突出产业为王　项目为王　企业为王

新旧动能转换根基更加坚实

威海市委副书记、市长闫剑波谈新旧动能转换

威海市是山东省新旧动能转换最活跃的区域之一，“精致城市·幸福威海”昭示着威海高质量发展的高标准追求和时代格局。今天，本报特邀请威海市委副书记、市长闫剑波，畅谈新旧动能转换的“威海路径”。

在经济转型升级的关键时期，每一次换挡提速、加压奋进，都是弯道超越、换道先行的机遇。加快新旧动能转换，威海市始终坚持产业为王、项目为王、企业为王，围绕产业来谋划、依托项目来推进、依靠企业来实施，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，迈出高质量发展坚实步伐。

坚持产业为王，聚焦优势产业培植。推动新旧动能转换的质效更高。产业集群发展是区域竞争的优势所在，直接体现着新旧动能转换的质量和成效。威海对接山东省“十强”产业，聚焦新一代信息技术、新医药与医疗器械、先进装备与智能制造、碳纤维等复合材料、海洋生物与健康食品、时尚与休闲运动产品、康养旅游等七大优势产业集群，加快推进产业基础高级化、产业链现代化。采取工程化、项目化方式，建立一个工作专班推进、一个三年行动计划引领、一批示范企业项目带动、一个智库支持、一支基金支持的“五个一”协调推进机制，全力推动产业集群高端化、集聚化发展，4个集群入选山东省“十强”产业“雁阵形”产业集群。坚持产业链供应链创新链协同发展，实施“一条龙”培育计划，全面推行“链长”制，筛选确定24家链主型企业和40家具有撒手锏产品企业，推进产业链垂直整合、配套协作，医药医疗器械、打印设备及智能服务终端等10条优势产业链条的集聚度不断提高。大力推进“现代优势产业集群+人工智能+互联网”发展，以数字经济、平台经济、共享经济为传统产业赋能，全市“上云企业”突破2800家，“四新”经济增加值占比达到30.4%。

坚持项目为王，聚焦重点项目建设，推动新旧动能转换的后劲更足。无论是新动能的增量崛起，还是旧动能的存量变革，最终都要依靠项目建设来实现。威海坚持一手抓招商引资引项目，一手抓企业服务上项目，既注重“育苗栽新树”，又支持“老树发新枝”，在全市掀起招商引资和项目建设的新攻势。突出产业链招商，围绕龙头项目梳理资源，围绕优势产品“解剖麻雀”，做好建链、延链、补链、强链文章，引进上下游配套产业项目，实现“一点突破、多点对接”“引来一个、带动一串”。比如，紧紧抓住美国惠普打印机这个龙头，3年来引进美国捷普、香港亿和等打印机产业链项目23个，总投资20亿美元，目前打印机年产能达到1200万台，是2017年底的2.4倍，全球最大激光打印机产业基地正在加速形成。实施新一轮高水平技术改造三年行动计划，加快推进设备换芯、生产换线、机器换人，3年来累计实施重点工业技改项目451项，鼓励支持骨干企业拿出更大气魄、整合更多资源，加快改造升级和裂变膨胀，以更多新项目、好项目的实施，推动脱胎换骨、凤凰涅槃。

坚持企业为王，聚焦企业主体培育，推动新旧动能转换的基础更实。加快新旧动能转换，企业是主体。只有企业做强主业、做实基础、做大规模，高质量发展的航船才能行稳致远。威海大力实施企业冲击新目标“双百工程”，出台104项扶优培强配套政策，打造100家入库企业示范领跑、100家后备库企业紧追跟进的骨干企业发展格局。大力实施科技企业培育工程，按照“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业”发展路径，建立“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制，国家认定的科技型中小企业达到1133家，高新技术企业从3年前的395家增加到600家，新培育国家级制造业单项冠军企业8家，省级制造业单项冠军企业22家、省级瞪羚企业13家，今年前三季度高新技术产业产值占比达到61.5%，比3年前提高16.4个百分点。实施企业清单化服务，定期调度企业困难问题、技术需求、资金需求、产业链配套“四张清单”，帮助企业甩下包袱、轻装上阵、加快发展，夯实新旧动能转换的微观基础。

创新是新旧动能转换的根本动力。十九届五中全会强调坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，提出布局建设区域性创新高地。威海市着眼于推动区域协同创新，正在积极创建国家(威海)区域创新中心，构建“1+4+N”创新平台体系。“1”，就是按照“事业单位+公司制”的模式，组建威海市产业技术研究院暨郭永怀高等技术研究院；“4”，就是依托工信部电子信息技术综合研究中心、哈工大威海创新创业园、山大威海工业技术研究院、高性能医疗器械创新中心4个重大平台；“N”，就是吸引更多技术创新团队、研究院所、创投机构、服务机构加盟入驻，形成政产学研金服用“北斗七星”协同创新格局。建起创新平台，更为关键的是在现实生产力转化上发挥更大作用。威海将依托“千里海岸线，一条创新链”，积极做好与企业需求、产业转型、园区升级相结合的文章，探索更加务实的协同创新模式，为企业提供更有效的技术支撑，为产业提供更前沿的方向引领，为园区提供更优质的创新项目，让新旧动能转换的动力和活力得到充分激发。

新阶段、新格局、新起点，山东新旧动能转换的航船正朝着“五年取得突破，十年塑成优势”的新征程破浪前行。威海市将牢记习近平总书记殷切嘱托，坚定不移贯彻新发展理念，以新旧动能转换重大工程为统领，因势而谋，借势而动，乘势而上，不断开创“精致城市·幸福威海”建设新局面。

①第三届威海市市长国际经济咨询委员会年会现场
②天润曲轴车间生产线
③国家(威海)区域创新中心
④海水浴场
⑤山东威海—仁川“四港联动”合作协议签约仪式
⑥国家纺织面料馆威尚面料中心
⑦威高预灌封注射器项目
⑧桑沟湾海洋牧场
⑨美丽威海湾

厚植新旧动能转换优势　争当全省“走在前列”排头兵

“精致威海”高质量发展步履铿锵

全省新旧动能转换重大工程启动实施以来，威海市牢记习近平总书记殷切嘱托，把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，全面落实省委、省政府六大发展战略和九大改革攻坚行动，牢牢把握争当全省“走在前列”排头兵的目标定位，坚持规划先行、目标导向，强化组织领导、要素支撑，聚力创新引领、优企培育，链式发展、开放合作，一手抓存量变革，一手抓增量崛起，新旧动能转换初见成效，高质量发展基础不断夯实。

冲击新目标

培强做优龙头骨干企业

推进新旧动能转换必须激发企业活力，做强做优企业实力。威海市委、市政府在谋划全市新旧动能转换重大工程时，提出企业冲击新目标行动，今年又实施了“双百工程”，即100家入库企业示范领跑、100家后备库企业紧追跟进，助推企业做强主业、做实基础、做大规模。2020年前三季度，“双百工程”企业共完成营业收入1651.8亿元，在疫情冲击、经济下行的情况下实现月均2%的增长。

威海市制订《企业冲击新目标行动方案》，对“双百工程”企业实施“一企一策”，先后提供20余项政策扶持，汇集104项政策扶优培强，真正让企业看得懂、用得足、能用好。持续开展项目建设提升、政策集成服务、定期调度监测等工作，打造新旧动能转换强企优企方阵。

今突出重点项目支撑带动，威海市集中推进177个骨干企业重点项目建设，预计拉动投资470亿元。推行“拿地即开工”审批模式，冲击新目标重点项目167个开工建设，开工项目纳统率达到92.5%。全面推开市级重大项目管理服务平台集中管理模式和挂图作战机制，34个项目建成投产或试生产，冲击新目标重点项目对全市民间投资投资贡献率达到13.8%。落实“要素跟着项目走”机制，统筹土地、能耗等要素资源向冲击新目标企业集聚，对骨干企业的重点项目和重大招商项目，在新增建设用地计划和城乡建设用地增减挂钩指标上给予优先支持。

为强化政企沟通精准施策，全市组建156个进企业工作组，助力企业纾困解难。落实无差别“一窗受理”和窗口无否决权制度，年内推出50个主题式“一链办理”涉企服务事项。为冲击新目标企业提供“绿色通道”服务，提高项目立项、规划、建设等事项的办理效能。建立企业问题征询直联机制，将冲击新目标企业纳入威海企业诉求直通车平台组织架构。累计汇总企业困难问题、技术需求、资金需求、产业链配套“四张清单”信息1600余条，目前累计处理企业提出的需市级层面解决的问题200余个，其中170余个问题已基本解决，占比90%以上。

做强产业链

强力推动“三链”协同发展

2020年以来，威海市积极应对疫情影响以及国际贸易保护主义抬头、世界经济重构的新形势新变化，设立由市领导担任“链长”的产业链专班，制定出台《威海市关于推进产业链供应链创新链协同发展的实施意见》，围绕10条具有产业优势的重点产业链，实施整合优势资源建链、关键技术攻关补链、服务平台对接托链、拓展全球合作畅链、工业互联网赋能强链、强化要素保障护链的“稳链六法”，打通产业链梗阻，全力推进产业链供应链创新链协同发展。

年初面对疫情紧急、医用防护服紧缺的严峻形势和省委、省政府确定在威海市紧急建设医用防护服工厂的指令，威海市迅速整合全市的医疗器械、高端装备、纺织服装等行业资源，推动威高、迪尚、云龙等龙头骨干企业迅速转产扩产防护物资，仅用3个月就建成从熔喷料、熔喷布、口罩机、鼻梁条、耳带到口罩生产的防护物资全产业链条。同时发挥医疗应急物资、装备、医疗器械、医药疫苗的全链条产业优势，及时上报《国家应急医疗物资产业示范基地建设方案》，推进威海市纳入国家公共卫生应急物资保障体系。

威海市依托招商局船舶、威高集团、拓展纤维等“链主型”企业，以资本为纽带，以股权为联结，按照“一链一策”模式，利用自身品牌技术优势，通过参股、并购、合作等形式垂直整合国内外高端研发设计、基础材料和关键零部件等上下游企业。同时，开发建设“企业直通车”平台，将全市各级涉企服务部门单位、银行业金融机构，“1+4+N”区域创新中心、驻威高校院所和重点工业企业纳入同一组织架构下，实现“四张清单”快速推送办理和企业供需实时对接。

威海市坚持以新技术巩固提升优势产业竞争力，扎实推进14家省级“现代优势产业集群+人工智能+互联网”试点示范企业培育工作，推动16家企业对接应用工业互联网标识解析国家二级节点，2020年内新增“上云”企业1500余家。

威海市还积极推进“人才贷”“科技支行”等政策，破解企业抵质押物不足等难题。目前，全市累计发放“人才贷”贷款23笔1.2亿元；修订完善“小升规”奖励政策，对自2019年度起首次纳统的小微工业企业给予5万元奖励，对纳统后连续两年营业收入增幅10%以上的企业，每年分别再给予5万元奖励，推动更多小微工业企业升规纳统，发展壮大。

做优创新链

构建高端创新平台体系

发展是第一要务，创新是第一动力。无论是改造提升传统动能还是培育壮大新动能都需要依靠创新。威海市以新机制、新模式打造国家(威海)区域创新中心，同时加快集聚国内外高端创新资源。

创新组织体系，构建政府与市场优势互补、共建共享的创新格局。威海市产业技术研究院由市政府设立，为市属事业单位，但不纳入机构编制管理，无行政级别，实行市场化运作，实行理事会领导下的院长负责制，全员实行聘任制，建立市场化导向的薪酬体系。成立威海区域创新中心公司，与研究院“两块牌子、一套人马”，使其具备事业单位、公司“两种属性”。灵活的体制机制大大增强了对高端人才的吸引力，截至目前引进培育专业技术人员达到600人。

创新运营模式，集聚创新要素资源打造“1+4+N”创新平台体系。“4平台”发挥各自资源优势，已经成为支撑威海市产业创新发展的“生力军”，通过共建、加盟等方式培育建设“N”平台12家，实施平台、人才、项目一体化建设，已成为区域创新的“源头活水”。目前，“1+4+N”创新平台体系延伸成立具有较强影响力的创新机构49家，建设国家级科技创新平台5个；孵化企业136家；引进包括14个院士在内的创新团队32个，获批泰山系列人才19人；承担国家级、省级重大科研项目29项，申请发明专利167项；开展国际、国内合作交流69场；服务重点领域企业241家；2020年产值预计超过100亿元。

创新协同机制，打造“政产学研金服用”一体化创新协同机制。围绕重点培植的“七大产业集群”和产业技术创新需求，加强平台与平台之间、平台与企业之间的创新要素互联互通，通过孵化项目、孵化成果，促进现有平台不断孕育、衍生高科技企业。搭建起平台与企业间技术成果与技术需求的桥梁，快速实现拓展产业链条、布局新兴产业的优质项目，重大技术创新项目。目前，产研院获批建设山东省高端医疗器械创新创业共同体，吸纳行业骨干企业70多家，已实施血液净化用聚碳材料的开发、骨科涂层技术等20多个关键共性技术项目，引进产业链上下游项目40个。

创新激励政策，形成“政策引导和市场主导”共同推动科技创新的双引擎。市政府设立总规模3亿元的专项扶持资金，用于研究院开展重大科技创新项目，引进人才团队和科研设施的建设，对研究院(创新公司)引进吸收的国内外科技成果进行二次开发、转移转化，在建设期采取无偿资助、拨投结合、股权投资等方式给予扶持。设立总规模7亿元的专项基金，用于投资研究院成果转化期项目，使其具备“造血功能”；引导设立子基金，带动更多社会资本参与研究院建设，探索“技术研发+专业孵化+专业基金”模式，累计培育高技术企业48家，实现研发产业产值20多亿元。

打好“开放牌”

“四港联动”凸显“枢纽”效应

威海深入实施城市国际化战略，积极融入“一带一路”建设，深化服务贸易创新发展试点，国家跨境电子商务综合试验区扎实推进，加快推进全国唯一的中韩自贸区地方经济合作示范区建设，提出“三互四港五联通”的对韩合作总体思路，打造中韩自贸区地方经济合作示范区升级版，与仁川先后签署“四港联动”八方合作协议，《经济合作议定书》、《加强服务贸易发展战略合作备忘录》等文件，共同推进跨境电商领域合作。与中国外运股份有限公司签订战略合作框架协议，共同建设国际物流多式联运中心，稳定开行中亚、中欧、中蒙等国际班列。加密对韩货物包机航班，新增到韩国大邱、清州两条国际航线，培育“亚欧大陆—威海—仁川—欧美”的海空联运模式，搭建联通欧美日韩和欧亚大陆的跨境电商物流大通道。

为大幅提高通关效率，降低通关成本，威海与仁川两市海关进一步加大“三互”(信息互换、监管互认、执法互助)合作力度，全市口岸进口通关时间和出口通关时间分别是全省的43%和32%。建设威海港国际集装箱多式联运综合服务中心，已实现“一次申报、一次查验、一次放行”通关作业模式，为进出口企业提供一站式通关服务，提高流转速度。目前，经过山东口岸入境的韩国化妆品、食品、日用品有2/3通过威海口岸进入，国内约有1/10的对韩出口货物在威海集货出口。

在推进跨境电商综试区建设工作中，威海市启动海运、邮运、空运3种方式对韩跨境电商直购进口业务，发挥出“海运成本、空运速度”的独特优势。以出口欧美的电子产品为例，由威海经仁川到欧美的海空联运货物，每公斤运费可比从广州、深圳到欧美空运的费用降低1/4左右。

威海市把物流优势由威海港和仁川港延伸至威海机场、综合保税区、国际物流园、欧亚班列文登站点和仁川机场，形成“四港联动”国际物流通道新优势，与国家跨境电子商务综合试验区、国家服务贸易创新发展试点城市等政策效应叠加，使威海综合保税区、国际物流园等成为承接人流、物流、资金流的重要节点和高质量发展的新高地。

惠企新举措

“信财银保”破解融资难题

自去年以来，威海市将政策创新与强化大数据应用有机结合，搭建“信财银保”企业融资服务平台，通过信用等级评定，财政资金增信，银行定制产品、担保分担风险，为企业和金融机构搭建互信合作的桥梁，打破制约中小微企业发展的融资瓶颈。目前，威海市“信财银保”企业融资服务平台已有22家银行、1128家企业在线注册，协助银行为企业发放贷款654笔，融资金额40.09亿元。

威海市财政部门充分威海经济运行大数据平台的数据资源优势，对企业资产、纳税、社保、信用等涉企数据进行汇集、整合、分析，建设大数据信用评价模型，通过60余项指标对全市10万余家企业进行精准画像，将全市企业信用等级划分为A级、B级、C级、D级4档，并为信用评级为C级以上的诚信企业提供政策支持。在此基础上，建立评级模型动态调整机制，针对今年疫情对企业正常生产经营带来的影响，及时对信用评级模型进行适当调整，下调纳税增长、纳税总额等指标的权重和分值，降低企业融资门槛。

为提升银行向中小微企业发放贷款的积极性，威海市财政局牵头对支持中小微企业融资扶持政策、资金进行统筹整合，设立威海市企业信用保证基金，作为专门为缓解中小微企业融资难、融资贵问题设立的政策性担保基金，并及时出台管理办法和实施细则。为鼓励银行放贷，同时防范基金运行风险，建立多方合作的风险共担机制，并依据大数据信用评级结果，为中小微企业融资贷款提供担保增信服务。今年，威海市又对知识产权质押融资风险补偿等政策纳入基金政策范围。

平台实现政策申报、审批、办理一站式网上流转，企业自主发布资金需求，金融机构主动对接服务对象，政府部门有针对性地提供融资扶持。对有融资需求的企业，银行可以根据企业信用等级“抢单”提供服务，企业也可以根据银行提供的优惠条件，反向选择服务银行，实现银企双向互选。特别是今年疫情发生以来，“信财银保”企业融资服务平台充分发挥全程在线办理的优势，为面临资金困难的431家企业提供贷款26.09亿元。

用好“海贝分”

“信洽”托起一流营商环境

近年来，威海市不断推进和深化社会信用体系建设，取得良好成效。城市信用监测综合指数自2019年7月以来，连续15个月在全国261个地级市中保持第1名。《威海市用好信用“海贝分”做好治理大文章》入选中央改革办典型案例并被推广。

威海市在全省率先推出“海贝分”个人信用评价体系，从道德公益、守法履约、表彰奖励、公共服务、社会责任5个维度，依据193个正面指标和1492个负面指标，为全市18周岁以上常住人口进行6个等级的信用画像。

为巩固这一建设成果，让信用工作重心由基础建设转向深化应用，威海市全面开展信用“五进”工程，让“海贝分”真正用起来，让信用进企业、进校园、进机关、进农村、进社区，助力营商环境改善和精致城市建设，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。

威海市通过实施信用“进企业”工程，把信用元素引入企业生产经营全过程，做好企业层面和职工层面的信用全周期记录，引导企业相信信用评价、用好信用反馈、维护信用形象，让诚信成为企业和职工的名片。