

# 青岛自贸片区以制度创新助推口岸营商环境持续优化

在近日公布的“2020年中国十大海运集装箱口岸营商环境测评”中，青岛口岸综合得分位居第二。

自2019年8月获批后，中国(山东)自由贸易试验区青岛片区(以下简称“青岛自贸片区”)坚持以制度创新为核心，充分释放政策红利，重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等五大产业，深入优化口岸营商环境，促进跨境贸易便利化，探索出一条富有青岛自贸特色的营商环境优化路径。

## 制度创新

### 推动口岸营商环境持续优化

当前，由于港务、船代、货代、场站等通关企业的作业效率参差不齐，受企业操作习惯影响，口岸换单、税款缴纳等作业环节仍耗时较长，“并联”作业优势尚未完全显现，这已成为制约口岸发展的首要问题。

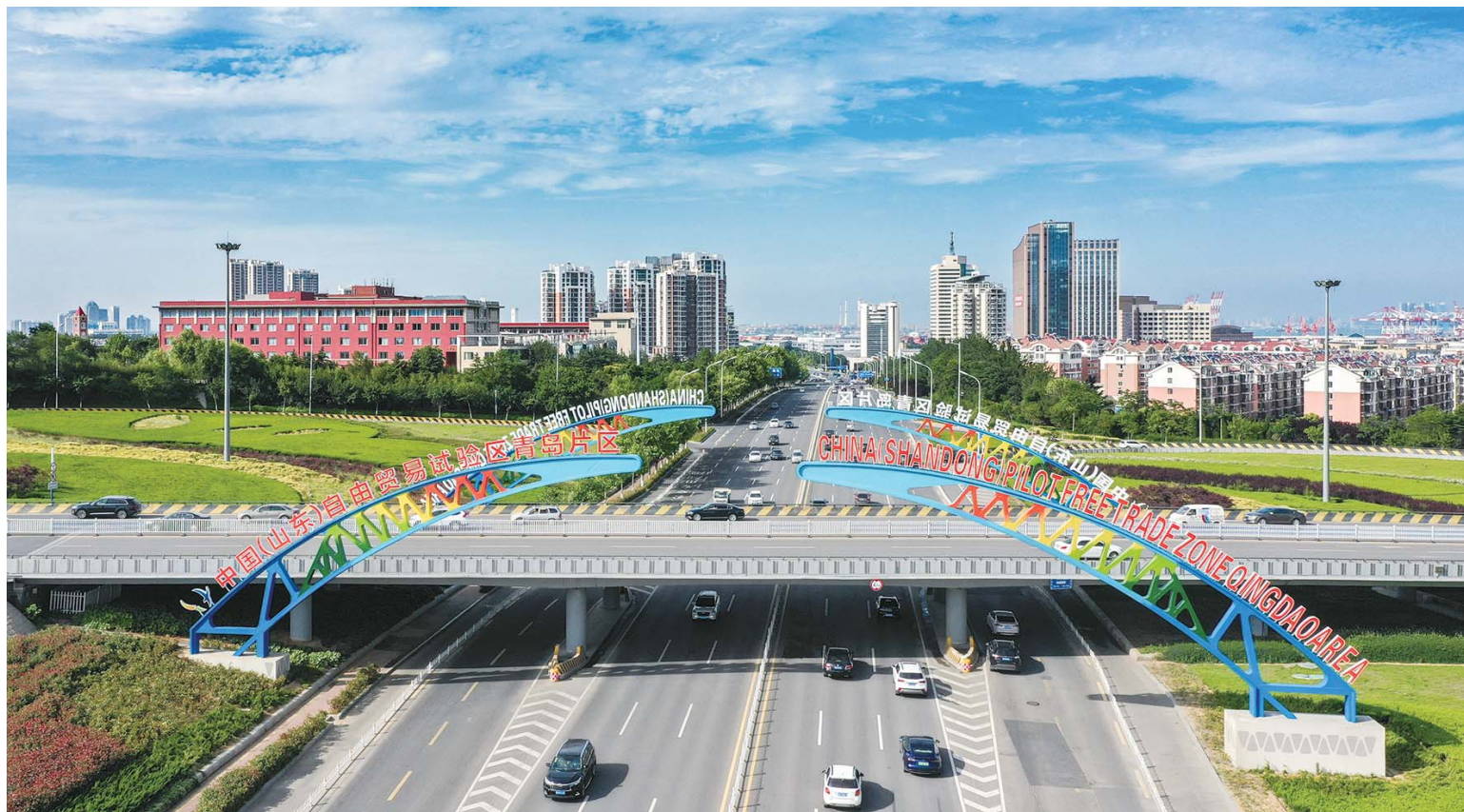
为此，青岛自贸片区首创“货物随到随验”新模式，实现货物进、出、转、存、验、放全流程分类监管；优化过境外贸操作流程，青岛港中作业时间缩减60%，日韩过境外贸港口端操作费用降低80%。

首创保税铁矿“混矿”“随到随混”监管模式，混矿效率由3500吨/小时提高至4200吨/小时，混矿准备时长由6天压缩至1天，青岛港“矿石超市”的优势逐步显现。

首创进口棉花检疫、鉴定、取样“集成查验、分次出区”新模式，通关时效总体缩短75%以上。

首创性提出外贸原油中转“船舶直取”“先放后检”监管模式，进口原油经现场查检和取样后即可卸船，脱离口岸监管场所，减少油船在港时间2—3天，降低收货企业成本50万元/船，有效缓解疫情以来原油压港难题，海关总署予以认可并向全国推广。

青岛自贸片区还在全国首创“区关港”联席会议机制和该机制下的“区关港联合研究中心”，有效畅通青岛片区管委、青岛海关和山东港口青岛港三方合作，通过轮值召开例会和专题会议，以问题为出发点开展制度创新工作，持续优化口岸营商环境，货物通关环境和港口服务效能。



山东自贸试验区青岛片区 摄影 孙进涛

统计数据显示，今年1—10月，位于青岛自贸片区的前湾港区实现吞吐量2.7亿吨，同比增长4.5%；实现集装箱吞吐量1697万标准箱，同比增长4.3%；共完成海铁联运集装箱142万标箱，同比增长23%；青岛关区进出口整体通关时间持续下降，较2017年基准值分别压缩57%和78%。

### 多措并举培育新业态新模式

为进一步培育贸易新业态新模式，青岛自贸片区出台支持国际中转集拼业务发展办法，推进港口由单纯集装箱运输型中转向高物流附加值的集拼、拆拼中转型，提升青岛口岸在全球物流产业链和价值链中的地位。完成国内首票仓单状态下无需报关国际中转集拼业

务，通关时间比韩国釜山港节省1.5天。今年前三季度，完成国际中转业务379.7万吨，同比增加175%。

海铁联运过境集拼业务正式落地，费用成本较空运模式降低75%，过境外贸拼箱成本较整箱订舱小柜节约70%—80%。在此基础上，首创海铁联运货物“全程联运提单”，依托海运提单的完备功能，形成“一单到底+一票结算+一次委托+一口报价”的“一单制”模式。

制定出台跨境电商扶持政策，推进完成山东首票跨境电商企业对企业出口业务，1—9月份，青岛自贸片区完成跨境电商进出口15.66亿元，同比增长9倍。

首创保税原油混兑调和业务新模式，满足山东独立炼化企业小批量、多批次、个性化原料需求，今年以来业务量超120万吨，有效缓解

山东地炼企业资金压力，带动和实现青岛口岸油品贸易、航运、金融等为一体的全程供应链发展。

### 加快数字化平台布局

在优化贸易结构方面，青岛自贸片区充分发挥数字平台经济效能，加快以区块链、物联网为基础的数字化港口物流体系布局建设，打造了一批以“东北亚水产品交易中心暨国际生鲜冷链交易平台”“中储京科及货兑宝数字化平台”“食品农产品、葡萄酒进出口集散中心”“数字商协会”等为代表的数字化供应链平台企业，以新技术新模式推动航运物流、贸易和金融在片区内深度耦合发展，有效提升口岸软实力。

青岛自贸片区设立4大类共10家食品农产品进口指定监管作业场地，对进出口食品农产品实施快速验放，查验无问题“即查即放”，建成江北最大的葡萄酒进口集散仓库，年葡萄酒进口量达1000标箱。

对高附加值进口二手设备实行提前介入审批通关模式，减少通关时间，以采购合同金额计税方式，为片区企业减免相关税费3000余万元。

大力发展过境外贸，充分发挥青岛港口优势和“一带一路”双节点优势，通过优化监管和服务流程细节，搭建高效、顺畅、便捷的过境外贸物流通道。推动打造中韩“海上高速公路”，持续推进中韩检验检疫结果互认，今年以来72批输韩食品农产品通过中韩检验检疫合作机制抵韩后直接通关放行。

### 区域集聚效能凸显

12月6日，我国民营航运企业领军企业海丰全球航运物流中心签约落户青岛自贸片区，设立海丰全球智能化物流平台、国际航运投资平台、国际船员服务平台和港口信息化平台，在青岛片区深耕航运物流全产业链，并推进与香港、上海等地在航运物流领域深入合作。

以深入推动港城深度融合发展为前提，瞄准“北方船舶加油基地”建设目标，青岛自贸片区联合青岛港共同研究青岛口岸船舶加油市场服务水平提升措施，全力助推低硫船舶燃料油疏运流程改造，取得巨大突破。

今年5月，青岛地区外锚地大型船舶船舶加油业务实现突破；11月，在青岛海关的支持下，实华原油“两仓合一”顺利推进，极大地降低了保税罐和出口监管罐倒罐时间和成本；同月，完成VLCC在泊位加油的全国首创，填补巨型油轮在泊位加油的空白。多项创新举措为青岛进一步拓展船舶加油业务和做好市场培育奠定了有利基础，当前青岛口岸低硫船舶加油价格低于日韩5—15美元/吨，与新加坡基本持平。

11月26日，由山东港口青岛港、中国石化燃料油销售有限公司、山东港口国际贸易集团合资成立的山东港口青岛港实华能源发展有限公司揭牌，标志着山东港口青岛港在建设“东北亚船用油加注中心”的道路上迈出关键一步。为全面提升青岛口岸船舶加油服务能力和服务质量的基础上，进一步延伸和打造综合海事服务基地，奠定坚实基础。

# 文明实践沐全城 春风化雨润人心

## 夏津打造新时代文明实践“心”品牌

今年以来，夏津县按照“实践中心—实践所—实践站”三级体系，全县1个县级文明实践中心、14个乡镇文明实践所、460个村级文明实践站阵地和组织架构基本建成。建立志愿服务队伍600余支，吸纳志愿者1万余名，开展疫情防控、暖阳春苗、文艺下乡演出等13大类型文明实践站2万余场次。

夏津县委书记王璞介绍：“我们坚持把群众需求作为新时代文明实践的方向，不断推动新时代文明实践落地生根，开花结果。通过以文化人、以文育人，凝聚起建设多彩、文明、富康新夏津的奋发向上、崇德向善的强大力量。”

特别是在工作推进上，该县大胆探索新时代文明实践工作的新方式、新方法、新途径，聚焦讲、评、帮、乐、庆各个方面，打造“讲政策走心、评典型凝心、帮难事暖心、乐美事开心、庆节日精心”的五个“心”品牌，使得实践阵地逐步扩大，文明实践队伍茁壮成长，各类活动丰富多彩。

### 讲政策“走心” 让党的理论飞入百姓家

“党的政策像春风，乡村振兴惠民生。打好脱贫攻坚战，上下拧成一股绳……”在今年的百姓宣讲中，夏津文化馆王家强和莫新林创作了山东快板《乡村振兴乐农家》，简洁明快、引人入胜的内容，受到基层群众热烈欢迎。在全省百姓宣讲比赛中，《乡村振兴乐农家》荣获一等奖，王家强、莫新林也参加了全省的百姓宣讲宣讲。

今年以来，夏津县分门别类组建了3支宣讲队伍，由党员和理论工作者组成理论宣讲团，重点宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的十九届五中全会精神；由职能部门业务骨干组成政策宣讲团，重点宣讲医保、救助、补贴等各类惠民政策；由各类道德模范组成百姓宣讲团，重点宣讲社会主义核心价值观。宣讲员结合夏津实际，创作的宣讲内容深入浅出，深受群众欢迎。今年以来，共组织3类宣讲120余

场次，受众达1.2万人次。同时，该县还积极利用新传播方式，探索“三分钟网络快讲”，开通网络宣讲模式。“听了残联张兰平的宣讲，我知道了如何领取补贴，方便多了。”夏津县北城街道残疾人家属郝远说。

### 评典型“凝心”

#### 使崇德向善成为新时尚

这是把诚信放在第一位的“中国好人”付国然，这是路遇被撞老人送医、垫药费还婉拒家属感谢的好教师李桂萍，这是细心照顾婆婆似亲生父母的“山东好人之星”张莉莉……走进位于夏津县人民公园的“好人主题公园”，91名被评选出的“夏津好人”全部集中“亮相”。

在新时代文明实践活动中，该县推出独具特色的“夏津好人”品牌，通过“月推荐、季展示、年评选”机制，村、镇、县三级联动，层层推荐评选，新闻媒体集中宣传推广，志愿服务、困难帮扶等多措并举，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。每季度展示“夏津好人”30名，年终评选乐善好人、好义好人、诚信好人、敬业好人、孝亲好人5种类型的“夏津好人”30名。

同时，该县还开展“文明村镇”“文明家庭”“五星级文明户”等评选活动，发挥典型引领和示范作用，让摸得着、看得见的身边模范人物，绽放出人性最美的光辉，引领强大道德力量，一批又一批道德模范的不断涌现，让文明乡风浸润美丽乡村。

夏津县委常委、宣传部长张建民这样介绍：“新时代文明实践在悄然改变着群众精神面貌的同时，也成为夏津县推进省级文明城市创建的‘助推器’，提升着城市的综合承载力、文化吸引力、文明向心力。”

### 帮难事“暖心”

#### 为困难群众及时解烦忧

群众需求在哪里，文明实践就延伸到哪

里。群众有难事，夏津的“红马甲”就会出现。老人身体不适了，医护志愿者就去医院为其查体诊断，悉心照料；有人家生活遇到困难了，志愿者就为其捐款捐物，帮助渡过难关。

听说农村孩子有学艺术的愿望，可是由于条件不允许，很多孩子只能藏起了“艺术梦”，夏津县大爱同行公益联合会的志愿者自发组织支教团队，在香赵庄中学、宋楼中学等7所学校开展公益教育，课程包括音乐、美术、武术、剪纸等13个艺术课项目。

他们还承担着全省新时代文明实践重点项目“暖阳春苗”工程的志愿服务活动。据悉，德州市唯一的“暖阳春苗”文化志愿服务站连续两年落户夏津县。该县依托文化馆五级公共文化网络阵地，面向农村学校开展文学、艺术等课外辅导教学，创建全省“暖阳春苗”文化志愿服务示范点。

今年以来，夏津县打造“全民志愿·公益夏津”志愿品牌，注重提升志愿服务的内在质量和水平，建立多层次志愿者队伍，打造纵向到底、横向到边的志愿服务体系，织密志愿服务网络。特别是在疫情防控期间，该县把文明实践与社会治理充分融合，结合网格化治理开展精准志愿服务活动，组织近万名志愿者坚守在疫情防控第一线，夏津疫情防控取得了“零疑似、零感染”成绩。

### 乐美事“开心”

#### 用好戏连台唱响主旋律

“轻敲大鼓定准音，扶贫政策暖人心……”一面鼓，两块板，数位县非遗传承人组成的“春雨文艺轻骑兵”小分队，用传统戏曲唱着新时代移风易俗、脱贫攻坚和党的惠民新政。乡音浓郁、铿锵婉转的琴声、大鼓，让赋闲的村民听得入迷。

夏津创新开展“春雨文艺轻骑兵”走基层活动，采取小分队的方式，在全县组建16支“春雨文艺轻骑兵”演出小分队，统一名称，统一配发

队旗，全县506个自然村每村一年演出一场戏。

除了“送文化”，该县还把“种文化”开展得如火如荼。该县立足农村和农民的生产生活特点，从良好行为习惯和价值观念普及入手，利用道德讲堂、文化广场、宣传走廊等阵地载体，让群众在潜移默化中提高认识、形成共识，实现以文化育人、乐民、惠民。目前，该县重点培育各类文艺队伍上百支，累计组织开展各类文明实践站活动900余次。

### 庆节日“精心”

#### 令百姓生活充满仪式感

今年7月，夏津县东李官屯镇西街村的新人梁德才与孙美惠收到一份特殊的贺礼——一张红彤彤的礼单。礼单封面上印着美好的祝福语，内页则是西街村的村规民约。通过婚礼现场赠送红色礼单，宣读村规民约，引导新人全面支持和参与移风易俗，用良好家风带动文明村风。

除了个人的“节庆”之外，夏津县充分发挥新时代文明实践作用，在春节、七夕、中秋等传统节日与志愿服务相结合，开展不同主题志愿服务活动。在“我们的节日”系列活动中，他们最大限度发挥自身志愿服务力量，让志愿精神以“润物细无声”之姿融入群众生活，培育文明礼仪，传承弘扬优秀传统文化。

特别是重阳节期间，该县开展“敬老周”孝道传承实践、百场孝善演出、百场爱心助老志愿服务、百场孝善故事宣讲等“十大活动”，倡导孝老爱亲、知恩感恩、奉先思孝、敬老助老，养成“崇孝”美德、“善孝”品德。该县也涌现出银城街道冉庄村、新盛店镇拐尔庄村等一大批孝善村庄。

“通过各类活动的开展，不断满足人民群众对美好生活的向往，激发起群众‘自觉参与’的内在动力，让百姓真正‘乐起来’，乡村振兴就有了源头活水和长久的精神支撑。”夏津县委副书记、县长高善玉说。

文/图 董玉龙 邓美平



- ①第三届“夏津好人”颁奖现场
- ②志愿者街头劝导群众文明出行
- ③前屯村组建4支志愿者队伍，图为“楷模”乡村艺术团在表演腰鼓
- ④郑保屯镇党员志愿服务队在打扫街道卫生
- ⑤“暖阳春苗”文化志愿服务启动
- ⑥夏津“春雨文艺轻骑兵”队员、省级非物质文化遗产木版大鼓传承人下乡演出