

山东晒“十三五”财政账本，全省财政收支规模连创新高

# 民生支出连续5年占比80%左右

累计筹集专项扶贫资金323亿元，资金增幅连续5年保持在10%以上

**权威发布**  
**辉煌“十三五”**

□ 本报记者 代玲玲

“十三五”期间，我省经济社会发生了巨大变化，经济稳步增长，财政实力持续增强，人民生活不断改善。12月23日，在省政府新闻办召开的发布会上，省财政厅相关负责人晒出了我省“十三五”财政账本。

## 财政收入年均增长4.5%

据省财政厅副厅长姜龙介绍，“十三五”时期，随着经济的平稳健康发展，全省财政收支规模也连创新高。全省一般公共预算收入从2015年的5529亿元增长到2019年的6527亿元，规模居全国第五位，年均增长4.5%。

随着山东综合经济实力不断增强，全省财政支出更有“底气”。2016-2019年，全省一般公共预算支出分别完成8755亿元、9258亿元、10100亿元和10740亿元，连续突破万亿元大关，年均增长6.8%。

“今年，突如其来的新冠肺炎疫情给财政工作带来极大困难和挑战，一季度全

省一般公共预算收入下降10.1%。”姜龙表示，在严峻形势面前，全省财政部门迎难而上、共克时艰，财政运行呈现全面恢复、持续向好的态势。1-11月，全省一般公共预算收入完成6067亿元，比上年同期增长0.9%，预计全年实现正增长，好于预期、好于全国平均水平。

与此同时，5年间，我省预算管理体制改革、财税体制改革提速，现代财政体制建设不断迈向前。我省将省财政直管县(市)范围调整扩大到41个，既为各市发展减轻负担，又为薄弱县加快发展创造了条件。2019年，41个直管县人均支出水平增长6.9%，高于全省县级平均增幅4.4个百分点。

## 累计新增减税降费将达5800亿元

虽然我省“账本”越来越厚实，但变厚的速度却在减慢。这里不得不提的就是减税降费。据统计，“十三五”期间我省累计新增减税降费将达5800亿元左右。

“在不折不扣落实国家‘规定动作’基础上，我省创造性推出一系列‘自选动作’，尽最大努力为企业减负、为市场添活力。”省财政厅副厅长陈东辉说。特别今年疫情发生以来，出台了六类困难行业和小规模纳税人减免房产税、城镇土

地使用税政策，预计全年减税规模达60亿元。

政府收入的“减法”，换取了企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。“十三五”期间，我省年均增加市场主体100多万户，今年1-10月，新登记市场主体179.3万户，城镇新增就业103.2万人，有力促进了“六稳”“六保”工作。

## 民生支出预计将超3.8万亿元

2016年到2019年，全省财政支出年均增长率达到6.8%，4年累计2.9187万亿元。无论是总量还是增速，支出都明显快于同期收入。

钱重点花在了哪里？姜龙表示，“十三五”期间，全省财政民生投入连年只增不减，支出总量预计将超过3.8万亿元，民生支出占比保持在80%左右，也就是说，财政资金的近八成都用在保障和改善民生上。

在重点民生支出保障方面，全省教育支出累计完成1万亿元，支出占比连续多年居全国首位；社会保障和就业、医疗卫生支出分别超过6400亿元和4400亿元……“特别是在今年，我省努力克服财政收支矛盾，全面提高我省城乡低保对象、特困人员、困难残疾人和重度残疾人、困难儿童四大类困难群体救助保障水

平，进一步提高了居民基础养老金最低标准。”姜龙表示。

## 累计投入脱贫攻坚资金323亿元

“十三五”期间，山东坚持把脱贫攻坚作为公共财政保障的重中之重，累计筹集专项扶贫资金323亿元，资金增幅连续5年保持在10%以上。

紧盯“黄河滩”、聚焦“沂蒙山”，省级每年将60%以上的财政专项扶贫资金，集中投向菏泽和临沂2个市、20个重点任务比较重的县(市、区)、200个重点扶持乡镇(街道)、2000个省扶贫工作重点村以及黄河滩区等深度贫困地区。

“财政扶贫投入越是增加，资金监管就越要加强。”省财政厅副厅长崔宗涛表示，省财政先后制定完善财政专项扶贫资金管理办法、绩效评价办法等15项制度办法，有效提升了扶贫资金监管水平。

同时，搭建“绿色通道”，积极推进扶贫资金管理“放管服”改革，最大限度加快扶贫资金支出进度。加强动态监控，对各类扶贫资金实行全流程、逐环节、链条式追踪。狠抓绩效管理，将专项扶贫资金分配与脱贫攻坚实绩考核、绩效评价结果挂钩，我省连续5年获得全国专项扶贫资金绩效考核优秀等次。

## 为“十四五”规划献计策

系列访谈

□ 本报记者 杨国胜 张莅

我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议明确提出“加快职业教育创新发展高地建设，打造一批专业化、特色化职业院校。优化职业教育人才培养体系和培养模式。”

“‘十四五’期间，我省应该建立起包括中职、专科、本科在内的纵向贯通、横向融通的现代职业教育体系，这是满足山东省经济社会发展和人民群众需要的重要途径。”山东科技职业学院党委副书记丁文利教授在接受记者采访时表示。

建立层次完善、结构齐全的现代职业教育体系能够补齐人才链短板，迈向全球价值链中高端。目前，山东经济面临质量变革、效率变革、动力变革的新要求，工作过程去分工化、人才结构去分层化、技能操作高端化、工作方式研究及服务与生产一体化成为企业和技术新特征，产品设计师和智能生产系统管理者成为岗位人才新需求。

进入新时代，我国产业升级和经济结构调整不断加快，各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫，职业教育重要地位和作用越来越凸显。“前不久，我们专题调研了潍柴动力、万华化学、歌尔股份、中国中车四家公司的用人情况。”经过调研，丁文利发现，在用工定位上，研发设计用高等院校的学生，一线用工找高职院校；在用工需求上，一线用工普遍需要接受高等职业教育，创新型技术人才需求数量大；在用工要求上，由“体力+技能”型、向“技能+技术”型、再向“技术+创新”型人才转变，岗位要求工人从熟练使用工具、向利用信息技术控制应用工具、再向利用工业互联网技术控制管理整个车间的转变。

数据显示，2019年，我省新技术、新产业、新业态、新模式经济增加值占比达28%，高新技术产业产值占比达40.1%，产业结构加速升级要求技术技能人才层次向上延伸，但目前职业院校的人才培养规格、培养层次不能完全适应岗位需求的变化。

对此，丁文利认为，建立完善的现代职业教育体系，发展本科层次职业教育，培养具备扎实理论基础和较强专业能力、跨岗位复合能力的高层次技术技能人才，与学术型、应用型人才相互补充，可有效形成支撑产业转型升级的人才链，助力新旧动能转换。

“具体到‘十四五’规划，有三个建议。”丁文利教授说，“首先是加强部门联动，进一步完善有利于技术技能人才成长的配套政策。”“十四五”期间，要加快修订山东省职业教育条例，从法律层面强化地方政府发展职业教育的职责。加强职业院校与企业衔接，注重发挥行业组织人才需求预测、用人单位职业能力评价作用，建立产业用人单位信息发布平台。

其次是统筹协调，共同推进产教融合，构建教育和产业统筹融合发展格局。这其中包括，要同步规划产教融合与经济社会发展，将教育优先、人才先行融入各项政策；要统筹职业教育与区域发展布局，按照我省发展总体战略和主体功能区规划，引导职业教育资源逐步向产业和人口集聚区集中，引导各地结合区域功能、产业特点探索差别化职业教育发展路径；引导我省行业龙头企业深度参与职业教育。

第三是探索多种路径完善职业教育体系，加快发展本科层次职业教育。丁文利建议，鼓励开放大学二级学院转办职业教育本科，有条件的大企业举办企业大学，形成多种路径大力发展职业高等教育的格局；系统谋划“十四五”期间高职院校的设置，同时，鼓励建设一批办学规模适当、办学特色鲜明的高职院校；加快发展本科层次职业教育，建立中等与高等、专科与本科等不同层次职业教育之间上下衔接、分段贯通的人才培养体系；对接新旧动能转换“十强”产业，建设一批服务企业职工技能提升、服务高职院校人才培养的大型公共实训基地。

# 加快完善现代职业教育体系

访山东科技职业学院党委副书记丁文利

# 南水北调东线山东段省界年度调水启动

计划调水6.74亿立方米，向12城市净供水4亿立方米

□ 记者 方全 报道

**本报济南12月23日讯** 今天10时，伴随南水北调东线山东段几庄泵站的开机运行(右图)，2020-2021年度苏鲁省界调水工作正式开始。本年度我省计划调水6.74亿立方米，向枣庄、济宁、聊城、德州、济南、滨州、淄博、东营、潍坊、青岛、烟台、威海等12城市净供水4亿立方米。

自今年11月27日南水北调东线山东段启动年度调水以来，截至12月23日8时，已累计向济南、胶东四市供水2248万立方米，向聊城东阿供水131万立方米。

近日，由省水利厅主持完成了南四湖水资源控制工程设计单元工程的完工验收，至此，南水北调东线工程已累计完成50个设计单元工程完工验收，占总数54个设计单元工程的93%，超额完成水利部要求的南水北调东线工程完工工作任务。

2020-2021年度是南水北调东线通水第八个调水年度，据统计，前七个调水年度，工程已累计向山东调水46.24亿立方米，惠及人口约5800万人。工程运行安全高效，水质稳定达标，工程效益、综合效益持续扩大，北方地区地下水超采现象初步得到遏制，沿线河湖生态环境得到改善，供水格局、水资源配置得到优化。工程完工验收完成后，各工程可根据多年来运行的实际情况对工程进行升级提档，深挖潜力，更好地发挥工程综合效益。



沂源经济开发区剥离社会管理职能，为高质量发展探新路

# 瘦身健体强服务，甘当企业“店小二”

## 重点工作攻坚看行动

□ 记者 马景阳 周学泽 报道

**本报沂源12月23日讯** 体制机制“改”了，服务效能“提”了。今年7月，沂源县被表彰为全省10个高质量发展先进县之一。日前，记者来到沂源经济开发区，发现完成体制机制改革的管委会，以“店小二”般的耐心和细心，一心一意服务企业，促进企业突飞猛进发展。

沂源经济开发区是省级开发区，这里集中了沂源县近80%的企业产能，是全县经济发展的“主阵地”。2019年7月，被确定为全省经济开发区体制机制改革试点单位，承担县城经济发展“探路者”角色。借此东风，沂源经济开发区管委会“瘦身强体”，推行“党工委(管委会)+公司”体制，面向全县机关事业单位在职人员选聘管委会工作人员。同时，进一步剥

离社会管理职能，专心致志服务企业。管委会建立实行绩效考核机制，月月有任务，每季度打分排名，根据个人业绩确定工资薪酬，凭实绩论英雄，活力迸发。沂源经济开发区的做法入选山东省《开发区体制机制改革创新典型案例》。

开发区管委会体制机制创新，甘当服务企业“店小二”，为企业发展注入了更多新动能。管委会主任王贵玉告诉记者，面对疫情影响，区内几家重点企业克服难，迅速复工复产，主要经济指标保持良性增长。山东瑞丰高分子材料股份有限公司获评国家制造业单项冠军示范企业；山东省药用玻璃股份有限公司继续保持亚洲最大的医药玻璃专业制造商、全球前三位置；山东鲁阳节能材料股份有限公司扩产能、抢市场，继续保持亚洲最大陶瓷纤维制造基地地位；山东鑫泉医药有限公司主导产品头孢曲松钠年生产规模1200吨，产销量国内第一。

科学规划是最大的节约。沂源经济开

发区规划善于因势借势，努力形成集成效应。比如，山东沃源新型面料股份有限公司高档面料生产线“退城进园”项目，新址就布局在沂源县源能热力有限公司旁边，这样可以近距离利用源能热力公司发电产生的蒸汽，一举两得。瑞阳制药股份有限公司是全国大型现代化制药企业，开发区培育了山东鑫泉医药有限公司，为瑞阳制药提供上游医药中间体和原料药供应，两公司抬头相望，成为双赢共生的典范。

土地和用工是很多企业发展面临的难题。沂源经济开发区投资促进局局长陈海介绍，沂源经济开发区给瑞阳公司、药玻公司、鲁阳公司等骨干企业分别预留了约1000亩土地，留出发展空间，并积极争取列入省市重大项目，一旦土地指标批下来，优先向重大项目供地。招工方面，山东合力泰电子科技有限公司成立之初，需要800多名技术工人，开发区派专人联系人力资源机构，一起帮助招工培训，满足

了企业用工需求。

疫情背景下，很多地方的企业经营困难，但沂源企业受影响不大，主要原因是企业产品“选点好”。沂源经济开发区重点培育发展医药健康、新材料和新一代电子信息三大主导产业，这些产业受突发因素影响相对较小。在药玻公司一级耐水药用玻璃管制系列瓶车间，车间主任田德合告诉记者：“今年产销两旺，扩产能动作很大，新上一类管制瓶、一类安瓿瓶、一类卡式瓶等22条生产线，目前已经安装了21条。”

沂源县委常委、副县长、经济开发区党工委书记张涛表示：“我们将加速推动本土企业‘二次创业’，以科学规划为引导，发展壮大主导产业集群，编制实施医药健康、新材料和电子信息产业发展规划，力争5年内建成百亿级、50亿级产业集群，为县域经济探索更多更好的发展路径。”

# 青岛出台全国首个安全生产违章行为监督管理办法

□ 记者 李媛 报道

**本报青岛讯** 近日，青岛市政府新闻办举行发布会透露，《青岛市生产经营单位从业人员安全生产违章行为监督管理办法》(以下简称《办法》)出台，并定于2021年1月1日起施行。

据统计，青岛市每年发生的生产安全事故中，80%以上是从业人员违章作业所致。因此，为了加强对从业人员违章行为的监督管理，防范违章行为的发生是减少生产安全事故的关键。为此，青岛市应急管理局成立专门小组，将如何加强全市从业人员安全生产违章行为监督管理作为立法重点，深入调查研究，起草完成了该《办法》。目前，全国范围内尚无任何省市出台此方面的法律法规和规范性文件，该《办法》属全国首创。

该《办法》实施后，将对从业人员违章行为的查处惩处形成长效机制，让企业有章可循、有法可依，从而帮助企业建立起查处和惩处本单位从业人员违章特别是习惯性违章的有效制度和措施，对从业人员的习惯性违章形成震慑，形成违章必究、违章必究的安全生产氛围，从源头上有效遏制和减少生产安全事故的发生。

# “品质鲁药”品牌建设发布活动举行 36家企业入选 品牌建设示范企业

□ 记者 杨润勤 通讯员 栾振兴 赵洪涛 报道

**本报济南讯** 近日，山东省医药行业协会组织开展2020年度山东省“品质鲁药”品牌建设发布活动。会上发布了2020年度山东省“品质鲁药”品牌建设示范企业、优秀产品名单，36家企业、106个产品入选，并在现场举行了颁奖仪式。

实施“品质鲁药”建设工程是实施质量强省战略和品牌战略，推动新旧动能转换的重要组成部分，目标就是以保障药品质量为主线，引导企业增强质量意识、诚信意识和品牌意识，严格落实主体责任，持续提升药品安全水平，更好地守护群众生命健康。推进“品质鲁药”品牌建设是省医药行业协会加强行业自律，建立健全行业规范，推动行业诚信体系建设，引导和督促会员依法开展药品生产经营活动的重要举措。

今年，省医药行业协会进一步修订完善了“品质鲁药”品牌建设标准，经广泛征求意见制订工作方案，通过宣传发动、企业申报、公众投票、专家评审等程序，遴选出2020年度“品质鲁药”品牌示范企业和优秀产品名单。

(上接第一版)日照三奇医疗卫生用品有限公司在抗疫期间立下汗马功劳，但公司苦于品牌形象识别性较低、品牌传播力较弱等因素制约，始终无法顺利进入北美等国际区域。疫情期间，山东省工业设计研究院组建专业设计团队赴日照进行调研考察与创新诊断，为其量身定制了面向北美等国际市场的“SUNQ”商标，并提出SLOGAN“让世界安全呼吸”。产品方面，山东省工业设计研究院积极投入移动方舱、口罩自动售卖机、N95系列外包装等一系列产品的设计和研发，使其达到国

际一流水平，更好打开广阔的国际市场。

## 更加突出新发展理念引领作用

转型升级看烟台，产业培育成规模、上档次。聚优势，新产业、新技术、新基建、新平台成新供给、新动能。直面诸多不确定性，烟台以新动能增长对冲经济下行压力，前三季度全市实现地区生产总值5462亿元，同比增长1.9%，高于全国1.2个百分点；三次产业全面实现正增长，一二

三产业增加值分别增长2.2%、2.7%和1.1%，第三产业对GDP增长的贡献率达到29.3%，成为拉动全市经济增长的重要引擎。1-11月份，全市高技术制造业增加值增长7.2%，高于规模以上工业0.8个百分点，对规上工业增长贡献率达到16.6%。全市规模以上服务业中，以商务服务业、研究和试验发展为代表的服务行业保持较快增长，1-10月份研究和试验发展营业收入增长26.4%。1-11月份，“四新”经济投资增长16.7%，占固定资产投资比重60.6%，比上年同期提高7.3个百分点。

面对这张来之不易的答卷，市委书记张平告诉记者，作为山东新旧动能转换综合试验区“三核”之一、山东自贸试验区“三个片区”之一，推动高质量发展，融入新发展格局，在危机中育先机，于变局中开新局，烟台经济的新旧动能转换必须高点定位，率先起跑，全力保三争二抢第一，必须更加突出新发展理念引领作用，切实提高贯彻新发展理念的能力水平，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，全力争取在推动高质量发展上不断取得新的更大成效。



扫描二维码 查看访谈视频