



2035年初步建成“大强美富通”现代化国际大都市

济南大步迈向新时代现代化强省会

□ 本报记者 申红 王健

“十四五”时期，基本建成“五个济南”，成为黄河流域核心增长极，建设全国文明典范城市；2035年，建成“五个中心”，初步建成“大强美富通”现代化国际大都市……12月15日召开的中国共产党济南市第十一届委员会第二次全体会议绘就了济南新蓝图。

“十四五”时期，济南将进入历史最好发展时期，特别是黄河重大国家战略的推进实施，把济南首次放在国家战略发展大局、生态文明建设全局、区域协调布局中高点定位，省委十一届十二次全会明确提出实施强省会战略，省市一体化推进济南加快发展，为济南市跨越发展带来了前所未有的重大战略机遇。

济南市委十一届十二次全会提出，“十四五”时期，科创济南、智造济南、文化济南、生态济南、康养济南基本建成，新时代现代化强省会建设实现新跨越；主要经济指标增速领跑全省，经济总量在全国主要城市中实现位次前移，成为黄河流域核心增长极；工业强市建设取得显著成效，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，初步建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系；黄河流域对外开放门户地位进一步凸显，中国(山东)自由贸易试验区济南片区等重大开放平台建设取得突破，初步形成内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的全面开放新格局；建设全国文明典范城市，城市吸引力显著增强；治理效能实现新跨越，党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成；中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成，覆盖全民的多层次社会保障体系更加完善，率先实现基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

济南将重点在科技创新、高端智造、文化旅游、生态文明建设、医疗康养、基础设施建设、数字赋能、民营经济、县域经济、乡村振兴上取得新突破。

为了实现上述目标，济南新蓝图敲定了12项重点任务，包括高水平建设新旧动能转换起步区，全力打造黄河流域生态保护示范标杆和高质量发展核心增长极；争创综合性国家科学中心，全面塑造强省会高质量发展新优势；深入实施工业强市战略，加快发展现代产业体系；打造国内大循环的战略节点、国内国际双循环的战略枢纽；做强东部加快建设“科创智造之城”，振兴西部加快建设“活力康养之城”，做美南部持续建设“绿色生态之城”，崛起北部全面建设“未来希望之城”，做优中部精心建设“魅力品质之城”；打造乡村振兴齐鲁样板省会标杆、黄河流域对外开放门户，高水平建设独具魅力的历史文化名城。

济南市委十一届十二次全会还提出了到2035年基本建成新时代现代化强省会的远景目标，即建成全国重要的区域经济中心、科创中心、金融中心、贸易中心、文化中心，初步建成“大强美富通”现代化国际大都市；人均地区生产总值率先达到中等发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成全国先进制造业基地，建成现代化基础设施体系，形成优势突出、特色鲜明的现代产业体系；城乡区域发展差距显著缩小，绿色智慧、动能强劲、活力迸发的新旧动能转换起步区基本建成，“东强西兴南美北起中优”的城市发展格局全面塑成；成为衔接南北、统筹陆海、联通世界的改革开放新高地；基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

济南今年实现新增减税降费294.31亿元

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 为应对新冠肺炎疫情冲击，今年国家和我省出台了一系列含金量高、针对性强的普惠性减税降费政策。截至目前，济南市共实现新增减税降费294.31亿元。其中税收减免121亿元，企业社保缴费减免160.29亿元，行政事业性收费和政府性基金减免9.62亿元，落实企业“水电气暖”等价格政策减轻企业负担约3.4亿元。

据了解，济南市线下开展“送政策上门服务企业”“千名干部进万企 税企同心战疫情”行动；“线上”通过开通“涉企财税政策直通车”、公益性短信、专家讲座、网络短视频等方式对减税降费政策进行宣讲讲解。同时，优化免税资格认定程序，强化征收服务，完善网上服务系统，积极推广非税收入电子票据和电子化征收方式，全省首创出口退税“当天办”。

济南市还发挥市减税降费联席会议制度机制作用，建立统计分析制度，密切跟踪政策落实情况，通过设立“涉企财税政策落实监测点”、聘请“涉企财税政策落实监督员”等方式加强与企业的沟通交流，摸清政策实施中存在的主要问题，帮助企业疏通政策落实的“堵点”“难点”，分门别类解决处理。

今年济南财政收入预计实现900亿元

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 记者从济南市财政部门近日举行的新闻发布会上获悉，围绕建设“大强美富通”现代化国际大都市中心任务，济南市实施更加积极有为的财政政策，大力提质增效，实现收入平稳增长，财政实力不断增强，为全面建成小康社会贡献财政力量。

据介绍，济南市一般公共预算收入从2015年的664.5亿元增长到2019年的874.2亿元，预计2020年实现900亿元，年均增长6.3%，各项收入指标居全省前列。一般公共预算支出从2015年的742.4亿元增长到2019年的1197.1亿元，2020年预计达到1200亿元左右，年均增长10.1%，脱贫攻坚、治霾治堵、科技创新、动能转换、民生保障等重点事项得到有效保障。

为落实积极有为财政政策，济南市不断加大扶持实体经济力度。五年累计安排产业引导资金201.5亿元，扶持产业转型升级，科技创新投入130亿元，支持高新技术企业培育和科研院所引进，促进科技成果转化落地。累计设立政府投资基金76只，规模772亿元，有效带动社会资本投入全市经济社会发展。

在民生保障方面，济南市突出财政的公共性、公益性，“十三五”以来，在收支平衡压力大的情况下，市财政确保基本民生投入连年增长，教育、就业、社会保障、卫生、文化等民生和社会重点事业支出从2015年的558.8亿元增加到2019年的933.3亿元，2020年将达到960亿元左右，泉城人民的获得感、幸福感、安全感不断提升。具体体现在“七个支持”上：

支持教育均衡发展，支持教育“十三五”期间，全市一般公共预算教育支出633.34亿元；支持建立覆盖城乡的社会保障体系，累计投入631.76亿元，企业退休人员基本养老金待遇保持“十六连涨”；支持减轻城乡居民就医负担，医疗卫生投入374.87亿元，支持公立医院取消药品加成；支持就业基本稳定，累计投入37.1亿元，落实灵活就业人员社保补贴、中小微企业一次性吸纳就业补贴等；支持脱贫、治霾和治堵攻坚，累计投入扶贫资金94.45亿元，全市1006个贫困村全部实现摘帽退出；支持基本公共文化服务体系，累计投入105亿元，保障“五馆”等公共文化设施全部免费开放；支持保障性安居工程，累计投入566.37亿元，近80万户住房保障和棚改安置对象的居住条件得以改善。



济南解放路大中修项目完工。今年以来，济南精心打造了马鞍山路、舜耕路等30条精品示范街，推进转山西路、滨河南路等20余条道路品质提升。

济南城市人才吸引力指数全省第一

□记者 田可新 报道

本报济南讯 日前，记者在相关新闻发布会上获悉，五年来，济南市坚持人才筑基，全力打造发展“新引擎”。“十三五”时期，济南市深入贯彻“人才强市”战略，引进培育高层次人才、高技能人才“两高人才”，全市人才总量由140万人增加到200万，城市人才吸引力指数位居全国第八、全省第一。

在引进高层次人才方面，济南全面落实“人才新政30条”“双创19条”，制定一系列配套细则，形成了全方位、多层次的“1+N”人才政策体系；大力实施“泉城5150”引才倍增计划（创新类）等重点人才工程，共引进高

端人才126人、全日制硕士以上研究生7839人；打造“才聚泉城”招才引智品牌，与90家985、211重点高校签订战略合作协议；加快推进绿色通道、服务专窗和服务金卡建设，在全国率先开启高层次人才“一键式”服务模式，共为1974名高层次人才配发“泉城人才服务金卡”。

在引进高技能人才方面，加强技能人才培养，全市技能人才总量从93.9万增加到132万，其中高技能人才38万，累计产生国家级荣誉称号技能人才134人，累计产生省级荣誉称号技能人才315人，均处于全省首位。

济南市还建立完善更加科学规范、更具活力的人事管理制度。面向海内外优秀毕业

生，探索采取“面谈+面试”等方式招聘事业单位人员693人；对市属事业单位引进的高层次人才在职称评聘方面实行绿色通道，在科研经费、安家补助、工资福利待遇等方面享受省属事业单位同等待遇。同时，鼓励高层次人才积极参与科研创新，支持高层次人才兼职兼薪、离岗创业。打破职称资格限制，开通高层次人才高级职称评审“直通车”，79名高层次人才直接被聘用到高级岗位。针对乡村教师、医护和农技等基层重点领域专业人才，实施职称直评直聘政策，3500名乡村基层人才享受政策红利。建立职业农民职称制度，67名农村专业人才手取得中级职称。

不按规定投放垃圾最高可处罚款200元

□记者 段婷婷 报道

本报济南讯 12月11日，记者从济南市委、市政府新闻发布会获悉，《济南市生活垃圾减量与分类管理条例》（以下简称《条例》）将于2021年5月1日起实施。

近年来，随着济南市城市规模的不断扩大，生活垃圾产生量连续多年持续增长，从2013年164万吨增长至2019年的274万吨，累计增长67%，年均增长超过11%，生活垃圾末端处理压力巨大，环境隐患日益突出，已成为济南市当前面临的重大环境问题，迫切需要推行生活垃圾分类，缓解对生态环境造成的压力。

此前，济南市积极开展生活垃圾分类试点工作，为全面推行生活垃圾分类管理进行了探索和尝试。《条例》的出台，标志着济南市生活垃圾减量与分类进入“有法可依”“强制实施”阶段。

《条例》对源头减量、分类投放、分类收集与运输、分类处理与资源化利用等方面做了详细规定。同时明确未在指定的地点分类投放生活垃圾的，对单位处5万元以上50万元以下罚款，对个人处50元以上200元以下罚款。

《条例》在制度层面上建立协同治理机制，明确各级人民政府及其部门各个层级的管理职责，重点建立生活垃圾分类管理责任人和督导员制度，完善村（居）民委员会、业主委员会、物业服务企业、业主等共同参与的管理机制。

《条例》鼓励设置智能化收集容器，支持科技创新及研发应用，不断提高分类管理效能。

济南槐荫区聘任33名新闻官

□记者 王健 报道

本报济南讯 12月12日，济南市槐荫区新闻宣传战线再添一支生力军，33名新闻官走马上任，助力打通基层思想文化工作宣传“最后一公里”。他们全部来自基层一线，有长期从事新闻宣传的街道干部，有深受邻里敬重的社区当家人，也有擅长自媒体拍摄的热心市民。

“通过省市媒体的大力宣传报道，昆仑大食堂已经成了‘网红店’，来用餐的市民越来越多。”中大槐树街道昆仑街社区党总支书记殷华芳表示，要借助槐荫新闻官与媒体无缝连接的便利条件，讲述尊老孝老故事，引领文明风尚。

吴家堡街道的新闻官潘依介绍，她和小伙伴们做视频、拍照片为村庄大力宣传，慕名而来的游客逐年增多，还吸引了几位大学生返乡创业。为更好地提升新闻传播素养，百度百家号济南中心、印象济南·泉世界、中大槐树街道裕园社区、济南广友茶城等成为槐荫新闻官首批实践培训基地。槐荫融媒体中心还与开创新闻签约，首批33名槐荫新闻官集体进驻百度百家号。

“这些新闻官不仅是基层一线的新闻发言人，他们还是宣传员、服务员，承担着传思想、传文化、传文明、助乡村振兴、助产业发展的工作职责。”槐荫区委宣传部相关负责人介绍。

济南今年供应建设用6.6万亩

□记者 昆明春 报道

本报济南讯 记者近日从济南市自然资源和规划局获悉，济南市坚持让“土地跟着项目走”，报批建设用地5.5万亩，供应土地6.6万亩，妥善处理好规划过渡期“两规”一致性问题，有力保障了四大支柱产业和重点产业链条、重大产业集群项目的用地。

济南市向存量要空间，坚持“增存挂钩”机制，处置完成批而未供土地2.7万亩，闲置土地7670亩，鼓励企业通过自主、联营、入股、出租、转让等方式实施低效用地再开发，健全工业用地全生命周期管理机制，督促6837亩供而未用工业用地开工建设。

以政策优供给。出台了疫情期间用地和规划服务保障12条措施，支持工业强市发展战略的15条措施，支持重点项目和民生工程的9条措施，拓展“标准地”“标准厂房”、新兴产业用地新模式，提高土地要素供给质量和使用效益。此外，出台了济南市建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场管理办法和交易规则，搭建了二级市场交易平台；研究制定集体经营性建设用地入市配套政策，促进土地循环和节约集约利用。

□ 本报记者 赵国陆

针对新冠肺炎疫情暴露出的短板，济南市应急管理局按照“重点工作攻坚年”的重点任务安排部署，今年重点提高应急物资保障能力，建设应急物资储备“大仓库”。

建设应急物资储备“大仓库”

在疫情暴发初期，口罩、防护服、额温枪、护目镜、测温仪等应急物资“一件难求”。为最大限度组织货源、保障需求，济南市应急管理局第一时间进入战时状态，组建工作专班，为疫情防控提供充足的后勤保障。

为了购买额温枪，该局调动一切可以调动的信息资源，终于找到远在外省的一家生产企业。但是，当地工信部门早已驻厂，企业生产多少，当地就征用多少。经反复沟通协调，生产企业克服原材料和用工紧张的实际困难，每天延迟1小时下班，突击生产额温枪，保障济南的需求。

购买防护服同样艰难。听说千里之外的企业有货，济南市应急管理局立即派人驱车赶往当地，连续3天蹲守在企业门口，最终拿到几百件防护服。数量虽然不多，但却为疫情防控的最困难时期提供了有力保障。

针对新冠肺炎疫情暴露出的应急物资保障中的问题和短板，济南市应急管理局按照省、

市“重点工作攻坚年”重点任务安排部署，今年重点提高应急物资保障能力，建设应急物资储备“大仓库”。

制订规模适度、结构合理的市级应急物资储备计划；构建涵盖省、市、区（县）三级的应急物资储备网络；支持各级医疗机构、疾控中心仓库升级改造，加大自备物资储备数量，确保关键时刻调得出、用得上。

强化产业储备，引进、壮大一批具有强链补链作用的应急物资生产企业，分门别类建设应急物资生产保障基地，实现应急物资储备“本土化”。

济南市应急管理局聚焦当前应急物资保障短板、应急信息化薄弱等问题，积极主动与国内前沿企业、领先企业洽谈对接，与中电科、北京脑陆科技、蓝帆医疗等开展合作。目前，平阴县应急装备产业园、商河县防疫物资产业园建设已取得突破性进展。

同时加大订单储备，与中石化山东济南分公司、华润集团、齐鲁制药、国药集团山东公司、鲁商集团、漱玉平民大药房等企业，签订应急物资代储订单，确保应急之时“为我所用”。

动态监控防护重点目标

今年，济南市应急管理局把信息化建设作为应急管理工作提质增效的重要抓手，结合“智慧泉城”平台建设，将公安、交通、水利、林业等部门视频监控点位，以及气象、交

通、住建、地震等相关重要数据，全部共享到济南市应急指挥中心，实现电子大屏“一幅图”动态监控全市林地、河道、水库等防护重点目标情况，实时掌握主要应急救援队伍、物资、装备、专家等分布情况。一旦发生灾情，指挥员随时知道救灾队伍在哪里、物资在哪里、装备在哪里、专家在哪里。

截至目前，济南市应急指挥中心信息平台整合了防汛、公安、交警、消防、120等相关视频监控11700余路，确保了全市重点公共安全区域“一点即现、全时掌控”。特别是依托移动应急指挥车组成的卫星通信系统、图像传送系统、视频会议系统，现场通过180路可视化对讲视频和语音模块结合自组网系统可与单兵头戴式摄像机、无线对讲、无人机等移动通信设备实现跨网络、跨区域互联，将现场音视频画面通过单兵装置自组网传输到前方指挥平台，可对突发事件实现快速处置，实现救援指挥中心对突发事件现场的“零距离”处理和指挥，做到“看得见、听得清、呼得出、定位准、反应快”，有效协调各系统平台和各个相关部门的统一指挥、统一协调、统一调度，实现远程监控、远程指挥调度，提高快速反应能力。

探索宣传教育“济南做法”

按照构建大安全、大应急、大减灾体系的要求，济南市应急管理局成立以来，将抓好应急管理宣传教育，把提高全社会安全应急素养

作为应急管理工作的“重头戏”，创新方式瞄准薄弱环节和关键点，多层次搭建宣教平台、多方位开展宣教活动，扎实推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，营造了“人人关注安全、人人支持安全、人人参与安全”的浓厚社会氛围。

今年8月，济南市应急管理局与济南老年大学、济南阳光大姐服务有限公司、七兵堂应急服务集团有限公司分别签约，设立第一批安全宣传教育基地。三家单位拥有员工、学员大约10万人，影响范围覆盖上百万人，用安全知识联合宣教的方式，增强公众风险防控和自救互救能力，提升全民安全素质和社会整体安全水平，实现“一人受教育、全家都受益、社会共进步”，探索出一岗多责的宣传教育“济南做法”。

济南汇聚多方财力，在省应急管理厅的支持下，投资1.5亿元在济南野生动物世界高标准规划建设应急文化综合体验馆中心，集应急体验、科普教育、青少年研学等多功能于一体，打造应急安全综合性宣教新基地。

济南市应急管理局主动抢占新媒体阵地，让宣传更亲民，利用微信等平台发布原创内容，吸引普通用户参与，让应急正能量得到更有效、更生动的传播。

针对新时代应急管理面临的新问题、新特点、新任务、新目标，济南应急人站好“安全岗”，当好“守夜人”，助力济南高质量发展。