

九个强省突破,应该如何突破

□ 周德禄

齐鲁文化与旅游特色资源。应本着以文促旅、以旅兴文的发展思路,进一步保护和发掘好泰山、黄河、儒学、海洋等具有齐鲁文化特色的文旅元素,立足齐鲁文化特色,高起点规划建设一批历史文化与现代文明融合互动的世界级文旅项目,高水平提升文旅服务基础设施和服务管理,更好推动山东文旅产业走进历史文明深处,走向现代文明前沿,支撑文化强省建设持续走在前列。

释放健康消费新需求,打造健康强省。山东人口总量居全国第二位,60岁以上老年人口数量居全国首位,人口健康消费潜能存量巨大,这是释放康养经济新动能的重要禀赋基础。

打造健康强省,要重视释放健康消费新需求,应发挥好沿海开放医疗卫生发展的突出优势,以大力发展医养健康产业为突破口,围绕人民群众迫切需要的全民健身、医疗、养老、保健等现实诉求,依托济南、青岛两大中心城市,着眼建设全球知名的国家级黄河流域区域健康医养新高地,大力促生互联网+医疗健康、康养旅游、康养体育等新消费模式,强力深化公共卫生体育管理体制

激活农村要素大市场,织密工业互联网产业链,利用投资增量盘活海洋科技资源存量

激活农村要素大市场,打造现代农业强省。山东是农业大省,也是农村人口大省,农业发展基础牢固,耕地保有量占省域陆地面积比率全国最高,农业生产总值长期居全国前列,创新型农业发展资源要素丰富,习近平总书记更是对山东农业农村发展寄予厚望。

打造农业现代化强省,核心任务是激活农村要素大市场。要坚持城乡统筹发展和创新驱动发展,以加快山东西部崛起为突破口,重点发展鲁西规模化农场、黄河高效生态农业园和胶东海洋牧场等特色现代农业,加强并落实农业农村发展经费投入刚性增长目标任务,为现代农业发展提供充足的资金支持,不断强化现代农业科技基础研究,尤其重视引进国家重大农业科技项目和工程,提升农业科技展翼能力,加快激活农村“三资”市场,让农村人、地、钱三大关键要素实现高效率流动和高效益配置,为现代农业强省注入不竭动能。

织密工业互联网产业链,打造先进制造强省。山东工业门类齐全,产业链相对完整,达600余个,具备行业、区域影响力的超过70个,连接工业设备数量4000多万台(套),工业App突破25万个,平台服务企业数近40万家。

目前,我国工业互联网产业规模已达到3万亿元,5G商用将进一步推动我国工业互联网建设进入快车道。与此同时,工业互联网与制造业乃至更多工业领域的融合发展,尚存在一些障碍和短板,急需在技术创新、产业培育、安全防护、体制机制等方面加强试点示范。

首先,数据开放共享存在技术和机制双重障碍。工业互联网要通过大数据、人工智能等技术,实现自动化的生产参数优化和对用户需求、供应链的响应,因而对零部件、产品、生产设备、供应链、用户等之间的连接和数据传递要求很高。现实情况是,制造业各行业间、同一行业各企业间,设备、软件、工艺流程、产品、数据接口和格式不统一,尚缺乏行业性通用平台来支撑全部企业和应用场景。同时,产业数据共享保护机制不健全,制造企业数据管理能力弱,企业对于数据开放和共享存疑等问题仍广泛存在。

其次,安全保障能力不足。中国信通院数据显示,上半年发现恶意网络攻击行为1356万次,涉及2039家企业,工业互联网已成为网络攻击进入快车的靶标,设备联网、企业上云、生产流程数字化等使工业生产网络从封闭走向开放,智能设备、工业应用、生产数据、系统运维与外网联通,加速了安全风险的传导蔓延。与传统互联网不同的是,工业互联网网络攻击可能直接影响真实的物理世界,甚至导致能源、交通、医疗、通信等基础设施瘫痪,其后果更加严重,因此工业互联网赋能产业安全的防护体系尚需强化。

政策正面强化效应有待彰显。现有工业互联网支持政策主要着力于对企业智能化改造的财政补贴,配套支持等方面,缺乏从激发企业家群体性活力视角的政策设计,一定程度上影响了政策效果。同时,与工业互联网发展相关的人才结构调整、人才培养机制、产业培育政策、安全标准体系建设等都需要进一步完善,升级。

产业结构体系比较完善,制造业品牌较为丰富,是国内名副其实的制造业大省,尤其是海尔、浪潮、歌尔等一批工业互联网领军企业的成长和崛起,使得山东在畅通国内大循环中正在承担更加重要而关键的角色。

打造先进制造强省,必须重视织密工业互联网产业链。要基于工业互联网平台整合国内外链上优质资源,积极利用工业互联网先发优势加快推进产业集群化、高端化、高效化发展,重点以“十强”产业集群建设为抓手,提升企业入网率和触网率,提高工业互联网平台利用实效,积极融入国家双循环战略,增创工业互联网新优势,打造以工业互联网为载体的线上集群产业链与线下集群产业链互补互促发展,高端化产业体系更加完备的先进制造强省新样板。

注入蓝色科技新动能,打造海洋强省。山东省海域面积与陆地面积相当,海岸线占全国的六分之一,海洋科技人才总量占全国的一半,海洋生产总值占全国海洋生产总值的五分之一,蓝色经济已成为山东经济发展的特色名片。

打造海洋强省,必须进一步注入蓝色科技新动能。应坚持海陆统筹、创新驱动、产业联动、全域推动原则,发挥好我省海洋经济量大面广的基础优势,利用投资增量盘活海洋科技资源存量,重点加强对国家级和世界级海洋科研平台建设的资金投入,重点提升青岛、烟台两大沿海城市的核心引领能力,增强海洋科技创新和科技成果转化资金支持,鼓励并引导涉海企业利用海洋科技资源提升科技创新能力,为蓝色经济注入科技发展新内涵,为海洋强省建设积蓄发展新动能。

推进数字技术与经济社会全面融合,引领黄河流域数字化发展,努力成为内循环双循环重要节点

推进数字技术与经济社会全面融合,打造数字强省。山东在数字存储、数字生产、数字消费、数字研发等领域打下了良好的发展基础,并且在工业数字生产发展上确立了先发优势。

打造数字强省,必须更加重视推进数字技术与经济社会全面融合。应放眼中国北方数字市场,积极引领黄河流域数字化发展,确立济南、青岛、烟台三核引领的数字战略新格局,从巩固基础设施优势,加大对量子计算、超算中心、工业互联网、数字装备等优势领域的技术投入,着力推动数字基础设施扩容提质,加快促进数字与科技创新融合、数字与工业生产融合、数字与生活消费融合、数字与社会治理融合,逐步实现数字技术与社会经济各发展大领域的全面多维度融合,将数字技术先发基础优势转化为领先发展优势,努力打造数字强省新标杆。

首先,继续加快工业互联网基础设施建设,围绕5G+、标识解析二级节点建设等关键新型基础设施,强化工作力度。围绕我省重点产业,争取建设更多的标识解析二级节点。其次,基于我省工业互联网平台优势,梳理重点发展方向,细分垂直领域,根据不同行业的特点和发展基础,分类施策,精准部署,形成规模效应。最后,打造示范区里的工业互联网“标杆”,支持济南打造工业互联网创新发展示范高地、青岛建设世界工业互联网之都,形成示范区内的多点引领发展格局。

推进体制机制创新,构建工业互联网产业生态。首先,重视企业家的作用,凝聚形成以推进智能化改造为主体的企业家群体。其次,依托优势产业集群,着力打造一批可复制可推广5G应用场景,建设“5G+工业互联网应用示范园区”,通过引导行业和区域龙头企业,打造多级工业互联网平台体系。第三,实施产业培育政策,推进工业互联网创新发展工程,拓展融合应用,着力打造领军企业、单项冠军,培育公共服务平台,健全以企业为核心的产学研用一体化创新机制。再次,建立工业互联网工程技术人员、安全人才等培养机制,强化信息技术、工业技术、通信技术与实体经济融合发展的的人才保障能力。最后,健全产业数据共享保护机制,提升企业数据治理能力,支持技术理论优化升级,加强制造企业管理能力。

坚持科技自立自强,推进关键环节突破创新,实现技术引领。工业互联网关系经济安全、国家安全,建设工业互联网示范区要基于区域优势不断推进关键环节自主创新。一是深入推进5G、工业无源光纤网络、

先发展优势,努力打造数字强省新标杆。

筑牢绿色生态产业基底,打造新能源新材料强省。近年来,经过新旧动能转换的积势推动,山东长期以来形成的偏重化的产业结构已发生重大转变,呈现出产业生态化、布局集约化、技术低碳化的发展新趋势,生态产业经济基底进一步筑牢,为打造生态产业强省奠定了坚实基础。

打造新能源新材料强省,前提是筑牢绿色生态产业基底。应积极构建山东生态经济发展新格局,重视和发挥好已有的生态基础优势,主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略,聚焦重要战略能源、关键核心材料,进一步加大绿色技改投资,引导传统产业主动实现自我转型,引领生态产业自我集聚形成万亿级产业集群,重点支持清洁能源、信息装备新材料产业加快成长为生态产业的重要支柱产业,把我省打造成为以绿色产业基底为支撑,在国内大循环中发挥重要基础功能的新能源新材料强省。

畅通现代化综合物流体系,打造交通强省。山东处在“一带一路”交汇的国际国内双循环重要区域战略节点上,向东毗邻日韩,面向东北亚和太平洋开放的区位优势非常突出,向西依托黄河流域内陆省份,面向中亚、西亚、欧洲、非洲开放的区位优势非常明显,向北紧邻京津冀,向南连接长三角和长江经济带,山东全方位开放发展的基础条件十分优越。

打造交通强省,要点在于畅通现代化综合物流体系。必须高点站位,放眼全球,发挥山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中的龙头作用,高水平推动山东全面融入双循环战略,率先推动半岛城市群内部现代流通体系建设,全面带动提升黄河流域城市间要素流动服务一体化水平,进而促进跨省尤其是与黄河流域省份的区域现代物流体系升级,推动现代综合运输体系、现代商贸流通体系、社会信用体系、金融服务体系、国际商贸一体化通关体系等跨区域互联互通,努力打造更加凸显“一带一路”双循环节点功能特点的新时代现代化交通强省。

(作者系山东社会科学院经济研究所所长、研究员)

积极应对「总和生育率跌破警戒线」

近期,“我国总和生育率已跌破警戒线,人口发展进入关键转折期”的消息引起广泛讨论。

此前,五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(简称《建议》)明确提出:“实施积极应对人口老龄化国家战略。”“积极应对人口老龄化”正式成为与科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动战略、乡村振兴战略等并列的最高层级的国家战略。

我国将面临人口老龄化的“高原”而非“高峰”

总体来看,人口老龄化是不可逆转的大趋势。

目前,全球都面临着人口老龄化的压力。并且,随着经济社会的发展,老龄化程度正在加速推进,已成为人类遇到的最大挑战。

就我国的情况看,我国人口老龄化具有“未富先老”“未备先老”,老龄化速度快,老年人口规模大、结构性问题突出等特点。世界银行和国家统计局数据显示,2000年我国进入老龄化社会时人均GDP约为当时世界平均水平的17%,2000年—2019年我国65岁及以上老年人口在总人口中的占比提高了5.4个百分点。目前,我国是65岁及以上老年人口总数唯一超亿人的国家。同时,我国人口老龄化呈现城乡结构性特点突出、80岁以上高龄人口占比较高且快速升高等特点。根据世界银行的统计数据,2019年我国65岁及以上人口占比高出全球总体水平2.4个百分点,65岁及以上人口约占全球65岁及以上人口的23%,比我国总人口占全球总人口的比例高约4.7个百分点。

我国人口老龄化水平在中长期仍会快速提高并长期处于高位,面临人口老龄化的“高原”而非“高峰”,积极应对人口老龄化显得尤为迫切,需从国家战略的高度思考积极应对人口老龄化问题。

人口出生率是长个期慢变量,惯性比较大,应尽快调整优化生育政策

在积极应对人口老龄化问题上,应坚持系统观念,进行全局谋划,既要积极寻求改善人口年龄结构,又要解决好老年人的养老问题。

在改善人口年龄结构方面,须从提高人口出生率上多做文章。根据国家统计局的统计数据,2019年我国人口出生率为10.48‰,再创新高。总和生育率低于1.5的警戒线,长期低于2.1的更替水平,同时值得关注的是,20岁—34岁育龄妇女数及其生育率均呈下降趋势。这意味着,在提高人口出生率上,首先要解决政策层面的约束。考虑到人口出生率及人口结构变化是个长期慢变量,惯性比较大,应尽快落实《建议》“优化生育政策,增强生育政策包容性”的要求,不仅要放开三孩政策,还要及时推进生育决策权回归家庭。

其次是解决生育意愿的问题。居民生育意愿发生变化,不愿意多生育甚至选择不生育是在城市和农村地区普遍存在,背后的主要原因是生育成本较高。需从托幼、教育、医疗、女性就业等方面统筹考虑,通过加大托幼服务供给,深化教育体制改革,实行差异化的个税抵扣,完善女性就业权益保障等方面降低家庭生育成本。在条件具备的情况下可考虑从经济方面提供补贴等方式,合理分担家庭生育成本,提高居民生育意愿。

我们没有试错机会,应集中有限资源,突出重点,破解“未富先老”“未备先老”难题

实事求是地讲,我国在应对人口老龄化方面的准备工作相对较少,经济发展水平较低也在客观上对积极应对人口老龄化形成约束,这决定了在积极应对人口老龄化过程中没有试错的机会,需要利用有限资源优先解决关键问题,有正确的思路来引领。

具体而言,要从人口长期均衡发展的角度制定人口战略,围绕多层次养老保险搭建管长远的制度框架,制定见实效的重大政策,强化应对人口老龄化的法治环境,让各项工作能够在制度框架下规范开展,有序有效推进。要充分考虑经济发展所处的阶段,量力而行,重点做好保基本工作,并在此基础上随着经济发展水平逐步提高老年人的养老保障水平。

其次,要充分抓住机遇,妥善应对潜在问题。人口老龄化过程中,劳动年龄人口数量持续下降,青壮年劳动力供给逐步减少,对潜在经济增长造成不利影响。然而,人口老龄化本身是人类文明进步的体现,人口老龄化在对经济发展产生负面影响的同时,也带来了新机遇。老年人口的消费属性更强,银发经济中服务业占比比较高,在我国优化经济结构的过程中,充分利用人口老龄化带来的发展机遇,可以有效推动服务业获得更大的发展,进而增强消费对经济发展的基础性作用。从国外的发展经验看,为应对人口老龄化而积累的养老金,是资本市场重要的长期资金来源,这方面工作做好也有助于促进我国金融结构优化和多层次资本市场发展。与此同时,随着人口预期寿命的延长,也需要发展好老年大学等,实施渐进式延迟法定退休年龄举措,积极开发老龄人力资源,充分利用好老年人经验丰富的优势。

再次,要突出重点,强化财富积累。人口老龄化随经济发展水平提高而出现,人口老龄化及其应对问题也是个重大经济问题。“未富先老”“未备先老”是我国人口老龄化的重要特点,也是我国人口老龄化所面临的现实,夯实财富储备是应对人口老龄化的重要基础。因此,需要通过稳定经济增长,优化经济结构,提高经济效益,完善收入分配,提升新增劳动力质量,用好人才红利等,增强积极应对人口老龄化的经济基础。政府公共财政支出应加大积极作为,加大财政支持力度,研究优化税收优惠机制,充分调动企业、居民丰富养老财富储备的积极性。同时,在养老金积累方面,可参考国外经验,研究扩大职业养老金和个人商业养老保险的投资范围,提高权益类资产等高收益资产的投资比例,发展好养老金融,推动养老财富更好保值增值。

最后,要创新发展,多方共同参与。如养老服务方面,既要瞄准养老产业发展的目标,发展普惠型养老服务和互助性养老,也要支持家庭承担养老功能,还要培育养老新业态,最终形成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。再如养老保险方面,我国虽然已逐渐建立起基本养老金、企业年金或职业年金、个人税收递延型商业养老保险三支柱框架体系,但总体来看在养老保障方面,对第一支柱的依赖度较高,第二支柱、第三支柱远远没有得到充分发展。因此后续发展中应在继续完善第一支柱的同时,不断提高第二支柱、第三支柱的保障能力,从而让三支柱共同发挥作用。

总之,人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情,积极应对人口老龄化需要立足于我国仍然处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持新发展理念,贯彻以人民为中心的发展思想,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,搭建并完善好制度框架,从增强生育政策包容性,夯实社会财富储备,改善劳动力有效供给,打造服务和产品供给体系等多方面积极推进,通过各方共同努力,走出一条有中国特色的应对人口老龄化道路。

(作者系财政部中国财政科学研究院博士后,研究员,高级经济师)

先发优势明显,山东加快建设这一示范区

□ 李 晔

近日,工信部复函山东省人民政府和广东省人民政府,支持两省创建工业互联网示范区。

既有优势,又有潜力

山东省近年来高度重视工业互联网发展,出台了系列配套政策,在工业互联网网络基础、平台体系、安全保障、融合应用、产业生态等方面开展大量探索,培育了一批工业互联网领域的领军企业和典型解决方案。

同时,山东工业制造业涵盖全部41个工业大类、197个中类,拥有规模以上工业企业逾2.8万家,工信部公布的四批制造业单项冠军名单中,山东60家企业上榜,排名全国第一,工业互联网产业赋能潜力巨大。

近年来,山东先后发布《山东省深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施方案》《关于加快工业互联网发展若干措施的通知》等,培育具有山东特色的工业互联网产业生态。目前已开通5G基站超过5万个,为1412万个固网终端分配IPv6地址,均居全国前列。

国家十大“双跨”平台,海尔位居榜首、浪潮位列第六,依托工业互联网平台体系,已连接工业设备3000万台、推出工业App超过7500个。其中,海尔卡奥斯先后入选长城战略咨询新晋独角兽企业榜单、胡润全球独角兽榜、《2020全球独角兽企业500强榜单》等,成为工业互联网领域的“三榜”独角兽,实现了行业引领。全国74个具有一定影响力的行业平台中,山东赛轮集团、渤海活塞等8家企业入围,多层次、系统化的平台体系逐步建成。

山东、广东同时入选,还将有利于工业互联网跨区域协同发展。此前,工信部批复长三角三省一市共同建设“长三角工业互联网一体化发展示范区”。山东、广东建设工业互联网示范区将与长三角工业互联网一体化发展示范区形成三个区域示范点,辐射带动三大战略区域信息技术与制造业融合发展,推动区域发展协调性不断增强。

应在哪些方面加强试点示范

截至今年6月,我国工业互联网平台已

更多内容,请扫码关注 山东深观察

