

构建新动能主导临沂经济发展新格局

——临沂市委书记王安德谈新旧动能转换

编者按：临沂是山东省人口最多、面积最大的市。实施新旧动能转换重大工程三年来，该市紧扣高质量发展要求，从思想观念着眼、体制机制入手，坚决破除惯性思维、摒弃传统路径依赖，全面加强新发展理念，大力弘扬沂蒙精神，经济发展后劲持续增强。

今天，本报特邀临沂市委书记王安德，向读者介绍临沂市在推动新旧动能转换中闯出的新路径。

实施新旧动能转换，是国家赋予山东的神圣使命。临沂市抢抓难得机遇，深化改革开放，努力在推动新旧动能转换中闯出新路径。临沂市委书记王安德向大众日报表示，临沂是一座有着光荣历史和奉献精神英雄城市，沂蒙精神是最宝贵的精神财富，是临沂人民战胜艰难险阻的动力之源。进入新时代，临沂市坚持高点定位、系统谋划，推动新旧动能转换向“三年初见成效”目标稳步迈进，加快构建新动能主导经济发展的新格局。商贸服务型国家物流枢纽、国家跨境电商综合试验区、国家级市场采购贸易方式试点、省级“一带一路”综合试验区等一系列重大政策先后落地临沂，助推高质量发展，全市经济呈现结构优化、质效提升、后劲增强、活力迸发的良好态势。

思路决定出路。王安德介绍，临沂市始终坚定不移贯彻新发展理念，把加快产业转型升级作为新旧动能转换的核心路径，按照“科技化引领、集群化发展、园区化集聚、高端化改造、品牌化提升、项目化推进”的思路，健全政策、推进、保障三个体系，坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，新旧动能转换成效显著。

坚决淘汰落后动能。王安德介绍，临沂市认真落实省委、省政府加快七大高耗能行业高质量发展部署要求，出台推进钢铁、焦化、建陶等行业高质量发展工作方案，制定板材、铸造行业装备工艺及生态环境准入规定，持续推进“四上四压”，用好能耗、安全、环保等措施，倒逼落后产能市场出清。“十三五”期间关停散乱污落后企业1万多家，前三季度，全市规模以上工业煤炭消费减少277万吨，万元GDP能耗下降3.7%，“十三五”时期万元GDP能耗下降目标和煤炭消费压减任务全面完成，累计压煤533万吨，环境空气质量综合指数4.96，同比改善14.3%，改善幅度居全省第6位。

坚决改造提升传统动能。王安德认为，传统动能并不是落后动能，改造提升好了，依然可以“老树发新芽”，焕发新活力。临沂市重点抓了两件事：一是以木业转型升级为突破，带动八大传统产业转型升级。八大传统产业是临沂经过长期努力积攒的家底，在率先开展的木业转型升级中，临沂市坚持“龙头带动、中等抱团、小微众创”，联小促进大、上大不挤小、通过入股分红、联合经营等方式抱团发展，形成大企业与小企业各得其所、协同发展的良好局面。“蹚出路子”的木业示范带动食品、冶金、机械、建材、化工、医药、纺织等其他传统产业转型升级。1—11月份，传统产业实现产值3525.8亿元，同比增长9.1%。二是临沂商城转型升级。商城是临沂的一张名片。党的十九届五中全会提出以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这对内贸型城市来说是一个重大机遇。临沂市重点是让国家物流枢纽等重大政策在“商、仓、流”三个层面都找到落实的结合点，加快推动商城实现新的蝶变。推动商贸向线上拓展，在优化布局“线下”传统批发市场基础上，搭建垂直电商、跨境电商等平台，推动更多商户“触网上网”，快手商家数量居全国第1，交易额全国第3，全市网络零售额突破300亿元。推动仓储向智能化提升，实施智能仓储建设工程，新增标准化、智能化仓储6万平方米。推动物流向现代化迈进，加快国家物流枢纽城市建设，临沂机场开通多条国际货运航线，临沂市成为全省欧亚班列三个集结点之一。1—11月份，全市实现进出口总额1005.5亿元，增长36.5%，高于全国、全省29.2个、34.7个百分点；市场采购贸易方式实现出口307.4亿元，增长71.9%；预计实现物流总额6040亿元。

坚决培育壮大新动能。王安德表示，临沂市结合省“十强”产业培育导向，聚焦先进装备制造、医养健康等产业，着力培育现代优势产业集群。临沂生物医药产业入选国家战略性新兴产业集群，临沂电子元器件及其功能材料产业获批国家创新型产业集群试点，临沂医药、沂水地质文化旅游等四个产业集群入选省“十强”产业“雁阵形”集群，新增国家“专精特新”企业、“四新”企业、高新技术企业投资增长13.3%，“四新”经济总量占比由2017年的19.2%提高到26.1%。高新技术企业“专精特新”企业，1—11月产值占比达39.9%。创新开展“直播电商+专业批发市场”新模式，临沂商城近10万户开展线上经营，5000余家商家从事直播带货，顺和直播电商科技产业园、云智谷供应链直播小镇等园区加快发展，快手平台注册用户700多万、数量居全国第一；成功创建“全国快递示范城市”。推出“沂州里”古城、龙园不夜城、沂水彩虹小镇、兰陵沂蒙老街、河东区湖光旅游度假区等一批优质文旅项目，夜间经济、网红经济激发出城市新活力。同时，放大发展格局，深度融入国家重大区域战略，全面对接长三角，以生物医药、智能制造、智能制造等主攻方向，以园区为载体，规划建设承接长三角中心城市产业转移示范区。

营商环境也是生产力。王安德强调，新动能成长壮大，离不开良好的营商环境。临沂围绕企业满意、群众满意“两个满意”，坚决落实“放权、精简、集成、共享”要求，树立“换位思考、用户至上、有求必应、无事不扰”的服务理念，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，让企业和群众少跑腿、办事不求人。推进审批事项网上网办的“网上办”，需现场办的“一次办好”，重大事项“全程帮代办”，工业和市政基础设施项目探索实行“拿地即开工”模式，从供地到办理施工许可时限压缩至6个工作日，社会投资项目审批时限压缩至70个工作日，不动产登记常规业务办理时限压缩至1个工作日。完善“爱山东”APP临沂分行服务功能，打造“容沂办”市民云APP，实现100个高频事项“掌上办”。

改革未有穷期，奋楫当击水。王安德表示，下一步，临沂市将按照高质量发展要求，聚焦新旧动能转换重点领域和关键环节，抓住重点持续用力，确保实现“五年取得突破”，奋力开创临沂“由大到强、由美到富、由新到精”战略性转变新局面。

深化改革创新 聚焦服务保障

临沂市在新旧动能转换中闯出新路径

落实“三个坚决” 培育优势产业集群

始终以坚强意志、坚决态度贯彻新发展理念，坚决淘汰落后动能，坚决改造提升传统动能，坚决培育壮大新动能，全力培育具有竞争力的优势特色产业集群。

坚持“高点定位”优布局，打造良好产业协同生态。围绕发挥比较优势、规模效益、辐射带动、协作配套、支撑作用、服务能力等六个层面做好顶层设计，优化产业布局，提升产业发展层次。在淘汰落后产能、持续做好“四上四压”基础上，对重点培育的产业集群逐个制定工作方案，推进实施实施“十优产业倍增”和“名企培植”计划，“千企千项千亿”按投资强度、企业上云三年计划等，构建特色突出、配套协作、链接紧密、资源节约的产业集群发展格局。1—11月份，全市实现传统产业产值3525.8亿元，增长9.1%，工业技改投资增长35.8%，2000余家企业开展上云服务；“四新”产业投资增长13.3%，高新技术产值占比达39.9%。

坚持“平台战略”强支撑，打造高能级产业聚集载体。加快建设公共创新平台，天河超算潍坊分中心、钢铁产业协同创新中心等落户临沂。做响集群品牌，树立临沂制造的整体形象，叫响“临机”“临商”“罗欣”等全国知名品牌。高标准完善产业集群园区基础设施和各类配套，引导企业集中布局，产业集群发展、资源集约利用、功能集成构建，生物医药入选国家首批战略性新兴产业集群，临沂经济技术开发区成为国家工程机械高新技术产业化基地，临沂新型肥料被授予“中国产业集群”品牌50强。

聚焦“三个关键” 狠抓重大项目建设

项目是承载动能的主体，是经济发展的核心要素。临沂牢固树立“项目为王”理念，落实“要素跟着项目走机制”，创新构建项目全生命周期服务体系，探索形成“项目储备手册、落地地图、多图联审、标准地出让、重大项目帮包、亩产效益评价、金融风险防范和信用体系建设”七步工作法，加快了项目落地。



落地。强化项目策划储备，这是培育新动能的基础。临沂结合产业导向、环境保护、能源消耗、投资强度及效益等因素，策划实施一批重大产业和基础设施项目，动态纳入省“四个一批”项目库，市新旧动能转换项目储备库。目前，省“四个一批”在库项目3602个，市新旧动能转换储备项目300个，总投资4100亿元。

落地服务机制并成立市级调度中心，统筹推进各类项目建设。

强化“三大支撑” 加快构建保障体系

强化交通支撑。交通是物流的载体。临沂是中国北方重要的物流集散地，没有强大的交通网络，物流业难以大规模、迭代升级，进而影响关联产业的发展。为此，临沂加紧布局立体交通网络。规划建设“米”字形高铁网，加快构建“四纵五横”高速公路网，鲁南高铁和岚罗高速、新台高速、京沪高速改扩建建成通车，临沂启阳机场航空口岸正式获批开放，临沂公铁联运物流园，山东高速鲁南新物流产业园等项目进展顺利，先后获批成为全国商贸服务型物流枢纽、全国公路枢纽城市、铁路枢纽城市、全国综合运输示范城市、绿色交通示范城市。

强化人才支撑。人才是重要的生产力要素。临

沂开展“才聚沂蒙”行动，创新提出23条“一揽子”支持政策，构建完善全类别、全方位、全周期“引才、育才、用才、留才”政策体系。在全省率先成立人才工作集团，首创市场化、全链条人才服务模式。成立沂蒙商学院、博士创业园、人才金融“1+N”服务平台，建立高层次人才储备库，重点企业人才技术需求清单等制度，2020年以来，完成475名高层次人才入库审核，征集201家企业人才技术需求304项，培育泰山产业领军人才18人，争取急需紧缺人才项目19个，数量居全省首位，加速人才向临沂聚集。

强化园区支撑。当今区域发展，项目的竞争演化为园区的竞争，因为园区是要素资源的集成，可以降低运营成本，提高运行效率。临沂全面推开“党工委（管委办）”开发区改革模式，落实“飞地”政策，推动优质项目向园区集中。赋予市属开发区29个领域144项市级行政事项管理权，形成涵盖管理体制、职责权限、运行机制等在内的比较完备的制度体系，大大加速了项目的落地。

完善“三个保障” 引领高质量发展导向

完善财税金融保障。资金是动能转换的能量。临沂设立新旧动能转换引导基金，通过市场化募集，吸引社会资本和金融资本参与，全市累计发起或参与新旧动能转换基金17支，基金认缴总额67.32亿元。组建行业金融融资担保集团，设立市级应急周转基金，加强银行金融融资集团考评，助推信贷投放，加大直接融资，罗欣药业、山东玻纤成功上市，累计境内外上市企业达到12家。

完善土地保障。土地是项目扩张重要的要素资源。临沂探索“标准地出让”改革，在全省率先制定实施新型产业用地管理暂行办法，持续开展供而未供和闲置低效用地处置专项行动，推动土地要素向高效益、高产出生、成长性企业集聚，建成全省首个市级“标准地”平台，112个地块，9071.5亩产业用地纳入平台公开推介，实现企业找地一键直达。

完善政策保障。动能转换，规划先行。临沂制定《临沂市新旧动能转换重大工程实施规划》并在全省第一个获批，配套出台《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》等40多个配套政策文件，形成覆盖全城、衔接配套的政策规划体系。制定“十优”产业

打造“三个环境” 持续改善服务质量

打造便捷高效的政务环境。临沂落实“放权、精简、集成、共享”要求，制定优化营商环境22条意见，让“跑一次”为上限，“不用跑”为常态，让企业和群众少跑腿、办事不求人。推行“一网通办、一窗受理、一链办理、一号通行”，能上网办的“网上办”、需现场办的“一次办好”，重大事项“全程帮代办”，1—11月份新登记市场主体20.98万户，增长20.76%，总量突破100万户。工业和市政基础设施项目探索实行“拿地即开工”，推行“容缺受理”“告知承诺制”等审批模式，从供地到办理施工许可时限压缩至6个工作日，社会投资项目审批时限压缩至70个工作日，不动产登记常规业务办理时限压缩至1个工作日。

打造规范诚信的市场环境。临沂加强信用体系建设，排查政府招商引资、债务融资、拖欠民营和中小企业款项等方面的失信行为，杜绝“新官不理旧账”。启用企业二代征信服务系统，建立以“双随机、一公开”监管为手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管体系，加快形成“政府信而诚、企业信而旺、个人信而立、社会信而荣”的诚信格局。

打造宜居宜业的生态环境。临沂打好蓝天保卫战，深入推进“四减四增”三年行动，构建大气污染防治长效机制，持续开展工业污染、扬尘、机动车尾气、挥发性有机物等专项治理，1—11月份，全市环境空气质量综合指数4.96，同比改善14.3%，改善幅度居全省第6位。打好碧水保卫战。在全省率先实施“河湖长制”“湖长制”，沂水县作为河长制落实示范县，被国务院办公厅通报表彰。14个国省控断面和县级以上饮用水源地水质达标率100%，打好净土保卫战，持续抓好固体废物污染防治，累计建成危废利用处置项目39个；加强疫情期间医疗废物管理，累计处置医疗废物5000多吨。

巍巍蒙山，蜿蜒沂水，见证着临沂新旧动能转换坚实的步伐，能量满满、奋斗不止，大美临沂正以崭新的姿态，向下一个五年进发！

激活“三大动力” 拓展动能转换空间

改革要有路径。机制、开放、创新，是临沂找到改革的三大动力，为动能转换拓展了广阔的空间。

加快机制改革。这是关键性一步。临沂在坚决落实省九大攻坚行动基础上，谋划了十项改革攻坚任务。开展亩产效益评价，制定要素配置差异化政策，成为全省第一个在全市范围内开展亩产效益评价工作和全省唯一评价范围覆盖规模以上、规模以下工业和服务业企业的市。充分释放了企业发展的生产力，整合国有资本，重组整合九大企业集团，构建国资“大监管”格局。

扩大对外开放。以开放促区域发展。临沂全力推动鲁南经济圈一体化发展，主动融入淮海生态经济带、淮海经济区等国家战略，加快路网联通、产业协同、旅游合作，发起成立淮海经济圈文化旅游联盟，构建区域协调发展新机制、新格局。全面对接融入“一带一路”建设，先后获批设立省级“一带一路”综合试验区、国家跨境电商综合试验区。1—11月份，全市进出口总额1005.5亿元，增长36.5%，举办首届进口商品博览会，有进出口实绩的企业突破3100家。

坚持创新驱动。这是可持续发展的动力之源。临沂深化产学研合作，吸引高端人才和创新成果向临沂集聚，680家企业纳入国家科技型中小企业评价系统，先后与清华大学、中国科学院、中国工程院等院所开展合作，引进院士及创新团队500多人，签署合作协议180多项，引进转化科技成果420多项。

加快企业研发平台建设，近三年新增省级以上科技创新平台49个，其中院士工作站19个，省级技术创新中心1个，省级工程技术研究中心8个，全市高新技术企业突破7000家，先后建成7个国家级科技创新产业基地，1个国家试点创新型产业集群、2个省级高新技术产业孵化基地。

动力转换，一个以创新驱动发展的新格局已经形成。

- ①临沂水城全景图
- ②山东临工现代化的总装流水线
- ③临沂跨境电商直播小镇
- ④中煤电子股份有限公司电感自动化生产线
- ⑤蓝天明月三河口
- ⑥国家科技企业孵化器
- ⑦奔騰激光12KW BOILT壳纤激光切割机实时切割
- ⑧中关村临沂软件产业基地
- ⑨新时代药业分析中心
- ⑩新区一角——五洲湖鸟瞰

