

构建新动能主导临沂经济发展新格局

——临沂市委书记王安德谈新旧动能转换

编者按：临沂是山东省人口最多、面积最大的市。实施新旧动能转换重大工程三年来，该市紧扣高质量发展要求，从思想观念着眼、体制机制入手，坚决破除惯性思维、摒弃传统路径依赖，全面加强新发展理念，大力弘扬沂蒙精神，经济发展后劲持续增强。

今天，本报特邀临沂市委书记王安德，向读者介绍临沂市在推动新旧动能转换中闯出的新路径。

实施新旧动能转换，是国家赋予山东的神圣使命。临沂市抢抓难得机遇，深化改革开放，努力在推动新旧动能转换中闯出新路径。临沂市委书记王安德向大众日报表示，临沂是一座有着光荣历史和奉献精神英雄城市，沂蒙精神是最宝贵的精神财富，是临沂人民战胜艰难险阻的动力之源。进入新时代，临沂市坚持高点定位、系统谋划，推动新旧动能转换向“三年初见成效”目标稳步迈进，加快构建新动能主导经济发展的新格局。商贸服务型国家物流枢纽、国家跨境电商综合试验区、国家级市场采购贸易方式试点、省级“一带一路”综合试验区等一系列重大政策先后落地临沂，助推高质量发展，全市经济呈现结构优化、质效提升、后劲增强、活力迸发的良好态势。

思路决定出路。王安德介绍，临沂市始终坚定不移贯彻新发展理念，把加快产业转型升级作为新旧动能转换的核心路径，按照“科技化引领、集群化发展、园区化集聚、高端化改造、品牌化提升、项目化推进”的思路，健全政策、推进、保障三个体系，坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，新旧动能转换成效显著。

坚决淘汰落后动能。王安德介绍，临沂市认真落实省委、省政府加快七大高耗能行业高质量发展部署要求，出台推进钢铁、焦化、建陶等行业高质量发展工作方案，制定板材、铸造行业装备工艺及生态环境准入规定，持续推进“四上四压”，用好能耗、安全、环保等措施，倒逼落后产能市场出清。“十三五”期间关停散乱污落后企业1万多家，前三季度，全市规模以上工业煤炭消费减少277万吨，万元GDP能耗下降3.7%，“十三五”时期万元GDP能耗下降目标和煤炭消费压减任务全面完成，累计压煤533万吨，环境空气质量综合指数4.96，同比改善14.3%，改善幅度居全省第6位。

坚决改造提升传统动能。王安德认为，传统动能并不是落后动能，改造提升好了，依然可以“老树发新芽”，焕发新活力。临沂市重点抓了两件事：一是以木业转型升级为突破，带动八大传统产业转型升级。八大传统产业是临沂经过长期努力积攒的家底，在率先开展的木业转型升级中，临沂市坚持“龙头带动、中等抱团、小微众创”，联小促进大、上大不挤小、通过入股分红、联合经营等方式抱团发展，形成大企业与小企业各得其所、协同发展的良好局面。“蹚出路子”的木业示范带动食品、冶金、机械、建材、化工、医药、纺织等其他传统产业转型升级。1—11月份，传统产业实现产值3525.8亿元，同比增长9.1%。二是临沂商城转型升级。商城是临沂的一张名片。党的十九届五中全会提出以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这对内贸型城市来说是一个重大机遇。临沂市重点是让国家物流枢纽等重大政策在“商、仓、流”三个层面都找到落实的结合点，加快推动商城实现新的蝶变。推动商贸线上拓展，在优化布局“线下”传统批发市场基础上，搭建垂直电商、跨境电商等平台，推动更多商户“触网上网”，快手商家数量居全国第1，交易额全国第3，全市网络零售额突破300亿元。推动仓储向智能化提升，实施智能仓储建设工程，新增标准化、智能化仓储6万平方米。推动物流向现代化迈进，加快国家物流枢纽城市建设，临沂机场开通多条国际货运航线，临沂市成为全省欧亚班列三个集结点之一。1—11月份，全市实现进出口总额1005.5亿元，增长36.5%，高于全国、全省29.2个、34.7个百分点；市场采购贸易方式实现出口307.4亿元，增长71.9%；预计实现物流总额6040亿元。

坚决培育壮大新动能。王安德表示，临沂市结合省“十强”产业培育导向，聚焦先进装备制造、医养健康等产业，着力培育现代优势产业集群。临沂生物医药产业入选国家战略性新兴产业集群，临沂电子元器件及其功能材料产业获批国家创新型产业集群试点，临沂医药、沂水地质文化旅游等4个产业集群入选省“十强”产业“雁阵形”集群，新增2家国家级“专精特新小巨人”企业，“四新”产业投资增长13.3%，“四新”经济总量占比由2017年的19.2%提高到26.1%。高新技术企业突破700家，1—11月产值占比达39.9%。创新开展“直播电商+专业批发市场”新模式，临沂商城近10万商户开展线上经营，5000余家商家从事直播带货，顺和直播电商科技产业园、云智谷供应链直播小镇等园区加快发展，快手平台注册用户700多万、数量居全国第一；成功创建“全国快递示范城市”。推出“沂州里”古城、龙园不夜城、沂水彩虹小镇、兰陵沂蒙老街、河东区湖光旅游度假区等一批优质文旅项目，夜间经济、网红经济激发出城市新活力。同时，放大发展格局，深度融入国家重大区域战略，全面对接长三角，以生物医药、智能制造等为主攻方向，以园区为载体，

规划建设承接长三角中心城市产业转移示范区。营商环境也是生产力。王安德强调，新动能成长壮大，离不开良好的营商环境。临沂围绕企业满意、群众满意“两个满意”，坚决落实“放权、精简、集成、共享”要求，树立“换位思考、用户至上、有求必应、无事不扰”的服务理念，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，让企业和群众少跑腿、办事不求人。推进审批事项网上网办的“网上办”，需现场办的“一次办好”，重大事项“全程帮代办”，工业和市政基础设施项目探索实行“拿地即开工”模式，从供地到办理施工许可时限压缩至6个工作日，社会投资项目审批时限压缩至70个工作日，不动产登记常规业务办理时限压缩至1个工作日。完善“爱山东”APP临沂分行服务功能，打造“容沂办”市民云APP，实现100个高频事项“掌上办”。

改革未有穷期，奋楫当击水。王安德表示，下一步，临沂市将按照高质量发展要求，聚焦新旧动能转换重点领域和关键环节，抓住重点持续用力，确保实现“五年取得突破”，奋力开创临沂“由大到强、由美到富、由新到精”战略性转变新局面。

深化改革创新 聚焦服务保障

临沂市在新旧动能转换中闯出新路径

落实“三个坚决” 培育优势产业集群

始终以坚强意志、坚决态度贯彻新发展理念，坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，全力培育具有竞争力的优势特色产业集群。

坚持“高点定位”优布局，打造良好产业协同生态。围绕发挥比较优势、规模效益、辐射带动、协作配套、支撑作用、服务能力等六个层面做好顶层设计，优化产业布局，提升产业发展层次。在淘汰落后产能、持续做好“四上四压”基础上，对重点培育的产业集群逐个制定工作方案，推进实施实施“十优产业倍增”和“名企培植”计划，“千企千项千亿”按投资强度、企业上云三年计划等，构建特色突出、配套协作、链接紧密、资源节约的产业集群发展格局。1—11月份，全市实现传统产业产值3525.8亿元，增长9.1%，工业技改投资增长35.8%，2000余家企业开展上云服务；“四新”产业投资增长13.3%，高新技术产值占比达39.9%。

坚持“平台战略”强支撑，打造高能级产业聚集载体。加快建设公共创新平台，天河超算潍坊分中心、钢铁产业协同创新中心等落户临沂。做响做准品牌，树立临沂制造的整体形象，叫响“临机”“鲁南”“罗欣”等全国知名品牌。高标准完善产业聚集园区基础设施和各类配套，引导企业集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集成构建，生物医药入选国家首批战略性新兴产业集群，临沂经济技术开发区成为国家工程机械高新技术产业基地，临沂新型肥料被授予“中国产业集群”品牌50强。

聚焦“三个关键” 狠抓重大项目建设

项目是承载动能的主体，是经济发展的核心要素。临沂牢固树立“项目为王”理念，落实“要素跟着项目走机制”，创新构建项目全生命周期服务体系，探索形成“项目储备手册、落地地图、多图联审、标准地出让、重大项目帮包、亩产效益评价、金融风险防范和信用体系建设”七步工作法，加快了项目落地、运营、监管等环节，构建重大项目



落地。强化项目策划储备。这是培育新动能的基础。临沂结合产业导向、环境保护、能源消耗、投资强度及效益等因素，策划实施一批重大产业和基础设施项目，动态纳入省“四个一批”项目库，市新旧动能转换项目储备库。目前，省“四个一批”在库项目3602个，市新旧动能转换储备项目300个，总投资4100亿元。

加快项目落地推进。为实现“三年初见成效”的目标，临沂成立由市级领导牵头的重点项目建设推进专班，建立领导干部帮包项目制度。聚焦现代产业集群培育和项目落地推进，开展“十优”产业小镇和项目建设擂台赛，在全市营造“比、学、赶、超”的良好氛围。

创新工作运行机制。一切以项目为中心。临沂克服疫情影响，建立常态化线上招商机制，采取“网上谈”“云招商”等方式，确保项目招引不停步，甘李药业、修正药业、恒大旅游、绿地展览、京东物流等一批链链补链大项目、好项目纷纷落地。聚焦项目生成、审批、落地、运营、监管等环节，构建重大项目

落地服务机制并成立市级调度中心，统筹推进各类项目建设。

强化“三大支撑” 加快构建保障体系

强化交通支撑。交通是物流的载体。临沂是中国北方重要的物流集散地，没有强大的交通网络，物流业难以大规模、迭代升级，进而影响关联产业的发展。为此，临沂加紧布局立体交通网络。规划建设“米”字形高铁网，加快构建“四纵五横”高速公路网，鲁南高铁和岚罗高速、新台高速、京沪高速改扩建建成通车，临沂启阳机场航空口岸正式获批开放，临沂公铁联运物流园，山东高速鲁南新物流产业园等项目进展顺利，先后获批成为全国商贸服务型物流枢纽、全国公路枢纽城市、铁路枢纽城市、全国综合运输示范城市、绿色交通示范城市。

强化人才支撑。人才是重要的生产力要素。临

沂开展“才聚沂蒙”行动，创新提出23条“一揽子”支持政策，构建完善全类别、全方位、全周期“引才、育才、用才、留才”政策体系。在全省率先成立人才工作集团，首创市场化、全链条人才服务模式。成立沂蒙商学院、博士创业园、人才金融“1+N”服务平台，建立高层次人才储备库，重点企业人才技术需求清单等制度，2020年以来，完成475名高层次人才入库审核，征集201家企业人才技术需求304项，培育泰山产业领军人才18人，争取急需紧缺人才项目19个，数量居全省首位，加速人才向临沂聚集。

强化园区支撑。当今区域发展，项目的竞争演化为园区的竞争，因为园区是要素资源的集成，可以降低运营成本，提高运行效率。临沂全面推开“党工委（管委办）”开发区改革模式，落实“飞地”政策，推动优质项目向园区集中。赋予市属开发区29个领域144项市级行政事项管理权，形成涵盖管理体制、职责权限、运行机制等在内的比较完备的制度体系，大大加速了项目的落地。

完善“三个保障” 引领高质量发展导向

完善财税金融保障。资金是动能转换的能量。临沂设立新旧动能转换引导基金，通过市场化募集，吸引社会资本和金融资本参与，全市累计发起或参与设立新旧动能转换基金17支，基金认缴总额67.32亿元。组建行业金融融资担保集团，设立市级应急转贷基金，加强银行金融融资集团考评，助推信贷投放，加大直接融资，罗欣药业、山东玻纤成功上市，累计境内外上市企业达到12家。

完善土地保障。土地是项目扩张重要的要素资源。临沂探索“标准地出让”改革，在全省率先制定实施新型产业用地管理暂行办法，持续开展供而未供和闲置低效用地处置专项行动，推动土地要素向高效益、高产出生、成长性企业集聚，建成全省首个市级“拿地云”平台，112个地块，9071.5亩产业用地纳入平台公开推介，实现企业找地一键直达。

完善政策保障。动能转换，规划先行。临沂制定《临沂市新旧动能转换重大工程实施规划》并在全省第一个获批，配套出台《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》等40多个配套政策文件，形成覆盖全城、衔接配套的政策规划体系。制定“十优”产业

专项规划，围绕“十优”产业，谋划“两圈一港多轴”产业格局和各县区产业定位、发展方向，为培育现代产业体系提供规划引领。

打造“三个环境” 持续改善服务质量

打造便捷高效的政务环境。临沂落实“放权、精简、集成、共享”要求，制定优化营商环境22条意见，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，让企业和群众少跑腿、办事不求人。推行“一网通办、一窗受理、一链办理、一号通行”，能上网办的“网上办”、需现场办的“一次办好”，重大事项“全程帮代办”，1—11月份新登记市场主体20.98万户，增长20.76%，总量突破100万户。工业和市政基础设施项目探索实行“拿地即开工”，推行“容缺受理”“告知承诺制”等审批模式，从供地到办理施工许可时限压缩至6个工作日，社会投资项目审批时限压缩至70个工作日，不动产登记常规业务办理时限压缩至1个工作日。

打造规范诚信的市场环境。临沂加强信用体系建设，排查政府招商引资、债务融资、拖欠民营和中小企业款项等方面的失信行为，杜绝“新官不理旧账”。启用企业二代征信服务系统，建立以“双随机、一公开”监管为手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管体系，加快形成“政府信而诚、企业信而旺、个人信而立、社会信而荣”的诚信格局。

打造宜居宜业的生态环境。临沂打好蓝天保卫战，深入推进“四减四增”三年行动，构建大气污染防治长效机制，持续开展工业污染、扬尘、机动车尾气、挥发有机物等专项治理，1—11月份，全市环境空气质量综合指数4.96，同比改善14.3%，改善幅度居全省第6位。打好碧水保卫战。在全省率先实施“河湖长制”“湖长制”，沂水县作为河长制落实激励县，被国务院办公厅通报表彰。14个国省控断面和县级以上饮用水源地水质达标率100%，打好净土保卫战，持续抓好固体废物污染防治，累计建成危废利用处置项目39个；加强疫情期间医疗废物管理，累计处置医疗废物5000多吨。

巍峨泰山，蜿蜒沂水，见证着临沂新旧动能转换坚实的步伐，能量满满、奋斗不止，大美临沂正以崭新的姿态，向下一个五年进发！



- ①临沂水城全景图
- ②山东临工现代化的总装流水线
- ③临沂跨境电商直播小镇
- ④中煤电子股份有限公司电感自动化生产线
- ⑤蓝天明月三河口
- ⑥国家科技企业孵化器
- ⑦奔騰激光12KW BOILT壳纤激光切割机实时切割
- ⑧中关村临沂软件产业基地
- ⑨新时代药业分析中心
- ⑩新区一角——五洲湖鸟瞰

