



鼓舞大众
团结大众
服务大众

中共山东省委机关报
1939年创刊

大众日报



大众日报客户端



大众日报微信

2020年12月17日
星期四
农历庚子年十一月初三
第28341期
今日20版
热线电话: 0531-85193911

习近平同志《论坚持全面依法治国》出版发行

收入重要文稿五十四篇，其中许多文稿是首次公开发表

新华社北京12月16日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面依法治国》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于坚持全面依法治国的重要文稿54篇。其中许多文稿是首次公开发表。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度对全面依法治国作出系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革，取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。习近平同志围绕坚持全面依法治国发表了一系列重要论述，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，形成了习近平法治思想。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。习近平同志《论坚持全面依法治国》的出版发行，对于广大干部群众深入学习贯彻习近平法治思想，建设社会主义法治国家、推进国家治理体系和治理能力现代化，决胜全面建成社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的指导意义。

主要篇目介绍见3版

返回器携月球样品安全着陆，中国探月工程“绕、落、回”三步走如期完成

嫦娥五号揽月归 中国航天启新程

习近平代表党中央、国务院和中央军委致电祝贺

新华社北京12月17日电 12月17日1时59分，嫦娥五号返回器携带月球样品在内蒙古四子王旗预定区域安全着陆，探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺电，代表党中央、国务院和中央军委，向探月工程任务指挥部并参加嫦娥五号任务的全体同志致以热烈的祝贺和诚挚的问候。贺电全文如下。

探月工程任务指挥部并参加嫦娥五号任务的全体同志：

欣闻探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功，我代表党中央、国务院和中央军委，向你们致以热烈的祝贺和诚挚的问候！

嫦娥五号任务作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，首次实现了我国地外天体采样返回。这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就，标志着中国航天向前迈出了大一步，将为深化人类对月球成因和太阳系演化历史的科学认知作出贡献。对你们的卓越功勋，祖国和人民将永远铭记！

人类探索太空的步伐永无止境。希望你们大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，一步一个脚印开启星际探测新征程，为建设航天强国、实现中华民族伟大复兴再立新功，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出更大的贡献！

习近平
2020年12月17日

国务委员王勇在北京航天飞行控制中心嫦娥五号任务飞控现场宣读了习近平的贺电。

嫦娥五号任务实现了我国首次月面采样与封装、月面起飞、月球轨道交会对接、携带样品再入返回等多项重大突破，其成功实施标志着我国探月工程“绕、落、回”三步走规划如期完成。



12月17日凌晨，嫦娥五号返回器携带月球样品，采用半弹道跳跃方式再入返回，在内蒙古四子王旗预定区域安全着陆。 □新华社发

深入学习宣传贯彻十九届五中全会精神·全会精神在基层

“善治”要在让群众“心气顺”

——青岛社会治理的一大看点

□ 本报记者 宋致 肖芳

在不久前的新冠肺炎疫情处置中，青岛仅用5天时间，即有序发动起全市1100多万名市民完成全员核酸检测。广大市民表现出的“理性包容、沉着冷静”，2.3万名社区工作者和数量众多的志愿者夜以继日的无私奉献，为青岛赢得了国内外广泛赞誉。在疫情防控新闻发布会上，青岛市委常委、副市长薛庆国不禁动情：“1100多万包容理性的青岛市民，你们是青岛这次应对处置疫情的最大底气！”

木本水源，不忘所自。党的十九大提出打造共建共治共享的社会治理格局，作为全国首批50个市域社会治理现代化试点城市之一，青岛鲜明提出，构建具有时代特征、市场特点、城市特色的社会治理新模式，打造全国一流的市域社会治理标杆城市。此次疫情防控关键时刻全市上下勠力同心的动人场景，窥斑见豹地将青岛社会治理的良好展现无遗。

探讨青岛社会治理的标杆价值，一言以蔽之，就是“让老百姓心气顺”——准确把握社会管理转向社会治理的精髓，构建以人民为中心的多元化治理模式。在青岛，“让老百姓心气顺”，既是社会治理的手段，更是社会治理的目的，最终一矢双穿地落脚为“温情善政”与“治理良效”叠加的青岛“善治”。

让多元互动成为社会治理的起始点

今年3月起，“我爱青岛·我有不满·我要说话”活动在全市形成热潮。作为面向全体市民的民声倾听主题活动，“三我”活动一并打通12345政务服务热线、政府信箱、新闻媒体等诉求渠道，让广大市民数短论长，说出对青岛“爱之深责之切”的各种不满，同时建立受理、办理、反馈、监督“四位一体”机制。11月4日起，青岛又在当地媒体推出“企业家‘吐槽’青岛”专栏，专门倾听企业家的的心声。有国家级媒体形象地指出，这犹如建立起一个高密度的城市“吐槽”平台。

从“社会管理”到“社会治理”，虽只一字之差，但在省委常委、青岛市委书记王清宪的眼中，却是一种质的转变：管理是单向的，用行政权力“硬约束”，是“我说你听”“我要求你执行”，而治理是多向的、多元的、互动的，是自上而下、自下而上、从左到右、从右到左、网格化全方位的交流互动。适应这一要求，首先就要让群众发出自己的声音、诉求。

从这个角度讲，与青岛既有的众多诉求渠道一样，“三我”活动固然也是一个“反映问题—解决问题—反馈评价”的工具——截至11月底，“三我”活动已受理各类诉求226万件，办结率99.57%，满意率95.69%——但更是新理念下搭建的一个全新民意碰撞平台：立场不同的各方在这个平台上平等对话，让多元互动真正成为社会治理的起始点。

实践这种社会治理新思路，党委政府不再包办一切，让群众、企业以及中介组织、社会组织，都拥有参与社会治理的机会，“社会治理共同体”在青岛应运而生。像“三我”这样的多元交流载体，已深深嵌入工作的方方面面：市人大常委会面向全体市民和单位，围绕听取审议专项工作报告或执法检查、专题询问等，公开征集监督工作议题建议；市里出台专门意见推动行业协会商会市场化、社会化、职业化改革，邀请商协会主要负责人列席党委政府有关经济工作会议，给予其等同于部门主要负责人的发言权；在制定各领域产业政策时，先让企业唱主角拿出产业政策初稿，再由政府组织各方研究论证；城市管理部门推出“全民城管”微信专栏，业务处长当起“接线员”，邀请市民和城管面对面交流……

这番用心良苦，从青岛市委对干部一条一条耳提面命般的“告诫”中，历历如绘：“同群众说话要娓娓道来，才会让对方把所思所想所盼所愿真正说出来”“与企业群众交流时，不能皮笑肉不笑，而应由衷地、真心地笑，让对方感受到温暖和信心”“群众对某项工作提出了批评，相关部门就要公开检讨，这不仅不丢人，某种意义上还会让大家更信任、更感亲近”……

对话产生共识，共识凝聚合力，多元互动把听民声、用民意、解民忧、纾民怨、聚民智、暖民心贯通起来，使得民意成为推动工作的重要力量。在青岛“三我”活动中，每一件诉求事件的办结，几乎都是多方力量互动、博弈、竞争的结果。“你来我往”中，群众把自己的心气儿捋顺了，青岛云海云庵广场舞夜间扰民问题，已经持续了10多年，城管、公安、环境、街道办等都曾出手，但效果只是一时。“三我”活动邀请各广场舞队伍负责人、居民代表、公安、城管、环保等部门和街道、社区首次坐在一起，一番商量后拿出了解决方案——每天晚上六点半到九点跳广场舞，每个队伍只用一个音箱，声音不高于85分贝，各队伍负责人还签订了自治公约。“对于广场舞这种民生热点问题，政府的行政命令往往让矛盾双方都

不满意。”青岛市委政法委副书记郝伟总结认为，“‘三我’活动将矛盾各方叫到一起商量形成自治解决方案，大家打心底里都能接受。”

消了怨气儿，顺了心气儿，激发了市民参与的动力，更激发出社会治理的良效。半年多来，青岛市民参与“三我”活动的心态和行动已经发生了变化：来电、来信从抱怨多变成了建议多，市民身为城市“主人翁”的归属感、认同感大大增强。随着“爱青岛，让青岛更美好”逐渐成为社会广泛共识，很多社会治理难题也就消弭于无形、灭活于萌芽。政府、社会、企业、市民多元主体的交流机制，构筑起了疏导社会情绪、走向社会善治的第一道关口。

从“方便管理”到“方便群众”，官本向民本转变

青岛的“三我”活动，处于主体地位的当然是老百姓。但青岛市委对这个活动的定位是：动员老百姓说话，目的是提升主动为民服务的能力，倒逼的是政府改革。

这种反弹琵琶，提示了青岛“善治”的另一个特点：从“方便我管理”的官本位管理，转向“让群众更方便”的民本位治理。

对此，王清宪举过一个例子：某十字路口车混杂，交通事故多，管理部门简单地建起一个隔离带，此后事故是减少了，但群众却得绕1公里才能过马路，怎么就不去想既方便群众过路又能减少交通事故的办法呢？还有，大街上摆摊卖小吃影响市容，但若只是一味取缔了之，群众想吃小吃就没了地方，怎么就不能同时给小吃摊一个合适的去处呢？这种管理方式，本质上是为了方便管理者，而不是从群众更方便、更满意的角度去考虑，这就是典型的管理思维而非治理思维——“我们一切的治理，都是对人的治理。所有的政策、制度都要还原到人本身。如果不能还原到人，无论动机多么好，也是没有温度的，群众心气儿还是不会顺。”

基于这种转变，青岛的社会治理，就必然伴随着对公权力，对政府工作程序、职能、作风的全面倒逼。

这首先来自于公开，即强力践行“政务公开是常态、不公开是例外”，把干部的作风状态摆在老百姓的眼皮子底下。以“三我”活动为例，为防止出现个别单位以“将出方案”“在研究中”等敷衍群众的形式主义，以及“群众再投诉就抓紧办、群众不投诉了就拖着”的官僚作派，青岛专门设计了“网购式处理”模式，对群众投诉实行“一诉一码”，办理过程全

程可追溯、可查询、可评价，这就迫使公务人员真正把“群众满意不满意”作为工作最高标准。再如，去年青岛开展15个攻势方案公开答辩，今年又对15个攻势挨个公开质询，两轮活动把青岛全市重点工作内容、进展情况全部向社会公开，让市民清楚地知道政府想干什么、为什么这么干、干的结果怎么样。这种最大限度、最大范围的公开，展现出开诚布公的胸怀和真抓实干的决心，从而让老百姓的知情权被尊重、行动力被激活。

法治，是青岛倒逼社会治理提升的另一举措。社会治理的温情，源自打破人治思维，更加注重法治保障作用，说到底，就是形成安心、舒畅、可预期、可信赖的社会环境。

“新官理旧账”便是青岛以法治提升社会公信力的重大举措之一。青岛市委主要领导公开场合多次直指“新官不理旧账”是法官的表现，违法的行径——规范和约束公共权力是法治化的重点，政府是法人主体，官员只是法人代表，法人代表换了，法人主体并没有换，必须敬重法律，履行好法人责任。因此，只要是政府做出的有法律效力的承诺，都要兑现，不可“新官不理旧账”，也没有权力不理旧账，否则就是在违法。去年，青岛在全市范围内开展了党政群机关履约情况专项清理，打响集中清理拖欠民营企业、中小企业账款的攻坚战，成立多个部门组成的工作专班，强势推进408份“旧账”依法依规妥善解决。沿着这种法治思路，青岛相继推出了一系列社会治理新举措：把公共政策兑现纳入法治框架，通过政府购买服务选聘律师事务所，组成专门法律团队督促惠企政策落实；鼓励“民告官”，出台21条措施，让行政机关负责人通过出庭应诉接受法治教育，提高依法行政水平，出庭应诉率保持100%……这些举措，极大督促了青岛干部们在法治之下而不是法治之上或法治之外想问题、作决策、办事情。

法治是最让人心安的社会环境。在当前疫情全球大流行、企业普遍面临压力的情况下，今年1至10月，青岛民间投资逆势增长11.6%，高于全国平均水平12.3个百分点，占全市投资额的比重为57.6%。其中，产业类民间投资增长13.7%，成为稳投资、稳增长的最重要“稳定器”。

擦亮城市“善治”的民生底色

青岛城市的发展定位有四大关键词——“开放、现代、活力、时尚”。今年起，这幅宏大愿景图里又增添了两个看似不起眼的“小目标”：方便、温馨。（下转第四版）

省政协十二届二十二次主席会议召开

建议省政协十二届四次会议

2021年1月中旬召开 付志方主持

□记者 魏然 报道

本报济南12月16日讯 省政协十二届二十二次主席会议今天召开。省政协主席付志方主持会议并讲话。

会议审议通过了关于召开政协第十二届山东省委员会第四次会议的建议，建议大会2021年1月中旬在济南召开；审议通过了山东省政协优秀提案和信息、先进提案承办单位、先进提案和信息工作者建议名单；审议通过了山东省政协委员读书活动方案。

付志方指出，做好明年政协各项工作，必须紧紧围绕中央重大决策和省部署要求，精心谋划，扎实推进，以实实在在的实际行动为“十四五”开好局作贡献。要继续把专题调研作为一项重要工作，围绕“实施创新驱动，促进高质量发展”主题，制定好实施方案，运用好激励措施，充分调动全省政协系统参与的积极性，坚持务实调研、务实协商，力求提出具体实在、操作性强的意见建议，确保形成一批高质量的调研成果，把专题调研打造成省政协工作名片。要进一步加强政协宣传工作，运用更加灵活多样的方式方法，大力宣传政协性常委会建言成果、专题调研成果和协商活动成果，大力宣传政协委员的先进事迹，不断扩大政协的影响力，增强政协工作的感染力。要巩固全国文明单位创建成果，总结借鉴好经验好做法，以模范机关建设为抓手，全面加强自身建设，推动工作提质增效。

省政协副主席吴翠云、唐洲雁、王艺华、韩金峰、王修林、程林、刘均刚和秘书长刘永巨出席会议。

省政协党组召开扩大会议

审议2021年工作要点 付志方主持

□记者 魏然 报道

本报济南12月16日讯 省政协党组今天召开扩大会议，审议《中共山东省政协党组2021年工作要点》。省政协党组书记、主席付志方主持会议。

根据省政协主席吴翠云意见，省政协党组2021年工作要点提出从加强政治建设、聚焦促进高质量发展建言、打造“有事多商量”协商品牌、深化凝聚共识工作、加强和改进经常性工作、强化自身建设等方面抓好明年各项工作。会上，大家听取了相关汇报，结合实际认真研讨，就进一步改善工作要点提出了意见建议。

会议指出，2021年是中国共产党成立一百周年，是实施“十四五”规划的开局之年，谋划好明年省政协工作至关重要。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，习近平总书记对山东工作的重要指示要求，在中共山东省委坚强领导下，充分发挥政协专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，动员组织参加政协的各党派团体、各族各界人士，协商议政、履职尽责，为全省经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

省政协党组副书记、副主席吴翠云，省政协党组成员、副主席唐洲雁、王艺华、韩金峰，省政协副主席王修林、程林、刘均刚，省政协党组成员、秘书长刘永巨出席会议。省政协有关副秘书长和研究室主任参加会议。

权威发布·辉煌“十三五”

我省农业农村加快发展，乡村振兴全面起势
供给保障再增强 农民增收近四成

要闻·3版

新旧动能转换“三年初见成效”巡礼

山东现代海洋产业三年跑出“加速度”

专版·8版

济宁城市发展全面提质增效

专版·6-7版

责任编辑 王召群 杨鹏

报端看点