

落实新理念 增强新动能 济宁高质量转型崛起迈出新步伐

——济宁市委副书记、市长林红玉谈新旧动能转换

编者按：济宁是鲁南经济大市、工业强市，以“孔孟之乡、运河之都、文化济宁”闻名于世。3年来，济宁紧扣高质量发展主题，全力推进新旧动能转换重大工程，资源型城市加速转型升级，发展质量效益大幅提升，在新发展格局中展现济宁新作为。今天，本报邀请济宁市市委副书记、市长林红玉谈济宁新旧动能转换的创新发展路径。

加快新旧动能转换，是山东实现“走在前列、全面开创”的战略举措，也是推动济宁高质量发展、加快资源型城市转型升级的重要举措。我市紧紧抓住这次重大历史机遇，按照省委、省政府部署要求，坚持以新发展理念为引领，强化体制机制创新，深入推进存量变革、增量崛起，统筹传统动能提升和新动能培育，经济结构持续优化、质量效益明显提升、动力活力不断增强，高质量转型崛起迈出坚实步伐。

坚持把体制机制创新作为总抓手。围绕新旧动能转换，加强顶层设计，创新推进机制，构建起规划引领、政策支持、专班推进、督导考核于一体的整体架构。顶层设计方面，形成“1+5+N”总体布局，即突出济宁高新区“一极引领”，发挥任城运河新城、兖州工业聚集区等“五区示范”，实现省级经济开发区“多点突破”，积极拓展新旧动能转换新空间。推进机制方面，市级层面建立了“1+13”规划体系和“12415”推进体系。“1+13”，就是1个总体规划引领、13个产业规划支撑；“12415”，就是1个指挥部统一领导、2个平台指挥督导、4个小组统筹协调、15个专班协同作战；各县（市、区）参照市模式组建建设办办机构，确保专门工作力量，建立纵横联动的协调服务机



数读济宁新旧动能转换

- 国务院批复设立山东新旧动能转换综合试验区以来，济宁市全面贯彻新发展理念，经过三年努力，各项工作全面提质增效，动能转换成效明显——**
- 经济总量持续居全省第一方阵。全市地区生产总值由2017年的4142亿元增长至2019年的4370亿元，居全省第6位**
- 产业结构调整优化升级。三次产业结构比例由2017年的11.5:43.3:45.2调整到今年前三季度的11.6:38.7:49.7，第三产业占比提高4.5个百分点**
- 高新产业快速增长。1—10月份“四新”经济投资占比达59.8%、居全省第1位，规模以上工业高新技术产业产值占规模以上工业比重由2017年的30.87%提升到今年第三季度的39.3%**
- 开放发展再上新台阶。2019年完成进出口总额461.8亿元，今年1—10月份完成进出口总额416.7亿元、同比增长18.9%，增幅居全省第4位；实际利用外资7.74亿美元，增长225.8%，增幅居全省第3位**

制。按照抓工程项目的办法，建立“四新四化”重点项目库，依托可视化督导服务平台和挂图作战指挥平台，实行“红黄蓝”三色管理，制定调度通报、考核评价、督查问责等推进机制，集聚资源、精准发力，高标准、高质量、高效率推进新旧动能转换重大工程。经过3年努力，我市综合实力再上新台阶，预计2020年地区生产总值将达到4000亿元以上，年均增长4.2%；三次产业比例由11.5:43.3:45.2调整到11.6:38.7:49.7，三产占比提高4.5个百分点。

坚持把产业作为主战场。加快新旧动能转换，核心是产业，关键在项目，目的是构建现代化产业体系。3年来，我们积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、国家大运河文化带建设等国家战略，对接省“一群两圈三圈”发展战略格局，坚持新兴产业培育壮大和传统产业改造提升“双轮驱动”，形成“5+6”产业布局，装备制造、研学旅游等4个产业集群入选省首批现代优势产业集群。围绕新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料等五大新兴产业，我们重点在“无中生有”，推动“筑巢引凤”，华为大数据、瑞城宇航、晶导微电子等一批新兴产业成为新引擎。围绕高端化工、纺织服装、文化旅游等五大传统产业，我们重点在“有中出新”，促进“老树发新枝”，三年累计完成投资1902亿元，太阳纸业新材料产业园、鲁抗生物医药产业园等一批重大项目建成投产，济宁高新区连续2年被评为国家五星级新型工业化示范基地。今年，围绕“制造强市”建设，又出台了《关于加快先进制造业集群开放创新发展的意见》，着力打造高端装备、高端化工2个省级过千亿元产业集群，新一代信息技术、新能源、新材料“三新”和医药产业4个营收过200亿元产业集群。

坚持把创新作为第一动力。党的十九届五中全会再一次强调创新在全局中的核心地位。省委领导也多次强调，新旧动能转换的根本动力在创新。我们着力完善创新政策体系，加大聚集创新人才，培育壮大创新产业，优化创新生态，研发投入强度达2.14%，科技对经济增长贡献率达到60%。近年来，我市被评为国家级创新型城市，成功入选国家“百城百园”计划，创新主体加快培育，高新技术企业总量突破500家，建有省级以上平台500余家，国家火炬特色产业基地7家，创历史新高。在全省率先成立产业技术研究院，9平方公里的创新谷核心区建设迈出坚实步伐。太阳纸业获国家科技进步一等奖，创新能力明显增强。我们积极搭建人才平台载体，成立济宁市人才发展集团，广吸吸纳海内外英才，先后建设院士工作站41家，引进院士42位，科技部创新人才推进计划13人，科技资源加速聚集，正在快速转化为现实生产力，为动能转换注入强劲动力。

坚持把改革作为关键一招。省委、省政府多次强调“制度创新，流程再造，主动进行刀刃向内的自我革命”。我们重点推进几项改革：一是持续深化“放管服”改革，在全省率先推行“市县同权”改革，市县全部启用新为民服务大厅，提高审批服务效能，注重创新审批方式，推出一批“秒批秒办”事项，新设立企业全程网办率居全省第一，市场主体总量突破80万户，营商环境综合评价位居全省前列。二是基本完成开发区体制机制改革。省级以上开发区由14个减少到11个，剥离社会事务管理职能15类26项，建成“一区一业一所”40家，园区发展呈现专业化特色化态势，产业集聚度达到80%，比2017年提高12个百分点。济宁高新区综合排名进入全国百强，三星级深潜

进国有企业改革，立足资源禀赋，推动国有企业优化重组，培育特色产业集团，成立市文旅集团、土发集团、港航集团，全面出清“僵尸”企业，实现“腾笼换鸟”，加速推进产业转型升级。

坚持把开放作为重要支撑。按照融入国内国际双循环的思路，深度融入“一带一路”建设，着力在推动开放发展上实现新突破。高水平构建经贸合作新高地，获批全国首批二手车出口业务试点城市，济宁（金乡）内陆港开通运营，衢州国际陆港投入运行，“鲁欧班列”直通欧洲六国，高质量开展“双招双引”，举办市级大型招商推介活动30多次，近3年实际利用外资年均增长100%，55家世界500强企业累计在我市投资项目100个，高规格打造世界文明交流互鉴高地，曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设取得重大突破，省部共建尼山世界儒学中心挂牌成立，尼山圣境、孔子博物馆建成运营，尼山世界文明论坛成为全球文明互鉴的重要平台。

坚持把绿色作为发展底色。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展之路，把绿色发展转化为新的竞争优势。济宁作为资源型城市，发展底色偏重，产业结构偏重，推进绿色发展任重道远。3年来，我们以“四改四增”为引领，以“铁腕手段”治理污染，推进“十条工作线”，累计关停电厂14家、容量227.35万千瓦，“散乱污”40家，园区发展呈现专业化特色化态势，产业集聚度达到80%，比2017年提高12个百分点。济宁高新区综合排名进入全国百强，三星级深潜

推进南四湖生态保护和高质量发展，完成湖区12家煤矿退出、26万亩池塘退养，活湖及入湖河道养殖塘全部“清零”，确保“一泓清水永续北上”、立足资源型城市实际，对采煤塌陷地进行综合治理，目前少康湖、龙湖、十里湖、九曲湖已建成开放，全市累计治理塌陷地11.96万亩、修复湿地30.82万亩，“一环八线济宁、十二明珠古城”特色生态水城初显雏形。

坚持把共享作为根本目的。发展的最终目的就是满足人民对美好生活的向往。3年来，我们民生投入稳定在80%，新建和改扩建学校158所，幼儿园373所，全面消除大班额，市公共卫生健康投入运行，“鲁欧班列”直通欧洲六国，高质量开展“双招双引”，举办市级大型招商推介活动30多次，近3年实际利用外资年均增长100%，55家世界500强企业累计在我市投资项目100个，高规格打造世界文明交流互鉴高地，曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设取得重大突破，省部共建尼山世界儒学中心挂牌成立，尼山圣境、孔子博物馆建成运营，尼山世界文明论坛成为全球文明互鉴的重要平台。

坚持把绿色作为发展底色。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展之路，把绿色发展转化为新的竞争优势。济宁作为资源型城市，发展底色偏重，产业结构偏重，推进绿色发展任重道远。3年来，我们以“四改四增”为引领，以“铁腕手段”治理污染，推进“十条工作线”，累计关停电厂14家、容量227.35万千瓦，“散乱污”40家，园区发展呈现专业化特色化态势，产业集聚度达到80%，比2017年提高12个百分点。济宁高新区综合排名进入全国百强，三星级深潜



推进南四湖生态保护和高质量发展，完成湖区12家煤矿退出、26万亩池塘退养，活湖及入湖河道养殖塘全部“清零”，确保“一泓清水永续北上”、立足资源型城市实际，对采煤塌陷地进行综合治理，目前少康湖、龙湖、十里湖、九曲湖已建成开放，全市累计治理塌陷地11.96万亩、修复湿地30.82万亩，“一环八线济宁、十二明珠古城”特色生态水城初显雏形。



坚持体制机制创新作为总抓手，围绕新旧动能转换，加强顶层设计，创新推进机制，构建起规划引领、政策支持、专班推进、督导考核于一体的整体架构。



坚持把体制机制创新作为总抓手，围绕新旧动能转换，加强顶层设计，创新推进机制，构建起规划引领、政策支持、专班推进、督导考核于一体的整体架构。

牵住新旧动能转换“牛鼻子”统领经济发展——

济宁城市发展全面提质增效



2020济宁第二届新旧经济投资洽谈会签约仪式

获批工信部绿色制造系统集成项目，珞石科技是唯一一家获得国际西门于PII认证的国产自主品牌机器人企业；太阳能电池推出世界上第一张“无添加”生活用膜，通过美国FDA食品级鉴定，欧盟AP食品级鉴定；山推股份在工程机械技术品质优势加持下，成功开发全液压推土机，打入美国高端市场，泰丰智能获工信部2018年人工智能与实体经济深度融合创新项目。

强化要素支撑 营造良好产业生态
济宁市全力聚合产业发展要素资源，形成良好的科

技、人才等要素支撑。

2020年，山推股份牵头建设的工程机械智能装备创新创业共同体正式纳入省“三年30家”共同体名单。该共同体是山东省在工程装备产业领域唯一批复建设的共同体，省政府将济宁市确定为全省工程装备产业创新中心 and 总部基地，将牵头全省同行业提出产业重大技术创新目标和方向，组织实施关键技术协同攻关，承担国家和省重大科技创新任务。同时，济宁市也将成为全省工程机械装备产业技术创新中心、成果转化基地和人才集聚高地。

充分激发创新活力，创新载体建设初具规模。济宁市获评支撑绿色发展国家级创新型城市，入围国家“百城百园”计划，获“十三五”国家重点研发计划科技示范园，建有省级以上平台500余家，济宁高新区、兖州区分别荣获国家级、省级中小企业创新创业特色产业基地，高新技术企业总量突破500家，国家科技型中小企业总数突破700家。

总量培育引进人才，济宁成立人才发展集团，组建全省首家技工教育集团。加大“优才计划”实施力度，深入推进“青鸟计划”，科技部创新人才推进计划13人，国务院政府特殊津贴专家5人、省泰山系列人才31人、重点产业紧缺人才引进6393人。

为破地城藩篱，畅通柔性引才渠道，济宁大力推进“人才飞地”建设，校企双方通过设立项目实验室，将企业的研发端搬进高校，“飞地引才”开始发挥作用，受疫情影响，“人才飞地”与企业间线上联系相对较多，但“人才飞地”与企业间的线上联系更加密切。

“人才飞地”与企业间的线上联系更加密切。创新团队建设等方面同样取得了良好成效，山东福福福有限公司济南研发中心自成立以来，已承担了810万元用于新项目研发，山东普生源生物科技有限公司专家工作站主持承担科研项目8个、引进珍珍医药项目6种、新增发明专利2项、解决食用技术难题10余项，企业上半年销售收入增加4000余万元。

力促产业融合 推动文化“两创”

旅游与产业融合，近年来，济宁市依托丰富的文化旅游资源，引引文旅重大产业项目，推动文旅深度

融合，打造具有济宁特色的经济增长极。

这里不仅是圣人故里、运河之都，随着时代进步，济宁正逐步努力建成康养胜地，强化曲阜文化建设和孔子引领作用，高标准承办2020国际孔子文化节(尼山世界文明论坛)，曲阜入选首批国家全域旅游示范区、微山湖旅游区通过国家5A级景区质量评审，是唯一一同获这两个“金字招牌”的地市。

高规格打造文明互鉴高地，儒学研究传播话语权不断增强，曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设取得重大突破，省部共建尼山世界儒学中心挂牌成立，尼山圣境、孔子博物馆建成运营，尼山世界文明论坛成为全球文明互鉴的重要平台，干部政德教育基地中组部列入省(部)级党性教育基地，新时代文明实践中心、实践所实现全覆盖，累计举办各类活动9.7万场次。

济宁“整合研学旅游资源，推出了文化圣地体验游、国学经典研学游、运河微山湖休闲游、乡村生态游四大主题线路产品和“拜圣贤儒”“走进水韵”“礼佛研修”“运河访古”“湖上泛舟”“圣地农耕”六大体验性旅游活动。组建济宁孔子文旅集团，儒源文化集团入选全国特色文化产业园项目名录，积极发展乡村旅游，打造全国乡村旅游重点村4个、市级文旅特色小镇13家、文旅融合发展样板村20家。

实施文创精品工程，创作《金声玉振》《鲁鲁礼乐》等一批旅游演艺精品，推出孔子像、孔子印刷等一批文创产品，拉长产业链条。

在2020年9月份召开的全省旅游发展大会上，济宁作为代表市作交流发言，11月山东省研学旅游现场推进会在济宁市举办，济宁市研学游工作经验做法在全省推广，全市10个景区、非遗项目入选“全国非遗主题旅游线路”，十大文旅产业入选山东“六好”优质文化旅游产品，是全省入选类别最全、数量最多的市。

近年来，济宁加快推进医养融合发展，全市47.6%的一级及以上医疗机构同养老机构签订合作协议，获批全国居家和社区养老服务改革试点市、省级医养结合示范先行市。

搭建开放平台 构建内陆开放高地

为应对国际国内新的经济形势，适应新时代发展要求，济宁市着力增强对外开放活力，高质量打造对外开

放新高地。

眼下，投资15亿元的中欧(济宁)国际合作产业园智能制造工厂项目正紧张有序、热火朝天地施工，预计今年年底完成主体建设，项目达产后，德国罗特勒、西班牙埃姆赫与伊比兰加、华中数控、上海航天、陕西海力特6家数控机床企业将入驻，预计可年产各类高档数控机床5000台，机床功能部件10000台套，实现年产值40亿元、利税6亿元，形成100亿元产业规模。

据了解，2019年，济宁市实现进出口总额461.8亿元，其中出口增长28.8%，对“一带一路”沿线国家和地区出口增长25%，“鲁欧班列”带动作用明显，获批全国首批二手车出口业务试点城市，济宁高新保税物流中心(B型)申建获省政府批复，济宁(金乡)内陆港开通运营，兖州工业园等5家单位被认定省级跨境电商产业集聚区和省级内外贸结合市场，3个县被评为国家出口食品农产品质量安全示范区，济宁市创建成为省级出口农产品质量安全示范区。

济宁市通过积极参加跨国公司领导人青岛峰会、中国企业改革发展论坛等重大活动，成功举办重大基础设施推介会、华为高峰论坛、济宁市产学研合作暨院士座谈会等主场招商活动，依托孔子文化节、尼山世界文明论坛等活动高质量开展“双招双引”。举办招商推介活动30多次，近3年实际利用外资年均增长100%，55家世界500强企业在济宁投资项目100个，到位“十强”产业内资300亿元。

下一步，济宁市将深入贯彻落实党中央各项决策部署，按照省委、省政府部署要求，更加积极融入国家和省重大战略，发挥济宁优秀传统文化优势，坚持做好改革创新文章，加速推动产业集群布局，强化企业发展主体地位，构建面向未来的产业创新生态，全力打造资源型城市新旧动能转换的新发展格局。

近年来，济宁加快推进医养融合发展，全市47.6%的一级及以上医疗机构同养老机构签订合作协议，获批全国居家和社区养老服务改革试点市、省级医养结合示范先行市。

- ①尼山圣境
- ②鲁欧班列研发中心及产业化项目
- ③曲阜市晶导微电子芯片生产车间
- ④山推集团机械制造车间
- ⑤太阳纸业年产45万吨特色文化纸项目
- ⑥“四新”经济投资洽谈会
- ⑦济宁市面貌

