符合“五个中心”要求的新项目、好项目，在海关等部门支持下大力培育发展新技术、新业态、新模式，实现新签约项目11个，服务机场及航空公司开通国际航线8条；全力加快重点项目建设，累计新开工山东高速临空供应链物流园、航材公共保税库、山东太古新厂区等项目6个，开工项目面积40余万平方米。

下一步，济南综保区管委会将坚持济南、章锦两个综保区双轮驱动战略，紧紧围绕航空服务、加工制造、物流分拨、研发设计、检验检测、销售服务等六个中心，持续推动保税租赁、保税维修、保税研发、跨境电商等贸易新业态发展，突出保税功能，做大做强保税主业，全力推动综保区高水平开放、高质量发展。

德州59家中小企业 四板集中挂牌

□ 记者 张海峰 王琛 通讯员 赵庆川 报道 本报德州讯 近日，2020年齐鲁股权德州企业第二次集中挂牌暨项目签约仪式在德州经开区中元科技创新产业园举行，59家德州中小企业集中挂牌试水资本市场。目前齐鲁股权德州挂牌企业数已达136家，四板挂牌企业一共达到198家，实现县域全覆盖；全市11家公司上市融资169.5亿元。

据介绍，德州市积极引导企业上市挂牌和上市公司再融资，推广债券融资工具，发展四板挂牌企业股权投资，不断提升企业直接融资能力，助推企业转型升级和高质量发展。截至目前，德州上市公司已达21家，上市融资169.5亿元，上市公司市值1135亿元。新三板企业44家，有10家定向增发融资9.1亿元；四板挂牌企业198家，有50家实现股权融资5.1亿元；另有1家企业通过证监会审核，1家企业在深交所审核，4家企业在山东证监局辅导。全市上市和辅导企业已覆盖8个县区，挂牌企业实现县域全覆盖。

市县新观察

■ 编者按 人才是第一资源。山东把人才制度改革作为九大改革攻坚行动之一，目的就是要将“人才兴鲁”战略变为具体行动，加快推动我省由人才大省向人才强省转变。如何搞“活”人才机制，做“优”服务环境，山东各地持续进行探索。请看，聊城市东昌府区人才服务“有温度”，留人也留心；烟台留学人员创业园区“平台+”服务，打造创新创业生态圈。

聊城市东昌府区贴心服务让人才安心发展

服务“有温度”，留人也留心

□ 本报记者 高田 本报通讯员 王自前

“从项目签约到现在半年的时间，我们的机器人产品即将发给客户投入使用。”11月30日，山东宏升达机器人科技有限公司总经理蒋贺说，该公司是聊城市东昌府区人才引进项目，今年4月3日，聊城市东昌府区与人工智能专家刘晓明博士签署了合作协议，刘晓明博士是知名机器人系统、自动化设备制造及磨削专家，刘晓明博士与东昌府区合作，是东昌府区人才引进的又一成果。

东昌府区“一站式”人才服务平台负责人国强告诉记者，为能让刘晓明博士安心在聊城创业，他们积极主动与刘晓明博士对接，并安排了专家公寓拎包入住，解

决了住宿等一系列问题。

“没想到厂房建设标准这么高，没想到人才公寓这么好，没想到服务措施这么贴心。”人工智能领域国家高层次专家刘晓明连用三个没想到，表达了对东昌府区人才创业环境的赞叹。赞叹的背后，是东昌府区“有温度”的人才服务。

东昌府区不仅在创业方面给予人才全面帮扶，更在日常点滴中为人才提供优质贴心服务。通过东昌府区“一站式”人才服务平台，齐鲁首席技师、山东金帝精密机械科技股份有限公司研发经理赵培振仅提交了一次材料，就顺利办理了惠才卡和人才医疗保健卡。而来自裕昌控股集团的硕士生毕业生王臣，也在“一站式”人才服务平台享受了一次办好服务，顺利领到每月两千元的生活补贴。

为赵培振和王臣提供“一次办好”服务的“一站式”人才服务平台，是东昌府区开展人才服务的重要阵地，该平台采用“一窗接待、专员办理、集中反馈、统一建档”的方式提供服务，由专人协调相关职能部门办理引进人才相关服务事项。

“不管是人才所在的企业，还是人才本人，只要有需求，都可以向我们提出来，从受理诉求到办结“零跑腿”。确需引进人才本人到场的，相关部门也会提供预约服务。即使人才所提诉求不在政策范围内的，我们也会尽最大努力协调解决。”国强说。

聊城交运集团汽车销售服务有限公司轿车维修高级技师朱振军今年9月终于实现了与妻子团聚的梦想。去年12月，因汽车维修技术过硬，朱振军被交通运输部

授予“全国交通技术能手”称号。作为聊城本地成长起来的高层次技能人才，朱振军同样享受配偶、子女随迁安置政策。此前，朱振军的妻子一直在莘县从事教师工作，在朱振军的申请下，东昌府区“一站式”人才服务平台为其妻子办理了调动手续，今年9月开学后，朱振军的妻子来到东昌府区实验小学继续任教，朱振军的家庭得以团圆。

截至目前，东昌府区“一站式”人才服务平台累计为82名高层次人才发放补贴135.4万元，服务高层次人才762人次。东昌府区委书记荣红智表示，东昌府区将加快人才领域改革攻坚，营造最优的营商环境，为人才提供更贴心的服务，真正释放人才工作效能，为当地发展提供人才支撑和智力支持。

烟台留学人员创业园区创新引才助企模式

发力“平台+”，打造创新创业生态圈

□ 本报记者 从春龙 本报通讯员 赵丰萍

11月12日下午，位于烟台业达智谷的腾讯烟台新工科研究院热闹非凡，业达智谷首期平台单位创新创业沙龙在这里举行。腾讯烟台新工科研究院、新动能(烟台)产业技术研究院、3W COFFICE烟台业达空间等10多家平台单位代表参加。

各平台单位围绕产业发展，结合时下热点问题及创业者需求，进行了充分的讨论与分享。现场气氛活跃，结束时间比原计划晚了一个多小时的情况下，大家仍意犹未尽。“业达智谷的创新创业是没有边界的，通过平台沙龙，各个平台单位实现信息互通，优势互补，对我们下步的业务拓展非常有用。”烟台丞丞科技服务公司总经理李培娟告诉记者。

“下一步，园区将定期组织业达智谷

创新创业沙龙。每月组织一期，由各平台轮流承办，不限形式、不限主题、问题导向、突出特色，以增进各平台之间的相互了解，形成良性互动，合力打造业达智谷创新创业品牌。”烟台留学人员创业园区管理服务中心主任陈在东告诉记者，作为业达智谷的运营单位，中心将努力打造一流的创新创业公共服务平台，做好公共政策支持，打造创新创业的“联合舰队”。

烟台留学人员创业园区成立于1995年12月，是国内最早设立的留学人员创业园区之一，先后被认定为国家级留学人员创业园，国家和省级高新技术产业服务中心。2018年，以烟台留学人员创业园为主体打造的综合性创新创业平台业达智谷投入使用，吸引了中关村数字电视产业园、华为人工智能创新中心、腾讯新工科研究院等10多家创新创业载体和公共服

务平台进驻。

近年来，为了打通各平台边界，实现资源共享共同发展，烟台留学人员创业园区大力实施“业达智谷”工程，创新做优“平台+”引才助企模式，以“平台+载体”“平台+人才”“平台+服务”等多种形式，努力打造高层次人才、高新技术、高科技项目聚集的高科技园区，形成了高层次人才和高科技项目“引、育、留”创新创业生态圈。

新动能(烟台)产业技术研究院执行院长王勇告诉记者，在园区办公非常舒服，各个平台也都是打通的，资源也是共享的。“如果要举行稍大规模的会议，我们自己的会议室不够用，就可以通过园区的公共会议室预约系统提前预订。园区的协同办公系统，为企业提供了很大的便利。”

在园区自身孵化职能的基础上，整合各类平台资源，依托北京科技大学(烟台)新材料孵化器、中国(烟台)海创园孵化基

地、3W COFFICE业达空间等专业孵化平台，举办国际材料大会、中韩工业设计论坛、首都科技条件平台烟台对接专场、3W创业训练营等各类双创活动近70场。截至目前，北大、海创园、3W三家共建孵化器累计评审通过项目48个，实际入园项目28个，引进硕士以上高层次人才20人，其中海外留学人才12人，引进投融资、管理咨询等各类合作机构15家，签约各行业领域创业导师42人。

截至目前，园区已累计吸引1500多名海外人才创新创业，累计创办企业800多家，创业带动就业1.5万余人，在孵企业260多家，孵化毕业并自购厂房企业33家，年产值80多亿元，纳税额近6亿元。培育国家高新技术企业44家，科技型中小企业100多家。培育上市和挂牌企业10家，睿创微纳、荣昌生物等都是各自领域的佼佼者。