

林郑月娥发表2020年施政报告——

砥砺前行，香港社会重新出发

中国扶贫基金会 在老挝发放爱心包裹

据新华社万象11月25日电 中国扶贫基金会2020年老挝爱心包裹项目启动暨发放仪式25日在老挝首都万象农文村小学举办。

仪式上，中国扶贫基金会国际发展部项目主管尹茜向老挝和平与团结委员会秘书长宋沙努正式捐赠5万个爱心包裹。这是继2019年后中国扶贫基金会第二次向老挝捐赠爱心包裹，两年共为老挝公立小学学生提供7万个爱心包裹。

尹茜在致辞时说，国际爱心包裹是由中国普通百姓捐赠的，它蕴含着中国人民对老挝小朋友良好的祝愿和殷切的期许。

中国扶贫基金会国际爱心包裹项目于2019年2月启动。爱心包裹由书包、学习用品、生活用品、卫生用品和其他用品构成，种类丰富、实用性强。项目善款全部来自阿里巴巴集团公益宝贝爱心网商和中国公众的慷慨捐赠。

全球航空业 预计损失1570亿美元

据新华社电 国际航空运输协会24日预计，受新冠疫情冲击，全球航空业今明年将损失逾1570亿美元，比先前预期严重。

路透社报道，国际航协今年6月预计全球航空业今明年将损失1000亿美元。然而，受第二波疫情影响，国际航协调整预期，预计全球航空业今年将损失1185亿美元，明年损失387亿美元。

国际航协预计，与去年的航空旅客数量45亿人次相比，今年航空旅客预计降至18亿人次，即使明年有所回升，也可能仅增至28亿人次。今年来自乘客的收入因此将比去年减少69%至1910亿美元。

国际航协首席经济学家布莱恩·皮尔斯说，这是航空业自第二次世界大战以来遭受的最严重打击。

新华社香港11月25日电 香港特区政府行政长官林郑月娥25日在立法会发表了2020年施政报告。这份长达3万多字的施政报告力求在政治体制上正本清源，在经济发展上着力巩固和提升香港优势，在民生建设上力求解决眼前和长远的社会问题，让香港社会在去年社会动乱和今年新冠肺炎疫情冲击下，砥砺前行，重新出发。

这是林郑月娥任内发表的第四份施政报告。报告包括十个部分，立足于坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，结合香港的传统优势和融入国家发展大局的机遇，既体现了中央对特区一如既往的支持，又承载着特区管治团队为香港打拼的决心。

林郑月娥表示，过去一年多，香港经历了前所未有的多重打击。当前急切要做的是对特区的宪制秩序和政治体制正本清源。她指出，香港国安法的实施为恢复香港稳定带来显著效果。未来，特区将竭尽所能，有效防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动；也会加强宣传和教育工作，提高香港居民的国家安全观念和守法意识。

林郑月娥表示，中央对“一国两制”方针是坚定不移的。要全面准确落实“一国两制”，必须依照宪法和基本法办事。她说，为落实香港基本法、香港国安法的规定及全国人大常委会就香港基本法第104

条的解释和有关立法会议员资格问题的决定，特区政府将在今年内提交草案，修订《宣誓及声明条例》和《立法会条例》等本地法例，以完善宣誓安排及处理宣誓就职后因从事违反誓言的行为而须承担的法律后果和相关的法定程序。

林郑月娥指出，内地在严控疫情的努力下，经济已快速反弹。香港享有“近水楼台先得月”的优势，而中央在“一国两制”下对香港一贯支持。中央将从推动粤港澳大湾区发展、巩固和提升香港国际金融中心以及国际航空枢纽地位、建设国际科技创新中心、完善港深陆路口岸建设、港企开拓内地市场、防疫抗疫等七方面全力支持香港发展。

面对反复的疫情，林郑月娥表示，必须采取一切“外防输入、内防反弹”的措施严控疫情，以及进一步增加防疫措施的精密度。特区政府或再次推行大规模社区检测，力争确诊病例“清零”。

在经济方面，林郑月娥说，过去一年，香港经济因社会动荡、新冠肺炎疫情和国际政治形势受到重创，劳工市场也面对巨大压力。特区政府预测全年经济收缩6.1%。提振经济、创造就业迫在眉睫。

林郑月娥表示，香港是一个高度法治化、市场化、国际化的经济体，在国家“双循环”新发展格局下的发展机遇是明显的。香港享有“一国两制”的优势，可

进一步强化在国际循环中的“中介人”角色；另一方面，可聚焦内地市场商机，更好地融入国家发展大局，以大湾区发展为切入点，积极成为国内大循环的“参与者”和国际循环的“促成者”，发挥好这一双重角色将为香港经济带来源源不断的动力。

11月初，林郑月娥曾与广东省及深圳市委领导会面。她表示，双方同意要大力推进跨境基础设施建设和通关便利化，共建国际科技创新中心、现代服务业合作、教育、人才培训和青年交流、共建优质生活圈等工作。

林郑月娥说，香港作为国际金融中心久经考验，面对新冠肺炎疫情和全球经济动荡的挑战，香港自信地展现了金融系统的韧性和稳定性。联系汇率制度一如既往运作良好。中央继续支持香港巩固和提升国际金融中心地位，除了会加快落实在大湾区的“跨境理财通”外，亦同意把按新上市制度在香港上市未有盈利的生物科技公司和内地科创板股票在符合特定条件下纳入“互联互通”的选股范围。

林郑月娥表示，香港机场管理局将按照原定目标，分别于2022年及2024年启用第三条跑道及整个三跑道系统，并预计于2023年完成“高端物流中心”，于2021至2027年分阶段完成“航天城”发展项目。在房屋土地方面，林郑月娥表示，特

区政府已觅得330公顷土地，可以满足2021年至2031年建设约30.1万个公营房屋单位的需求。同时，还将撤销非住宅物业双倍印花印花税，让有需要的业主即时受惠。她指出，为了香港的未来，本届特区政府不会放弃“明日大屿愿景”的工作，会尽快开展有关研究。

在改善民生方面，林郑月娥表示，特区政府将继续投入资源关爱社会，照顾弱势群体，进一步落实多项改善民生的措施。特区政府用于社会福利和医疗的政府经常开支由2017/18年度的653亿港元和626亿港元，分别上升至2020/21年度的939亿港元和871亿港元，年均增幅为12.9%及11.6%。

在教育方面，林郑月娥说，“修例风波”揭示部分青年守法意识薄弱，欠缺互相包容尊重的价值观。学校应着力推行价值观教育，包括加强德育、公民及国民教育。特区政府在教育工作中的角色不只是提供资源，更是政策的制定者、推行者及监管者。加强学生对国家历史、中华文化和国情的认识，深化宪法和基本法教育，是培养学生国家观念及国家安全意识的基础工作。

“只要我们不忘‘一国两制’的初心，维护国家主权、安全、发展利益，保持对香港的信心，不单以政治立场看事情，理性沟通、求同存异，就一定有能力处理好实践中的问题，以及解决香港一些深层次的矛盾。”林郑月娥最后强调。

“赏樱会”招待晚宴涉嫌违法

安倍方承认“贴钱”但称安倍不知情

多家日本媒体爆出，前首相安倍晋三身边人士承认安倍方面连续多年贴钱招待支持者，同时称安倍不知情。

安倍2012年第二次出任首相后，安倍后援会自2013年起每年在政府主办的“赏樱会”前夜在高档酒店举行晚宴，招待安倍的支持者。检方正在调查安倍方是否涉嫌违法支付宴会部分花费。

《每日新闻》和《朝日新闻》11月24日援引安倍身边人士的话报道，安倍方面的确支付部分费用且没有记入政治资金收支报告。

按照《每日新闻》采访的身边人士称，安倍方首次晚宴就开始支付部分费用，安倍

本人去年11月或12月有所察觉，向秘书打电话询问“（安倍）事务所是否出了钱”，得到否定回答。首相秘书官再次打电话确认，那名秘书给予同样答复。秘书称，由于没有记入政治资金收支报告，说谎是为了能够对上账。

接受《朝日新闻》采访的身边人士称，安倍去年接受国会质询前问秘书，事务所是否垫资，秘书称没有。秘书知道应该把这笔费用记入政治资金收支报告，但从2013年首次晚宴开始就没有记入，后来一直延续这种做法。

上述身边人士称，秘书本月23日告诉了

安倍这件事。

安倍去年在国会质询中称，事务所人员在晚宴会场入口向每一名参加者收取5000日元（约合人民币314元）入场费，随后把钱转交给承办晚宴的酒店，他的后援会“完全没有收入和支出，因而无需记入政治资金收支报告”，而且“事务所方面没有填补”费用。他还拒绝提供收据和明细。

安倍24日在国会告诉媒体记者，事务所正在全面配合调查，“其他的现阶段无法回答”。

日本媒体报道，2013年至2019年，这类晚宴每年举行，每名参加者交5000日元，但

与实际消费有缺口，由安倍方面填补，仅2015年至2019年就支付总计800万至900万日元（约合人民币50万至56万元）。

数百名律师和学者今年5月提起刑事诉讼，认定这种做法违反《公职选举法》和《政治资金规正法》。

日本政府从1952年起在首都东京新宿御苑举办赏樱会，邀请社会各界代表与首相一起欣赏樱花，费用由政府承担。安倍执政期间，赏樱会参加人数和费用大幅增加。在野党认定大批安倍支持者受邀参加，这种做法属于公器私用。

（新华社专特稿）



11月24日，在美国科罗拉多州丹佛的一个机场，旅客接受安检。

感恩节是美国传统节日，今年感恩节是11月26日。美国哥伦比亚广播公司(CBS)新闻部23日报道，全美新冠病毒激增，疾病预防和控制中心劝诫民众居家度过感恩节，但数以百万计美国人依然按照传统和既定计划，在节日假期期间探亲访友或出门度假。美国汽车协会估计，今年感恩期间多达5000万美国人出行。

□新华社/法新

城乡融合 共谋发展

打造新型城镇化和城乡融合发展的“济南样板”

城镇化是现代化的必由之路，要走城乡融合发展之路。2016年，济南成功入选第三批国家新型城镇化综合试点市；2019年12月，市中区、历城区(含南部山区)、长清区、章丘区与济南高新区列入国家城乡融合发展试验区；2020年8月，济阳区、商河县，济南新旧动能转换先行区联合成片以黄河北片区入选首批省级城乡融合发展试验区，济南新型城镇化和城乡融合发展再启华章。如今的济南，国土面积超过1万平方公里，常住人口接近1000万，地区生产总值正在向1万亿元迈进，常住和户籍人口城镇化率分别达到71.21%、58.8%。

城镇化是现代化的必由之路，也是乡村振兴和区域协调发展的有力支撑，是新时代推动高质量发展的强大引擎。从黄河流域生态保护和高质量发展，到建设国家中心城市，如今的济南，在祖国版图中的位置，愈发重要。立足“新济南，新起点、新探索”，济南新型城镇化和城乡融合发展先行先试，探索出一条可复制可推广的宝贵经验。

体制创新 制度保障

强化顶层设计。成立由市长任组长的济南市城镇化暨城乡融合发展工作领导小组，搭建国家城乡融合发展试验区工作专班，制定工作规划，明确工作细则；完善区县工作推进机制，形成一级抓一级，层层抓落实，上下联动的工作格局。

注重规划引领。先后印发《济南市新型城镇化规划(2015—2020年)》《济南市国家新型城镇化综合试点实施方案》《济南市农业转移人口市民化发展规划(2016—2020年)》《2020年济南市新型城镇化和城乡融合发展重点任务》《济南市高质量推进城镇化暨城乡融合发展三年行动方案(2020—2022年)》等一系列政策举措，明确了全市城镇化和城乡融合发展的方向与路径。

动能转换 以产兴城

空间培育，拓展城乡发展空间。济南莱芜区划调整圆满完成，章丘、济阳融入市区

发展格局，新旧动能转换先行区高标准推进。城市建成区面积拓展至760.6平方公里。黄河流域生态保护和高质量发展国家战略十大行动全面展开，“1+6”省会经济圈持续构建，“东强、西兴、南美、北起、中优”新格局加速绘就。

产业发展，科技先行。大数据与新一代信息技术，智能制造与高端装备，生物医药等十大千亿级产业日益壮大，超级计算，人工智能、量子科技等高端产业走在全国前列，山东产业技术研究院200多项前沿产业技术成果在全省转化布局。济南高新区地区生产总值突破1000亿元，国际金融城百强企业集聚，国际医学科学中心初具规模，临空经济示范区、自贸试验区济南片区加快建设。

基础建设 服务惠民

重大设施建设，高标准推进。高铁高速航空水运“四网”通达八方，地铁R1、R3线建成通车，城市轨道交通二期建设规划获批，“米”字形高铁网加快构建，小清河复航工程全力推进，8000万人次机场扩建项目开工；深化全国文明城市创建，大力实施城市提升十大行动，公共服务设施短板持续改善。

公共服务，阳光普惠。全面推进基础教育资源优化配置，2017年以来新建改扩建中小学及幼儿园516所；社区、农村基层医疗卫生服务体系日趋完善，养老服务设施达1650处，城乡居民养老保险覆盖率近98%。

改革创新 以城促乡

围绕“人”，加快推进人口市民化。以“进得来、落得住、过得好”为目标，深化户籍制度改革，出台《关于深化户籍制度改革加快人才集聚的若干措施》，成为全国第三个“零门槛”落户的省会城市，新政实施首月迁移落户达1.52万余人；稳步推进城中村居民市民化，加大旧城改造和棚户区改造力度，强化政策支持，推进社会保障、经济体制和社区管理方式改革，加大水、气、热、医疗卫生、文化教育等基础设施建设力度，补齐城中村设施短板，近3年总计开工建设棚改安置房11万余套，群众幸福感持续提升。

围绕“地”，完善土地制度改革。加快国土空间规划和村庄规划编制，探索建立城乡统一的建设用地市场，实现全市城乡要素平等交换、高效配置。加快土地流转，土地规模化经营率达到65.7%，政策性农业保险参保率居全省首位，切实解决民生问题，保障农民工权益。

围绕“钱”，健全投融资机制。积极吸引工商资本下乡，推动社会资本参与农业农村建设；创新城镇化资金保障机制，出台《关于深化投融资体制改革的实施意见》《济南市新旧动能转换基金管理办法》等多项多元化资金保障制度；逐步优化投融资环境，充分利用政府债券，多渠道筹集资金，推动多家银行信贷支持商河县等县城城镇化补短板强弱项，积极对接国开行，加大信贷支持力度，进一步健全完

善转移支付体系，探索建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

协同推进 城乡融合

国家级、省级城乡融合发展试验区错位发展。紧抓入选国家级、省级试验区机遇，明确工作目标，制订推进方案，明晰工作任务，形成国家、省级试验区联动推进模式，打造城乡融合发展济南样板。

农村集体产权制度改革加快推进。健全完善农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”格局，农村产权交易、农业融资担保、产权信息管理三大平台有机融合。在全国率先建成农村要素市场体系，为农业农村发展增添澎湃动能。商河县“一证保三权”实施8个多月以来，已成功为全县4195户11937名村集体组织成员办理《农村集体经济组织成员转移备案证》，确保农民“进得去、过得好、回得来”。

新生小镇和特色小镇建设成效显著。全力支持特色小镇培育试点，中欧装备智造小镇、玉皇庙等一批国家级、省级特色小镇涌现，构建城乡发展新增长极。

乡村振兴局面向好。聚力攻坚乡村振兴重点任务，整治农村人居环境，优质教育、文化、医疗等公共服务全面向农村延伸。高标准打造105个齐鲁样板村，20条美丽乡村示范线和16个乡村振兴示范园，成功创建省乡村振兴“十百千”示范镇7个、示范村72个。在全省率先建立职业农民职称制度，公开选聘1536名

“乡村振兴工作专员”，建立1.14万人村级后备人才库。

先行先试 走向未来

济南以无畏的勇气，开拓进取，勇闯新路，边试点边总结，形成一系列可复制可推广的典型做法和制度成果，打造新型城镇化的“济南样板”。济南深度城镇化建设典型经验，在国家新型城镇化期刊，中央省市主流媒体刊发；户籍制度改革、中欧装备智造小镇建设、章丘区推动“三变”改革经验，均被国家发改委宣传推广；“让农民工更好融入城市”被《人民日报》头版头条点赞；获评全国“棚改激励支持城市”……一系列被宣传推广的经验，强有力地推进试点任务落地见效。

济南市新型城镇化和城乡融合发展肩负着人民重托与期待，任重而道远，下一步要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻十九届五中全会精神，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，牢牢把握三大国家战略交汇叠加的历史机遇，实现科学发展，跨越发展，高质量发展。



济南黄河大桥



济南奥体中心

济南燕山立交桥